



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 12 listopada 2019 r.

ZP-NKWR.431.4.16.2019.EK

Pan
Zbigniew Suchyta
Burmistrz Strzegomia

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 16 – 17 września 2019 r. na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t.j. Dz. U. z 2015 r., poz. 1390 ze zm.), zwanej dalej „ustawą” oraz zarządzenia Wojewody Dolnośląskiego nr 465 z dnia 9 września 2019 r., kontrolerzy Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu Edyta Kubicka – starszy inspektor wojewódzki – przewodnicząca kontroli oraz Magda Powiłaajtis – inspektor wojewódzki – kontroler, przeprowadzili kontrolę doraźną Urzędu Miasta w Strzegomiu. Tematem kontroli było przestrzeganie i realizacja przez Zespół Interdyscyplinarny procedury „Niebieskie Karty” w rodzinie Państwa

W dniu 20 sierpnia 2019 r. do Wojewody Dolnośląskiego wpłynęła informacja z Biura Rzecznika Praw Obywatelskich dotycząca zgonu dziecka Wyżej Wymienionych, które przebywało w pieczy zastępczej. Z uwagi na fakt, iż w rodzinie występowała przemoc, Wojewoda Dolnośląski wydał zarządzenie w sprawie przeprowadzenia kontroli doraźnej Urzędu Miasta w Strzegomiu w celu oceny prawidłowości prowadzonych przez Gminę Strzegom działań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Czynności kontrolne przeprowadzono w siedzibie Ośrodka Pomocy Społecznej w Strzegomiu, zwanego w dalszej części wystąpienia „OPS” lub „Ośrodkiem”.

Osobą odpowiedzialną za wykonywanie zadań w zakresie kontrolowanych zagadnień był Burmistrz Miasta Strzegomia.

W wyniku kontroli doraźnej w w/w zakresie wydaje się ocenę pozytywną z nieprawidłowością, której przyczyną było wybiórcze stosowanie przepisów prawa. Uzasadnieniem powyższej oceny jest ustalony w czasie kontroli stan faktyczny i prawny zawarty w protokole kontroli podpisanym bez zastrzeżeń przez Burmistrza Miasta Strzegomia w dniu 23 października 2019 r. (data wpływu do Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego dnia 4 listopada 2019 r.).

W rodzinie Państwa została wszczęta procedura „Niebieskie Karty” w dniu 13 grudnia 2018 r. przez pracownika socjalnego, w związku ze zgłoszeniem dokonany przez pedagoga szkolnego. Procedurę wszczęto prawidłowo i przez uprawniony podmiot, zgodnie z art. 9d ust. 2 ustawy. W tym samym dniu pracownik socjalny przekazał formularz „NK-A” Przewodniczącej Zespołu Interdyscyplinarnego w Strzegomiu, który również 13 grudnia 2018 r. powołał Grupę Roboczą, w składzie: pracownik socjalny OPS, dzielnicowy, członek GKRPA, pedagog szkolny, sekretarz Zespołu Interdyscyplinarnego.

Na podstawie analizowanej dokumentacji ustalono, iż Pani wraz z dziećmi skorzystała z pomocy udzielonej z ramienia Grupy Roboczej w postaci interwencyjnego umieszczenia Jej i trójki dzieci w Specjalistycznym Ośrodku Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Wałbrzychu (SOW), który na własną prośbę jednak opuściła w dniu 8 stycznia 2019 r.

W dniu 13 grudnia 2018 r. odbyło się pierwsze posiedzenie Grupy Roboczej, a kolejne 8 stycznia 2019 r., 3 marca 2019 r. Wystosowano także zawiadomienie do Komendy Powiatowej Policji o możliwości popełnienia przestępstwa z art. 207 kk (którego wszczęcia Prokuratura odmówiła w dniu 21 lutego 2018 r.) oraz do Sądu wniosek o wgląd w sytuację rodziny. Małżonkowie stawili się na posiedzenie w dniu 3 marca 2019 r. i wypełniono z Nimi odpowiednio „NK-C” i „NK-D”. Pani zaproponowano pomoc i wsparcie psychologiczne, którego odmówiła. Postanowieniem Sądu opiekuńczego z dnia 17 stycznia 2019 r. ograniczono matce prawa rodzicielskie poprzez umieszczenie trójki dzieci w pieczy zastępczej. Natomiast w dniu 11 lipca 2019 r. urodzone miesiąc wcześniej dziecko, zgodnie z postanowieniem Sądu, także zostało umieszczone w placówce opiekuńczo – wychowawczej. Działanie to związane było z wnioskiem kuratora, w opinii którego zachowanie członka rodziny zagrażało bezpieczeństwu dziecka. Od marca 2019 r. do dnia kontroli, tj. do 16 września 2019 r. nie odbyło się więcej posiedzeń Grupy Roboczej, natomiast w dokumentacji załączone były liczne notatki jej członków z wizyt monitorujących rodzinę. Sugeruje się zwoływanie Grupy Roboczej w zależności od potrzeb, jednak w tym

przypadku sześciomiesięczna przerwa w jej posiedzeniach wydaje się zbyt długim okresem, tym bardziej, że ostatecznie rodzinie odebrano kolejne dziecko, również z powodu niepokojących sygnałów ze środowiska.

W toku prowadzonej procedury członkowie Grupy Roboczej proponowali rodzinie konsultacje psychologiczne, nieodpłatną pomoc prawną na terenie powiatu świdnickiego, wsparcie specjalistów z Diecezjalnej Specjalistycznej Poradni Rodzinnej w Świdnicy, udział w grupie samopomocowej działającej przy Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, konsultacje w ramach działania przy OPS grupy motywacyjnej dla osób z problemami alkoholowymi i narkomanii, udział w grupie wsparcia dla osób współzależnionych i ofiar przemocy w rodzinie prowadzonej na terenie OPS. Każdorazowo też motywowano Panią do podjęcia działań naprawczych, a obojgu proponowano udział w szkoleniu kształtującym umiejętności wychowawcze.

W związku z powyższym uznaje się, że działania podjęte w ramach wszczętej w rodzinie procedury były wystarczające, z zastrzeżeniem (do rozważenia) częstotliwości posiedzeń Grupy Roboczej i dawały rodzinie możliwość skorzystanie z wielu ofert nakierowanych na wydzwignięcie jej członków z kryzysu. Niestety rodzina niechętnie podejmowała współpracę w tym zakresie, oferowaną pomoc najczęściej odrzucała, a z przyjętej szybko rezygnowała. Negowała i nie dostrzegała występujących w jej funkcjonowaniu problemów.

W toku czynności kontrolnych badając legalność funkcjonowania Zespołu Interdyscyplinarnego (ZI) stwierdzono, że wszystkie osoby pracujące w nim złożyły oświadczenie o treści zgodnej z art. 9c ust. 3 ustawy - o zachowaniu poufności wszelkich informacji i danych, które uzyskają przy realizacji zadań. W oświadczeniach nie wskazano jednak organu, o którym mowa w art. 9a ust. 2 ustawy, co stanowi nieprawidłowość. Podczas kontroli zwrócono także uwagę, że na upoważnieniach w sprawie powoływania grup roboczych przez Sekretarza i Zastępcę Przewodniczącego ZI brakowało podpisów niektórych członków ZI. W związku z czym wskazuje się je uzupełnić.

Stwierdzona w trakcie kontroli nieprawidłowość:

- 1) Oświadczenia o zachowaniu poufności danych i informacji uzyskiwanych w trakcie realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie złożono bez oznaczenia organu, o którym mowa w art. 9a ust. 2 ustawy.

W wyniku przeprowadzonej kontroli doraźnej oraz stwierdzonych nieprawidłowości wydaje się zalecenia pokontrolne:

- 1) Przyjąć oświadczenia o zachowaniu poufności danych i informacji uzyskiwanych w trakcie realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie z oznaczeniem organu, o którym mowa w art. 9a ust. 2 ustawy.

Podstawa prawna: art. 9c ust. 3 w związku z art. 9a ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t. j. Dz. U. z 2015 r., poz. 1390 ze zm.).

Termin realizacji: niezwłocznie.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 128 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jedn.: Dz.U. z 2019 r. poz. 1507 ze zm.) kierownik jednostki podlegającej kontroli może w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych zgłosić do nich pisemne zastrzeżenia do Wojewody Dolnośląskiego. Wojewoda ustosunkuje się do zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia ich doręczenia. W terminie do dnia **31 grudnia 2019 roku** kierownik jednostki podlegającej kontroli winien powiadomić Wojewodę Dolnośląskiego o sposobie realizacji zalecenia, uwag i wniosków przedstawionych w niniejszym wystąpieniu.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO



ZASTĘPCA DYREKTORA WYDZIAŁU

.....
kierownik jednostki kontrolującej