



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 18 kwietnia 2013 r.

PS-KNPS.431.4.4.2013/PSZ

W P L Y N Ę Ł O	
Dolnośląski Urząd Wojewódzki we Wrocławiu	
WYDZIAŁ NADZORU I KONTROLI	
10 -04- 2013	
liczba załączników .....	(1)
osoba .....	

Pan  
Bogusław Krasucki  
Burmistrz  
Środa Śląska

## WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 14 – 15 marca 2013 roku na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005 r. Nr 180, poz.1493, ze zm.) zespół kontrolny w składzie Piotr Szafarowicz – starszy inspektor wojewódzki, przewodniczący oraz Grażyna Zielińska – starszy inspektor wojewódzki, kontroler z Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu przeprowadził kontrolę kompleksową w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Środzie Śląskiej. Zakres kontroli obejmował ocenę realizacji przez Gminę Środa Śląska zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Kontrola została przeprowadzona w oparciu o zatwierdzony przez Wojewodę Dolnośląskiego w dniu 28 grudnia 2012 roku Plan Kontroli na I półrocze 2013 roku.

W okresie objętym kontrolą, tj. od dnia 1 stycznia 2012 roku funkcję kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Środzie Śląskiej pełniła Pani Genowefa Rajczakowska odpowiedzialna za obsługę organizacyjno – techniczną Zespołu Interdyscyplinarnego, natomiast za prawidłowe wykonywanie zadań gminy w zakresie objętym kontrolą odpowiedzialny był Burmistrz Środy Śląskiej.

W zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie wydaje się ocenę **pozytywną**. Uzasadnieniem powyższej oceny jest ustalony w czasie kontroli stan faktyczny i prawny oraz protokół kontroli podpisany przez Kierownika GOPS w dniu 11 kwietnia 2013 roku, bez wnoszenia zastrzeżeń.

Zgodnie z art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej, Rada Miejska w Środzie Śląskiej podjęła Uchwałę Nr XXVI/223/08 z dnia 30 grudnia 2008 roku w sprawie przyjęcia Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Środa Śląska na lata 2009 – 2013. Strategia, w części dotyczącej sposobu realizacji celów, wskazuje na projekty socjalne w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Wymóg ustawowy zawarty w cyt. powyżej przepisie został więc spełniony.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493, ze zm.), Rada Miejska w Środzie Śląskiej podjęła Uchwałę Nr VII/45/11 z dnia 27 kwietnia 2011 roku w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2011 – 2016. Adresatami programu są mieszkańcy Gminy Środa Śląska ze szczególnym uwzględnieniem rodzin, w których występuje zjawisko przemocy domowej. Jako źródło finansowania realizacji programu wskazano przede wszystkim środki budżetowe Gminy Środa Śląska. Monitorowanie programu zostało przypisane Gminnemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej, natomiast oceny realizacji jego poszczególnych zadań będzie dokonywał

Burmistrz Środy Śląskiej na podstawie corocznych sprawozdań. Obowiązek wynikający z art. 6 ust. 2 pkt. 1 cytowanej ustawy został zrealizowany.

Zgodnie z dyspozycją art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, Rada Miejska w Środzie Śląskiej podjęła Uchwałę Nr VII/46/11 z dnia 27 kwietnia 2011 roku w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania. Wskazany akt prawa miejscowego został ogłoszony w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego Nr 2011.136.2233 z dnia 28 czerwca 2011 r. i wszedł w życie z dniem 13 lipca 2011 roku.

Na podstawie art. 9a ust. 3, 5 i 8 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, Burmistrz Środy Śląskiej zawarł porozumienia o współpracy w zespole interdyscyplinarnym z przedstawicielami wszystkich podmiotów wymienionych w ustawie. W porozumieniu z Sądem Rejonowym w Środzie Śląskiej w skład Zespołu Interdyscyplinarnego został również powołany kurator zawodowy. Na podstawie powyższych porozumień, Burmistrz Środy Śląskiej wydał Zarządzenie Nr 130/2011 z dnia 3 października 2011 roku w sprawie powołania 15 członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Środzie Śląskiej do realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie. Pełny, imienny skład Zespołu dostępny jest na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Środzie Śląskiej.

Zgodnie z normą zawartą w art. 40 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2002 r., Nr 101, poz. 926, z późn. zm.) Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Środzie Śląskiej przedłożyła zaświadczenie Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych Nr DRZDO/403/000054/12/1965 z dnia 12 stycznia 2012 roku o rejestracji zbioru danych pod nazwą „Przemoc”. Wszyscy członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego oraz Grup Roboczych złożyli Burmistrzowi Środy Śląskiej oświadczenia o zachowaniu poufności informacji i danych pozyskiwanych w czasie realizacji zadań, zgodnie z art. 9c ust. 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

W okresie objętym kontrolą, tj. od dnia 1 stycznia 2012 roku do dnia 14 marca 2013 roku odbyły się 4 posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego w dniach: 01/03/2012, 28/05/2012, 17/08/2012 i 16/11/2012 r. Termin określony w art. 9a ust. 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy został więc zachowany. Protokoły z posiedzeń potwierdzają, że wszystkie działania podejmowane w ramach prac Zespołu Interdyscyplinarnego oraz Grup Roboczych są zgodne ze wskazaniami art. 9b ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Jednocześnie stwierdzono, że przyjęty uchwałą członków ZI w dniu 10 listopada 2011 roku Regulamin Zespołu Interdyscyplinarnego zawiera błędy formalne i merytoryczne, szczegółowo wskazane w protokole kontroli z dnia 11 kwietnia 2013 roku (dowód: akta kontroli str. 36-47). Należy podjąć więc stosowane działania mające na celu wprowadzenie do Regulaminu koniecznych zmian i poprawek. Na podstawie dokumentacji „list obecności” na posiedzeniach Zespołu stwierdzono, że kurator zawodowy będący przedstawicielem Sądu Rejonowego w Środzie Śląskiej nie był obecny na żadnym posiedzeniu, co niezgodne jest z art. 9a ust. 2 i 13 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (dowód: akta kontroli str. 50).

Od dnia 1 stycznia 2012 roku na terenie Gminy Środa Śląska zostało założonych 12 „Niebieskich Kart”. Na podstawie dokumentacji wytypowanej do oceny i przyjętego kryterium doboru próby, tj. pierwsze 10 spraw stwierdza się, że procedura „Niebieskie Karty” określona w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 roku była przestrzegana, z wyjątkiem dwóch obszarów: nieterminowego przekazywania Przewodniczącej ZI formularzy NK-A zakładanych przez Policję oraz braku w dokumentacji spraw informacji o przekazywaniu osobie dotkniętej przemocą formularza NK-B.

W oparciu o ustalenia zawarte w protokole kontroli stwierdza się, że zadania określone w art. 3 ust. 1 pkt 1 i art. 6 ust 2 pkt. 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie realizowane są w Gminie Środa Śląska na poziomie odpowiadającym potrzebom, w zakresie poradnictwa socjalnego, prawnego, psychologicznego i pedagogicznego. Mimo iż na terenie Gminy Środa Śląska nie funkcjonuje żaden ośrodek wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie zapewniający schronienie, to jednak Zespół Interdyscyplinarny dysponuje bazą danych teleinformatycznych ośrodków udzielających specjalistycznej pomocy ofiarom przemocy. Zespół Interdyscyplinarny wypracował również własną procedurę udzielania pomocy w sytuacjach koniecznych.

**W wyniku przeprowadzonej kontroli kompleksowej realizacji zadań Gminy Środa Śląska w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, stwierdza się następujące nieprawidłowości:**

1. Kurator zawodowy z Sądy Rejonowego w Środzie Śląskiej nie bierze udziału w pracach zespołu.
2. Dokumentacja indywidualnych przypadków „Niebieskiej Karty” nie zawiera informacji o przekazaniu osobie dotkniętej przemocą formularza NK-B.
3. Formularze NK-A zakładane przez Policję nie są terminowo przekazywane do Przewodniczącej Zespołu Interdyscyplinarnego.

**Wobec stwierdzonych powyżej nieprawidłowości, wydaje się zalecenia pokontrolne:**

1. Uregulować kwestię udziału w pracach Zespołu Interdyscyplinarnego kuratora zawodowego Sądu Rejonowego w Środzie Śląskiej.

Podstawa prawna: art. 9a ust. 4 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493, ze zm.)

Termin realizacji: do **30 maja 2013** roku.

2. Zobowiązać wszystkie podmioty związane porozumieniami i uprawnione do wszczynania procedury „Niebieskiej Karty” do terminowego przekazywania Przewodniczącej Zespołu Interdyscyplinarnego formularza NK-A oraz dokumentowania obowiązku przekazywania osobie dotkniętej przemocą formularza NK-B.

Podstawa prawna: § 6 ust. 1, § 7 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”.

Termin realizacji: **niezwłocznie.**

**Pouczenie:**

Zgodnie z art. 128 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009 r., Nr 175, poz. 1362, ze zm.), kierownik jednostki podlegającej kontroli może w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych zgłosić do nich pisemne zastrzeżenia do Wojewody Dolnośląskiego. Wojewoda ustosunkuje się do zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia ich doręczenia. W terminie do dnia **10 czerwca 2013** roku kierownik jednostki podlegającej kontroli winien powiadomić Wojewodę Dolnośląskiego o sposobie realizacji zaleceń, uwag i wniosków przedstawionych w niniejszym wystąpieniu.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

*Zorota Grzybowska*  
ZADYREKTORA  
Wydziału Polityki Społecznej

Do wiadomości:

1. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Środzie Śląskiej,
2. a/a

