

Wrocław, dnia 24 kwietnia 2012r.



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

NiR-R.431.4.2012

z dn. 19.04.2012

Pan .....

**Janusz Guzdek**

Starosta Powiatu Dzierżoniowskiego

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 2-3 kwietnia 2012r. na podstawie

- ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych z dnia 3 lutego 1995r. (tj. Dz. U. z 2004 Nr 121 poz. 1266 z późn. zm).
- ustawy z dnia 23 stycznia 2009r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 z późn. zm.) – art. 28 ust.1 pkt 2.
- ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011r. Nr 185, poz. 1092),

została przeprowadzona kontrola problemowa w trybie zwykłym w Starostwie Powiatowym w Wydziale Ochrony Środowiska, Rozwoju i Promocji w Dzierżoniowie Rynek 27, odnośnie realizacji zadań z zakresu administracji rządowej dotyczącej ochrony gruntów rolnych.

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolny w składzie: Iwona Kozieł - starszy inspektor wojewódzki - przewodnicząca zespołu kontrolnego oraz Anna Kaczmarz – inspektor wojewódzki z Wydziału Nieruchomości i Rolnictwa, Oddziału Rolnictwa Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu.

Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2011 do dnia 2 kwietnia 2012 roku.

Kontrolę przeprowadzono w oparciu o zatwierdzony w dniu 2 stycznia 2012 roku przez Wojewodę Dolnośląskiego okresowy plan kontroli zewnętrznych w jednostkach podporządkowanych Wojewodzie Dolnośląskiemu oraz samorządu terytorialnego realizowanych przez Wydziały Urzędu Wojewódzkiego w I półroczu 2012 roku.

Podstawą przeprowadzenia kontroli było upoważnienie nr 4 Wojewody Dolnośląskiego z dnia 26 marca 2012 roku znak NiR-R.0030.4.2012.

#### **/dowód: załącznik nr 1 do akt sprawy/**

W okresie objętym kontrolą kierownikiem podmiotu kontrolowanego był Pan Janusz Guzdek – Starosta Powiatu Dzierżoniowskiego. Osobą odpowiedzialną za wykonywanie zadań z zakresu prowadzenia postępowań w sprawie ochrony gruntów rolnych była Pani Agnieszka Bruchwalska – podinspektor Wydziału Ochrony Środowiska, Rozwoju i Promocji, gdzie dyrektorem jest Pani Katarzyna Złotnicka.

Przeprowadzenie kontroli odnotowano w książce kontroli pod pozycją 9/2012.

Kontrolujący **pozytywnie** oceniają działania Starosty, dotyczące postępowania w sprawie ochrony gruntów rolnych oraz rekultywacji i zagospodarowania gruntów. Powyższa ocena wynika z prawidłowego realizowania przez Starostę zadań nałożonych ustawą o ochronie gruntów rolnych i leśnych.

Powyższą ocenę uzasadniam następująco:

I. W wyniku kontroli stwierdzono, że Wydział Ochrony Środowiska, Rozwoju i Promocji prowadzi na bieżąco rejestry gruntów rolnych wyłączonych z produkcji rolniczej za rok 2011 i 2012. Rejestry podzielone są na gminy powiatu dzierżoniowskiego tj. Niemcza, Dzierżonów, Łagiewniki i prowadzone są dla każdej z nich osobno.

II. Starosta wydał:

- w 2011 roku 46 decyzji zezwalających na wyłączenie gruntów rolnych z produkcji rolniczej,  
- w 2012 roku 6 decyzji zezwalających na wyłączenie gruntów rolnych z produkcji rolniczej.  
W obecności Pani Agnieszki Bruchwalskiej – podinspektora Wydziału Ochrony Środowiska,  
Rozwoju i Promocji, w wyniku losowania systematycznego (wybierając co trzecią decyzję  
począwszy od numeru porządkowego jeden) wybrano do kontroli:

- 16 decyzji wydanych w 2011 roku ,
  - 2 decyzje wydane w 2012 roku,
- dotyczące wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej.

Wykaz decyzji wydanych w 2011 roku wybranych do kontroli

Lp.	Numer decyzji	Data wydanej decyzji	Gmina
1.	RL.6124.11.2011.VI	08.02.2011	Dzierżonów
2.	RL.6124.62.2011.VI	18.05.2011	Niemcza
3.	RL.6124.35.2011.VI	28.03.2011	Łagiewniki
4.	RL.6124.21.2011.VI	24.02.2011	Dzierżonów
5.	RL.6124.24.2011.VI	01.03.2011	Dzierżonów
6.	RL.6124.32.2011.VI	16.03.2011	Dzierżonów
7.	RL.6124.76.2011.VI	06.06.2011	Dzierżonów
8.	RL.6124.89.2011.VI	11.07.2011	Dzierżonów
9.	RL.6124.111.2011.VI	08.10.2011	Dzierżonów
10.	RL.6124.115.2011.VI	03.11.2011	Dzierżonów
11.	RL.6124.45.2011.VI	14.04.2011	Łagiewniki
12.	RL.6124.64.2011.VI	18.05.2011	Łagiewniki
13.	RL.6124.69.2011.VI	03.06.2011	Łagiewniki
14.	RL.6124.90.2011.VI	19.07.2011	Łagiewniki
15.	RL.6124.104.2011.VI	28.08.2011	Łagiewniki
16.	RL.6124.113.2011.VI	11.10.2011	Łagiewniki

Wykaz decyzji wydanych w 2012 roku wybranych do kontroli

Lp.	Numer decyzji	Data wydanej decyzji	Gmina
1.	RL.6124.3.2012	23.01.2012	Dzierżonów
2.	RL.6124.18.2012	06.06.2012	Łagiewniki

Przedmiotowe decyzje dotyczyły :

L.p.	Numer decyzji	obszary-gmina	Klasa bonitacyjna na glebę	Numer działki	Powierzchnia gruntów wyłączonych w ha	Przeznaczenie gruntów	Rodzaj wyłączenia	Data złożenia wniosku w Starostwie	Data wydania decyzji
1.	RL.6124.62.2011.VI	Wilków Wielki - Niemcza	R IIIa	258/3	0,0432	dom jednorodzinny	trwały	11.05.2011	18.05.2011
2.	RL.6124.11.2011.VI	Nowizna-Dzierżoniów	Ps III	249/1	0,0251	dom jednorodzinny	trwały	03.02.2011	08.02.2011
3.	RL.6124.21.2011.VI	Kielcyn-Dzierżoniów	R IIIa	39/2	0,0500	dom jednorodzinny	trwały	18.02.2011	24.02.2011
4.	RL.6124.24.2011.VI	Tuszyn-Dzierżoniów	Ps III	472/3	0,0177	dom jednorodzinny	trwały	24.02.2011	01.03.2011
5.	RL.6124.32.2011.VI	Uciechów-Dzierżoniów	R III b	280/1	0,0349	dom jednorodzinny	trwały	07.03.2011	01.03.2011
6.	RL.6124.76.2011.VI	Nowizna-Dzierżoniów	Ł III	539	0,0500	dom jednorodzinny	trwały	02.06.2011	06.06.2011
7.	RL.6124.89.2011.VI	Ostroszowice-Dzierżoniów	Ps III	445/11 445/13	0,0410	dom jednorodzinny	trwały	04.07.2011	11.07.2011
8.	RL.6124.111.2011.VI	Włóki-Dzierżoniów	Ps III	135	0,0453	dom jednorodzinny	trwały	29.09.2011	04.10.2011
9.	RL.6124.115.2011.VI	Ostroszowice-Dzierżoniów	R IIIb	434/16	0,0305	dom jednorodzinny	trwały	24.10.2011	03.11.2011

10.	RL.6124.55.2011.VI	Łagiewniki-Łagiewniki	R IIIb	913/17	0,0256	dom jednorodzinny	trwały	24.03.2011	29.02.2011
11.	RL.6124.45.2011.VI	Łagiewniki-Łagiewniki	R IIIa	950/6	0,0500	dom jednorodzinny	trwały	08.04.2011	14.04.2011
12.	RL.6124.64.2011.VI	Łagiewniki-Łagiewniki	R II	013/64	0,0500	dom jednorodzinny	trwały	13.05.2011	18.05.2011
13.	RL.6124.69.2011.VI	Jaźwina-Łagiewniki	R IIIa	1122/2	0,0128	dom jednorodzinny	trwały	26.05.2011	03.06.2011
14.	RL.6124.90.2011.VI	Łagiewniki-Łagiewniki	R IIIb	604	0,0400	dom jednorodzinny	trwały	15.07.2011	19.07.2011
15.	RL.6124.104.2011.VI	Łagiewniki-Łagiewniki	R II	257/4	0,0251	dom jednorodzinny	trwały	22.08.2011	29.08.2011
16.	RL.6124.113.2011.VI	Oleszna-Łagiewniki	R I Ł II	730/1	0,0430	dom jednorodzinny z garażem	trwały	04.10.2011	11.10.2011
17.	RL.VI.6124.18.2012	Łagiewniki-Łagiewniki	R IIIb	8/12	0,0500	dom jednorodzinny	trwały	01.03.2012	06.03.2012
18.	RL.VI.6124.3.2012	Tuszyn-Dzierżoniów	R III Ps III	419	0,2601 0,1402	budownictwo usługowo-handlowe	trwały	23.01.2012	23.01.2012

Wydane przez Starostę decyzje zezwalające na wyłączenie gruntów rolnych z produkcji rolniczej zawierały w swej treści wyczerpujące i jasno sprecyzowane wszystkie elementy decyzji zgodnie z art. 107 § 1 Kpa.

Mając na uwadze datę złożenia wniosku w Starostwie przez inwestora, w sprawie wyłączenia gruntu z produkcji rolniczej i datę wydania decyzji, stwierdzono, iż we wszystkich 18 skontrolowanych decyzjach został zachowany termin określony w art. 35 § 1 Kpa., czyli sprawy zostały załatwione bez zbędnej zwłoki.

III Analizie pod kątem prawidłowości w naliczaniu należności i opłat rocznych poddano 16 decyzji wydanych w 2011 roku oraz 2 decyzje wydane w 2012 roku.

Analiza wykazała, iż

- 1 decyzja dotyczyła gruntów, dla których ustalono należności i opłaty, jednakże inwestor został zwolniony z uiszczenia należności na podstawie art. 12 ust. 6 (należność pomniejszona o wartość gruntu ustalona według cen rynkowych stosowanych w danej miejscowości w obrocie gruntami – oświadczenie inwestora).
- w 17 decyzjach inwestorzy zostali zwolnieni z uiszczenia należności i opłat na podstawie art. 12a stanowiącego, że opłat tych nie uiszcza osoba, która wyłączyła grunty z produkcji rolniczej lub leśnej na cele budownictwa mieszkaniowego do 0,0500 ha w przypadku budynku jednorodzinnego.

Wykaz analizowanych decyzji wydanych w 2011 i 2012 roku w aspekcie wysokości opłat rocznych i należności

Lp.	Numer decyzji	Wysokość opłaty rocznej Okres spłaty	Wysokość należności	Zwolnienie z opłaty	
				w zw. z art. 12 ust. 6	w zw. z art. 12a
1.	RL.6124.62.2011.VI	-	-	-	X
2.	RL.6124.11.2011.VI	-	-	-	X
3.	RL.6124.21.2011.VI	-	-	-	X
4.	RL.6124.24.2011.VI	-	-	-	X
5.	RL.6124.32.2011.VI	-	-	-	X
6.	RL.6124.76.2011.VI	-	-	-	X
7.	RL.6124.89.2011.VI	-	-	-	X
8.	RL.6124.111.2011.VI	-	-	-	X
9.	RL.6124.115.2011.VI	-	-	-	X
10.	RL.6124.35.2011.VI	-	-	-	X
11.	RL.6124.45.2011.VI	-	-	-	X
12.	RL.6124.64.2011.VI	-	-	-	X
13.	RL.6124.69.2011.VI	-	-	-	X
14.	RL.6124.90.2011.VI	-	-	-	X
15.	RL.6124.104.2011.VI	-	-	-	X
16.	RL.6124.113.2011.VI	-	-	-	X
17.	RL.VI 6124.18.2012	-	-	-	X
18.	RL.VI.6124.3.2012	10.908,68 2012-2022	109 086,80	X	-

Stwierdzono, że naliczenie opłat było zgodne z ustawą z dnia 25 czerwca 2009r. zmieniającą ustawę o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2009r. Nr 115 poz. 967).

W skontrolowanych decyzjach stwierdzono trzy przypadki wystąpienia błędów pisarskich, a mianowicie:

- w decyzji numer RL.6124.45.2011.VI z dnia 14.04.2011r., omyłkowo w uzasadnieniu podano numer działki 950/31, a winno być 950/6;
- w decyzji numer RL.6124.113.2011.VI z dnia 11.10.2011r. omyłkowo w uzasadnieniu podano jako datę złożenia wniosku przez inwestora 04.11.2011r, a winno być 04.10.2011r.;
- w decyzji numer RL.VI.6124.3.2012 z dnia 23.01.2012r. omyłkowo w uzasadnieniu podano powierzchnię gruntów wyłączonych 0,0,2601 ha, a winno być 0,2601 ha.

W związku z powyższym zaleca się rozważenie możliwości rektyfikacji wyżej wymienionych decyzji, zgodnie z art. 113 Kpa., przy braku wniesienia odwołania stron w terminie 14 dni, zgodnie z art. 111 Kpa.

IV. Według oświadczenia Pani Katarzyny Złotnickiej - Dyrektor Wydziału Ochrony Środowiska, Rozwoju i Promocji, w związku z brakiem wniosków, Starosta nie wydał w 2011 roku i 2012 roku decyzji:

- nakładających obowiązek zdjęcia próchnicznej warstwy gleby (art. 14 ust.1),
- dotyczących wyłączenia gruntów rolnych z produkcji w celu budowy zbiorników wodnych (art. 13 ust.2),
- nakazujących właścicielowi gruntów zalesienie, zadrzewienie, zakrzewienie gruntów lub założenie na nich trwałych użytków zielonych (art. 15 ust. 2),
- celem wydobycia torfów (art. 11 ust. 5),
- dla gruntów wyłączonych okresowo w związku z podjęciem natychmiastowych działań interwencyjnych wynikających z klęsk żywiołowych lub wypadków losowych (art. 11 ust.3).

**/dowód: załącznik nr 2 do akt sprawy/**

Starostwo opracowało samodzielnie kartę informacyjną – wniosek dla klientów w sprawach wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej, który umieszczony został na stronie internetowej starostwa oraz na tablicy ogłoszeń.

**/dowód: załącznik nr 3 do akt sprawy/**

V. W sprawach rekultywacji i zagospodarowania gruntów Starosta wydał w 2011 roku 5 decyzji dotyczących ustalenia kierunku rekultywacji, natomiast w 2012 roku (do czasu kontroli) nie wydano żadnej decyzji.

W bieżącym roku do Starostwa wpłynął wniosek od inwestora z obrębu Uciechów gmina Dzierżoniów, w sprawie ustalenia kierunku rekultywacji na terenach pokopalnianych. W powyższej sprawie wszczęto postępowanie wyjaśniające, w którym Starosta zobowiązał inwestora do dostarczenia kompletnego projektu rekultywacji o kierunku leśnym.

Wykaz skontrolowanych decyzji w sprawie ustalenia kierunku rekultywacji wydanych w 2011 roku

Lp.	Numer decyzji	data wydania decyzji	pow. gruntów w ha	obręb-gmina	kierunek rekultywacji	obecne użytkowanie gruntów	wyznaczony termin rekultywacji	data wpływu wniosku do Starostwa
1.	RL.6122.2.2011.VI	22.07.2011	0,4240	Uciechów-Dzierżoniów	rolny (ukształtowanie terenu względem terenów przyległych)	nieużytki	30.09.2016	10.04.2011
2.	RL.6122.3.2011.VI	21.07.2011	0,5482	Dolne-Pleszyce	rolny (ukształtowanie terenu względem terenów przyległych)	nieużytki	30.06.2012	22.06.2011
3.	RL.6122.4.2011.VI	03.11.2011	7,7045	Dobrocin-Dzierżoniów	rolny	nieużytki – teren po wydobyciu kruszywa	11.08.2031	06.10.2011
4.	RL.6122.5.2011.VI	22.11.2011	0,4400	Kamionki-Pleszyce	rolny (ukształtowanie terenu względem terenów przyległych)	nieużytki	30.09.2013	28.10.2011
5.	RL.6122.6.2011.VI	20.12.2011	0,1300	Piawa Dolna - Dzierżoniów	rolny (ukształtowanie terenu względem terenów przyległych)	nieużytki	30.06.2012	14.11.2011

VI. Wydane przez Starostę decyzje dotyczące rekultywacji i zagospodarowania gruntów zawierały w swej treści wyczerpujące i jasno sprecyzowane wszystkie elementy decyzji zgodnie z art. 107 § 1 Kpa.

Według oświadczenia Pani Katarzyny Złotnickiej - Dyrektor Wydziału Ochrony Środowiska, Rozwoju i Promocji, w związku z brakiem wniosków, Starosta nie wydał w 2011 i 2012 roku decyzji:

- zgodnie z art. 20 ust. 2 powyższej ustawy rekultywacji na cele rolnicze przy wykorzystaniu środków z budżetu województwa,
- zgodnie z art. 20 ust. 2a powyższej ustawy rekultywacji na cele inne niż wymienione w ust.2 pozostałych gruntów przy wykorzystaniu środków pochodzących z budżetu państwa lub środków osób zainteresowanych prowadzeniem działalności na zrekultywowanych gruntach,
- nie odnotowano przypadku nie zakończenia rekultywacji gruntów zdewastowanych w okresie o którym mowa w art. 20 ust. 4 powyższej ustawy, a zatem Starosta nie wydał decyzji o nakładaniu podwyższonej o 200 % opłaty rocznej od dnia, w którym rekultywacja gruntów powinna zostać zakończona.

**/dowód: załącznik nr 4 do akt sprawy/**

VII. Kontrolujący sprawdzili, czy w stosunku do 18 wybranych do kontroli decyzji wydanych w 2011 i 2012 roku, dotyczących wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej, naniesione zostały zmiany konturów klasyfikacyjnych w ewidencji gruntów i budynków. Analizie poddano następujące działki :

Lp.	Numer działki	powierzchnia wyłączona ha	Obwód - gmina
1.	1122/2	0,0128	Jaźwina- Łagiewniki
2.	8/12	0,0500	Łagiewniki - Łagiewniki
3.	730/1	0,0430	Oleszna-Łagiewniki
4.	257/4	0,0251	Łagiewniki - Łagiewniki
5.	604	0,0400	Łagiewniki - Łagiewniki
6.	913/64	0,0500	Łagiewniki - Łagiewniki
7.	913/17	0,0256	Łagiewniki - Łagiewniki
8.	434/16	0,0305	Ostroszowice- Dzierżoniów
9.	135	0,0453	Włóki - Dzierżoniów
10.	445/11 445/13	0,0410	Ostroszowice- Dzierżoniów
11.	539	0,0500	Nowizna-Dzierżoniów
12.	280/1	0,0349	Uciechów - Dzierżoniów
13.	472/3	0,0177	Tuszyn-Dzierżoniów
14.	39/2	0,0500	Kielczyn - Dzierżoniów
15.	258/3	0,0432	Wilków Wielki - Niemcza



16.	249/1	0,0251	Nowizna - Dzierżoniów
17.	950/6	0,0500	Łagiewniki- Łagiewniki
18.	419	0,4003	Tuszyn - Dzierżoniów

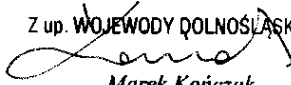
Stwierdzono, że w odniesieniu do wszystkich 18 działek nie było naniesionych zmian w ewidencji gruntów i budynków, bowiem do ewidencji nie wpłynęły jeszcze inwentaryzacje geodezyjne powykonawcze od inwestorów.

VIII. Reasumując, w wyniku kontroli sprawdzono 24 decyzje wydane przez Starostę w tym:

- 16 dotyczących wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej wydanych w 2011 roku, co stanowi 35 % w stosunku do wszystkich decyzji wydanych w 2011 roku,
- 2 decyzje dotyczące wyłączenia gruntu z produkcji rolniczej wydane w 2012 roku, co stanowi 33 % w stosunku do wszystkich decyzji wydanych w 2012 roku,
- 5 dotyczących rekultywacji i zagospodarowania gruntów wydanych w 2011 roku, co stanowi 100 % w stosunku do wszystkich decyzji wydanych w 2011 roku.

W związku z niestwierdzeniem w trakcie postępowania kontrolnego uchybień i nieprawidłowości w realizacji zadań, odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. **WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO**  
  
**Marek Kończak**  
 DYREKTOR WYDZIAŁU  
 Nieruchomości i Rolnictwa