

DOLNOŚLĄSKI URZĄD WOJEWÓDZKI
WE WROCŁAWIU
DYREKTOR GENERALNY

AL-ZP.272-18/20/ZP/PN

Wrocław, dnia 20 sierpnia 2020 r.

Zawiadomienie o wyborze oferty najkorzystniejszej

Zgodnie z art. 92 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 1843), zwanej dalej „ustawą Pzp”, Zamawiający zawiadamia, że w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego na zadanie pod nazwą:

Zakup 8 automatycznych bramek kontroli granicznej „ABC” z przeznaczeniem dla Placówki Straży Granicznej we Wrocławiu-Strachowicach

została wybrana jako najkorzystniejsza oferta nr 1, złożona przez Wykonawcę:

Enigma Systemy Ochrony Informacji Sp. z o.o.
ul. Jutrzenki 116
02-230 Warszawa

Cena brutto oferty: **3 114 752,37 zł.**
Okres gwarancji i rękojmi: **48 miesięcy.**

Uzasadnienie wyboru: Wykonawca nie podlega wykluczeniu, złożył ofertę niepodlegającą odrzuceniu. Wybrana oferta jest ofertą najkorzystniejszą w ramach zastosowanych kryteriów oceny ofert oraz uzyskała łącznie **80 pkt**, tj.:

- w kryterium: „Cena brutto oferty” – **60,00 pkt**,
- w kryterium: „Okres gwarancji i rękojmi” – **20,00 pkt**,

Zestawienie złożonych ofert i uzyskaną punktację łącznie przedstawiono w poniższej tabeli:

Lp.	Nr oferty	Nazwa i adres Wykonawcy	Postępowanie		
			Kryteria oceny ofert		Ogółem pkt
			Cena brutto oferty – waga 60%	Okres gwarancji i rękojmi – waga 40%	
1.	1	Enigma Systemy Ochrony Informacji Sp. z o.o. ul. Jutrzenki 116 02-230 Warszawa	60,00	20,00	80,00
2.	2	GMT Sp. z o.o. – Lider Konsorcjum ul. Mikołowska 40 41-400 Mysłowice Gunnebo Sp. z o.o. – Partner Konsorcjum ul. Fryderyka Chopina 20-22 62-800 Kalisz	X	X	X

Jednocześnie, Zamawiający informuje, że w dniu 17 sierpnia 2020 r., działając na podstawie art. 89 ust. 1 pkt 1 i 2 w związku z art. 86 ust. 1 ustawy Pzp, odrzucił ofertę nr 2, złożoną przez Konsorcjum: Konsorcjum: GMT Sp. z o.o.(Lider Konsorcjum), ul. Mikołowska 40, 41-400 Mysłowice, Gunnebo Sp. z o.o. (Partner Konsorcjum), ul. Fryderyka Chopina 20-22, 62-800 Kalisz, z uwagi na jej niezgodność z ustawą Pzp oraz Specyfikacją Istotnych Warunków Zamówienia (zwaną dalej „SIWZ”) w związku z naruszeniem przez Wykonawcę zakazu zapoznania się z zawartością ofert przed terminem ich otwarcia.

W niniejszym postępowaniu, w treści Rozdziału IX ust. 9 SIWZ, Zamawiający jednoznacznie wskazał, że:

Na potrzeby oceny ofert, oferta musi zawierać:

- *Formularz ofertowy, sporządzony i wypełniony według wzoru stanowiącego załącznik nr 1 do SIWZ,*
- *wypełniony Jednolity Europejski Dokument Zamówienia, według wzoru stanowiącego załącznik nr 2 do SIWZ,*
- *pełnomocnictwo do reprezentowania Wykonawcy (Wykonawców występujących wspólnie), o ile ofertę składa pełnomocnik. (...).*

Jednocześnie, w Rozdziale X ust. 2-4 SIWZ, Zamawiający poinformował, że:

2. *Wykonawca może złożyć w niniejszym postępowaniu jedną ofertę. Wykonawca składa ofertę za pośrednictwem Formularza do złożenia, zmiany, wycofania oferty lub wniosku dostępnego na ePUAP i udostępnionego również na miniPortalu. Klucz publiczny niezbędny do zaszyfrowania oferty przez Wykonawcę jest dostępny dla wykonawców na miniPortalu. W formularzu oferty Wykonawca zobowiązany jest podać adres skrzynki ePUAP, na którym prowadzona będzie korespondencja związana z postępowaniem.*
3. *Oferta powinna być sporządzona w języku polskim, z zachowaniem postaci elektronicznej w formacie danych o którym mowa w Rozdziale VI ust 11 i podpisana kwalifikowanym podpisem elektronicznym. Sposób złożenia oferty, w tym zaszyfrowania oferty opisany został w Regulaminie korzystania z miniPortal. Ofertę należy złożyć w oryginale. Ofertę, stanowiącą oświadczenie woli wykonawcy, należy uznać za dokument elektroniczny (ofertę złożoną w postaci elektronicznej) niezależnie od tego, czy jej postać elektroniczna powstała wyłącznie przy użyciu programu komputerowego, czy też na skutek przekształcenia postaci papierowej do postaci elektronicznej, jeżeli tylko dokument elektroniczny zostanie opatrzony kwalifikowanym podpisem elektronicznym.*
4. *Do oferty należy dołączyć Jednolity Europejski Dokument Zamówienia w postaci elektronicznej opatrzonej kwalifikowanym podpisem elektronicznym, a następnie wraz z plikami stanowiącymi ofertę skompresować do jednego pliku archiwum (ZIP).*

Wykonawca, w dniu 10 sierpnia 2020 r., złożył ofertę, na którą składają się:

1. Załącznik nr 1 do SIWZ – *Formularz oferty, wypełniony i zaszyfrowany zgodnie ze wskazanymi powyżej wymogami SIWZ.*
2. Załącznik nr 2 do SIWZ – *Oświadczenie Wykonawcy w formie Jednolitego Europejskiego Dokumentu Zamówienia, złożone przez osobę reprezentującą Lidera Konsorcjum, w formie dokumentu w formacie pdf., opatrzonego podpisem elektronicznym, ale niezaszyfrowanego w sposób, określony w przywołanych powyżej postanowieniach SIWZ.*
3. Załącznik nr 2 do SIWZ – *Oświadczenie Wykonawcy w formie Jednolitego Europejskiego Dokumentu Zamówienia, złożone przez osobę reprezentującą Partnera Konsorcjum, w formie dokumentu w formacie pdf., opatrzonego podpisem elektronicznym, ale niezaszyfrowanego w sposób, określony w przywołanych powyżej postanowieniach SIWZ.*
4. Załącznik nr 2 do SIWZ – *Oświadczenie Wykonawcy w formie Jednolitego Europejskiego Dokumentu Zamówienia, złożone przez osobę reprezentującą Podwykonawcę, któremu Wykonawca zamierza powierzyć realizację części zamówienia, w formie dokumentu w formacie*

pdf., opatrzonego podpisem elektronicznym, **ale niezaszyfrowanego w sposób, określony w przywołanych powyżej postanowieniach SIWZ.**

5. Pełnomocnictwo do wszelkich czynności, związanych z reprezentowaniem Konsorcjum, udzielone jego Liderowi przez Partnera Konsorcjum, w formie dokumentu w formacie pdf., opatrzonego podpisem elektronicznym, **ale niezaszyfrowanego w sposób, określony w przywołanych powyżej postanowieniach SIWZ.**
6. Załącznik nr 7 do SIWZ – *Oświadczenie dotyczące udostępnienia zasobów*, złożone przez osobę reprezentującą Podwykonawcę, któremu Wykonawca zamierza powierzyć realizację części zamówienia, w formie dokumentu w formacie pdf., opatrzonego podpisem elektronicznym, **ale niezaszyfrowanego w sposób, określony w przywołanych powyżej postanowieniach SIWZ.**
7. Polecenie przelewu kwoty wadium, w formie dokumentu w formacie pdf., opatrzonego podpisem elektronicznym, **ale niezaszyfrowanego w sposób, określony w przywołanych powyżej postanowieniach SIWZ.**

Tymczasem, zgodnie z art. 86 ust. 1 ustawy Pzp: *Z zawartością wniosków o dopuszczenia do udziału w postępowaniu lub ofert nie można się zapoznać przed upływem terminu, odpowiednio, do ich złożenia lub otwarcia.*

Jednocześnie – zgodnie ze stanowiskiem Sądu Najwyższego, wyrażonym w wyroku z dnia 21 października 2005 r., sygn. akt: III CZP 74/05 – ofertę stanowi nie tylko sam formularz oferty, lecz także dokumenty wymagane przez Zamawiającego w SIWZ – składające się na część oferty *sensu largo*. W konsekwencji, dokumenty, wymienione w pkt 2-7 powyżej, **powinny zostać złożone w formie zaszyfrowanej**, uniemożliwiającej zapoznanie się z ich treścią zarówno Zamawiającemu jak i innym osobom czy podmiotom przed upływem terminu składania ofert.

Należy podkreślić, że Jednolity Europejski Dokument Zamówienia, zwany dalej „JEDZ”, jako oświadczenie woli Wykonawcy, zawiera informacje umożliwiające identyfikację samego Wykonawcy jak i jego zasobów. Ujawnienie takich informacji przed upływem terminu składania ofert, do którego doszło poprzez przekazanie w postaci niezaszyfrowanej wszystkich – poza formularzem ofertowym – dokumentów, składających się na ofertę Wykonawcy, rodzi ryzyko ich nieuprawnionego wykorzystania przez innych Wykonawców, co w konsekwencji przekładać się może na naruszenie zasady równego traktowania Wykonawców.

Zarazem, w przypadku niniejszego postępowania, brak zaszyfrowania przez Wykonawcę załączników do oferty, stanowi naruszenie art. 86 ust. 1 ustawy Pzp, który – jak wskazano powyżej – obejmuje swoim zakresem zarówno formularz ofertowy jak również pozostałe dokumenty, jakie Wykonawca jest zobowiązany dołączyć do oferty w celu jej skutecznego złożenia w postępowaniu przetargowym.

Wskazane powyżej naruszenie art. 86 ust. 1 ustawy Pzp skutkuje niezgodnością oferty Wykonawcy z przepisami ustawy Pzp oraz SIWZ i stanowi przesłankę do odrzucenia oferty Wykonawcy na podstawie art. 89 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy Pzp.

W niniejszym postępowaniu nie ustanowiono dynamicznego systemu zakupów.

Zgodnie z art. 94 ust. 1 pkt 1 ustawy Pzp, Zamawiający ma zamiar zawrzeć umowę w sprawie zamówienia publicznego w terminie nie krótszym niż 10 dni od dnia przesłania zawiadomienia o wyborze najkorzystniejszej oferty.

Niniejsze zawiadomienie zostanie zamieszczone na stronie internetowej Zamawiającego: bip.duw.pl.

wz. Dyrektora Generalnego
Celina Murcent
Celina Murcent Dziędział
Dyrektor Wydziału Finansów i Budżetu

