



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 14 września 2019 r.

ZP-NKWR.431.2.56.2019.EK

Pani
Monika Ślak
Dyrektor
Domu Dziecka
im. St. Starzyńskiego
w Kłodzku

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 28 – 30 sierpnia 2019 r. na podstawie art. 122 i art. 186 pkt 3 lit. b ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tekst jedn.: Dz. U. z 2019 r., poz. 1111 ze zm.), zwanej dalej „ustawą”, kontrolerzy Edyta Kubicka - starszy inspektor wojewódzki i Magda Powiłaajtis – inspektor wojewódzki z Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu przeprowadzili kontrolę problemową w trybie zwykłym w Domu Dziecka im. Stefana Starzyńskiego przy ul. Korczaka 1 w Kłodzku, zwanego w dalszej części niniejszego wystąpienia „Placówką” lub „Domem”.

Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym w dniu 12 czerwca 2019 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego Planem Kontroli na II półrocze 2019 r.

Przedmiotem kontroli było dokonywanie oceny zasadności pobytu dziecka w placówce opiekuńczo - wychowawczej, przestrzeganie praw dziecka oraz zgodność zatrudniania pracowników jednostek organizacyjnych wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej z wymaganymi kwalifikacjami.

W okresie objętym kontrolą, tj. od dnia 1 sierpnia 2018 r. do dnia 28 sierpnia 2019 r. funkcję Dyrektora Placówki pełniła Pani Monika Ślak odpowiedzialna za realizację zadań w ocenianych obszarach.

Postępowanie kontrolne przeprowadzono na podstawie udostępnionej dokumentacji merytorycznej realizowanych zadań, oświadczeń złożonych przez Dyrektora, wyjaśnień pedagoga, akt osobowych w zakresie dokumentacji potwierdzającej kwalifikacje zawodowe, indywidualnych rozmów z wychowankami. Kontrola została odnotowana w zeszycie kontroli pod numerem 41.

W zakresie działalności jednostki podlegającej kontroli wydaje się ocenę pozytywną z nieprawidłowością, której przyczyną może być nieprzestrzeganie przepisów prawa. Uzasadnieniem oceny jest ustalony stan faktyczny i prawny. Stwierdzona nieprawidłowość nie spowodowała skutków dla kontrolowanej działalności, zarówno w aspekcie finansowym jak i wykonania zadań.

Ilekczo w niniejszym wystąpieniu pokontrolnym jest mowa o „rozporządzeniu” należy przez to rozumieć rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie instytucjonalnej pieczy zastępczej (Dz. U. Nr 292, poz. 1720).

Dom Dziecka im. St. Starzyńskiego w Kłodzku jest publiczną placówką opiekuńczo - wychowawczą prowadzoną przez Powiat Kłodzki na podstawie decyzji Wojewody Dolnośląskiego nr PS.V.9013-18.10 z dnia 30 grudnia 2010 r., zmienionej decyzjami nr PS-IS.9423.48.2011 z dnia 30 grudnia 2011 r., nr PS-IS.9423.36.2014 z 9 lipca 2014 r. Placówka typu socjalizacyjnego, zabezpiecza 30 miejsc dla dzieci pozbawionych całkowicie lub częściowo opieki rodzin własnych.

Zgodnie z art. 101 ust. 2 ustawy oraz art. 36 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r., poz. 511 ze zm.) Zarząd Powiatu Kłodzkiego zatwierdził uchwałą nr 204/2017 z dnia 28 listopada 2019 roku Regulamin organizacyjny Domu. Powyższy dokument określa m.in. cele, zadania Placówki, zasady i tryb kwalifikowania oraz kierowania wychowanków, obowiązujące standardy. Jego zapisy zgodne były z obowiązującymi przepisami prawa. *(dowód: akta kontroli str. 13-27, 31)*

W dniu kontroli w ewidencji Placówki wpisanych było 30 wychowanków, w tym jedna pełnoletnia. Zgodnie z oświadczeniem Dyrektora, czwórka podopiecznych poniżej 10 roku życia przyjęta została w trybie art. 95 ust. 2 ustawy, wraz ze starszym rodzeństwem.

(dowód: akta kontroli str. 29-30)

Analizie poddano dokumentację 16 wychowanków dotyczącą przestrzegania przepisów w zakresie trybu i sposobu kierowania dzieckiem do Placówki. Zgodnie z § 2 ust. 1 rozporządzenia dzieci były umieszczane w Placówce na podstawie skierowań wystawianych przez powiat właściwy do ponoszenia wydatków na opiekę i wychowanie w oparciu o orzeczenie sądu. W toku czynności ustalono, że wszyscy wychowankowie posiadali

prawidłowo wystawiony dokument kierujący do Placówki. Każde dziecko posiadało wymagane dokumenty, o których mowa w § 8 ust. 1 pkt 1 - 4 rozporządzenia, tzn. odpis aktu urodzenia, orzeczenie sądu o umieszczeniu w placówce, dokumenty szkolne (w szczególności świadectwa) oraz dokumentację o stanie zdrowia. Informacja o prowadzonej pracy z rodziną dziecka i jej rezultatach, wskazana w § 8 ust. 1 pkt 5 rozporządzenia, została przekazana w przypadku 9 dzieci. Powyższej informacji nie przedłożono dla 7 wychowanków. Za jej brak odpowiada powiat, który kierował dzieci do Placówki. Dom Dziecka zwrócił się do PCPR w Kłodzku (również telefonicznie), jak również do jednostki, w której wcześniej przebywały dzieci o przekazanie dokumentacji w ww. obszarze. *(dowód: akta kontroli str. 35-38)*

Zgodnie z art. 135, 137 i 138 ustawy zespół do spraw okresowej oceny sytuacji dziecka w okresie objętym kontrolą dwukrotnie: 30 i 31 maja 2019 r. oraz 27 i 31 października 2018 roku, dokonał oceny sytuacji umieszczonych w Placówce wychowanków w celu ustalenia ich aktualnej sytuacji rodzinnej, analizy stosowanych metod pracy z dzieckiem i rodziną, modyfikowania planu pomocy, monitorowania procedur adopcyjnych dzieci z uregulowaną sytuacją prawną umożliwiającą przysposobienie, stanu zdrowia wychowanka i aktualnych potrzeb, możliwości powrotu do rodziny lub umieszczenia w rodzinnej pieczy zastępczej oraz informowania sądu o potrzebie umieszczenia w placówce działającej na podstawie przepisów o systemie oświaty, działalności leczniczej lub pomocy społecznej.

Ocenie poddano dokumentację szesnastu wychowanków. Osoby wskazane w art. 137 ust. 1 ustawy, za wyjątkiem przedstawiciela ośrodka adopcyjnego oraz osób o których mowa w pkt 5 ww. przepisu, tj. lekarza, pielęgniarki, były każdorazowo z wyprzedzeniem zawiadamiane o posiedzeniach. Zawiadomienie zawierało informację o terminie, jak również wskazywało dziecko, którego posiedzenie będzie dotyczyło (według załączonego harmonogramu). W posiedzeniach podlegających analizie udział wzięli Dyrektor Placówki, pedagog, wychowawca kierujący procesem wychowawczym dziecka, wychowawca koordynator, pedagog ze szkoły, w 15 przypadkach kurator, w 8 przypadkach asystent rodziny, w 10 przypadkach przedstawiciel organizatora rodzinnej pieczy zastępczej. Pomimo wysłanych zaproszeń w posiedzeniach nie uczestniczyli rodzice. Przyjmuje się, że w składzie zespołu powinny być wszystkie te osoby, których obecność jest niezbędna do dokonania oceny sytuacji dziecka. Analiza przedłożonej dokumentacji pozwoliła stwierdzić, iż uzasadnionym było zapraszanie także przedstawiciela ośrodka adopcyjnego, przynajmniej do oceny jednego wychowanka.

Ocena sytuacji dziecka dokonana przez zespół zawierała informacje z obszarów,

o których mowa w art. 136 ustawy. W czasie czynności kontrolnych zwrócono uwagę na to, by w tych obszarach zawierać tylko te informacje, które ich dotyczą. Z każdego posiedzenia po dokonaniu okresowej oceny sytuacji dziecka sporządzano wnioski wraz z uzasadnieniem, a następnie przesyłano go do sądu. *(dowód: akta kontroli str. 39-47)*

W okresie objętym kontrolą do bezpośredniej pracy z dziećmi zatrudnionych było dwunastu wychowawców, ich praca była wspomagana przez pedagoga oraz pracownika socjalnego. W wyniku analizy przedłożonej dokumentacji z akt osobowych stwierdzono, iż Dyrektor Placówki oraz wszystkie osoby pracujące z dziećmi posiadały wymagane kwalifikacje zawodowe określone w art. 97 ust. 3 oraz w art. 98 ust. 1 pkt 1, 2, 6 ustawy. Wyżej wymienione osoby posiadały także pisemne oświadczenia i zaświadczenia, o których mowa w art. 98 ust. 3 pkt 1-4 ustawy. *(dowód: akta kontroli str. 53-55)*

W celu dokonania oceny przestrzegania praw dziecka, o których mowa w art. 4 ustawy przeprowadzono indywidualne rozmowy z wychowankami chętnymi i obecnymi w dniu kontroli w Placówce. Ze względu na okres wakacyjny połowa z nich pozostawała poza Placówką, najczęściej w domach rodzinnych. Fizycznie w dniach kontroli w Placówce było 14 wychowanków, rozmawiano z 9. W toku rozmów ustalono, iż posiadały informacje o swoim pochodzeniu, starsze znały swoją sytuację prawną. Znały swoje prawa i obowiązki oraz sposoby nagradzania i konsekwencje za nieprzestrzeganie zasad. Dzieci mogły utrzymywać kontakty osobiste i telefoniczne z członkami rodzin. Byli objęci kształceniem. Realizowali obowiązki szkolny i obowiązki nauki. Żadne z dzieci nie było objęte systemem nauczania indywidualnego. Wychowankowie mieli zapewnioną pomoc w nauce ze strony wychowawców, pedagoga. W rozmowie potwierdzały uczestnictwo w dodatkowych zajęciach organizowanych na terenie Placówki oraz w zajęciach pozalekcyjnych i rekreacyjno-sportowych. Wychowankowie brali udział w wycieczkach organizowanych przez szkoły oraz Placówkę. W Placówce czuły się bezpiecznie, w trudnych sytuacjach mogły liczyć na pomoc i wsparcie ze strony dorosłych, a w rozmowach z opiekunami wyrażać swoje opinie. Respektowane było prawo do poszanowania tożsamości religijnej i kulturowej. Przestrzegano prawa do ochrony przed karaniem i poniżającym traktowaniem. W Placówce obowiązywały zasady dotyczące wypełniania obowiązków związanych z utrzymaniem czystości i porządku, zachowania oraz spędzania czasu wolnego. Dzieci nie wnosiły zastrzeżeń w zakresie przestrzegania ich praw w Placówce, jak również nie wnosiły uwag i zastrzeżeń dotyczących wyżywienia, zaopatrzenia w odzież i środki higieny osobistej oraz wypłat kieszonkowego.

(dowód: akta kontroli str. 56-64)

W wyniku przeprowadzonej kontroli kompleksowej w trybie zwykłym w Domu Dziecka im. St. Starzyńskiego w Kłodzku stwierdzono następującą nieprawidłowość:

1. W uzasadnionych przypadkach na posiedzenie zespołu do spraw okresowej oceny sytuacji dziecka nie zapraszano przedstawiciela ośrodka adopcyjnego.

Wobec powyższego wydaje się zalecenie pokontrolne:

1. Do udziału w posiedzeniu zespołu do spraw okresowej oceny sytuacji dziecka zapraszać przedstawiciela ośrodka adopcyjnego.

Podstawa prawna: art. 137 ust. 1 pkt 6 ustawy dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tekst jedn.: Dz. U. 2019, poz. 1111 ze zm.).

Termin realizacji: na bieżąco.

POUCZENIE

Zastrzeżenia do wystąpienia pokontrolnego, w tym wystąpienia niezawierającego zaleceń pokontrolnych, składa się na zasadach określonych w art. 197d ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tekst jedn.: Dz. U. 2019, poz. 1111 z późn. zm.). Proszę w terminie do dnia **30 października 2019 r.** o powiadomienie Wojewody Dolnośląskiego o sposobie realizacji zaleceń, uwag i wniosków przedstawionych w powyższym wystąpieniu pokontrolnym.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Danuta Żowlińska

ZASTĘPCA DYREKTORA WYDZIAŁU
(kierownik komórki do spraw kontroli)
Zdrowia i Polityki Społecznej

Halina Kuciel
.....
(przewodniczący zespołu inspektorów)

Małgorzata Powitłitis
.....
(członek zespołu inspektorów)

