



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 14 lutego 2020 r.

ZP-NKWR.431.2.13.2020.EK

Pani
Małgorzata Siemińska
Kierownik
Ośrodka Pomocy Społecznej
w Żarowie

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 10 i 11 lutego 2020 r. na podstawie art. 186 pkt 3 lit. a ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tekst jedn.: Dz.U. 2019 r. poz. 1111 ze zm.) dalej zwanej „ustawą”, kontrolerzy z Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu Edyta Kubicka – starszy inspektor wojewódzki, przewodnicząca zespołu oraz Magda Powiłażtis - inspektor wojewódzki, przeprowadzili kontrolę kompleksową w trybie zwykłym w Ośrodku Pomocy Społecznej w Żarowie, zwanym w dalszej części niniejszego wystąpienia „Ośrodkiem” lub „OPS”.

Przedmiotem kontroli była ocena organizacji systemu pracy z rodziną w gminie oraz zgodności zatrudnienia pracowników Ośrodka realizujących zadania wynikające z ustawy z wymaganymi kwalifikacjami. Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym w dniu 13 grudnia 2019 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego Planem kontroli na I półrocze 2020 r.

W okresie objętym kontrolą, od 1 lutego 2019 r. do 10 lutego 2020 r. funkcję Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Żarowie pełniła Pani Małgorzata Siemińska, będąca odpowiedzialną za realizację zadań w ocenianych obszarach.

W zakresie działalności jednostki podlegającej kontroli wydaje się ocenę pozytywną. Uzasadnieniem tej oceny jest ustalony w czasie kontroli stan faktyczny i prawny.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli pod numerem 20. Postępowanie kontrolne przeprowadzono na podstawie dokumentacji merytorycznej realizowanych zadań, aktów prawa miejscowego, dokumentacji z akt osobowych potwierdzającej kwalifikacje

zawodowe pracowników, a także pisemnych oświadczeń złożonych przez Panią Małgorzatę Siemińską.

W toku przeprowadzonych czynności ustalono:

Uchwałą nr VI/27/2011 Rady Miejskiej w Żarowie z dnia 3 marca 2011 r. nadano statut Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Żarowie.

Ponadto:

- uchwałą nr XVI/105/2011 Rady Miejskiej w Żarowie z dnia 30 listopada 2011 r. Kierownik OPS został upoważniony do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej, ze wskazaniem w § 1 uchwały, do organizowania pracy z rodziną oraz ponoszenia wydatków, o których mowa w ustawie o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej;
- zarządzeniem nr 113/2018 z dnia 5 lipca 2018 r. Burmistrz Miasta Żarów upoważnił kierownika OPS w Żarowie Panią Małgorzatę Siemińską do prowadzenia postępowań z zakresu wspierania rodziny;
- Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej w Żarowie wprowadził Regulamin organizacyjny jednostki. W schemacie organizacyjnym wyodrębniono Sekcję interwencji kryzysowej i wspierania rodziny, a wśród pracowników Sekcji wskazano stanowisko asystenta rodziny.

(dowód: akta kontroli str. 13-18)

Gminny Program wspierania rodziny

W świetle art. 176 pkt 1 ustawy, do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja 3 - letnich gminnych programów wspierania rodziny. Uchwałą nr XLV/324/2017 Rady Miejskiej w Żarowie z dnia 23 listopada 2017 r. przyjęto „Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Żarów na lata 2018 - 2020”. Jako cel główny programu przyjęto *„Wspieranie rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu swoich funkcji, a związanych z opieką, wychowaniem i skuteczną ochroną dzieci, a także profilaktyka środowiska lokalnego w zakresie promowania pozytywnego modelu rodziny”*. Jego realizacja miała odbywać się poprzez cele szczegółowe, tj.:

- Diagnozowanie i monitorowanie skali potrzeb i problemów rodzin;
- Wzmacnianie systemu norm i wartości gwarantujących prawidłowy przebieg procesu wychowawczego – poprzez pracę socjalną metodą indywidualnego przypadku;
- Zapobieganie dysfunkcyjności rodzin;
- Objęcie rodzin wymagających wsparcia profesjonalną pomocą;

- Podejmowanie działań profilaktycznych.

(dowód: akta kontroli str. 19-23)

W świetle art. 10 ust. 1 ustawy, pracę z rodziną organizuje gmina lub podmiot, któremu gmina zleciła realizację tego zadania na podstawie art. 190 cyt. ustawy.

Gmina Żarów realizowała zadania ustawowe w ww. zakresie oraz cele Programu Wspierania Rodziny poprzez:

1. Organizowanie warsztatów doskonalących kompetencje wychowawcze rodziców w ramach realizowanych programów, organizowanie i finansowanie zajęć profilaktycznych dla dzieci i młodzieży z terenu gminy, udział w ogólnopolskich i lokalnych kampaniach społecznych. W tym obszarze zrealizowano:
 - Gminny program „Szczęśliwy dom - szczęśliwe dzieciństwo” - projekt realizowany jest od października 2018 r. do grudnia 2020 r., opracowany został przez Gminny Zespół Interdyscyplinarny z Żarowa i realizowany przez pracowników OPS (m.in. specjalistę pracy z rodziną), są to warsztaty doskonalące kompetencje wychowawcze dla rodziców.
 - Program „Szkoła dla rodziców i wychowawców” - warsztaty doskonalące kompetencje wychowawcze dla rodziców. Ośrodek Pomocy Społecznej w Żarowie od 2016 r. raz do roku realizuje w/w program. W 2019 r. zrealizowany został w okresie 11.03. - 27.05.2019 r. Program ukończyło 9 osób. Realizatorami byli asystenci rodziny: Elżbieta S. i Teresa B.
 - Program „Zdrowo żyć - zdrowym być” - warsztaty dotyczące zdrowego stylu życia, zrealizowane zostały wśród uczniów kl. I - VI szkoły podstawowej (65 osób) i ich rodziców (85 osób). Warsztaty na zlecenie Ośrodka Pomocy Społecznej w Żarowie zrealizowane zostały przez Instytut Rozwoju i Edukacji „Progres” w dniu 21.11.2019 r
 - Program „Fantastyczne Możliwości” - program realizowany był w dwóch szkołach podstawowych i miał na celu opóźnienie inicjacji alkoholowej wśród dzieci oraz ograniczanie problemów związanych z piciem alkoholu, poprzez wzmacnianie rodzinnych, indywidualnych i rówieśniczych czynników chroniących. Grupę docelową stanowili uczniowie oraz rodzice. Program sfinansowany został przez Ośrodek Pomocy Społecznej w Żarowie i zrealizowany w okresie od lutego do grudnia 2019 r. przez szkolnych realizatorów programu „Fantastyczne Możliwości” (szkolenie realizatorów odbyło się we wrześniu 2018 r. i zorganizowane zostało przez OPS w Żarowie). Liczba uczniów, którzy wzięli udział w Programie wynosi 33, liczba rodziców - 15.
 - Program „Chcę zdrowo i bezpiecznie żyć” - w ramach programu, mającego na celu

promocję zdrowego stylu życia oraz zmniejszenie zasięgu zachowań ryzykownych, zrealizowano szkolenie rodziców pn. „Jak rozpoznać, że dziecko wchodzi w uzależnienia - wczesna interwencja”. Szkolenie zrealizowane zostało w dniu 20.11.2019 r. przez certyfikowanego instruktora terapii uzależnień, w dziedzinie terapii i rehabilitacji uzależnienia od narkotyków, na zlecenie Ośrodka Pomocy Społecznej w Żarowie. Liczba osób, które skorzystały to 40.

- Działania informacyjno – edukacyjne, polegające na rozpowszechnianiu broszur i ulotek tematycznych wśród dzieci i ich rodziców, realizowane było przez Ośrodek Pomocy Społecznej w ramach bieżącej pracy przez cały rok.
- Działania środowiskowe – „Wakacje uśmiechu” - to projekt skierowany do dzieci i młodzieży z terenu Gminy Żarów, którego celem było przede wszystkim promowanie aktywnego i zdrowego stylu życia oraz pokazanie alternatywnych form spędzenia czasu wolnego. Wszystkie zainteresowane dzieci oraz ich rodzice z terenu Gminy Żarów miały szansę skorzystania z wypoczynku w formie wakacyjnego żeglowania w Borzygniewie. Oprócz żeglowania i innych atrakcji wodnych (rowerek wodny, motorówka, łódka), uczestnicy projektu mieli możliwość wspólnej integracji przy ognisku. Powyższe działania zrealizowane zostały w miesiącu lipcu 2019 r., podczas czterech jednodniowych wyjazdów zorganizowanych przez Ośrodek Pomocy Społecznej w Żarowie, jednostki Ochotniczych Straży Pożarnych oraz Urząd Miejski w Żarowie. Ogółem udział wzięło 142 dzieci i 30 rodziców.
- Kampanię „Zachowaj Trzeźwy Umysł” - celem głównym Kampanii było rozbudzenie wśród dzieci i młodzieży motywacji do działania i osiągnięcia celów, ograniczenie podejmowania przez nich zachowań ryzykownych oraz sięgania po substancje psychoaktywne, kształtowanie wśród dzieci i ich rodziców umiejętności dostrzegania własnych zalet, mocnych stron i ograniczeń. Ulotki dla uczniów były jednocześnie kartami pracy zawierającymi ćwiczenia i zadania dostosowane do wieku odbiorcy. Natomiast materiały dla rodziców zawierały wskazówki dotyczące odkrywania mocnych stron własnego dziecka, jego zainteresowań i pasji. Kampania została zrealizowana w okresie od kwietnia do listopada 2019 r. w szkołach na terenie Gminy Żarów, inicjatorem kampanii był Ośrodek Pomocy Społecznej w Żarowie. Uczestnikami byli uczniowie kl. I - VIII szkół podstawowych z terenu Gminy Żarów (4 szkoły). Ulotki edukacyjne dla rodziców zostały rozpowszechnione w nakładzie 250 szt. *(dowód: akta kontroli str. 24-27)*

2. W myśl art. 10 ust. 3 ustawy, rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji

opiekuńczo-wychowawczych gmina zapewniła wsparcie w formie pracy z nią, w szczególności poprzez konsultacje i poradnictwo, terapie i mediacje, usługi opiekuńcze i specjalistyczne, pomoc prawną i grupy wsparcia:

Konsultacje i poradnictwo specjalistyczne

Rodziny potrzebujące wsparcia, korzystały z nieodpłatnego poradnictwa specjalistycznego, udzielanego na terenie OPS przez:

- terapeutę uzależnień — w poniedziałek w godz. 8.30 – 11.30, w zakresie wstępnej diagnozy, udzielania poradnictwa i indywidualnych konsultacji terapeutycznych dla osób uzależnionych od alkoholu, pomocy osobom współuzależnionym, konsultacji dla rodzin osób uzależnionych (liczba osób, które skorzystały ze wsparcia w 2019 r. wynosi 47),
- psychologa – we wtorki w godz. 15.30 - 18.30 (3x w miesiącu), w zakresie udzielania poradnictwa i indywidualnych konsultacji psychologicznych, wstępnej diagnozy, interwencji kryzysowej, terapii krótkoterminowej, pracy z dziećmi, młodzieżą i dorosłymi (liczba osób, które skorzystały ze wsparcia w 2019 r. wynosi 32),
- psychoterapeutę ds. pracy z osobami w kryzysie – w czwartki w godz. 15.00 – 18.00 (2x w miesiącu), w zakresie świadczenia poradnictwa i indywidualnych konsultacji dla osób znajdujących się w kryzysie (po traumatycznym wydarzeniu, będących w przewlekłym stresie), ze szczególnym uwzględnieniem rodzin z problemem alkoholowym lub przemocą w rodzinie (liczba osób, które skorzystały ze wsparcia w 2019 r. wynosi 40),
- terapeutę uzależnień w zakresie uzależnienia od narkotyków – w pierwszą środę miesiąca w godz. 15.00 – 17.00, w zakresie wstępnej diagnozy, udzielania poradnictwa i indywidualnych konsultacji terapeutycznych dla osób uzależnionych od narkotyków i zagrożonych uzależnieniem, pomocy osobom współuzależnionym, konsultacji dla rodzin osób uzależnionych (liczba osób, które skorzystały ze wsparcia w 2019 r. wynosi 6),
- specjalistę ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie – we wtorki w godz. 16.00 - 18.00, w zakresie prowadzenia indywidualnych konsultacji dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie (liczba osób, które skorzystały ze wsparcia w 2019 r. wynosi 43),
- starszego pracownika socjalnego (trenera treningu zastępowania agresji) – we wtorki w godz. 16.00 - 18.00, w zakresie prowadzenia indywidualnych konsultacji dla osób stosujących przemoc w rodzinie,
- radcę prawnego – w czwartki w godz. 16.00 – 18.00, obejmowała ona poradnictwo oraz

konsultacje indywidualne z prawa cywilnego, rodzinnego i prawa pracy (liczba osób, które skorzystały ze wsparcia w 2019 r. wynosi 159).

Powyższe konsultacje były przeprowadzane po wcześniejszym umówieniu się osobiście w siedzibie Ośrodka Pomocy Społecznej w Żarowie bądź telefonicznie pod nr 748580745. Osoby niepełnoletnie na pierwszą konsultację musiały zgłosić się z rodzicem/opiekunem prawnym. Mieszkańcy gminy Żarów mogli skorzystać także z pomocy specjalistów z Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej w Świdnicy oraz z Ośrodka Interwencji Kryzysowej przy Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Świdnicy. *(dowód: akta kontroli str. 24-30)*

Terapie i mediacje

Na terenie Gminy nie były prowadzone w ramach wsparcia rodzin takie działania, z uwagi na brak zdiagnozowanych potrzeb w tym zakresie. Ośrodek jednak współpracuje w tym obszarze z Sądem Okręgowym w Świdnicy, w którym organizowane są mediacje.

Usługi opiekuńcze i specjalistyczne

Zgodnie z oświadczeniem Kierownika OPS, cyt.: *„W okresie objętym kontrolą rodzice i dzieci nie korzystali z usług opiekuńczych i specjalistycznych z uwagi na brak zainteresowania rodzin tą formą pomocy”*.

Grupy wsparcia

Zgodnie z oświadczeniem Kierownika OPS, cyt.: *„Z uwagi na brak zapotrzebowania ze strony środowiska lokalnego, nie są organizowane dla rodzin spotkania, mające na celu wymianę doświadczeń oraz zapobieganie izolacji, tzw. „grupy wsparcia” lub „grupy samopomocowe”. W przypadku zdiagnozowania potrzeb w tym zakresie, OPS jest gotowy do podjęcia takich działań”*. *(dowód: akta kontroli str. 29-30)*

3. Objęcie rodzin wsparciem ze strony asystenta rodziny, zapewnienie przez asystenta rodziny poradnictwa w zakresie rozwiązań wspierających rodzinę, zgodnie z ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz ustawą o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”

Asystent rodziny

Ustalono, iż w okresie objętym kontrolą w Ośrodku zatrudnionych było 2 asystentów rodziny. Zgodnie z art. 17 ust. 3 ustawy, ich praca nie była łączona z wykonywaniem

obowiązków pracownika socjalnego na terenie gminy, w której praca ta była prowadzona. Asystent rodziny nie prowadził także postępowań z zakresu świadczeń realizowanych przez gminę.

Rodzinie przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych, Kierownik Ośrodka przydzielał asystenta rodziny w świetle art. 11 ustawy. Liczba rodzin, z którymi asystent prowadził w tym samym czasie pracę nie przekraczała 15 i realizowana była w miejscu zamieszkania rodziny lub miejscu przez nią wskazanym. W okresie podlegającym kontroli pracą asystentów rodziny zostały wsparte 23 rodziny, z tego w 12 przypadkach zakończono pracę z uwagi na: osiągnięcie celów (6 rodzin), brak efektów (1 rodzina), brak współpracy/rezygnacja rodziny (4 rodziny), nie podjęcie współpracy z asystentem w ogóle (1 rodzina). *(dowód: akta kontroli str. 31-36)*

Na dzień kontroli w Gminie Żarów umieszczonych było w pieczy zastępczej 19 dzieci z 15 rodzin. Tylko z 1 rodziną, której dzieci przebywały w pieczy zastępczej współpracowali asystenci, siedem rodzin nie podjęło lub odmówiło współpracy, a kolejnych siedmiu rodzin nie dotyczyła pomoc asystenta z powodu pozbawienia rodziców praw rodzicielskich, zgonów czy pobytu w areszcie lub przeprowadzki do innej miejscowości.

Kontrola wybranych akt pracy asystenta z rodziną wykazała, że:

- W przypadku, gdy Ośrodek powziął informację o rodzinie przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych, pracownik socjalny przeprowadzał rodzinny wywiad środowiskowy na zasadach określonych w ustawie z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (tekst jedn.: Dz. U. z 2019 r. poz. 1507 ze zm.). Następnie po dokonaniu analizy sytuacji rodziny, z której wynikała konieczność przydzielenia asystenta rodziny, pracownik socjalny sporządzał wniosek o powyższą formę wsparcia, przekazując go do Kierownika Ośrodka. Informacja o potrzebie przydzielenia asystenta odnotowana było także każdorazowo w kwestionariuszu wywiadu.
- Kierownik Ośrodka po otrzymaniu wniosku pracownika socjalnego, przydzielał rodzinie asystenta rodziny. W przypadku jednej rodziny asystent został przydzielony z wniosku Sądu.
- Dla każdej z rodzin opracowany był plan pracy z rodziną obejmujący zakres realizowanych działań mających na celu przezwycięzenie trudnych sytuacji życiowych, zawierający terminy ich realizacji oraz wskazanie osób odpowiedzialnych za ich wykonanie. Przedmiotowe dokumenty zawierały w swojej treści przewidywane efekty pracy, co jest zgodne z art. 15 ust. 3 ustawy. Ponadto analiza treści planów pracy z rodziną

wykazała, iż niektóre nie zawierały daty określającej dzień ich sporządzenia. W świetle powyższego wskazane jest, aby asystent rodziny każdorazowo datował sporządzane przez siebie dokumenty.

- Wspieranie rodziny było prowadzone za jej zgodą i aktywnym udziałem, z uwzględnieniem zasobów własnych oraz źródeł wsparcia zewnętrznego.
- W skontrolowanych aktach rodzin wspieranych przez asystenta znajdowały się: „diagnoza rodziny” zawierająca dane odnośnie każdej rodziny z problemami w niej występującymi, „miesięczna karta pracy asystenta” (zawierający informacje o wizytach w rodzinie) oraz dokument o nazwie „działania wynikające z planu pracy z rodziną”.
- Zgodnie z art. 15 ust. 1 pkt 15 ustawy, do zadań asystenta rodziny należy w szczególności dokonywanie okresowej oceny sytuacji rodziny, nie rzadziej niż co pół roku i przekazywanie tej oceny podmiotowi, o którym mowa w art. 17 ust. 1 ustawy. Asystent rodziny sporządzał okresowe oceny sytuacji rodziny przekazując je Kierownikowi OPS. We wszystkich przypadkach przestrzegano 6 miesięcznego terminu sporządzenia tej oceny. Przedmiotowe dokumenty były każdorazowo pieczętowane i podpisywane przez asystenta rodziny oraz Kierownika Ośrodka, który w ten sposób potwierdzał zapoznanie się z ich treścią. Z okresowych ocen sytuacji rodzin wynikało, iż w niektórych przypadkach założone efekty pracy z rodziną nie zostały osiągnięte lub zostały osiągnięte częściowo, co było przesłanką do dalszej pracy z rodziną, na podstawie opracowanego kolejnego planu pracy z rodziną. Należy pamiętać, że wskazanie zasadności zakończenia pracy z rodziną winno wynikać z zapisów okresowej oceny sytuacji rodziny dotyczących zrealizowania planu pracy z rodziną. Zgodnie z art. 15 ust. 1 pkt 16 ustawy asystent rodziny w takim przypadku monitorował tę rodzinę po zakończonej współpracy.

(dowód: akta kontroli str. 37-40, 41-45)

4. Umożliwienie dzieciom korzystania ze wsparcia udzielanego w placówce wsparcia dziennego oraz grupach zajęciowych o charakterze opiekuńczo – wychowawczym.

Placówki wsparcia dziennego

Kierownik Ośrodka oświadczył, iż na terenie Gminy Żarów w okresie objętym kontrolą prowadzona była przez Żarowskie Stowarzyszenie „EDUKACJA” placówka wsparcia dziennego, o której mowa w art. 176 pkt 3 lit. c) ustawy. Jednakże w dniu 10 grudnia 2019 r. Prezes ww. Stowarzyszenia poinformował Burmistrza o zakończeniu funkcjonowania placówki z dniem 31 grudnia 2019 r. Jako powód takiej decyzji wskazano

trudności organizacyjne i lokalowe. W dniu 2 stycznia 2020 r. do Urzędu Miejskiego w Żarowie wpłynął wniosek o cofnięcie Decyzji Nr 1/2012 r. z dnia 22 listopada 2012 r. dotyczącej wydania zezwolenia na prowadzenie placówki. Decyzją nr 1/2020 z dnia 2 stycznia 2020 r. cofnięto zezwolenie w przedmiotowym zakresie. Jednocześnie Burmistrz Żarowa oświadczył, że w marcu bieżącego roku będzie ogłoszony konkurs na realizację zadania publicznego w zakresie wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej, pod nazwą: „Prowadzenie placówki wsparcia dziennego na terenie miasta Żarów”.

(dowód: akta kontroli str. 47-50)

5. Pomoc rodzinie, w której dzieci zostały umieszczone w pieczy zastępczej w prawidłowym funkcjonowaniu oraz ponoszenie odpłatności za pobyt dziecka w pieczy zastępczej.

Współfinansowanie pobytu dzieci w pieczy zastępczej

Gmina realizowała zadanie własne w postaci współfinansowania pobytu dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej w stosunku do łącznej liczby 19 dzieci umieszczonych, w pieczy zastępczej. Zgodnie z art. 191 ust. 9 i 10 ustawy, wydatki ponoszone były odpowiednio w wysokości:

- 10% w pierwszym roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej – za sześcioro dzieci;
- 30% w drugim roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej - za sześcioro dzieci;
- 50% w trzecim roku i następnych latach pobytu dziecka w pieczy zastępczej – za siedmioro dzieci.

Przyczynami stanowiącymi najczęstszą przesłankę do umieszczenia dzieci w pieczy zastępczej była postępująca niewydolność opiekuńczo - wychowawcza ich naturalnych rodzin oraz uzależnienia. W rodzinach tych prowadzono pracę socjalną, były one także objęte pomocą materialną i rzeczową, przydzielano im asystenta rodziny. W celu wypracowania wspólnych działań na rzecz rodzin podejmowano interwencje kryzysowe, współpracowano z Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Zespołem Interdyscyplinarnym, sądem, Policją, szkołami, itp.

Natomiast niemożność powrotów dzieci do rodzin biologicznych wynikała z braku chęci zmiany stylu życia rodzin, a tym samym poprawy ich funkcjonowania.

6. Podnoszenie kompetencji i kwalifikacji zawodowych osób pracujących na rzecz rodzin poprzez udział w szkoleniach i konferencjach tematycznych.

Kwalifikacje, szkolenia asystentów rodzin

Kontrola kwalifikacji zawodowych pracowników Ośrodka prowadzących pracę z rodziną, w tym asystentów rodziny potwierdziła, że spełniają oni w tym zakresie wymogi określone przepisami prawa. Gmina w okresie kontrolnym tworzyła także możliwości i finansowała szkolenia podnoszące kwalifikacje zawodowe asystentów rodzin, co wynikało z art. 176 pkt 2 i pkt 4 lit. b ustawy. *(dowód: akta kontroli str.61-64)*

Pozostałe zadania gminy poddane działaniom kontrolnym z zakresu jej zadań wynikających z ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej dotyczyły:

Sprawozdania z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny

Kierownik kontrolowanej jednostki przygotowywał roczne sprawozdania z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny, które zgodnie z art. 179 ust. 1 ustawy, do dnia 31 marca każdego roku wójt winien złożyć radzie gminy oraz przedstawić potrzeby związane z ich realizacją. Analiza przedłożonej przez Kierownika OPS dokumentacji wykazała, iż przedmiotowe sprawozdanie zostało sporządzone i złożone 15 marca 2019 r.

(dowód: akta kontroli str.51-54, 55-60)

Programów osłonowych

Stosując art. 177 ustawy, w okresie objętym kontrolą Ośrodek realizował rządowe programy z zakresu wspierania rodziny, w tym „Program asystent rodziny i koordynator rodzinnej pieczy zastępczej”, w ramach którego współfinansowano zatrudnienie asystentów rodziny oraz „Pomoc Państwa w zakresie dożywiania”.

Ponadto realizowano programy na rzecz rodzin: Rodzina 500 +, Dobry Start 300+, Za życiem, Karta Dużej Rodziny. OPS w Żarowie realizuje także Program operacyjny pomoc żywnościowa 2014-2020 Europejskiego Funduszu Pomocy najbardziej Potrzebującym, w 2019 r. skorzystało z niego 400 osób. *(dowód: akta kontroli str. 65)*

Rodzin wspierających

W świetle art. 176 pkt 3 lit. b oraz pkt 4 lit. c ustawy, do zadań własnych gminy należy organizowanie szkoleń i tworzenie warunków do działania rodzin wspierających oraz finansowanie kosztów związanych z udzielaniem pomocy, o której mowa w art. 29 ust. 2 ustawy, ponoszonych przez rodziny wspierające. Prowadzone postępowanie wykazało,

iż w okresie objętym kontrolą nie funkcjonowały rodziny wspierające. Na podstawie przedłożonej dokumentacji stwierdzono, iż Ośrodek poszukiwał kandydatów (informacje na stronach OPS i tablicach ogłoszeń) do pełnienia funkcji rodziny wspierającej, tworząc warunki do ich działania. W okresie objętym kontrolą, nie stwierdzono zgłoszeń osób zainteresowanych pełnieniem funkcji w przedmiotowym zakresie. (dowód: akta kontroli str. 14)

W wyniku przeprowadzonej kontroli kompleksowej w trybie zwykłym w Ośrodku Pomocy Społecznej w Żarowie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Pouczenie

Zastrzeżenia do wystąpienia pokontrolnego, w tym wystąpienia niezawierającego zaleceń pokontrolnych, składa się na zasadach określonych w art. 197d ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tekst jedn.: Dz. U. z 2019 r. poz. 1111 ze zm.).

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO
Dorota Gabela
ZASTĘPCĄ KIEROWNIKA WYDZIAŁU...
(kierownik jednostki kontrolującej)

Elżbieta Kucyńska
(członek zespołu inspektorów)

Magda Powitajtis
(członek zespołu inspektorów)

