



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

NiR-R.431.15.2012
KW.57669.2012

Wrocław, dnia 27 grudnia 2012 r.

Pan
Rafał Jurkowlaniec
Marszałek Województwa
Dolnośląskiego

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 4 - 5 grudnia 2012 roku na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 z późn. zm.) oraz na podstawie ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) kontrolerzy:

- Ewa Jewsiewicka - starszy inspektor wojewódzki - przewodnicząca zespołu,
- Halina Twardowska – Kierownik Oddziału Rolnictwa

z Wydziału Nieruchomości i Rolnictwa Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu przeprowadzili kontrolę problemową w trybie zwykłym w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Dolnośląskiego, której tematem była realizacja zadań z zakresu administracji rządowej zleconych ustawą z dnia 18 kwietnia 1985 r. o rybactwie śródlądowym (t. j. Dz. U. z 2009 r. Nr 189, poz. 1471 z późn. zm.)

Kontrolą objęto rok 2010 i 2011.

Kontrolę przeprowadzono w oparciu o zatwierdzony w dniu 26 czerwca 2012 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego plan kontroli na II półrocze 2012 roku.

Podstawą przeprowadzenia kontroli było upoważnienie nr 13/2012 Wojewody Dolnośląskiego z dnia 26 listopada 2012 roku znak: NiR-R.0030.13.2012 (dowód: akta kontroli str. 13).

W okresie objętym kontrolą kierownikiem podmiotu kontrolowanego był Pan Marek Łapiński (Marszałek Województwa w latach 2008 – 2010) oraz Pan Rafał Jurkowlaniec (Marszałek Województwa od 2010r.).

Zadania Samorządu Województwa Dolnośląskiego z zakresu administracji rządowej wynikające z ustawy o rybactwie śródlądowym prowadzone są w Departamencie Obszarów Wiejskich i Zasobów Naturalnych w Wydziale Obszarów Wiejskich, którego Dyrektorem jest Pan Paweł Czystochoń. Osobą odpowiedzialną za wykonywanie zadań w zakresie rybactwa śródlądowego jest Pan Rafał Knap - inspektor, zatrudniony w urzędzie od 1. 01.2006 roku. Przeprowadzenie kontroli odnotowano w książce kontroli pod pozycją – 29.

W toku kontroli wyjaśnień kontrolującym udzielał Pan Rafał Knap.

Przepisy prawne regulujące przedmiot kontroli:

- Ustawa z dnia 18 kwietnia 1985 r. o rybactwie śródlądowym (t. j. Dz.U. z 2009 r. Nr 189, poz. 1471 z późn. zm.)
- Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 12 listopada 2001 r. w sprawie połowu ryb oraz warunków chowu, hodowli i połowu innych organizmów żyjących w wodzie (Dz. U. z 2001 r. Nr 138, poz. 1559 z późn. zm.)
- Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 30 września 2003 r. w sprawie oceny wypełniania obowiązku prowadzenia racjonalnej gospodarki rybackiej (Dz.U. Nr 180, poz. 1765)
- Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 29 marca 2002 r. w sprawie operatu rybackiego (Dz.U. Nr 44, poz. 414)
- Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 30 września 2003 r. w sprawie dokumentacji prowadzonej przez uprawnionego do rybactwa (Dz.U. Nr 180, poz. 1766).

W związku z przedmiotową kontrolą przekazuję niniejszy projekt wystąpienia pokontrolnego.

Kontrolujący pozytywnie oceniają działania Urzędu Marszałkowskiego Województwa Dolnośląskiego, dotyczące prowadzenia zadań w zakresie rybactwa śródlądowego.

Powyższą ocenę uzasadniam następująco.

Zgodnie z informacją przekazaną pismem z dnia 12 listopada 2012r. DOW-O.IV.7141.36.2012 L.dz.28906/2012 załączonym do akt kontroli (dowód: akta kontroli str. 16-26) w województwie dolnośląskim utworzonych jest 44 obwodów rybackich.

W okresie objętym kontrolą Marszałek Województwa Dolnośląskiego dokonał :

- 19 ocen wypełniania przez uprawnionych do rybactwa obowiązku prowadzenia racjonalnej gospodarki rybackiej w obwodach rybackich, w tym w 2010 roku – 11, a w 2011 roku – 8,
- ustanowił 14 obrębów hodowlanych, w tym w roku 2010 – 4, a w 2011 – 10,

- zniósł 5 obrębów hodowlanych.

Do kontroli wybrano cztery oceny, z których pierwszą wybrano losowo w obecności inspektora, a następnie co czwartą z przedstawionego kontrolującym zestawienia obwodów rybackich i uprawnionych do rybactwa w tych obwodach.

Ponadto kontroli poddano negatywnie ocenionego uprawnionego do rybactwa. W latach 2010 – 2011 jeden podmiot (uprawniony do rybactwa) został oceniony negatywnie.

Kontrolujący stwierdzili, że pracownik wykonujący zadania objęte kontrolą posiada wymagane ustawą wykształcenie (dowód: akta kontroli str. 27-31) oraz posiada stosowne upoważnienie Marszałka do dokonywania ocen wypełniania przez uprawnionych do rybactwa obowiązku prowadzenia racjonalnej gospodarki rybackiej (dowód: akta kontroli str. 32).

Wykaz wybranych do kontroli protokołów ze sprawdzenia oraz wyników dokonania ocen wypełniania przez uprawnionych do rybactwa obowiązku prowadzenia racjonalnej gospodarki rybackiej.

2010 rok:

1. Obwód rybacki rzeki Kaczawa nr 1 - uprawniony do rybactwa Okręg Polskiego Związku Wędkarskiego w Jeleniej Górze.
Protokół DEFS-O.6051-2/10330/04/10 podpisany w dniu 6.04.2010r. oraz dokonana ocena z dnia 20.04.2010r. DEFS-O.6051-2/2/04/10.
2. Obwód rybacki rzeki Biała Łądecka nr 1 – uprawniony do rybactwa Polski Związek Wędkarski Okręg w Wałbrzychu.
Protokół DEFS-O.IV.6051.4/5/10 podpisany 23.06.2010r. oraz dokonana ocena z dnia 29.06.2010r DEFS-O.IV.6051.4-9/10.
3. Obwód rybacki rzeki Bóbr nr 4 – uprawniony do rybactwa Okręg Polskiego Związku Wędkarskiego w Jeleniej Górze.
Protokół DEFS-O.IV.6051-14/10 podpisany 2.09.2010r. oraz dokonana ocena z dnia 13.09.2010r DEFS-O.IV.6051-15/10.
4. Obwód rybacki rzeki Odra nr 7 – uprawniony do rybactwa Polski Związek Wędkarski Okręg w Legnicy.
Protokół DEFS-O.IV.6051-28/10 podpisany 20.12.2010r. oraz dokonana ocena z dnia 22.12.2010r DEFS-O.IV.6051-30/10.
5. Obwód rybacki rzeki Szybka nr 1 - uprawniony do rybactwa Polski Związek Wędkarski Okręg w Wałbrzychu.

Protokół DEFS-O.6051.1/10923/04/10 podpisany 12.04.2010r. oraz dokonana ocena z dnia 20.04.2010r. DEFS-O.IV.6051-1/3/5166/04/10.

2011 rok:

1. Obwód rybacki rzeki Odra nr 5 – uprawniony do rybactwa Polski Związek Wędkarski Okręg we Wrocławiu.

Protokół DROW-O.IV.7141-1/11 podpisany 28.02.2011. oraz dokonana ocena z dnia 10.03.2011 DROW-O.IV.7141-6/11.

2. Obwód rybacki rzeki Oława nr 1 – uprawniony do rybactwa Polski Związek Wędkarski Okręg we Wrocławiu.

Protokół DROW-O.IV.7141-9/11 podpisany 24.05.2011r. oraz dokonana ocena z dnia 30.05.2011 r. DROW-O.IV.7141.10/11.

3. Obwód rybacki rzeki Bystrzyca nr 1 – uprawniony do rybactwa Polski Związek Wędkarski Okręg w Wałbrzychu.

Protokół DROW-O.IV.7141-20/11 podpisany 19.10.2011r. oraz dokonana ocena z dnia 25.10.2011r. DROW-O.IV.7141-23/11.

W kontrolowanym okresie ocenę negatywną uzyskał obwód rybacki rzeki Szybka nr 1, którego użytkownikiem jest Polski Związek Wędkarski Okręg w Wałbrzychu. Pozostali uprawnieni do rybactwa uzyskali oceny pozytywne. Negatywnie oceniony uprawniony do rybactwa w znacznym stopniu nie wywiązywał się z obowiązku prowadzenia racjonalnej gospodarki rybackiej, gdyż nie spełniał wszystkich warunków zawartych w § 2 rozporządzenia z dnia 30 kwietnia 2003 r. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie oceny wypełniania obowiązku prowadzenia racjonalnej gospodarki rybackiej (dowód: akta kontroli str. 46-80).

Kontrolujący stwierdzili, że Marszałek Województwa Dolnośląskiego zgodnie z § 4 ust. 2 ww. rozporządzenia, zawiadamiał uprawnionych do rybactwa o przystępowaniu do oceny prowadzenia racjonalnej gospodarki rybackiej w obwodzie rybackim.

Wszystkie skontrolowane protokoły ze sprawdzenia zawierały wymagane § 5 ust. 2 ww. rozporządzenia elementy:

- wskazanie miejsca i dnia rozpoczęcia oraz zakończenia sprawdzenia,
- imię i nazwisko, miejsce zamieszkania i adres albo nazwę, siedzibę i adres uprawnionego do rybactwa, którego dotyczy ocena,
- wskazanie obwodu rybackiego,
- wskazanie okresu za jaki będzie przeprowadzona ocena gospodarki rybackiej w obwodzie rybackim,

- ustalenia dokonane w wyniku sprawdzenia,
- datę sporządzenia protokołu,
- imię i nazwisko inspektora sporządzającego protokół.

W aktach kontroli zamieszczono przykładowe dowody, które odzwierciedlają tryb postępowania w stosunku do pozostałych kontrolowanych spraw.

Poddane kontroli „Oceny...” wydawane przez Marszałka spełniały wymogi określone w § 2 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 30 września 2003 r. w sprawie oceny wypełniania obowiązku prowadzenia racjonalnej gospodarki rybackiej (dowód: akta kontroli str. 33-45).

Kontrolujący ustalili, że w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Dolnośląskiego sporządzony został plan oceny użytkowników obwodów rybackich na lata 2010 – 2015, z którego wynika, że każdy obwód rybacki zostanie poddany ocenie przynajmniej raz na 5 lat, zgodnie z art. 6 ust. 2a ustawy (dowód: akta kontroli str. 81-84). Ponadto biorąc pod uwagę fakt, że w województwie dolnośląskim są 44 obwody rybackie i każdy z nich ma być oceniany raz na 5 lat, to statystycznie w roku oceną winno być objęte średnio 8 - 9 obwodów rybackich. Zatem stwierdzić należy, iż obowiązek został spełniony, gdyż w 2010 roku oceniono 11 uprawnionych, a 2011 roku 8 uprawnionych.

Kontrolujący stwierdzili, że ustalenie wyniku oceny wypełniania obowiązku prowadzenia racjonalnej gospodarki rybackiej w obwodzie rybackim dokonywane było w terminie 14 dni od dnia podpisania przez inspektora protokołu ze sprawdzenia, co jest zgodne z § 9 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 30 września 2003 r. w sprawie oceny wypełniania obowiązku prowadzenia racjonalnej gospodarki rybackiej (dowód: akta kontroli str. 37-45).

Ustawa o rybactwie śródlądowym art. 6 ust. 2c nakłada na Marszałków obowiązek powiadamiania o wynikach oceny organ administracji publicznej wykonujący uprawnienia właściciela wód w zakresie rybactwa śródlądowego niezwłocznie po upływie terminu wyznaczonego uprawnionemu do rybactwa do usunięcia nieprawidłowości w prowadzonej gospodarce rybackiej.

W trakcie kontroli stwierdzono, że powyższy obowiązek jest przez Marszałka wykonywany. Wszystkie dokonane oceny przekazywane były równocześnie uprawnionemu do rybactwa jak również RZGW we Wrocławiu.

Prowadzenie postępowań dotyczących ustanawiania i znoszenia obrębów hodowlanych

Na podstawie art. 15 ust. 2b ustawy z dnia 18 kwietnia 1985 r. o rybactwie śródlądowym Marszałek ustanawia obręby hodowlane stosowną decyzją administracyjną, na wniosek uprawnionego do rybactwa.

W kontrolowanym okresie Marszałek Województwa Dolnośląskiego ustanowił 14 obrębów hodowlanych, z czego w 2010 roku – 4, a w 2011 roku - 10.

Do kontroli wybrano z roku 2010 losowo, w obecności inspektora, jedną decyzję, a z roku 2011 pierwszą losowo, a następnie co czwartą z przedstawionego kontrolującym zestawienia ustanowionych obrębów hodowlanych (dowód: akta kontroli str. 88-89).

Wykaz kontrolowanych decyzji ustanawiających obręby hodowlane.

- Decyzja z dnia 20.09.2010r DEFS-O.IV.6050-5/10 ustanawiająca obręb hodowlany w Nowym Folwarku na wniosek Zofii i Mieczysława Łuszczyńskich, data wpływu do UMWD 23.08.2010r.
- Decyzja z dnia 16.05.2011r. DROW-O.IV.7140-2/11 ustanawiająca obręb hodowlany w Bogatyni, Opolno Zdrój na wniosek Tadeusza Chruścickiego, data wpływu do UMWD 11.04.2011r.
- Decyzja z dnia 18.07.2011r. DROW-O.IV.7140-5/11 ustanawiająca obręb hodowlany w czterech kompleksach stawów rybnych – Milicz, Stawno, Stawno – Grabownica, Raków na utworzenie którego wniosek złożyła strona Stawy Milickie Spółka Akcyjna, data wpływu do UMWD 23.05.2011r.

Decyzje zostały wydane w terminie ustawowym, przy czym pierwsza decyzja w terminie miesiąca od złożenia wniosku, dwie pozostałe w terminie dwóch miesięcy, ponieważ wymagały uzupełnienia - wrysu z mapy ewidencji gruntów oraz wypisu z rejestru gruntów (dowód: akta kontroli str. 123-125). Decyzje zawierały elementy wymagane przepisami KPA w tym wskazanie właściwego organu odwoławczego.

Wszystkie skontrolowane wnioski o utworzenie obrębów hodowlanych zawierały:

- opis obiektu ze wskazaniem powierzchni ogroblowanej, powierzchni lustra wody, ilości stawów,
- mapy obiektów stawowych wraz z naniesieniem cieków wodnych oraz punktów poboru i zrzutu wody, a także z zaznaczeniem granic wnioskowanego obrębu hodowlanego,
- aktualne wypisy z rejestru gruntów,

- decyzje właściwych powiatowych lekarzy weterynarii o spełnieniu wymagań weterynaryjnych w zakresie prowadzenia działalności w zakresie chowu i hodowli zwierząt akwakultury oraz rozrodu ryb w rozumieniu przepisów o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt,
- aktualne pozwolenia wodno-prawne,
- rodzaj i wielkość produkcji w ostatnich latach - osiągnięte ilości ryby handlowej i materiału zarybieniowego z uwzględnieniem gatunków,
- potwierdzenie wniesienia opłaty skarbowej w wysokości 10,00 zł zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz.U. Nr 225, poz. 1635 ze zm.).

W kontrolowanym okresie Marszałek zniósł 5 obrębów hodowlanych, z czego wszystkie w 2011 roku.

Kontrolą objęto losowo wybraną (w obecności inspektora) decyzję znoszącą obręb hodowlany w miejscowościach Potasznia, Sławoszowice, Grabownica, Nowy Zamek, Borowa, Bielawa, Raków – decyzja DROW.IV.7140-1/11 z dnia 25.01.2011 (dowód: akta kontroli str. 126 -128).

Zniesienie obrębu hodowlanego nastąpiło z urzędu w związku z ustanowieniem nowego uprawnionego do rybactwa.

Powyższe jest zgodne z ustawą o rybactwie śródlądowym, bowiem na podstawie art. 15 ust 2c ustawy decyzję znoszącą obręb hodowlany wydaje się na wniosek uprawnionego do rybactwa lub z urzędu, jeżeli uprawniony do rybactwa, który wnosił o jego ustanowienie zaprzestał prowadzenia działalności w obrębie.

Podsumowanie

Zadania zlecone Marszałkowi Województwa Dolnośląskiego ustawą z dnia 18 kwietnia 1985r. o rybactwie śródlądowym wykonywane były prawidłowo, sumiennie, z należytą starannością dokumentowano postępowanie, zachowując terminy przewidziane przepisami KPA.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden przekazano Marszałkowi Województwa Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Marek Kowiczak
DYREKTOR WYDZIAŁU
Nieruchomości i Rolnictwa