

Wrocław, dnia 5 kwietnia 2012r.



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI
NiR-R.431.2.2012
KH.16404.2012

Pan
Jerzy Krochmalny
Starosta Powiatu Strzelińskiego

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 12 – 13 marca 2012r. na podstawie

- ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych z dnia 3 lutego 1995r. (tekst jednolity Dz. U. z 2004 Nr 121 poz. 1266 z późn. zm).
- ustawy z dnia 23 stycznia 2009r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 z późn. zm.) – art. 28 ust.1 pkt 2.

Kontrolerzy:

Iwona Kozieł - Starszy Inspektor Wojewódzki - przewodnicząca zespołu kontrolnego oraz
Anna Kaczmarz – Inspektor Wojewódzki z Wydziału Nieruchomości i Rolnictwa Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu,
przeprowadzili kontrolę problemową w trybie zwykłym w Starostwie Powiatowym – Referacie Gospodarki Nieruchomościami w Strzelinie ul. Kamienna 10, z zakresu ochrony gruntów rolnych. Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2011 do dnia 12 marca 2012 roku.

Kontrolę przeprowadzono w oparciu o zatwierdzony w dniu 2 stycznia 2012 roku przez Wojewodę Dolnośląskiego okresowy plan kontroli zewnętrznych w jednostkach podporządkowanych Wojewodzie Dolnośląskiemu oraz samorządu terytorialnego realizowanych przez Wydziały Urzędu Wojewódzkiego w I półroczu 2012 roku. Podstawą przeprowadzenia kontroli było upoważnienie nr 1 Wojewody Dolnośląskiego z dnia 27 lutego 2012 roku, znak NiR-R.0030.2.2012.

/dowód: załącznik nr 1 do akt sprawy/

W okresie objętym kontrolą kierownikiem podmiotu kontrolowanego był Pan Jerzy Krochmalny – Starosta Powiatu Strzelińskiego. Osobą odpowiedzialną za wykonywanie zadań z zakresu prowadzenia postępowań w sprawie ochrony gruntów rolnych była Pani Romualda Dulas - pracownica Referatu Gospodarki Nieruchomościami. Przeprowadzenie kontroli odnotowano w książce kontroli pod pozycją 10/2012.

Kontrolujący **pozytywnie** oceniają działania Starosty, dotyczące postępowania w sprawie ochrony gruntów rolnych oraz rekultywacji i zagospodarowania gruntów. Powyższa ocena wynika z prawidłowego realizowania przez Starostę zadań nałożonych ustawą o ochronie gruntów rolnych i leśnych.

Powyzszą ocenę uzasadniam następująco:

I W wyniku kontroli stwierdzono, że Referat Gospodarki Nieruchomości prowadzi na bieżąco rejestry gruntów rolnych wyłączonych z produkcji rolniczej za rok 2011 i 2012. Rejestry podzielone są na gminy powiatu strzelińskiego tj. Borów, Kondratowice, Strzelin, Przeworno, Wiązów i prowadzone są dla każdej z nich osobno.

II Starosta wydał w 2011 roku 68 decyzji, a w 2012 roku 5 decyzji zezwalających na wyłączenie gruntów rolnych z produkcji rolniczej.

W obecności Pani Romualdy Dulas - pracownika Referatu Gospodarki Nieruchomościami Starostwa Strzelińskiego, wybrano do kontroli w wyniku losowania systematycznego, 11 decyzji wydanych w 2011 roku oraz 2 decyzje wydane w 2012 roku, dotyczące wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej.

Wykaz decyzji za 2011 rok wybranych do kontroli

Lp.	Numer decyzji	Data wydanej decyzji	Gmina
1.	GN 6124.20.2011	31.03.2011	Strzelin
2.	GN 6124.87.2011RD2	24.05.2011	Strzelin
3.	GN 6124.117.2011RD	24.08.2011	Strzelin
4.	GN 6124.147-12011RD2	7.11.2011	Strzelin
5.	GN 6124.105.2011RD2	21.06.2011	Kondratowice
6.	GN 6124.140.2011	20.10.2011	Borów
7.	GN 6124.89.2011RD2	24.05.2011	Borów
8.	GN 6124.11.2011	11.03.2011	Borów
9.	GN 6124.158.2011RD	6.12.2011	Przeworno
10.	GN 6124.164.2011	6.12.2011	Wiązów
11.	GN 6118./W/58/1011	11.01.2011	Wiązów

Wykaz decyzji wydanych w 2012 roku wybranych do kontroli

Lp.	Numer decyzji	Data wydanej decyzji	Gmina
1.	GN 6124.02.2012.RD2.	16.01.2012	Strzelin
2.	GN 6124.10.2012RD2	14.02.2012	Kondratowice

Przedmiotowe decyzje dotyczyły :

Lp.	Numer decyzji	obsz. gmina	Klasa bonitacji na gleb	Numer działki	Powierzchnia gruntów wyłączonych w ha	Przeznaczenie gruntów	Rodzaj wyłączenia	Data złożenia wniosku w Starostwie	Data wydania decyzji
1.	GN 6124.20.2011	Gosćięce-Strzelin	R IIIb	307/42	0,0339	Dom jednorod.	trwały	23.03.2011	31.03.2011
2.	GN 6124.87.2011RD2	Pławna-Strzelin	R IIIb	94/24	0,0278	Dom jednorod.	trwały	17.05.2011	24.05.2011
3.	GN 6124.117.2011RD	Trzeźnie - Strzelin	PS III	89/4	0,0340	Dom jednorod.	trwały	18.08.2011	24.08.2011
4.	GN 6124.147-1.2011RD2	Szczodrowice Strzelin	R IIIb	51/16	0,0440	Dom jednorod.	trwały	31.10.2011	7.11.2011
5.	GN 6124.105.2011RD2	Księginice Wielkie - Kondratowice	Ps III	534/3	0,0089	Szatnia sportowa oraz szczytelny, bezprzewodowy zbiornik na nieczystości płynne.	trwały	16.06.2011	21.06.2011
6.	GN 6124.158.2011	Jęglowa - Przeworno	B R IIIa S R IIIa	71, 72	0,0498	Dom jednorod.	trwały	17.11.2011	6.12.2011

Lp.	Numer decyzji	obręb-gmina	Klasa bonitacji na glebę	Numer działki	Powierzchnia gruntów wyłączonych w ha	Przeznaczenie gruntów	Rodzaj wyłączenia	Data złożenia wniosku w Starostwie	Data wydania decyzji
7.	GN 6124.140.2011RD2	Borów - Borów	R II	137/3	0,0424	Dom jednorodzinny w zabudowie bliźniaczej	trwały	14.10.2011	20.10.2011
8.	GN 6124.89.2011	Borek Strzeleński - Borów	R IIIa	403/52	0,0499	Dom jednorodzinny	trwały	18.05.2011	24.05.2011
9.	GN 6124.11.2011RD	Borów- Borów	R II	21/4	0,0428	Budynek mieszkalny	trwały	4.03.2011	11.03.2011
10	GN 6124.164.2011	Kucharzowice Wiązów	R IIIb	288	0,0499	Dom jednorodzinny	trwały	28.11.2011	6.12.2011
11	GN 6118./W/58/10/11	Jutrzyzna - Wiązów	R IIIb	8/4	0,0238	Dom jednorodzinny	trwały	30.12.2010	11.01.2011
12	GN 6124.10.2012.RD2	Żelowice Kondratowice	R II	38	0,0017	Budowa sieci bazowej telefonii komórkowej	trwały	25.01.2012	14.02.2012
13.	GN 6124.02.2012	Szczawin-Strzelin	R IIIa R IIIa	172/9 172/11	0,0362 0,0075 razem 0,0437	Warsztat samochodowy	trwały	05.01.2012	16.01.2012

Wydane przez Starostę decyzje zezwalające na wyłączenie gruntów rolnych z produkcji rolniczej zawierały w swej treści wyczerpujące i jasno sprecyzowane wszystkie elementy decyzji zgodnie z art. 107 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Ponadto w decyzjach, co istotne, wskazano w podstawie prawnej art. 22 ust. 2 i 3 oraz art. 48 ust. 1 pkt.5 ustawy z dnia 17 maja 1989r. ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2005r. nr 240, poz. 2027 ze zm.).

Mając na uwadze datę złożenia wniosku w Starostwie przez inwestora, w sprawie wyłączenia gruntu z produkcji rolniczej i datę wydania decyzji, stwierdzono, iż we wszystkich 13 skontrolowanych decyzjach został zachowany termin określony w art. 35 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, czyli sprawy zostały załatwione bez zbędnej zwłoki.

III Analizie pod kątem prawidłowości w naliczaniu należności i opłat rocznych poddano 11 decyzji wydanych w 2011 roku oraz 2 decyzje wydane w 2012 roku

Analiza wykazała, iż

- 1 decyzja dotyczyła gruntów, dla których ustalono należności i opłaty, jednakże inwestor został zwolniony z ich uiszczenia na podstawie art. 12 ust. 6 (należność pomniejszona o wartość gruntu ustalona według cen rynkowych stosowanych w danej miejscowości w obrocie gruntami – oświadczenie inwestora).

- w 10 decyzjach inwestorzy zostali zwolnieni z uiszczenia należności i opłat na podstawie art. 12a stanowiącego, że opłat tych nie uiszcza osoba, która wyłączyła grunty z produkcji rolniczej lub leśnej na cele budownictwa mieszkaniowego do 0,050 ha w przypadku budynku jednorodzinne.

Wykaz analizowanych decyzji wydanych w 2011 i 2012 roku w aspekcie wysokości opłat rocznych i należności

Lp.	Numer decyzji	Wysokość opłaty rocznej Okres spłaty	Wysokość należności	Zwolnienie z opłaty	
				w zw. z art. 12 ust. 6	w zw. z art. 12a
1.	GN 6124.20.2011	-	-	-	X
2.	GN 6124.87.2011RD2	-	-	-	X
3.	GN 6124.117.2011RD	-	-	-	X
4.	GN 6124.147-1.2011RD2	-	-	-	X
5.	GN 6124.105.2011RD2	259,39 Od 2012-2021	-	X	-
6.	GN 6124.158.2011	-	-	-	X
7.	GN 6124.140.2011RD2	-	-	-	X
8.	GN 6124.89.2011	-	-	-	X
9.	GN 6124.11.2011RD	-	-	-	X
10.	GN 6124.164.2011	-	-	-	X

11.	GN 6118./W/58/10/11	-	-	-	X
12.	GN 6124.10.2012.RD2	64,10	664,10	-	-
13	GN 6124.02.2012 Decyzja II - etapowa	-	14.010	-	-

Stwierdzono, że naliczenie opłat było zgodne z ustawą z dnia 25 czerwca 2009r. zmieniającą ustawę o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2009r. Nr 115 poz. 967).

IV Według informacji Pani Romualdy Dulas w związku z brakiem wniosków Starosta Strzeliński nie wydał w 2011 i 2012 roku decyzji:

- nakładających obowiązek zdjęcia próchnicznej warstwy gleby (art. 14 ust.1),
- dotyczących wyłączenia gruntów rolnych z produkcji w celu budowy zbiorników wodnych (art. 13 ust.2),
- nakazujących właścicielowi gruntów zalesienie, zadrzewienie, zakrzewienie gruntów lub założenie na nich trwałych użytków zielonych (art. 15 ust. 2),
- wydobywanie torfów (art. 11 ust. 5),
- dla gruntów wyłączonych okresowo w związku z podjęciem natychmiastowych działań interwencyjnych wynikających z klęsk żywiołowych lub wypadków losowych (art. 11 ust.3).

Starostwo opracowało samodzielnie kartę informacyjną – wniosek dla klientów w sprawach
 - wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej,
 - rekultywacji i zagospodarowania gruntów,
 które umieszczone zostały na stronie internetowej starostwa oraz na tablicy ogłoszeń.

/dowód: załącznik nr 2 do akt sprawy/

V. Starosta w sprawach dotyczących rekultywacji wydał w 2011 roku 2 decyzje tj.:

- pierwsza decyzja dotyczyła zmiany terminu zakończenia rekultywacji.

W tej sprawie Starosta wydał decyzję nr GN 6122.08.2011 RD2 z dnia 2 listopada 2011r., w której wyznaczono nowy termin zakończenia rekultywacji do 30.04.2012r. Powodem dla którego przesunięto termin zakończenia rekultywacji jest trudność w zdobyciu materiału służącego do rekultywacji - wykonania zabiegów agrotechnicznych. Przedmiotowa decyzja dotyczy dzikiego wysypiska śmieci zlokalizowanego na działce numer 179/5 obręb Brożec. Powierzchnia obszaru przeznaczanego do rekultywacji została zanieczyszczona poprzez nielegalne składowanie odpadów na powierzchni 1,22 ha. Otoczeniem działki są grunty rolne klasy II i III.

- druga decyzja dotyczyła ustalenia kierunku rekultywacji.

W tej sprawie Starosta wydał decyzję nr GN 6122.1.2011RD z dnia 10 maja 2011r., w sprawie ustalenia leśnego kierunku rekultywacji terenów poeksploatacyjnych kopalni kruszywa naturalnego „Karszów P” działki numer 81/5 obręb Karszów, gmina Strzelin o powierzchni 7,86 ha.

Starostwo wystąpiło o wydanie opinii w sprawie rekultywacji i zagospodarowania powyższego terenu do właściwych organów, zgodnie z art. 22 ust. 2 punkt 1-3 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych. Uzyskano pozytywną opinię od:

1. Burmistrza Miasta i Gminy w Strzelinie – postanowieniem nr PR-R 6724.022.2011 z dnia 5 maja 2011r.
2. Dyrektora Okręgowego Urzędu Górniczego we Wrocławiu numer sprawy Nawro/526/32-11 KWA z dnia 20 kwietnia 2011r.

3. Dyrektora Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych we Wrocławiu nr sprawy ZH-215-18/2011 z dnia 30 marca 2008r.

Wydane przez Starostwo Powiatowe w Strzelinie decyzje dotyczące rekultywacji zawierały prawidłowo wszystkie elementy, zgodnie z art. 107 § 1Kpa.

VI. W związku z brakiem wniosków skierowanych do Starostwa nie stwierdzono wykonania:

- zgodnie z art. 20 ust. 2 powyższej ustawy rekultywacji na cele rolnicze przy wykorzystaniu środków z budżetu województwa,
- zgodnie z art. 20 ust. 2a powyższej ustawy rekultywacji na cele inne niż wymienione w ust.2 pozostałych gruntów przy wykorzystaniu środków pochodzących z budżetu państwa lub środków osób zainteresowanych prowadzeniem działalności na zrehabilitowanych gruntach,
- nie odnotowano przypadku nie zakończenia rekultywacji gruntów zdewastowanych w okresie o którym mowa w art. 20 ust. 4 powyższej ustawy, a zatem Starosta nie wydał decyzji o nakładaniu opłaty podwyższonej o 200 % za nie zakończoną rekultywację w terminie wyznaczonym.

VII. Kontrolujący sprawdzili, czy w stosunku do 11 wybranych do kontroli decyzji wydanych w 2011 roku, dotyczących wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej, naniesione zostały zmiany powierzchni działki w ewidencji gruntów i budynków.

Analizie poddano następujące działki :

Lp.	Numer działki	powierzchnia wyłączona ha	Klasa bonitacyjna gleb	Obwód - gmina
1.	307/42	0,0339	R IIIb	Gościęcice - Strzelin
2.	94/24	0,0278	R II, R III, R IVb	Pławna- Strzelin
3.	89/4	0,0340	PS III	Trzeście- Strzelin
4.	51/16	0,0440	R III, RIV b, RV	Szczodrowice-Strzelin
5.	534/3	0,0089	Ps III	Księginice Wielkie - Kondratowice
6.	71 72	0,0498	S-RIIIa B-RIIIa	Jęglowa - Przeworno
7.	137/3	0,0424	RII RIIIa	Borów - Borów
8.	403/52	0,0499	R IIIa	Borek Strzeliński - Borów
9.	21/4	0,0428	RII	Borów - Borów
10.	288	0,0499	R IIIa, R IIIb	Kucharzowice- Wiązów
11.	8/4	0,0238	B- R IIIb	Jutrzyzna- Wiązów

Stwierdzono, że w odniesieniu do wszystkich 11 działek nie było naniesionych zmian w ewidencji gruntów i budynków, bowiem do ewidencji nie wpłynęły jeszcze inwentaryzacje geodezyjne powykonawcze od inwestorów.

Pozytywnie należy ocenić, iż w ewidencji gruntów i budynków do każdej działki dla której została wydana decyzja dotycząca wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej, została naniesiona odpowiednia adnotacja informująca o tym fakcie.

VIII. Reasumując, w wyniku kontroli sprawdzono 15 decyzji wydanych przez Starostę w tym:

- 11 dotyczących wyłączenia gruntu z produkcji rolniczej wydane w 2011 roku, co stanowi 16,2% w stosunku do wszystkich decyzji wydanych w 2011 roku,
- 2 decyzje dotyczące wyłączenia gruntu z produkcji rolniczej wydane w 2012 roku, co stanowi 40 % w stosunku do wszystkich decyzji wydanych w 2012 roku,
- 2 dotyczących rekultywacji gruntów co stanowi 100% w stosunku do wszystkich decyzji wydanych w 2011 roku.

W związku z niestwierdzeniem w trakcie postępowania kontrolnego uchybień i nieprawidłowości w realizacji zadań, odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Marek Kończak
DYREKTOR WYDZIAŁU
Nieruchomości i Rolnictwa