



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 14 października 2019 r.

ZP-NKWR.431.2.60.2019.EK1

Pan  
**Mariusz Owczarek**  
Dyrektor  
Domu Dziecka im. Marii Konopnickiej  
w Szklarskiej Porębie

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 9 - 11 września 2019 r. na podstawie art. 122 i art. 186 pkt 3 lit. b ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tekst jedn.: Dz. U. z 2019 r., poz. 1111 ze zm.), zwanej dalej „ustawą”, kontrolerzy Edyta Kamińska – inspektor wojewódzki i Piotr Szafarowicz - główny specjalista z Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu przeprowadzili kontrolę problemową w trybie zwykłym w Domu Dziecka im. Marii Konopnickiej w Szklarskiej Porębie przy ul. Bronka Czecha 22, zwanym w dalszej części niniejszego wystąpienia „Placówką” lub „Domem”. Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym w dniu 12 czerwca 2019 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego Planem Kontroli na II półrocze 2019 r.

Przedmiotem kontroli była zasadność pobytu dziecka w placówce opiekuńczo - wychowawczej, przestrzeganie praw dziecka oraz zgodność zatrudniania pracowników jednostek organizacyjnych wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej z wymaganymi kwalifikacjami.

W okresie objętym kontrolą, tj. od dnia 1 września 2018 r. do dnia 9 września 2019 r. funkcję Dyrektora Placówki pełnił Pan Mariusz Owczarek - odpowiedzialny za realizację zadań w ocenianych obszarach. W zakresie działalności Placówki podlegającej kontroli wydaje się ocenę pozytywną z nieprawidłowością, której przyczyną było niewłaściwe stosowanie przepisów prawa. Stwierdzona nieprawidłowość mogła spowodować obniżenie standardów świadczonych usług przez Placówkę. Uzasadnieniem oceny jest ustalony stan faktyczny i prawny.

Postępowanie kontrolne przeprowadzono na podstawie udostępnionej dokumentacji merytorycznej realizowanych zadań, oświadczeń i wyjaśnień składanych przez Dyrektora i pedagoga Placówki, akt osobowych w zakresie dokumentacji potwierdzającej kwalifikacje zawodowe pracowników merytorycznych oraz indywidualnych rozmów z wychowankami Domu. Kontrola została odnotowana w Księżce kontroli jednostki pod numerem 168.

Ilekczo w niniejszym wystąpieniu pokontrolnym jest mowa o „rozporządzeniu” należy przez to rozumieć rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie instytucjonalnej pieczy zastępczej (Dz. U. Nr 292, poz. 1720).

Dom Dziecka im. Marii Konopnickiej w Szklarskiej Porębie jest placówką opiekuńczo - wychowawczą typu socjalizacyjnego prowadzoną przez Powiat Jeleniogórski na podstawie decyzji Nr PS-IA9013/73/08 z dnia 26 marca 2008 r. wydanej przez Wojewodę Dolnośląskiego zmienionej decyzją Nr PS-IS.9423.13.2014 z dnia 18 lutego 2014 r. Regulaminowa liczba miejsc w Placówce wynosi 30. Podczas czynności kontrolnych w Placówce nie przedstawiono regulaminu organizacyjnego, co stanowiło nieprawidłowość. Uchwałą Nr 56/152/19 Zarządu Powiatu Jeleniogórskiego z dnia 30 września 2019 r. wprowadzono „Regulamin Organizacyjny Domu Dziecka im. M. Konopnickiej w Szklarskiej Porębie”, który m.in. określa typ placówki. Regulamin przekazano do Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego w dniu 4 października 2019 r. W związku z powyższym nie wydaje się zalecenia pokontrolnego w tym zakresie.

*(dowód: akta kontroli str. 14,56-70)*

W dniu kontroli w ewidencji Placówki wpisanych było 34 dzieci w wieku od 3 do 17 lat oraz jedna wychowanka, która osiągnęła pełnoletniość w bieżącym roku, będąc wychowanką Placówki. Ocenie poddano dokumentację pierwszych osiemnastu osób ze sporządzonego wykazu wychowanków. Siedemnaścioro z nich zostało skierowanych do Domu Dziecka im. Marii Konopnickiej w Szklarskiej Porębie zgodnie z § 2 ust. 1 rozporządzenia, do skierowań załączona była dokumentacja, o której mowa w § 8 ust. 1 pkt 1 - 5 rozporządzenia tj. odpisy aktów urodzenia, orzeczenia sądu o umieszczeniu dziecka w Placówce, dokumentacja o stanie zdrowia dziecka, dokumenty szkolne i informacje o prowadzonej pracy z rodziną. Jeden wychowanek został umieszczony w Placówce przed wejściem w życie ustawy. W Placówce przebywało sześcioro dzieci poniżej 10 roku życia. Pięcioro z nich zostało umieszczonych w Domu wspólnie z rodzeństwem, natomiast jeden z wychowanków został przyjęty pomimo przekroczenia regulaminowej liczby miejsc do Placówki bez zezwolenia Wojewody Dolnośląskiego. Dyrektor oświadczył, że w dniu 4 września 2019 r. wystąpił z prośbą do Wojewody Dolnośląskiego o przyjęcie

dwóch wychowanków (w tym jednego poniżej 10 roku życia) pomimo przekroczenia regulaminowej liczby miejsc. Ustalono, że Dyrektor Placówki nie uzyskał zgody Wojewody na przyjęcie dzieci do Placówki. Stwierdzono, że liczba wychowanków umieszczonych w Placówce przekracza regulaminową liczbę miejsc o 4 osoby, z czego dla 2 wychowanków w 2018 roku Wojewoda Dolnośląski wydał zezwolenie zgodnie z art. 230 ust. 2 ustawy. Przekroczenie regulaminowej liczby miejsc stanowi nieprawidłowość.

*(dowód: akta kontroli str. 15-17)*

Zgodnie z art. 135, 137 i 138 ustawy zespół do spraw okresowej oceny sytuacji dziecka w okresie objętym kontrolą dwukrotnie tj. 12 lutego i 29 sierpnia 2019 r. (dla części dzieci) oraz 13 lutego i 30 sierpnia 2019 r. (dla pozostałej części dzieci) dokonał okresowej oceny sytuacji umieszczonych w Placówce wychowanków. Zgodnie z art.138 ust. 1 ustawy należy dokonywać okresowej oceny sytuacji dziecka nie rzadziej niż co pół roku. W przypadku najmłodszych wychowanków (poniżej 6 roku życia) spotkania zespołu do spraw okresowej oceny sytuacji dziecka odbywały się częściej – 5 razy w okresie objętym kontrolą. Ocenie poddano dokumentację pierwszych osiemnastu osób ze sporządzonego wykazu wychowanków. Ustalono, iż w składzie zespołu byli: Dyrektor Placówki, pedagog, pracownik socjalny, wychowawca kierujący procesem wychowawczym dziecka, zaproszeni do udziału w posiedzeniach byli także: rodzice dzieci, z wyjątkiem rodziców pozbawionych praw rodzicielskich (nie we wszystkich przypadkach), asystenci rodzin prowadzący pracę z rodziną lub przedstawiciele jednostki prowadzącej pracę z rodziną (nie we wszystkich przypadkach), przedstawiciel organizatora rodzinnej pieczy zastępczej (nie we wszystkich przypadkach). Analiza przedłożonej dokumentacji potwierdziła, iż sytuacja żadnego z wychowanków, których akta podlegały kontroli, nie wskazywała na konieczność zaproszenia na posiedzenie zespołu przedstawiciela ośrodka adopcyjnego. Podczas kontroli nie przedstawiono wszystkich dokumentów potwierdzających zapraszanie osób do udziału w posiedzeniach zespołu. W związku z powyższym należy każdorazowo dokumentować zapraszanie członków zespołu ds. okresowej oceny sytuacji dziecka.

Zgodnie z art. 136 ustawy, ocena zespołu w odniesieniu do każdego dziecka zawierała: ustalenie aktualnej sytuacji rodzinnej dziecka, analizę stosowanych metod pracy z dzieckiem i rodziną, modyfikację planu pomocy dziecku, informację dotyczącą monitorowania procedur adopcyjnych dzieci z uregulowaną sytuacją prawną umożliwiającą przysposobienie, ocenę stanu zdrowia dziecka i jego aktualnych potrzeb, ocenę możliwości powrotu dziecka do rodziny lub umieszczenia go w rodzinnej pieczy zastępczej. Zgodnie z art. 138 ust. 2 ustawy po dokonaniu okresowej oceny sytuacji dziecka zespół formułował na piśmie wnioski

dotyczący zasadności dalszego pobytu dziecka w Placówce. Wnioski były przekazywane do sądu osobiście, bez potwierdzenia złożenia. Wnioski (poza jednym przypadkiem) zawierały uzasadnienia. Wskazuje się, aby wszystkie wnioski zawierały uzasadnienia oraz należy posiadać potwierdzenia przekazania ich do sądu.

*(dowód: akta kontroli str. 14,24-26)*

W okresie objętym kontrolą do bezpośredniej pracy z dziećmi zatrudnionych było 11 wychowawców, ich praca była wspomagana przez pedagoga oraz pracownika socjalnego. W wyniku analizy przedłożonej dokumentacji z akt osobowych stwierdzono, iż Dyrektor Placówki oraz wszystkie osoby pracujące z dziećmi posiadały wymagane kwalifikacje zawodowe określone w art. 97 ust. 3 oraz w art. 98 ust. 1 i ust. 3 ustawy.

*(dowód: akta kontroli str. 27-29)*

Celem oceny przestrzegania praw dziecka, o których mowa w art. 4 ustawy, przeprowadzono indywidualne rozmowy z wychowankami obecnymi w dniach kontroli w Placówce. Trzydziestu obecnych w Domu wychowanków wyraziło zgodę na spotkanie z inspektorami do spraw kontroli. Dzieci otwarcie i swobodnie mówiły o swoim pobycie w Placówce oraz o kadrze zatrudnionej w Placówce. Twierdziły, że znają swoją sytuację rodzinną i mają możliwość utrzymywania kontaktów z osobami bliskimi. W Placówce czuły się bezpiecznie, mogły liczyć na pomoc i wsparcie ze strony dorosłych, a w rozmowach z opiekunami wyrażać swoje opinie. W razie potrzeby miały również zapewnioną pomoc w nauce. Dzieci potwierdziły, iż mają dostęp do podstawowych produktów spożywczych i napojów przez całą dobę. Wychowankowie chętnie opowiadali w jaki sposób spędzają czas wolny i jakie mają zainteresowania. Żadne z dzieci nie skarżyło się na jakiegokolwiek niewłaściwie traktowanie lub karanie przez osoby zatrudnione w Placówce. W Domu obowiązywały zasady dotyczące bezpieczeństwa, realizacji obowiązków związanych z utrzymaniem czystości i porządku, zachowania oraz spędzania czasu wolnego. Wychowankowie Placówki nie zgłaszali żadnych uwag i zastrzeżeń dotyczących wyżywienia, zaopatrzenia w odzież i środki higieny osobistej. Dzieci potwierdziły, że otrzymują kieszonkowe.

*(dowód: akta kontroli str. 30-55)*

W wyniku przeprowadzonej kontroli problemowej w trybie zwykłym w Domu Dziecka im. Marii Konopnickiej w Szklarskiej Porębie stwierdzono następującą nieprawidłowość:

1. Przekroczenie regulaminowej liczby miejsc.



**Wobec powyższego wydaje się zalecenie pokontrolne:**

1. Doprowadzić liczbę wychowanków Placówki do zgodnej z limitem miejsc wskazanym w decyzji Wojewody Dolnośląskiego.

Podstawa prawna: decyzja Wojewody Dolnośląskiego Nr PS-IA9013/73/08 z dnia 26 marca 2008 r., zmieniona decyzją Nr PS-IS.9423.13.2014 z dnia 18 lutego 2014 r.

Termin realizacji: niezwłocznie.

**Pouczenie:**

Zastrzeżenia do wystąpienia pokontrolnego, w tym wystąpienia niezawierającego zaleceń pokontrolnych, składa się na zasadach określonych w art. 197d ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tekst jedn.: Dz. U. z 2019 r. poz. 1111 ze zm.). Proszę w terminie do dnia **31 grudnia 2019 r.** o powiadomienie Wojewody Dolnośląskiego o sposobie realizacji **zalecenia, uwag i wniosków** przedstawionych w powyższym wystąpieniu pokontrolnym.

*Edyta Kamińska*  
.....  
(przewodniczący zespołu inspektorów)

*Michał Lubiński*  
.....  
(członek zespołu inspektorów)

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO  
*Jwona Drelchowska-Stepa*  
.....  
(kierownik komórki do spraw kontroli)  
Zdrowia i Polityki Społecznej