



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia listopada 2019 r.

ZP-KNPS.431.8.10.2019.EL

Pani
Ewa Romańczuk
Dyrektor
Miejskiego Ośrodka Pomocy
Społecznej w Oławie

Wystąpienie pokontrolne

W dniu 4 października 2019 r. na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (t. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1464), art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011 r., Nr 185, poz. 1092 ze zm.), art. 10 ust. 13 ustawy z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (t. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 473) zespół kontrolerów w składzie: Ewa Lasota – starszy specjalista - przewodniczący zespołu, Natalia Szczecińska – starszy specjalista – kontroler, z Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu przeprowadzili kontrolę problemową w trybie zwykłym w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Oławie z zakresu warunków nabywania prawa do jednorazowego świadczenia w wysokości 4000 zł, z tytułu urodzenia dziecka, u którego zdiagnozowano ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą jego życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu.

Kontrola realizacji zadań wynikających z ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” obejmowała okres od 1 stycznia 2017 r. do 4 października 2019 r.

Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym w dniu 12 czerwca 2019 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego Planem Kontroli na II półrocze 2019 r.

Ustalenia dokonane w trakcie kontroli zostały przedstawione w Projekcie Wystąpienia Pokontrolnego doręczonego Dyrektorowi Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej

w Oławie w dniu 15.10.2019 r. Do Projektu Wystąpienia Pokontrolnego nie wniesiono zastrzeżeń.

Jednostką kieruje Pani Ewa Romańczuk zatrudniona na stanowisku Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Oławie.

Pani Ewa Romańczuk ponosi odpowiedzialność za realizowane zadania w okresie objętym kontrolą.

Burmistrz Miasta Oława upoważnił:

1. Panią Ewę Romańczuk Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Oławie na podstawie:

- Upoważnienia z dnia 2.01.2017 r. do prowadzenia postępowania w sprawie przyznania jednorazowego świadczenia o którym mowa w ustawie o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” oraz wydawania decyzji administracyjnych w tych sprawach.

2.

- Upoważnienia z dnia 1.04.2019 r. do prowadzenia postępowań w sprawie jednorazowego świadczenia z tytułu urodzenia dziecka, u którego zdiagnozowano ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo chorobę zagrażającą jego życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu, a także do wydawania w tych sprawach decyzji administracyjnych.

W okresie poddanym kontroli pracownicy prowadzący postępowania administracyjne w sprawach z zakresu zadań wynikających z ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” nie posiadali wymaganego na podstawie art. 10 ust. 13 ustawy w związku z art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (t. j. Dz. U. z 2018 r., poz. 2220 ze zm.) pisemnego upoważnienia do prowadzenia ww. postępowań administracyjnych.

Dyrektor Ośrodka wyjaśnił:

„W związku z wątpliwościami dot. braku upoważnień pracowników do prowadzenia postępowań administracyjnych w sprawie jednorazowego świadczenia „Za życiem” wyjaśniam, iż pracownicy nie posiadali takich upoważnień gdyż z racji zatrudnienia w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Oławie załatwiali sprawy zgodnie z przydzielonym zakresem czynności służbowych. Prowadzenie postępowania administracyjnego jak wynika z art. 20 ust. 2 ustawy o świadczeniach rodzinnych prowadzi

organ administracji publicznej, tj. Burmistrz. <Organ właściwy może upoważnić w formie pisemnej swojego zastępcę, pracownika urzędu albo kierownika ośrodka pomocy społecznej lub innej jednostki organizacyjnej gminy, a także inną osobę na wniosek kierownika ośrodka pomocy społecznej lub innej jednostki organizacyjnej gminy do prowadzenia postępowania w sprawach, o których mowa w ust. 2, a także do wydawania w tych sprawach decyzji> udzielił stosownych upoważnień dyrektorowi MOPS i kierownikowi Sekcji Świadczeń Rodzinnych. Z uwagi na kwestionowane stanowisko w sprawie braku upoważnień dla pracowników zatrudnionych w Sekcji Świadczeń Rodzinnych uzupełniono stosowne upoważnienia”.

(dowód: akta kontroli, str. 23)

Zgodnie z komunikatem zamieszczonym na stronie MRPiPS – „Aby w danej gminie, jednorazowe świadczenie przewidziane w art. 10 ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”, mogło być realizowane przez innych niż wójt, burmistrz lub prezydent miasta pracowników urzędu miasta/gminy, pracowników ośrodka pomocy społecznej lub pracowników innej jednostki organizacyjnej gminy, niezbędne jest aby organ właściwy w rozumieniu ustawy o świadczeniach rodzinnych, tj. wójt, burmistrz lub prezydent miasta, na podstawie art. 20 ust. 3 ustawy o świadczeniach rodzinnych, odpowiednio stosowanego do spraw o ustalenie prawa do ww. jednorazowego świadczenia, na podstawie art. 10 ust. 13 ww. ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”, wydał, w formie pisemnej, upoważnienie, w którym upoważnia odpowiednio swojego zastępcę, pracownika urzędu miasta/gminy albo kierownika ośrodka pomocy społecznej lub innej jednostki organizacyjnej gminy, a także inną osobę na wniosek kierownika ośrodka pomocy społecznej lub innej jednostki organizacyjnej gminy, do prowadzenia postępowania w sprawach o ww. jednorazowe świadczenia, a także do wydawania w tych sprawach decyzji”.

W związku z tym niezbędne jest pisemne upoważnienie osób prowadzących postępowanie w sprawach o ww. jednorazowe świadczenie do tych czynności.

Dnia 4 października 2019 r. powyższa nieprawidłowość została wyeliminowana. W dniu kontroli przedłożono kontrolerom upoważnienia wydane przez Burmistrza Miasta Oława w dniu 4.10.2019 r. dla pracowników prowadzących postępowania w sprawie jednorazowego świadczenia z tytułu urodzenia dziecka, u którego zdiagnozowano ciężkie

i nieodwracalne upośledzenie albo chorobę zagrażającą jego życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu.

Zadaniami wynikającymi z ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci oraz ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” zajmowali się następujący pracownicy:

1. Ewa Romańczuk – Dyrektor MOPS
2. ██████████ – Kierownik Sekcji Świadczeń Rodzinnych, Alimentacyjnych i Dodatków Mieszkaniowych MOPS w Oławie
3. ██████████ – Specjalista ds. świadczeń MOPS w Oławie
4. ██████████ – Specjalista ds. świadczeń MOPS w Oławie
5. ██████████ – Specjalista ds. świadczeń MOPS w Oławie
6. ██████████ – Specjalista ds. świadczeń MOPS w Oławie
7. ██████████ – Referent ds. świadczeń MOPS w Oławie
8. ██████████ – Referent ds. świadczeń MOPS w Oławie.

(dowód: akta kontroli, str. 21)

Wojewoda Dolnośląski ocenia pozytywnie z nieprawidłowościami działania Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Oławie w zakresie przyznawania i wypłacania jednorazowego świadczenia w wysokości 4000 zł, z tytułu urodzenia dziecka, u którego zdiagnozowano ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą jego życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu.

Ilkroć poniżej jest mowa o:

1. ustawie o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (Dz. U. z 2019 r., poz. 473),
2. rozporządzeniu z dnia 21 grudnia 2016 r. – należy przez to rozumieć rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 grudnia 2016 r. w sprawie wzoru wniosku o jednorazowe świadczenie z tytułu urodzenia się dziecka, u którego zdiagnozowano ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu (Dz. U. z 2016 r., poz. 2234),
3. k.p.a. – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm).

Podczas kontroli dokumenty udostępniali i wyjaśnień udzielali:

1. Pani Ewa Romańczuk – Dyrektor MOPS.

Informacje ogólne:

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Oławie został utworzony na mocy Uchwały Nr XIII/71/90 Miejskiej Rady Narodowej z dnia 27 kwietnia 1990 r.

W okresie objętym kontrolą MOPS w Oławie działał w oparciu o Statut przyjęty Uchwałą Nr XXVI/200/04 Rady Miejskiej w Oławie z dnia 30 sierpnia 2004 r. ze zm. oraz Regulamin Organizacyjny wprowadzony Zarządzeniem Nr 2/2019 Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Oławie z dnia 15 marca 2019 r.

Jednorazowe świadczenia w wysokości 4 000 zł wypłacane są przelewem na wskazany rachunek bankowy wnioskodawcy lub w kasie MOPS.

Godziny pracy Ośrodka: poniedziałek – piątek – 7.30 - 15.30.

1. Realizacja zadań wynikających z ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”.

Wypłata jednorazowego świadczenia z tytułu urodzenia dziecka, u którego zdiagnozowano ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą jego życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu realizowana jest na podstawie ustawy z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (Dz. U. z 2019 r., poz. 473).

W okresie od 1.01.2017 r. do 4.10.2019 r. do Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Oławie wpłynęło 8 wniosków o ustalenie prawa do świadczenia. Pomoc przyznano 7 osobom w łącznej wysokości 28 000,00 zł.

Od treści wydanych decyzji 2 osoby wniosły odwołanie do organu II instancji. Organ II instancji w pierwszym przypadku uchylił decyzję organu właściwego i rozstrzygnął sprawę, a w drugim przypadku utrzymał w mocy zaskarżoną decyzję.

W toku kontroli sprawdzono dokumentację dotyczącą przyznania jednorazowego świadczenia, w tym decyzje administracyjne o następujących numerach:

1.K.Ż. – ŚR/81276.227.4280.2018 z dnia 13.06.2018 r.,

2.A.M. – ŚR/81276.0848.42.2017 z dnia 16.10.2017 r.,

3.K.K-W. – ŚR/81276.00211.1.2019 z dnia 2.03.2019 r.,

4.K.J. – ŚR.81276.2.2019 z dnia 15.04.2019 r.,

5.K.L. – ŚR.81276.4.2018 z dnia 4.12.2018 r.,

6.K.K. – ŚR.81276.2.5605.2018 z dnia 13.08.2018 r.,

7.P.D. – ŚR.81276.3.8965.2018 z dnia 30.11.2018 r.,

8.A.R. – ŚR.81276.2744.1956.2017 z dnia 29.03.2017 r.

Podstawowym dokumentem wymaganym do podjęcia decyzji o przyznaniu, bądź odmowie przyznania świadczenia jest wniosek o ustalenie prawa do jednorazowego świadczenia wraz z kompletem dokumentów. Na złożonych wnioskach widniał stempel opatrzony datą wpływu. Wnioski zawierały dane dotyczące osoby ubiegającej się o ustalenie prawa do jednorazowego świadczenia oraz dane dziecka, na które ustalane jest prawo do pomocy. Składane były w terminie 12 miesięcy od dnia narodzin dziecka.

Do wniosków dołączone były wymagane ustawowo zaświadczenia lekarskie tj.:

- zaświadczenia potwierdzające ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu, wystawione przez lekarza ubezpieczenia zdrowotnego, w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, posiadającego specjalizację II stopnia lub tytuł specjalisty w dziedzinie: położnictwa i ginekologii, perinatologii, neonatologii, neurologii dziecięcej, kardiologii dziecięcej lub chirurgii dziecięcej.

- zaświadczenie lekarskie/zaświadczenie wystawione przez położną potwierdzające pozostawanie kobiety pod opieką medyczną nie później niż od 10 tygodnia ciąży do porodu.

W toku czynności kontrolnych stwierdzono, iż postępowanie w przedmiocie ustalania prawa do jednorazowego świadczenia prowadzone było terminowo. W skontrolowanych decyzjach w sposób prawidłowy określano ich składniki. Decyzje zawierały oznaczenie organu administracji publicznej, datę wydania, oznaczenie strony,

powołanie podstawy prawnej, rozstrzygnięcie, uzasadnienie faktyczne i prawne, pouczenie, w jakim trybie służy od niej odwołanie oraz podpis z podaniem imienia i nazwiska oraz stanowiska służbowego osoby upoważnionej do jej wydania. Rozstrzygnięcie decyzji wskazywało dane dziecka, na które przyznana jest pomoc oraz kwotę przyznanego świadczenia. Świadczenie przyznawano i wypłacano w kwocie 4 000 zł jednorazowo. Decyzje administracyjne wydawano w terminie, a sposób ich doręczenia był zgodny z art. 39 i 46 k.p.a.

Ponadto stwierdzono co następuje:

1. W sprawie [REDAKTOWANE] stwierdzono, iż w podstawie prawnej decyzji przyznającej prawo do jednorazowego świadczenia w wys. 4 000 zł, przywołano błędny publikator ustawy z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”, t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 1860 zamiast t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 473.

W związku z tym, iż w dniu 12 marca 2019 r. ogłoszono Obwieszczenie Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 22 lutego 2019 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (Dz.U. z 2019 r. poz. 473) i to od tej daty należy wskazywać ww. publikator. Art. 107 K.p.a. w sposób jasny i precyzyjny wskazuje, jakie składniki winna zawierać decyzja. Podstawa prawna decyzji administracyjnej musi być powołana dokładnie, tj. ze wskazaniem mających zastosowanie w danej sprawie przepisów zarówno prawa formalnego i materialnego wraz z powołaniem źródeł jego publikacji. Organ administracji publicznej powinien także podać miejsce publikacji tekstu pierwotnego lub jednolitego tekstu aktu oraz wskazać dane dotyczące ostatniej nowelizacji aktu.

Kierownik Ośrodka wyjaśnił:

„Zaistniały błąd jest wynikiem tworzenia decyzji administracyjnej przyznającej jednorazowe świadczenie na wzorze decyzji administracyjnej o nieaktualnym publikatorze. Wskazana nieprawidłowość nie miała wpływu na rozstrzygnięcie decyzji”.

(dowód: akta kontroli, str.25)

W toku czynności kontrolnych stwierdzono następujące nieprawidłowości:

- błędny publikator ustawy w podstawie prawnej decyzji.

W wyniku kontroli sformułowano następujące zalecenia:

1. Rzetelnie sporządzać decyzje administracyjne. Podstawę prawną w decyzjach administracyjnych powoływać dokładnie ze wskazaniem mających zastosowanie w tej sprawie przepisów określonego aktu prawnego z podaniem źródła jego publikacji oraz konkretnego artykułu, paragrafu czy punktu.

Podstawa prawna: art. 107 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.).

Termin wykonania: na bieżąco.

POUCZENIE

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w trzech jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje Dyrektor jednostki podlegającej kontroli, drugi - Burmistrz Miasta Oława, trzeci - włącza się do akt kontroli.

Z up. WOJEWODY DOLNOSŁĄSKIEGO
Danuta Zawilla
ZASTĘPCA DYREKTORA WYDZIAŁU
Zdrowia i Polityki Społecznej

Do wiadomości:

1. Burmistrz Miasta Oława

KIEROWNIK ODDZIAŁU
Kontroli i Nadzoru w Pomocy Społecznej
w Wydziale Zdrowia i Polityki Społecznej

Ewelina Zygmunt