



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 19 czerwca 2020 r.

BZ-BOL.431.6.2020.GS

Pan
Zdzisław Brezeń
Starosta Powiatu Oławskiego
Szef Obrony Cywilnej Powiatu

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE
po przeprowadzonej kontroli dotyczącej realizacji zadań z zakresu obrony cywilnej
i ochrony ludności przez Starostwo Powiatowe w Oławie

Na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 224), art. 17 ust. 6 i 7 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1541, z późn. zm.), § 4 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. z 2002 r. nr 96, poz. 850) oraz zarządzenia nr 286 Wojewody Dolnośląskiego z dnia 21 października 2016 r. w sprawie kontroli realizowanych przez Wojewodę Dolnośląskiego, w dniach 4-6 marca 2020 r. zespół kontrolny Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu przeprowadził kontrolę problemową w trybie zwykłym w Starostwie Powiatowym w Oławie, z siedzibą w Oławie przy ul. 3 Maja 1, w Biurze Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego.

Celem kontroli było dokonanie oceny przygotowania i realizacji przedsięwzięć w zakresie obrony cywilnej i ochrony ludności wykonywanych przez Szefa Obrony Cywilnej Powiatu Oławskiego (zwanego dalej Szefem OCP). Kontrolę odnotowano w książce kontroli Starostwa Powiatowego w Oławie.

Ustalenia zawarte w niniejszym dokumencie oparto o analizę przedłożonych do kontroli dokumentów w siedzibie kontrolowanego, materiałów własnych Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego DUW we Wrocławiu, jak również uzyskanych odpowiedzi i wyjaśnień pracownika Starostwa Powiatowego w Oławie i pracowników losowo kontrolowanych jednostek samorządu terytorialnego powiatu oławskiego. Podczas przeprowadzonych czynności kontrolnych dokonano oględzin magazynu przeciwpowodziowego oraz obrony cywilnej.

I. Informacje ogólne

1. Skład zespołu kontrolnego

1.1. Przewodniczący zespołu:

Aneta Sieminiak – Inspektor wojewódzki w Oddziale Bezpieczeństwa i Ochrony Ludności, w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego, Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, upoważnienie do przeprowadzenia kontroli problemowej nr 7/2020¹;

1.2. Członek zespołu kontrolnego:

Grzegorz Szulc – Inspektor wojewódzki w Oddziale Bezpieczeństwa i Ochrony Ludności, w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego, Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, upoważnienie do przeprowadzenia kontroli problemowej nr 8/2020²;

1.3. Członek zespołu kontrolnego:

Lesław Kalamarz – Starszy specjalista w Wojewódzkim Centrum Zarządzania Kryzysowego, w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, upoważnienie do przeprowadzenia kontroli problemowej nr 14/2020³.

Kontrolujący złożyli Szefowi Obrony Cywilnej Województwa (zwanego dalej Szefem OCW) stosowne oświadczenia o nie istnieniu okoliczności uzasadniających wyłączenie ich z toku przedmiotowej kontroli⁴.

2. Okres objęty kontrolą

Kontrola obejmowała okres: 1.01.2017 r. – 04.03.2020 r.

W okresie objętym kontrolą funkcję Starosty Powiatu Oławskiego - Szefa Obrony Cywilnej Powiatu pełnił Zdzisław Brezdeń⁵.

Powiat działa na podstawie Statutu Powiatu Oławskiego stanowiącego załącznik nr 1 do Uchwały nr 1/XLIX/272/2018 Rady Powiatu w Oławie z dnia 26 września 2018 r. w sprawie Statutu Powiatu Oławskiego⁶. Strukturę organizacyjną Urzędu określa Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Oławie – załącznik do Uchwały nr XVIII/106/2008 Rady Powiatu w Oławie z dnia 26 lutego 2008 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Oławie⁷.

3. Zakres kontroli:

Zakres kontroli⁸ obejmował zagadnienia z zakresu obrony cywilnej i ochrony ludności realizowanych przez Szefa OCP, w szczególności:

3.1. Dokonywanie oceny stanu przygotowań obrony cywilnej.

3.2. Opracowywanie i opiniowanie planów obrony cywilnej.

¹ Dowód akta kontroli, Upoważnienie nr 7/20 z dnia 21 lutego 2020 r. (sygn. upoważnienia: BZ–BOL.0030.7.2020).

² Dowód akta kontroli, Upoważnienie nr 8/20 z dnia 21 lutego 2020 r. (sygn. upoważnienia: BZ–BOL.0030.8.2020).

³ Dowód akta kontroli, Upoważnienie nr 9/20 z dnia 21 lutego 2020 r. (sygn. upoważnienia: BZ–BOL.0030.9.2020).

⁴ Dowód akta kontroli, Oświadczenia zespołu kontrolnego o nie istnieniu okoliczności uzasadniających wyłączenie ich z toku przedmiotowej kontroli.

⁵ Dowód akta kontroli, Uchwała nr I/2/2018 Rady Powiatu w Oławie z dnia 20 listopada 2018 r. w sprawie wyboru Starosty Powiatu Oławskiego.

⁶ Dowód akta kontroli, Uchwał nr XLIX/272/2018 Rady Powiatu w Oławie z dnia 26 września 2018 r. w sprawie uchwalenia statutu Powiatu Oławskiego.

⁷ Dowód akta kontroli, Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Oławie - Uchwała nr XVIII/106/2008 Rady Powiatu w Oławie z dnia 26 lutego 2008 r. w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Oławie.

⁸ Dowód akta kontroli, Program kontroli w Starostwie Powiatowym w Oławie.

- 3.3. Opracowywanie i uzgadnianie planów działania.
- 3.4. Organizowanie i koordynowanie szkoleń oraz ćwiczeń obrony cywilnej.
- 3.5. Organizowanie szkolenia ludności w zakresie obrony cywilnej.
- 3.6. Przygotowanie i zapewnienie działania systemu wykrywania i alarmowania oraz systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach.
- 3.7. Tworzenie i przygotowanie do działań jednostek organizacyjnych obrony cywilnej.
- 3.8. Przygotowanie i organizowanie ewakuacji ludności na wypadek powstania masowego zagrożenia dla życia i zdrowia na znacznym obszarze.
- 3.9. Planowanie i zapewnienie środków transportowych, warunków bytowych oraz pomocy przedmedycznej, medycznej i społecznej dla ewakuowanej ludności.
- 3.10. Planowanie i zapewnienie ochrony pól rolnych i zwierząt gospodarskich oraz produktów żywnościowych i pasz, a także ujęć i urządzeń wodnych na wypadek zagrożenia zniszczeniem.
- 3.11. Planowanie i zapewnienie ochrony oraz ewakuacji dóbr kultury i innego mienia na wypadek zagrożenia zniszczeniem.
- 3.12. Wyznaczanie zakładów opieki zdrowotnej zobowiązanych do udzielania pomocy medycznej poszkodowanym w wyniku masowego zagrożenia życia i zdrowia ludności oraz nadzorowanie przygotowania tych zakładów do niesienia tej pomocy.
- 3.13. Zapewnienie dostaw wody pitnej dla ludności i wyznaczonych zakładów przemysłu spożywczego oraz wody dla urządzeń specjalnych do likwidacji skażeń i do celów przeciwpożarowych.
- 3.14. Zaopatrywanie organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej, a także zapewnienia odpowiednich warunków przechowywania, konserwacji, eksploatacji, remontu i wymiany tego sprzętu, środków technicznych oraz umundurowania.
- 3.15. Integrowanie sił obrony cywilnej oraz innych służb, w tym sanitarno-epidemiologicznych i społecznych organizacji ratowniczych do prowadzenia akcji ratunkowych oraz likwidacji skutków klęsk żywiołowych i zagrożeń środowiska.
- 3.16. Opiniowanie projektów aktów prawa miejscowego dotyczących obrony cywilnej i mających wpływ na realizację zadań obrony cywilnej.
- 3.17. Inicjowanie działalności naukowo-badawczej i standaryzacyjnej dotyczącej obrony cywilnej.
- 3.18. Współpraca z terenowymi organami administracji wojskowej.
- 3.19. Opracowanie informacji dotyczących realizowanych zadań.
- 3.20. Kontrolowanie przygotowania formacji obrony cywilnej i ratowników do prowadzenia działań ratowniczych.
- 3.21. Ustalenie wykazu instytucji państwowych, przedsiębiorców i innych jednostek organizacyjnych oraz społecznych organizacji ratowniczych funkcjonujących na terenie powiatu, przewidzianych do prowadzenia przygotowań i realizacji przedsięwzięć w zakresie obrony cywilnej.
- 3.22. Przygotowanie i zapewnienie niezbędnych sił do doraźnej pomocy w grzebaniu zmarłych.

4. Wynik analizy przedkontrolnej

Przedmiotowa kontrola w Starostwie Powiatowym w Oławie była pierwszą kontrolą w trybie zwykłym z tematyki obrony cywilnej.

II. Ustalenia

1. Dokonywanie oceny stanu przygotowań obrony cywilnej.

Zgodnie z § 3 pkt 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin oraz zgodnie z wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 30 sierpnia 2016 r. w sprawie opracowywania oceny stanu przygotowań ochrony ludności i obrony cywilnej w województwach Szef OCP jest zobligowany przedłożyć Szefowi OCW ocenę stanu przygotowań obrony cywilnej powiatu. Dokumenty te powinny być opracowane w oparciu o dane przesłane przez szefów obrony cywilnej gmin. Należy stwierdzić, że powiatowa ocena za rok 2019 została przesłana z opóźnieniem, dopiero po przesłaniu pisma ponaglącego podpisanego przez Wojewodę Dolnośląskiego - nr BZ-BOL.644.6.2020.GS z dnia 27 lutego br.⁹

Wobec powyższego, działalność kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie oceniono **pozytywnie z uchybieniami** dotyczącymi niedotrzymania terminu przesłania powiatowej oceny stanu przygotowań w zakresie ochrony ludności i OC.

2. Opracowywanie i opiniowanie planów obrony cywilnej.

W wyniku kontroli stwierdzono, że Szef OCP posiada opracowany w 2003 r. „Plan Obrony Cywilnej Powiatu Oławskiego”, któremu nadano klauzulę POUFNE - nr BO Pf-1/2003¹⁰. Analiza planu wykazała, że jest on dokumentem opracowanym wg starego układu, nieaktualnym, niespójnym z innymi planami, a tym samym nie spełnia wymagań planowania ochrony ludności na czas kryzysu i wojny. Ponadto, plan ten nie został uzgodniony z Szefem OCW.

Integralną częścią planu powinny być załączone do niego karty realizacji zadań OC (KRZOC), opracowane przez jednostki powiatowej administracji zespolonej i inne podmioty przewidziane do prowadzenia przygotowań i realizacji przedsięwzięć w zakresie obrony cywilnej. Na terenie Powiatu nie opracowano przedmiotowych kart, z czego wynika, że na podległe Szefowi OCP jednostki nie nałożono zadań OC do realizacji w czasie „W”.

Należy podkreślić, że od wydania *wytycznych Wojewody Dolnośląskiego – Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 30 lipca 2012 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad opracowania planów obrony cywilnej powiatów*, do chwili obecnej, Starosta Oławski - Szef OCP nie przedstawił do zaopiniowania powiatowego planu OC, który spełniałby wymagania ujęte w w/w Wytycznych.

W odniesieniu do procedury „opiniowania planów obrony cywilnej” przez Szefa OCP ustalono, co następuje. Starosta - Szef OCP nie wydał wytycznych, w których określiłby szczegółowe zasady opracowania gminnych planów obrony cywilnej. W wyniku kontroli stwierdzono również, że plany OC gmin wykonano w 2000 roku. Jako dowód wybrane gminy z powiatu oławskiego przesłały skany tytułowe dwóch dokumentów: „Planu Obrony Cywilnej Gminy Oława”¹¹ oraz „Planu Obrony Cywilnej Miasta Oławy”¹².

⁹ Dowody akta kontroli, Sprawa nr BZ-BOL.644.6.2020 dot.: przesłania powiatowych ocen stanu przygotowania w zakresie ochrony ludności i OC za 2019 r.

¹⁰ Dowód akta kontroli, Strona tytułowa - Plan OC powiatu 2003 r.

¹¹ Dowód akta kontroli, Strona tytułowa Plan OC gm. Oława 2000 r.

¹² Dowód akta kontroli, Strona tytułowa Plan OC m. Oława 2000 r.pdf

Należy stwierdzić, że Szef OCP nie zaopiniował tych planów, co jest niezgodne z § 3, pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa OC kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin oraz wytycznych Wojewody Dolnośląskiego – Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 30 lipca 2012 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad opracowania planów obrony cywilnej powiatów.

Mając powyższe na uwadze, działalność kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie oceniono **negatywnie**, ponieważ brak aktualnego i zaopiniowanego planu obrony cywilnej oznacza, że Powiat Oławski nie jest przygotowany do realizacji zadań OC na swoim obszarze w okresie zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny.

3. Opracowywanie i uzgadnianie planów działania.

Szef OCP w latach poprzednich (2018-2019) opracowywał „Plan działania w zakresie obrony cywilnej powiatu oławskiego” i przedstawiał go do uzgodnienia Szefowi OCW¹³. Starosta wydawał również wytyczne do działalności w dziedzinie obrony cywilnej na obszarze powiatu oławskiego¹⁴, co nie budziło zastrzeżeń.

Tym niemniej należy stwierdzić, że Starosta do chwili obecnej nie przedstawił do uzgodnień powiatowego planu działania w zakresie OC na rok 2020. Ponieważ termin uzgodnień minął 11 grudnia 2019 r., to jest to niewypełnieniem zaleceń ujętych w pkt 2, ppkt. 2) wytycznych do *Zarządzenia nr 584 Wojewody Dolnośląskiego - Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 7 listopada 2019 r. ws. realizacji zadań OC w 2020 roku na obszarze woj. dolnośląskiego*.

Co więcej, również do chwili obecnej Starosta Oławski nie odpowiedział na dwa pisma ponagląjące:

- a) pismo nr BZ-BOL.644.1.2020.GS, z dnia 14 stycznia br., dotyczące niezwłocznego przesłania do uzgodnień powiatowego planu działania w zakresie OC, podpisane z up. Wojewody Dolnośląskiego przez Dyrektora WBiZK;
- b) pismo nr BZ-BOL.644.8.2020.GS, z dnia 27 lutego br., dotyczące niezwłocznego wywiązania się z obowiązku oraz wyjaśnienie powodów nie przedłożenia planu we wskazanych terminach, podpisane przez Wojewodę Dolnośląskiego.

Natomiast, co do uzgadniania planów działania w zakresie obrony cywilnej szefów obrony cywilnej gmin¹⁵ i m. Oława¹⁶, to czynności były przeprowadzone przez Szefa OCP bez zastrzeżeń, t.j. zgodnie z § 5 pkt 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin.

Mając powyższe na uwadze, działalność kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie oceniono **pozytywnie z nieprawidłowościami** dotyczącymi braku uzgodnień z Szefem OCW powiatowego planu działania OC na 2020 rok.

4. Organizowanie i koordynowanie szkoleń oraz ćwiczeń obrony cywilnej.

W kontrolowanym okresie na terenie powiatu oławskiego Szef OCP, który jest odpowiedzialny za organizację i koordynację szkoleń oraz ćwiczeń z zakresu ochrony ludności, zaplanował i zorganizował dwa przedsięwzięcia:

- a) Ćwiczenia przeciwpowodziowe „Wrzesień 2019” - w dniu 26 września 2019 r. w m. Jelcz Laskowice i Łęg - przeprowadzone na podstawie „Planu przeprowadzenia

¹³ Dowód akta kontroli, Plan działania SP 2019 r.pdf

¹⁴ Dowód akta kontroli, Wytyczne SOCP 2019 r.pdf

¹⁵ Dowód akta kontroli, Plan działania g. Oława 2019 r.pdf

¹⁶ Dowód akta kontroli, Plan działania m. Oława 2019 r.pdf

ćwiczenia¹⁷ oraz Zarządzenia nr 66/2019 Starosty Oławskiego z dnia 28 sierpnia 2019 r. w sprawie przeprowadzenia powiatowego ćwiczenia przeciwpowodziowego „Wrzesień 2019”¹⁸ ;

- b) Seminarium Starosty Oławskiego - „Susza i niedobór wody - podejmowanie obecnych i przyszłych wyzwań” przeprowadzone w dniu 10 grudnia 2019 r.¹⁹.

5. Organizowanie szkolenia ludności w zakresie obrony cywilnej.

W kontrolowanym okresie Szef OCP organizował szereg przedsięwzięć w ramach szkolenia ludności w przedmiocie ochrona ludności i obrona cywilna poprzez:

- a) dofinansowanie konferencji pt. „Wsparcie młodzieży z trudnościami na podstawie działań MOS w Oławie” organizowanej przez ZPR-S²⁰;
- b) dofinansowanie imprez powiatowych organizowanych przez Związek Ochotniczych Straży Pożarnych RP, Oddział Powiatowy w Oławie²¹;
- c) dofinansowanie imprez/konkursów organizowanych przez Komendę Powiatową Państwowej straży Pożarnej w Oławie w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego oraz bezpieczeństwa obywateli²²;
- d) dofinansowanie imprez/konkursów organizowanych przez Komendę Powiatową Policji w Oławie w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego oraz bezpieczeństwa obywateli²³;
- e) dofinansowanie imprez organizowanych w Zespole Szkół Ponadgimnazjalnych nr 2 w Oławie w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli²⁴;
- f) dofinansowanie imprez organizowanych przez Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w Oławie w zakresie bezpieczeństwa²⁵.

Jednakże do dnia kontroli, na stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Oławie, nie zamieszczono zakładki - ogólnodostępnych informacji o zachowaniu się obywateli podczas różnego typu zagrożeń, a także nie zadedykowano żadnej tablicy informacyjnej w tym zakresie. Informacje o zagrożeniach pojawiały się na stronie urzędu wybiórczo w ramach aktualności.

6. Przygotowanie i zapewnienie działania systemu wykrywania i alarmowania oraz systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach.

W toku prowadzonej kontroli stwierdzono, że Starosta Oławski przygotował i zapewnił działanie systemu wykrywania i alarmowania oraz wczesnego ostrzegania o zagrożeniach. W 2011 r. wydał zarządzenie nr 10/2011 z dnia 17 marca 2011 r. w sprawie przygotowania i zapewnienia działania powiatowego systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach oraz powiatowego systemu wykrywania i alarmowania. Ponadto, na podstawie zarządzenia, Starosta Oławski przesłał do podległych Gmin na administrowanym terenie wytyczne w sprawie przygotowania i zapewnienia działania powiatowego systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach oraz powiatowego systemu wykrywania i alarmowania w celu uszczegółowienia zadań poszczególnych podmiotów w systemie SWA oraz SWO. Dokument ten jednak nie posiada cech właściwości Wytycznych ze względu na brak formalnego podpisu Starosty.

¹⁷ Dowód akta kontroli, Plan przeprowadzenia ćwiczenia przeciwpowodziowego „Wrzesień 2019”

¹⁸ Dowód akta kontroli, Zarządzenie nr 66/2019 Starosty Oławskiego z dnia 28 sierpnia 2019 r.

¹⁹ Dowód akta kontroli, Plan seminarium

²⁰ Dowód akta kontroli, Pismo ZPR-S/1085/2019 Dyrektora ZPR-S

²¹ Dowód akta kontroli, Pismo L.Dz. nr 17.2019.JŁ ZOSP w Oławie

²² Dowód akta kontroli, Pismo PR.077.43.2.2019 KPSP w Oławie

²³ Dowód akta kontroli, Pismo E-0151-285/18 KP Policji w Oławie

²⁴ Dowód akta kontroli, Mail z 11.09.2018 ZSP nr 2 w Oławie

²⁵ Dowód akta kontroli, Pismo CKZiU-277/2018 Centrum Kształcenia w Oławie

W wyniku kontroli ustalono, że wszystkie treningi ostrzegania i alarmowania w powiecie były organizowane nie z inicjatywy Szefa OCP, a na podstawie wydanych zarządzeń Wojewody Dolnośląskiego.

Mając powyższe na uwadze, działalność kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie oceniono **pozytywnie z nieprawidłowościami** dotyczącymi brak organizowania z podległymi gminami treningów ostrzegania i alarmowania.

7. Tworzenie i przygotowanie do działań jednostek organizacyjnych obrony cywilnej.

W okresie objętym kontrolą Szef OCP nie tworzył i nie przygotowywał do działań jednostek organizacyjnych obrony cywilnej na administrowanym terenie. Podmioty ratownicze funkcjonujące na obszarze powiatu realizują zadania statutowe z wykorzystaniem środków własnych oraz zgodnie z zasadami współdziałania podmiotów ujętych w innych dokumentach.

Należy jednak podkreślić, że na terenie Powiatu działa czterech czynnych instruktorów OC, którzy posiadają stosowne zaświadczenia ukończenia kursu e-learningowego „Instruktor obrony cywilnej” w wymiarze 55 godz., zorganizowanego przez Studium Prawa Europejskiego w Warszawie²⁶.

Mając powyższe na uwadze, działalność kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie oceniono **pozytywnie z uchybieniami** dotyczącymi tworzenia i przygotowania do działań jednostek organizacyjnych obrony cywilnej.

8. Przygotowanie i organizowanie ewakuacji ludności na wypadek powstania masowego zagrożenia dla życia i zdrowia na znacznym obszarze.

Dla zapewnienia sprawnego i skutecznego przebiegu ewakuacji ludności na terenie powiatu na wypadek zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny powinien zostać opracowany plan ewakuacji (przyjęcia) ludności III stopnia.

Należy stwierdzić, że Szef OCP posiada rozwiązania w zakresie organizacji ewakuacji/przyjęcia ludności, które stanowią elementy „Powiatowego Planu Zarządzania Kryzysowego - Powiat Oławski”²⁷, „Planu ewakuacji gmin powiatu oławskiego”²⁸ oraz „Planu operacyjnego ochrony przed powodzią Starostwa Powiatowego w Oławie”²⁹. Dwa ostatnie dokumenty stanowią załączniki do powiatowego planu zarządzania kryzysowego.

Natomiast brak jest „**Planu ewakuacji (przyjęcia) ludności, zwierząt i mienia III stopnia powiatu oławskiego**”, który jako załącznik funkcjonalny nr 3 powinien być integralną częścią powiatowego planu OC. Z uwagi na to, że w Powiecie nie opracowano takiego dokumentu, przedłożono do kontroli w/w dokumenty planistyczne (na czas „P”) dotyczące masowej ewakuacji ludności opracowane w 2011 roku.

Plany te dotyczą ewakuacji ludności z terenów zagrożonych powodzią, jednak dane tam przedstawione są nieaktualne i niespójne. I tak, np. w Gminie Oława w jednym planie jest przewidziana ewakuacja 1157 osób³⁰, w innym natomiast 1129³¹. W planie alarmowania członków kierujących procesem ewakuacji nieaktualne są dane osób funkcyjnych oraz

²⁶ Dowód akta kontroli, PismoBZK.5552.2.2019 instruktorzy OC w powiecie.

²⁷ Dowód akta kontroli, Plan ZK powiatowy 2011 r.

²⁸ Dowód akta kontroli, Plan ewakuacji gmin 2011 r.

²⁹ Dowód akta kontroli, Plan ppow 2011 r.

³⁰ Dowód akta kontroli, Plan ewakuacji gmin 2011 r. - tab. „Plan ewakuacji ludności oraz inwentarza z miejscowości zagrożonych powodzią na terenie g. Oława”.

³¹ Dowód akta kontroli, Plan ppow 2011 r. - tab. „Zbiórny plan ewakuacji ludności oraz inwentarza z miejscowości zagrożonych powodzią na terenie Powiatu Oławskiego”.

ich telefony³², w schemacie łączności kierowania ewakuacją są nieaktualne telefony WCZK oraz niewłaściwe nazwy podmiotów odpowiedzialnych za zarządzanie kryzysowe³³, itp.

Wynika z tego, że przyjęte rozwiązania dotyczące masowej ewakuacji nie w pełni wyczerpują zapisy ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (powinny dotyczyć wszystkich obszarów zagrożonych, aktualizacja planu co 2 lata) oraz „Instrukcji w sprawie zasad ewakuacji ludności, zwierząt i mienia na wypadek masowego zagrożenia”. Co więcej, przytoczone zapisy nie mają zastosowania do ewakuacji ludności na wypadek zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa lub wojny.

W związku z powyższym, brak powiatowego planu ewakuacji ludności III stopnia jest niewypełnieniem zadań nałożonych na Szefa OCP, który odpowiada za przygotowanie i organizowanie ewakuacji ludności na wypadek powstania masowego zagrożenia na znacznym obszarze w sytuacji zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny. Zasady planowania ewakuacji zostały określone w wytycznych Wojewody Dolnośląskiego – Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 30 lipca 2012 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad opracowania planów obrony cywilnej powiatów.

Mając powyższe na uwadze, działalność kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie oceniono **negatywnie** dotyczącymi braku opracowania powiatowego planu ewakuacji (przyjęcia) ludności III stopnia na wypadek zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny.

9. Planowanie i zapewnienie środków transportowych, warunków bytowych oraz pomocy przedmedycznej, medycznej i społecznej dla ewakuowanej ludności.

W okresie objętym kontrolą, Szef OCP zaplanował środki transportowe, warunki bytowe na wypadek ewakuowania ludności w ramach „Planu operacyjny ochrony przed powodzią Starostwa Powiatowego w Oławie” oraz „Planu ewakuacji gmin powiatu oławskiego”. Szczegółowe dane dotyczące ewakuacji, w tym liczby ludności, miejsc zastępczego zakwaterowania, środków transportowych itp. ujęto w w/w dokumentach. Powyższe rozwiązania opierają się na rozwiązaniach gmin z administrowanego terenu.

10. Planowanie i zapewnienie ochrony płodów rolnych i zwierząt gospodarskich oraz produktów żywnościowych i pasz, a także ujęć i urządzeń wodnych na wypadek zagrożenia zniszczeniem.

Z ustaleń kontrolnych wynika, że przedmiotową tematykę Szef OCP ujął w „Planie operacyjnym ochrony przed powodzią Starostwa Powiatowego w Oławie”.

Należy dodać, że w ramach „Porozumienia o współpracy”³⁴ zawartego 4 listopada 2019 r. w Oławie zawartego pomiędzy Powiatem Oławskim, reprezentowanym przez Zarząd Powiatu w imieniu, którego działa Zdzisław Brezdeń - Starosta Oławski, a Instytutem Meteorologii i Gospodarki Wodnej - Państwowym Instytutem Badawczym w Warszawie, w którym obie strony zobowiązały się „do wspólnej realizacji zadań mających na celu adaptację do zmian klimatu wraz z zabezpieczeniem i zwiększeniem odporności na klęski żywiołowe, w szczególności suszę i zagrożenia powodziowe na obszarze Powiatu Oławskiego z uwzględnieniem geografii zlewni cieków wodnych powiatu oławskiego”.

³² Dowód akta kontroli, Plan ewakuacji gmin 2011 r. - tab. „Plan alarmowania członków kierujących procesem ewakuacji /przyjęcia/ ludności”.

³³ Dowód akta kontroli, Plan ewakuacji gmin 2011 r. - „Schemat łączności kierowania ewakuacją”.

³⁴ Dowód akta kontroli, Porozumienie o współpracy z 4.11.2019 r.

11. Planowanie i zapewnienie ochrony oraz ewakuacji dóbr kultury i innego mienia na wypadek zagrożenia zniszczeniem.

Zgodnie z § 3 pkt 11 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin Szef OCP planuje i zapewnia ochronę oraz ewakuację dóbr kultury i innego mienia na wypadek zagrożenia zniszczeniem. W związku z powyższym, poddano ocenie „Plan ochrony zabytków powiatu oławskiego na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych”³⁵, który został opracowany zgodnie z rozporządzeniem Ministra Kultury z dnia 25 sierpnia 2004 r. w sprawie organizacji i sposobu ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2004 r. nr 212, poz. 2153). Przedmiotowy dokument został wykonany w 2005 roku, uzgodniony z upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego, przez Dyrektora WBiZK oraz z Dolnośląskim Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków we Wrocławiu. Plan był ostatnio aktualizowany 24 września 2010 r., w związku z powyższym, jest to niewypełnienie zapisu ujętego w § 5, ust. 1 rozporządzenia Ministra Kultury z dnia 25 sierpnia 2004 r. w sprawie organizacji i sposobu ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych.

Mając powyższe na uwadze, działalność kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie oceniono **pozytywnie z nieprawidłowościami** dotyczącymi braku corocznej aktualizacji powiatowego planu ochrony zabytków.

12. Wyznaczenie zakładów opieki zdrowotnej zobowiązanych do udzielenia pomocy medycznej poszkodowanym w wyniku masowego zagrożenia życia i zdrowia ludności oraz nadzorowanie przygotowania tych zakładów do niesienia tej pomocy.

W ustaleń kontrolnych wynika, że Szpital Powiatowy w Oławie realizuje zadania udzielania pomocy medycznej poszkodowanym w sytuacji wystąpienia na terenie powiatu masowego zagrożenia życia i zdrowia ludności.

Zgodnie z zarządzeniem nr 45/2017 Starosty Oławskiego dnia 12 września 2017 r. w sprawie powołania Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego³⁶, Dyrektor Zespołu Opieki Zdrowotnej w Oławie, który jest członkiem PZZK przedstawia stan przygotowania i możliwości jednostki leczniczej do udzielania pomocy medycznej w sytuacjach nadzwyczajnych.

13. Zapewnienie dostaw wody pitnej dla ludności i wyznaczonych zakładów przemysłu spożywczego oraz wody dla urządzeń specjalnych do likwidacji skażeń i do celów przeciwpożarowych.

Szef OCP w ostatniej ocenie stanu przygotowań w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej w powiecie oławskim przesłał stan zaopatrzenia ludności w wodę. Wg stanu na dzień 31 grudnia 2018 r. Powiat posiada na swoim terenie 36 ujęć wodnych, w tym 24 podziemne z zespołem prądotwórczym oraz 7 bez zespołu prądotwórczego. Na terenie Powiatu występuje również 13 studni awaryjnych. Zgodnie z przedmiotową oceną cyt. „studnie publiczne i zakładowe (w tym studnie rezerwowe ujęć wodociągowych spełniające wymóg zasilania z zespołu prądotwórczego) oraz wyznaczone studnie prywatne w warunkach wystąpienia sytuacji kryzysowej będą ogólnodostępne; źródła

³⁵ Dowód akta kontroli, Strona tytułowa Planu ochrony zabytków

³⁶ Dowód akta kontroli, Zarządzenie nr 45/2017 Starosty Oławskiego z dnia 12.09.2017 r.

wody do zaopatrzenia ludności (...) stanowić będą również zbiorniki wody czystej w układach wodociągowych”³⁷.

14. Zaopatrywanie organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej, a także zapewnienia odpowiednich warunków przechowywania, konserwacji, eksploatacji, remontu i wymiany tego sprzętu, środków technicznych oraz umundurowania.

W okresie objętym kontrolą Szef OCP nie tworzył formacji obrony cywilnej, w związku z tym nie zaopatrywał ich w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej.

Szef OCP dysponuje magazynem sprzętu przeciwpowodziowego oraz obrony cywilnej (powierzchni 100 m², współdzielonym z m. Oławą), zapewnia jego bieżącą konserwację oraz inwentaryzację.

15. Integrowanie sił obrony cywilnej oraz innych służb, w tym sanitarno-epidemiologicznych i społecznych organizacji ratowniczych do prowadzenia akcji ratunkowych oraz likwidacji skutków klęsk żywiołowych i zagrożeń środowiska.

W toku przeprowadzonej kontroli stwierdzono, że Szef OCP w okresie objętym kontrolą, w ramach koordynacji działań w przypadku wystąpienia zdarzeń nadzwyczajnych w powiecie, integrował podmioty³⁸ z nim współdziałające m.in. w zakresie zarządzania kryzysowego, jak również w udziale w Komisji Bezpieczeństwa i Porządku powołanej przez Starostę Oławskiego³⁹ do realizacji zadań dotyczących porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na administrowanym terenie.

Starosta zawarł również w dniu 24 września 2019 r. porozumienie nr 12/2019 ze spółką Tauron Dystrybucja SA, którego przedmiotem było ustalenie zakresu, formy i środków wymiany informacji pomiędzy PCZK a spółką w celu realizacji zadań związanych z wykrywaniem zagrożeń i ostrzeganiem ludności na terenie powiatu oławskiego⁴⁰.

16. Opiniowanie projektów aktów prawa miejscowego dotyczących obrony cywilnej i mających wpływ na realizację zadań obrony cywilnej.

W czasie prowadzonej kontroli ustalono, że Szef OCP nie opiniował projektów aktów prawa miejscowego dotyczących obrony cywilnej i mających wpływ na realizację zadań obrony cywilnej na administrowanym terenie.

17. Inicjowanie działalności naukowo-badawczej i standaryzacyjnej dotyczącej obrony cywilnej.

Szef OCP nie inicjował działalności naukowo - badawczej i standaryzacyjnej dotyczącej obrony cywilnej na administrowanym terenie.

18. Współpraca z terenowymi organami administracji wojskowej.

W czasie kontroli Szef OCP oświadczył, że współpracuje z terenowymi organami administracji wojskowej. Współpraca między podmiotami nie jest jednak formalnie unormowana w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej.

³⁷ Dowody potwierdzające powyższy stan faktyczny, znajdują się w systemie EZD: Dowód plik: BZ-BOL.644.6.2019, e-mail ws. Oceny stanu przygotowań OC powiatu oławskiego za 2018 rok;

³⁸ Dowód akta kontroli, Porozumienie zawarte w dniu 12.09.2017 r. w Oławie pomiędzy Starostą Oławski a Komendantem Powiatowej PSP w Oławie w zakresie ZK.

³⁹ Dowód akta kontroli, Sprawozdanie z działalności w 2018 r. Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Powiatu Oławskiego.

⁴⁰ Dowód akta kontroli Porozumienie nr 12/2019 z dnia 24 września 2019 r.

19. Opracowanie informacji dotyczących realizacji zadań.

Podczas kontroli stwierdzono, że Starosta Oławski wydał zarządzenie nr 20/2019 z dnia 22 lutego 2019 r. w sprawie kontroli wykonywania zadań obronnych oraz obrony cywilnej na terenie Powiatu Oławskiego⁴¹, które wprowadziło do użytku służbowego roczny plan kontroli problemowych w roku ubiegłym.

Przedłożono dwa pisma informujące o kontroli w gminach Jelcz-Laskowice i Oława⁴². Z wyjaśnień pracownika Starostwa wynika, że przełożono dwie kontrole z roku ubiegłego (m. Oława i gm. Domaniów) na rok 2020. Do czasu kontroli nie opracowano protokołów pokontrolnych z w/w kontroli problemowych w zakresie realizacji zadań obrony cywilnej.

Z uwagi na brak dokumentów świadczących o dokonanej kontroli szefów OCG, opracowanie informacji dotyczących realizacji zadań działalność kontrolowanej jednostki oceniono **negatywnie**.

20. Kontrolowanie przygotowania formacji obrony cywilnej i ratowników do prowadzenia działań ratowniczych.

Nie podejmowano przedsięwzięć z uwagi na brak formacji obrony cywilnej na terenie powiatu oławskiego.

21. Ustalenie wykazu instytucji państwowych, przedsiębiorców i innych jednostek organizacyjnych oraz społecznych organizacji ratowniczych funkcjonujących na terenie powiatu, przewidzianych do prowadzenia przygotowań i realizacji przedsięwzięć w zakresie obrony cywilnej.

Szef OCP nie przedstawił dowodu, w jaki sposób ustala Wykaz instytucji państwowych, przedsiębiorców i innych jednostek organizacyjnych oraz społecznych organizacji ratowniczych funkcjonujących na terenie powiatu górowskiego, przewidzianych do prowadzenia przygotowań i realizacji przedsięwzięć w zakresie OC. W związku z powyższym, brak przedmiotowego wykazu jest niewypełnieniem zadań nałożonych na Szefa OCP zgodnie z zapisem § 3 pkt 24 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin. Ponadto, brak ten skutkuje tym, że nie opracowano na szczeblu powiatowym kart realizacji zadań obrony cywilnej dla podmiotów realizujących zadania OC, co z kolei jest zaleceniem określonym w wytycznych Wojewody Dolnośląskiego – Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 30 lipca 2012 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad opracowania planów obrony cywilnej powiatów.

Mając powyższe na uwadze, działalność kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie **oceniono negatywnie** dotyczącymi braku wykazu instytucji państwowych, przedsiębiorców (...) do prowadzenia przygotowań i realizacji przedsięwzięć w zakresie obrony cywilnej.

22. Przygotowanie i zapewnienie niezbędnych sił do doraźnej pomocy w grzebaniu zmarłych.

Z przedłożonym „Wykazie zakładów pogrzebowych w powiecie oławskim” wykazano 3 zakłady pogrzebowe (w Oławie i Jelczu-Laskowicach) przewidziane do realizacji w/w zadania na terenie powiatu⁴³.

⁴¹ Dowód plik, Zarządzenie starosty ws. kontroli 2019 r.pdf

⁴² Dowód plik, pisma BZK.5553.1.2019 dot. kontroli SOCG.pdf

⁴³ Dowód akta kontroli, Wykaz zakładów pogrzebowych na terenie powiatu oławskiego;

III. Podsumowanie

1. Ocena skontrolowanej działalności

Po dokonaniu analizy merytoryczno-formalnej dokumentacji i udostępnionych materiałów, ustaleń zespołu kontrolnego, ocenie zadań zrealizowanych i niezrealizowanych w badanym okresie, w tym podjętych działań planistyczno – organizacyjnych z zakresu obrony cywilnej ujętych w § 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. z 2002 r. nr 96, poz. 850) przygotowanie i realizację przedsięwzięć obrony cywilnej w Starostwie Powiatowym w Oławie **oceniłam negatywnie**.

2. Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości

W wyniku kontroli stwierdzono, że Szef OCP nie w pełni realizował kluczowych zadań w zakresie obrony cywilnej określonych w § 3 *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin*, co skutkowało na ocenę negatywną, ponieważ:

- 2.1. Nie opracował powiatowego planu obrony cywilnej powiatu w oparciu o zapisy *wytycznych Wojewody Dolnośląskiego – Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 30 lipca 2012 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad opracowania planów obrony cywilnej powiatów*;
- 2.2. Nie opracował Planu ewakuacji (przyjęcia) ludności, zwierząt i mienia III stopnia powiatu oławskiego w oparciu o zapisy Instrukcji w sprawie zasad ewakuacji ludności, zwierząt i mienia na wypadek masowego zagrożenia opracowanej przez Szefa Obrony Cywilnej Kraju;
- 2.3. Nie zaopiniował gminnych planów obrony cywilnej;
- 2.4. Nie uzgodnił z Szefem OCW powiatowego planu działania OC na 2020 r.;
- 2.5. Nie utworzył formacji obrony cywilnej do prowadzenia akcji ratunkowych w obiektach i rejonach, w których znajduje się poszkodowana ludność;
- 2.6. Nie aktualizował powiatowego planu ochrony zabytków;
- 2.7. Nie ustalił wykazu instytucji państwowych, przedsiębiorców i innych jednostek organizacyjnych oraz społecznych organizacji ratowniczych funkcjonujących na terenie powiatu, przewidzianych do prowadzenia przygotowań i realizacji przedsięwzięć w zakresie obrony cywilnej, nie określił dla nich zadań, nie opracował kart realizacji zadań obrony cywilnej, co więcej, nie usankcjonował współpracy z nimi.
- 2.8. Nie zaktualizował Planu zarządzania kryzysowego powiatu oławskiego zgodnie z zaleceniami Wojewody Dolnośląskiego z dnia 31 stycznia 2018 r. do powiatowych planów zarządzania kryzysowego, które weszły w życie w 2018 r. zarządzeniem Wojewody Dolnośląskiego nr 48.
- 2.9. Terminowo i rzetelnie nie przedkładał Wojewodzie Dolnośląskiemu ocen, sprawozdań i informacji o realizacji zadań w przedmiotowym obszarze.

Wskazane wyżej uwagi mogą wpływać na efektywność ochrony ludności Powiatu, ratowanie i udzielanie pomocy poszkodowanej ludności w czasie kryzysu i wojny oraz na współdziałanie w zwalczaniu klęsk żywiołowych i zagrożeń środowiska oraz usuwaniu ich skutków w czasie pokoju i podwyższonych stanów gotowości obronnych państwa. Ponadto, brak aktualnych podstawowych dokumentów planistycznych w Powiecie, w tym nie sprawowanie nadzoru w tym obszarze nad szefami OCG na administrowanym terenie może wpłynąć negatywnie na skuteczne i skoordynowane realizowanie zadań

w sytuacjach nadzwyczajnych przez Szefa OCP, właściwej ocenie pojawiających się zagrożeń, a tym samym nie uchronić ludności cywilnej w sytuacji eskalacji zagrożeń i ich skutkami wtórnymi.

3. Zalecenia lub wnioski

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Szef Obrony Cywilnej Województwa, na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 i 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224), wnosi o realizację zadań w zakresie obrony cywilnej i ochrony ludności w czasie pokoju, na czas kryzysu i wojny, w myśl zapisów ww. aktów prawnych, zarządzeń wydawanych przez Wojewodę Dolnośląskiego, koncepcji Strategii Bezpieczeństwa Narodowego Rzeczypospolitej Polskiej oraz innych dokumentów kształtujących działania na rzecz bezpieczeństwa publicznego oraz ochronę ludności, w tym:

- 3.1. Opracowanie harmonogramu realizacji wniosków oraz zaleceń pokontrolnych i przesłanie do Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu.
- 3.2. Rozpatrzenie wprowadzenia zmian w strukturze organizacyjnej Biura Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Oławie - zwiększenie obsady etatowej i podziału zadań, w celu właściwego zabezpieczenia realizacji zadań postawionych przed Szefem OCP.
- 3.3. Terminowe wykonywanie zadań wskazanych przez Szefa OCW.
- 3.4. Zaktualizowanie zapisów posiadanych dokumentów planistycznych do obecnych trendów i wymagań, w oparciu o zalecenia i wytyczne Wojewody Dolnośląskiego oraz z uwzględnieniem korelacji zapisów z dokumentami opracowywanymi przez Szefa OCP oraz służby, strażę, inspekcje oraz inne podmioty przewidziane w realizacji zadań na rzecz ochrony ludności.
- 3.5. Opracowanie wykazu instytucji państwowych, przedsiębiorców i innych jednostek organizacyjnych oraz społecznych organizacji ratowniczych funkcjonujących na terenie powiatu oławskiego, przewidzianych do prowadzenia przygotowań i realizacji przedsięwzięć w zakresie obrony cywilnej oraz określenie dla nich zadań.
- 3.6. Nawiązanie współpracy z wyżej wymienionymi podmiotami w temacie opracowania kart realizacji zadań obrony cywilnej do *Planu Obrony Cywilnej Powiatu Oławskiego*, o czym mowa w § 5 wytycznych Wojewody Dolnośląskiego – Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 30 lipca 2012 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad opracowania planów obrony cywilnej powiatów.
- 3.7. Zaplanowanie i przeprowadzanie dla szefów obrony cywilnej gmin, a także podmiotów współdziałających w realizacji zadań z zakresu obrony cywilnej cyklu szkoleń i treningów w ramach SWO i SWA.
- 3.8. Powołanie formacji obrony cywilnej powiatu, zgodnie z § 3 pkt 7 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działań Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. z 2002 r. nr 96, poz. 850).
- 3.9. Dokonywanie rzetelnej analizy danych - wiarygodności i kompletności, otrzymywanych od szefów obrony cywilnej gmin na administrowanym terenie w zakresie obrony cywilnej i przekazywanie do Szefa OCW.
- 3.10. Objęcie nadzorem zadań realizowanych przez szefów OCG na administrowanym terenie, o czym mowa w § 3 rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin, nad realizacją zadań szefów obrony

cywilnej gmin, w tym podjęcie czynności w zakresie dokonania właściwych uzgodnień i opiniowania planów.

- 3.11. Dokumentowanie działań, w tym współpracy, władz samorządowych z podmiotami realizującymi zadania na rzecz Szefa OCP oraz lokalnej społeczności.

4. Termin złożenia informacji o wykonaniu zaleceń lub wykorzystaniu wniosków

Na podstawie art. 17 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1541, z późn. zm.), w związku z § 1 i § 2 pkt 11 rozporządzenia Rady Ministrów z 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. z 2002 r. nr 96, poz. 850) oraz w oparciu o art. 49 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224), proszę o złożenie informacji do Szefa Obrony Cywilnej Województwa **do dnia 31 lipca 2020 r.** o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Rafał Walczowski
DYREKTOR WYDZIAŁU
Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego