



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 5 listopada 2020 r.

ZP-NKWR.431.4.8.2020.PSZ

Pan  
**Dariusz Pawliszczy**  
Wójt Gminy Gromadka

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 7 i 8 września 2020 r. na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (tekst jedn.: Dz. U. z 2020 r. poz. 218), zwanej w dalszej części niniejszego wystąpienia „ustawą”, kontrolerzy Piotr Szafarowicz – główny specjalista i Honorata Borowiec – starszy inspektor wojewódzki z Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu przeprowadzili kontrolę kompleksową Urzędu Gminy w Gromadce w zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym w dniu 16 czerwca 2020 r. przez Wicewojewodę Dolnośląskiego Planem kontroli na II półrocze 2020 r.

W okresie objętym kontrolą, tj. od dnia 1 września 2019 r. do dnia 7 września 2020 r. funkcję przewodniczącej Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego w Gromadce, zwanego dalej „Zespołem” lub „ZI”, pełniła pani Leokadia Krawiecka. Obsługę organizacyjno – techniczną Zespołu zapewniał Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Gromadce z siedzibą w Wierzbowej, zwany w dalszej części wystąpienia „Ośrodkiem”, natomiast osobą odpowiedzialną za wykonywanie zadań z zakresu przedmiotowej kontroli był wójt Gminy Gromadka.

W zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie wydaje się ocenę pozytywną z nieprawidłowościami, której przyczyną było niewłaściwe stosowanie przepisów prawa, co mogło skutkować zmniejszeniem efektywności działań podejmowanych przez Gminę Gromadka w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Uzasadnieniem oceny jest ustalony w czasie kontroli stan faktyczny

i prawny oraz protokół kontroli podpisany, z upoważnienia wójta, przez sekretarza Gminy w dniu 13 października 2020 r. Do protokołu nie wniesiono zastrzeżeń.

Przeprowadzone przez organ kontrolny działania oraz zgromadzona w aktach kontroli dokumentacja potwierdziła, że obowiązki gminy wynikające z przepisów ustawy o pomocy społecznej i ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie w zakresie opracowania i realizacji strategii rozwiązywania problemów społecznych, gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie, a także obowiązku określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz warunków jego funkcjonowania w drodze uchwały zostały zrealizowane przez Radę Gminy Gromadka. Jednakże ze względu na zapis w załączniku nr 1, rozdział 2, pkt 1 oraz w załączniku nr 2, § 1, pkt 2 do uchwały Rady Gminy Gromadka Nr XX/155/20 z dnia 30 marca 2020 r. w sprawie trybu i sposobu (...), zmienionej uchwałą Rady Gminy Gromadka Nr XXI/170/20 z dnia 29 maja 2020 r., uchwała została przekazana do Wydziału Nadzoru i Kontroli Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego celem oceny jej legalności.

Wójt Gminy Gromadka zarządzeniem nr 73/11 z dnia 28 września 2011 r. powołał Gminny Zespół Interdyscyplinarny w Gromadce, i w okresie od lipca 2013 r. do lutego 2020 r. wydał siedem zarządzeń w sprawie odwołania i powołania w skład Zespołu kolejnych jego członków. Na dzień kontroli stwierdzono, że do Zespołu nie został powołany kurator sądowy, co stanowi nieprawidłowość.

Wszystkie osoby powołane do Zespołu złożyły oświadczenia o zachowaniu poufności danych i informacji uzyskiwanych w trakcie realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie, zgodnie z art. 9c ust. 3 ustawy. Na posiedzeniu Zespołu w dniu 29 listopada 2011 r. dokonano wyboru przewodniczącego, co zgodnie jest z art. 9a ust. 6 ustawy.

Realizując obowiązek wynikający z art. 9a ust. 7 ustawy posiedzenia Zespołu odbywały się nie rzadziej niż raz na trzy miesiące. Z każdego posiedzenia sporządzano protokół oraz listę obecności. Na podstawie przedłożonej dokumentacji stwierdzono, że Zespół na bieżąco monitorował realizację prowadzonych przez grupy robocze procedur „Niebieskie Karty”. Nie stwierdzono natomiast, w badanej dokumentacji, wykonywania zadań w zakresie diagnozowania problemu przemocy w rodzinie, podejmowania działań w środowisku zagrożonym przemocą w rodzinie mających na celu przeciwdziałanie temu zjawisku, rozpowszechniania informacji o instytucjach, osobach i możliwościach udzielania pomocy w środowisku lokalnym oraz inicjowania działań w stosunku do osób stosujących

przemoc w rodzinie. Realizacja wyżej wymienianych zadań należy do obowiązków zespołu interdyscyplinarnego, zgodnie z art. 9b ust. 2 ustawy. Jednocześnie stwierdzono, że nie wszyscy członkowie Zespołu regularnie uczestniczyli w jego posiedzeniach, co niezgodne jest z art. 9a ust. 13 ustawy.

W zakresie procedury „Niebieskie Karty”, o której mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245), zwanego dalej „rozporządzeniem”, stwierdzono przekraczanie przez policję dopuszczalnego czasu na przekazywanie formularza „Niebieska Karta – A” do przewodniczącego Zespołu, brak dokumentowania przez przewodniczącego Zespołu czynności przekazywania ww. formularza członkom Zespołu lub grup roboczych i tym samym uniemożliwienie stwierdzenia przestrzegania § 8 ust. 1 rozporządzenia w zakresie terminu 3 dni, brak dokumentowania działań podejmowanych w procedurze „Niebieskie Karty” przez policję oraz wybiórcze powiadamianie podmiotów biorących udział w procedurze o jej zakończeniu.

Na podstawie oświadczeń złożonych do akt kontroli przez dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Gromadce z siedzibą w Wierzbowej stwierdzono, że w gminie realizowano zadania wynikające z art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy. Osoby dotknięte przemocą domową mogły korzystać m.in. z pomocy i poradnictwa psychologa, terapeuty ds. uzależnień oraz radcy prawnego. Pracownicy socjalni udzielali szeroko rozumianej pomocy socjalnej i wsparcia informacyjnego wszystkim osobom, które zgłaszały takie potrzeby. W odniesieniu do realizacji zadania, o którym mowa w art. 6 ust. 2 pkt 3 ustawy Gmina Gromadka zapewniała schronienie dla osób doświadczających przemocy w rodzinie w mieszkaniu chronionym w Bolesławcu oraz w Domach dla Samotnych Matek z Dziećmi MONAR-MARKOT w Głogowie, Ścinawie i Zgorzelcu.

W wyniku przeprowadzonej kontroli kompleksowej Urzędu Gminy w Gromadce w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, stwierdzono następujące nieprawidłowości:

- 1) W skład Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego w Gromadce nie został powołany kurator sądowy;
- 2) Gminny Zespół Interdyscyplinarny w Gromadce nie realizował zadań w zakresie diagnozowania problemu przemocy w rodzinie, podejmowania działań w środowisku zagrożonym przemocą w rodzinie mających na celu przeciwdziałanie temu zjawisku, rozpowszechniania informacji o instytucjach, osobach i możliwościach udzielania pomocy

w środowisku lokalnym oraz inicjowania działań w stosunku do osób stosujących przemoc w rodzinie;

3) Osoby powoływane w skład Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego w Gromadce nie uczestniczyły regularnie w jego posiedzeniach;

4) Formularze „Niebieska Karta – A” przekazywane były przez policję do przewodniczącego Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego w Gromadce z naruszeniem wymaganego terminu;

5) Przewodniczący Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego w Gromadce nie dokumentował przekazywania formularzy „Niebieska Karta – A” członkom Zespołu lub grup roboczych;

6) Działania podejmowane w procedurze „Niebieskie Karty” przez funkcjonariuszy policji nie były dokumentowane;

7) O zakończeniu procedury „Niebieskie Karty” nie były powiadamiane wszystkie podmioty w niej uczestniczące.

**Wobec stwierdzonych nieprawidłowości, wydaje się zalecenia pokontrolne:**

1) Powołać w skład Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego w Gromadce kuratora sądowego.

Podstawa prawna: art. 9a ust. 4 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (tekst jedn.: Dz. U. z 2020 r. poz. 218)

Termin realizacji: niezwłocznie.

2) Zobowiązać członków Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego w Gromadce do realizacji wszystkich ustawowych zadań.

Podstawa prawna: art. 9b ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (tekst jedn.: Dz. U. z 2020 r. poz. 218)

Termin realizacji: niezwłocznie.

3) Zobowiązać członków Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego w Gromadce do regularnego uczestnictwa w posiedzeniach.

Podstawa prawna: art. 9b ust. 13 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (tekst jedn.: Dz. U. z 2020 r. poz. 218)

Termin realizacji: niezwłocznie.

4) Zobowiązać przedstawicieli podmiotów uprawnionych do wszczynania procedury „Niebieskie Karty” do terminowego przekazywania przewodniczącemu Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego w Gromadce formularzy „Niebieska Karta – A”.

Podstawa prawna: § 7 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245).

Termin realizacji: niezwłocznie.

5) Zobowiązać przewodniczącego Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego w Gromadce do dokumentowania i terminowego przekazywania formularzy „Niebieska Karta – A” członkom Zespołu lub grup roboczych.

Podstawa prawna: § 8 ust. 1 w związku z § 10 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245).

Termin realizacji: niezwłocznie.

6) Zobowiązać przedstawicieli podmiotów prowadzących działania w procedurze „Niebieskie Karty” do ich dokumentowania.

Podstawa prawna: § 10 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245).

Termin realizacji: niezwłocznie.


7) Zobowiązać przewodniczącego Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego w Gromadce do powiadamiania o zakończeniu procedury „Niebieskie Karty” wszystkich podmiotów w niej uczestniczących.

Podstawa prawna: § 18 ust. 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245).

Termin realizacji: niezwłocznie.

#### POUCZENIE

Zgodnie z art. 128 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jedn.: Dz. U. z 2020 r. poz. 1876) kierownik jednostki podlegającej kontroli może w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych zgłosić do nich pisemne zastrzeżenia do Wojewody Dolnośląskiego. Wojewoda ustosunkuje się do zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia ich doręczenia. W terminie do dnia **31 grudnia 2020 r.** kierownik jednostki podlegającej kontroli winien powiadomić Wojewodę Dolnośląskiego o sposobie realizacji zalecenia, uwag i wniosków przedstawionych w niniejszym wystąpieniu.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO  
  
ZASTĘPCA WICEMARSZAŁKA WYDZIAŁU  
(kierownik jednostki kontrolującej)

