



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

143  
Wrocław, dnia 15 lipca 2020 r.

ZP-NKWR.431.2.27.2020.MP

Pani  
**Alicja Przystupa**  
Dyrektor Powiatowego Centrum  
Opieki i Wychowania  
„Srebrny Pałac”  
w Lubinie

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 22 – 23 czerwca 2020 r. na podstawie art. 122 i art. 186 pkt 3 lit. b ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tekst jedn.: Dz. U. z 2020 r., poz. 821), zwanej dalej „ustawą”, kontrolerzy z Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu: Magda Powiłażtis – inspektor wojewódzki i Piotr Szafarowicz – główny specjalista przeprowadzili zdalnie kontrolę problemową w trybie zwykłym w Powiatowym Centrum Opieki i Wychowania „Srebrny Pałac” z siedzibą przy ul. Wierzbowej 72a w Lubinie, zwanym w dalszej części niniejszego wystąpienia „Placówką” lub „Srebrnym Pałacem”. Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym w dniu 1 czerwca 2020 r. przez Wicewojewodę Dolnośląskiego aneksem nr 8 do Planu Kontroli na I półrocze 2020 r.

Przedmiotem kontroli była zasadność pobytu dziecka w placówce opiekuńczo – wychowawczej oraz zgodność zatrudniania pracowników jednostek organizacyjnych wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej z wymaganymi kwalifikacjami.

W okresie objętym kontrolą, tj. od dnia 1 czerwca 2019 r. do dnia 22 czerwca 2020 r. funkcję Dyrektora Placówki pełniła Pani Alicja Przystupa, odpowiedzialna za realizację zadań w ocenianych obszarach. W zakresie działalności Placówki podlegającej kontroli wydaje się ocenę pozytywną z uchybieniami, których przyczyną jest błędna interpretacja przepisów ustawy. Uzasadnieniem oceny jest ustalony stan faktyczny i prawny.

Postępowanie kontrolne przeprowadzono na podstawie, potwierdzonych za zgodność z oryginałem, dokumentów dotyczących zasadności pobytu dziecka w Placówce, oświadczeń i wyjaśnień składanych przez Dyrektora Placówki oraz danych potwierdzających kwalifikacje zawodowe pracowników merytorycznych. Kontrola została odnotowana w Księżce kontroli jednostki pod numerem 2.

144

Ilekczo w niniejszym wystąpieniu pokontrolnym jest mowa o „rozporządzeniu” należy przez to rozumieć rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie instytucjonalnej pieczy zastępczej (Dz. U. Nr 292, poz. 1720).

Powiatowe Centrum Opieki i Wychowania „Srebrny Pałac” jest placówką opiekuńczo - wychowawczą łączącą zadania typu socjalizacyjnego i zadania typu interwencyjnego prowadzoną przez Powiat Lubiński na podstawie decyzji zezwalającej nr PS-IS.9423.14.2013 z dnia 14 maja 2013 r. (z późniejszymi zmianami) wydanej przez Wojewodę Dolnośląskiego. Regulaminowa liczba miejsc w Placówce wynosi 14.

Podczas czynności kontrolnych przedstawiono Regulamin Organizacyjny Powiatowego Centrum Opieki i Wychowania w Lubinie wprowadzony uchwałą nr 197/2019 Zarządu Powiatu Lubińskiego z dnia 25 czerwca 2019 r. określający zasady funkcjonowania oraz typ Placówki (§ 16).

*(dowód: akta kontroli str. 1-6, 25-39)*

W dniu kontroli w ewidencji Placówki wpisanych było 16 dzieci w wieku od 4 do 17 lat oraz dwóch pełnoletnich wychowanków w wieku 18 lat. Z poddanej ocenie dokumentacji wynika, że wszyscy wychowankowie zostali skierowani do Placówki zgodnie z § 2 ust. 1 rozporządzenia. Skierowania wydane były przez Powiatowy Ośrodek Pieczy Zastępczej w Lubinie. Zgodnie z oświadczeniem dyrektora Placówki do skierowań załączona była dokumentacja, o której mowa w § 8 ust. 1 pkt 1 - 5 rozporządzenia tj. odpisy aktów urodzenia, orzeczenia sądu o umieszczeniu dziecka w Placówce, dokumentacja o stanie zdrowia dziecka, dokumenty szkolne i informacje o prowadzonej pracy z rodziną. W okresie kontrolnym łącznie przebywało 22 dzieci, w tym 5 rodzeństwa zostało przekierowanych do placówki opiekuńczo-wychowawczej typu rodzinnego z uwagi na wiek, a jeden wychowanek uzyskał pełnoletność i się usamodzielniał. Ponadto trójka rodzeństwa (4, 5 i 7 lat) zostało przyjęte w trybie art. 103 ust. 1 ustawy w dniu 19.06.2020 r.

*(dowód: akta kontroli str. 50-69, 116-130, 132-136)*

Zgodnie z art. 135, 137 i 138 ustawy zespół do spraw okresowej oceny sytuacji dziecka w okresie objętym kontrolą tj. 15.10.2019 r. dokonał okresowej oceny sytuacji umieszczonych w Placówce wychowanków. Zgodnie z art. 138 ust. 1 ustawy należy dokonywać okresowej oceny sytuacji dziecka nie rzadziej niż co pół roku, jednakże na wniosek dyrektora jednostki Starosta Lubiński, zgodnie z art. 15zzzzzk ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, zawiesił obowiązek organizacji zespołów ds. okresowej oceny sytuacji dziecka do

dnia 30 czerwca 2020 r. Następnie z powodu złagodzenia obostrzeń w kraju, Starosta Lubiński wyraził zgodę na organizację zespołu w dniu 24 czerwca 2020 r.

Na podstawie przedstawionej dokumentacji ustalono, iż w składzie zespołu byli: Dyrektor Placówki, pedagog, pracownik socjalny, terapeuta, wychowawca kierujący procesem wychowawczym dziecka, zaproszeni do udziału w posiedzeniach byli także: rodzice dzieci, z wyjątkiem rodziców pozbawionych praw rodzicielskich, asystenci rodzin prowadzący pracę z rodziną lub przedstawiciele jednostki prowadzącej pracę z rodziną, przedstawiciel organizatora rodzinnej pieczy zastępczej oraz przedstawiciela ośrodka adopcyjnego. Ponadto do składu zespołu włączono przedstawiciela Policji, co należy uznać za uchybienie.

Podczas kontroli przedstawiono dokumenty potwierdzające zapraszanie osób do udziału w posiedzeniach zespołu. Zgodnie z art. 136 ustawy, ocena zespołu w odniesieniu do każdego dziecka zawierała: ustalenie aktualnej sytuacji rodzinnej dziecka, analizę stosowanych metod pracy z dzieckiem i rodziną, modyfikację planu pomocy dziecku, informację dotyczącą monitorowania procedur adopcyjnych dzieci z uregulowaną sytuacją prawną umożliwiającą przysposobienie, ocenę stanu zdrowia dziecka i jego aktualnych potrzeb, ocenę możliwości powrotu dziecka do rodziny lub umieszczenia go w rodzinnej pieczy zastępczej.

Zgodnie z art. 138 ust. 2 ustawy po dokonaniu okresowej oceny sytuacji dziecka zespół formułował na piśmie wnioski dotyczące zasadności dalszego pobytu dziecka w Placówce. W Srebrnym Pałacu zespół formułował opinię, zamiast wniosku, co należy uznać za uchybienie. Opinie zawierające uzasadnienia były przekazywane do sądu osobiście, z potwierdzeniem złożenia.

*(dowód: akta kontroli str. 70-115, 137)*

Zgodnie z art. 100 ust. 4 ustawy, Dyrektor Placówki winien zgłosić informacje o przebywających dzieciach z uregulowaną sytuacją prawną do ośrodka adopcyjnego, w celu poszukiwania dla nich rodzin przysposabiających. Na dzień kontroli obowiązek ten został zrealizowany.

*(dowód: akta kontroli str. 40-44, 133-136)*

Zgodnie z art. 100 ust. 4a ustawy, dyrektor placówki opiekuńczo - wychowawczej w terminie 18 miesięcy od dnia umieszczenia dziecka w pieczy zastępczej (począwszy od dnia 19 września 2014 roku) winien złożyć do właściwego sądu wnioski wraz z uzasadnieniem o wszczęcie z urzędu postępowania o wydanie zarządzeń wobec dziecka celem zbadania zaistnienia warunków umożliwiających jego powrót do rodziny albo umieszczenia go w rodzinie przysposabiającej. Do wniosku dyrektor winien załączyć opinię

146

z ośrodka pomocy społecznej. Normie tej na dzień kontroli podlegało pięcioro wychowanków, wobec których złożono stosowne wnioski wraz z opinią o pracy z rodziną biologiczną prowadzoną przez właściwy ośrodek pomocy społecznej. Jednakże w przypadku jednego rodzeństwa (O. i J. K.) złożenie wniosku było bezzasadne, gdyż w chwili jej składania, oboje rodzice nie żyli a wychowankowie zostali już zgłoszeni do ośrodka adopcyjnego. Ponadto wniosek zawierał niewłaściwą podstawę prawną cyt.: „art. 100 ust. 1 pkt 4a”, co można uznać za omyłkę pisarską. W przyszłości należy przywoływać prawidłową podstawę prawną, tj. art. 100 ust. 4a ustawy.

(dowód: akta kontroli str. 45-49)

W okresie objętym kontrolą do bezpośredniej pracy z dziećmi zatrudnieni byli wychowawcy. Ich praca była wspomagana przez psychologa, pedagoga, terapeutę pedagogicznego, opiekuna dziecięcego oraz pracownika socjalnego. W wyniku analizy przedłożonej dokumentacji stwierdzono, iż Dyrektor Placówki oraz wszystkie osoby pracujące z dziećmi posiadały wymagane kwalifikacje zawodowe określone w art. 97 ust. 3 oraz w art. 98 ust. 1 i 3 ustawy. W Srebrnym Pałacu zatrudnione były również osoby do obsługi administracyjnej Placówki, które spełniały warunki określone w art. 99 ust. 5 ustawy.

(dowód: akta kontroli str. 131, 138-141)

W wyniku przeprowadzonej kontroli problemowej w trybie zwykłym w Powiatowym Centrum Opieki i Wychowania „Srebrny Pałac” nie stwierdzono nieprawidłowości.

#### **Pouczenie:**

Zastrzeżenia do wystąpienia pokontrolnego, w tym wystąpienia niezawierającego zaleceń pokontrolnych, składa się na zasadach określonych w art. 197d ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tekst jedn.: Dz. U. z 2020 r. poz. 821). Proszę w terminie do dnia **31 sierpnia 2020 roku** o powiadomienie Wojewody Dolnośląskiego o sposobie realizacji uwag i wniosków przedstawionych w powyższym wystąpieniu pokontrolnym.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

*Danuta Zawiła*  
ZASTĘPCA DYREKTORA WYDZIAŁU  
Zdrowia i Polityki Społecznej .....  
(kierownik komórki do spraw kontroli)

*Małgorzata Powitajtis*  
.....  
(przewodniczący zespołu inspektorów)

*Piotr Lubecki*  
.....  
(członek zespołu inspektorów)