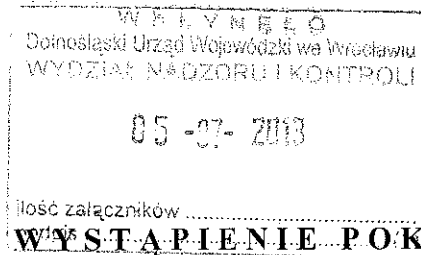




WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 5 lipca 2013 r.

PS-KNPS.431.4.11.2013/PSZ



Pan
Stanisław Szmajdziński
Wójt Gminy
Kamienna Góra

W dniach 27 – 28 maja 2013 roku na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005 r. Nr 180, poz.1493, ze zm.) zespół kontrolny w składzie Piotr Szafarowicz – starszy inspektor wojewódzki, przewodniczący oraz Grażyna Zielińska – starszy inspektor wojewódzki, kontroler z Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu przeprowadził kontrolę kompleksową w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Kamiennej Górze. Zakres kontroli obejmował ocenę realizacji przez Gminę Kamienna Góra zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Kontrola została przeprowadzona w oparciu o zatwierdzony przez Wojewodę Dolnośląskiego w dniu 28 grudnia 2012 roku Plan Kontroli na I półrocze 2013 roku.

W okresie objętym kontrolą, tj. od dnia 1 stycznia 2012 roku funkcję kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kamiennej Górze pełniła Pani Maria Jaśnikowska odpowiedzialna za obsługę organizacyjno – techniczną Zespołu Interdyscyplinarnego, natomiast za wykonywanie zadań Gminy w zakresie objętym kontrolą odpowiedzialny był Wójt Gminy Kamienna Góra.

W zakresie realizacji zadań Gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie wydaje się ocenę **pozytywną z nieprawidłowościami**. Uzasadnieniem nadanej oceny jest ustalony w czasie kontroli stan faktyczny i prawny oraz protokół kontroli podpisany przez Kierownika GOPS w dniu 25 czerwca 2013 roku, bez wnoszenia zastrzeżeń.

Zgodnie z art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej, Rada Gminy Kamienna Góra podjęła Uchwałę Nr 106/08 z dnia 28 maja 2008 roku w sprawie przyjęcia Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2007 – 2014. W rozdziale II Strategii dokonano charakterystyki problemu przemocy domowej, jej formy oraz najczęstszych przyczyn występowania. W ramach realizacji celów operacyjnych Strategii wskazano na konieczność opracowania i wdrożenia gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz podjęcia szeregu działań mających na celu zaspokajanie niezbędnych potrzeb społecznych mieszkańców Gminy i przeciwdziałanie ich wykluczeniu. Wymóg ustawowy zawarty w cyt. powyżej został więc spełniony.

Realizując obowiązek wynikający z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493, ze zm.), Rada Gminy Kamienna Góra podjęła Uchwałę Nr V/15/11 z dnia 23 lutego 2011 roku w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2011 – 2014. Program skierowany jest przede wszystkim do osób zagrożonych przemocą rodzinną i domową oraz przedstawicieli władz lokalnych i instytucji

zajmujących się profilaktyką i przeciwdziałaniem przemocy. W ramach realizacji celów określonych w Programie wskazano zadania do realizacji. Są to: podnoszenie kwalifikacji zawodowych pracowników służb społecznych, rozpowszechnianie informacji na temat przeciwdziałania przemocy oraz zapewnienie kompleksowej pomocy osobom i rodzinom dotkniętym przemocą. Obowiązek wynikający z art. 6 ust. 2 pkt. 1 cytowanej ustawy został zrealizowany.

Zgodnie z dyspozycją art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, Rada Gminy Kamienna Góra podjęła Uchwałę Nr V/16/11 z dnia 23 lutego 2011 roku w sprawie określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania. Uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego Nr 2011.76.1157 z dnia 8 kwietnia 2011 r. i weszła w życie z dniem 23 kwietnia 2011 roku.

Na podstawie art. 9a ust. 8 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, Wójt Gminy Kamienna Góra zawarł porozumienia o współpracy w Zespole Interdyscyplinarnym z przedstawicielami jednostek organizacyjnych pomocy społecznej, gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, Policji, Prokuratury, oświaty oraz jednostki ochrony zdrowia. Do prac w Zespole włączono również kuratora sądowego. ***Nie zostało jednak zawarte wymagane porozumienie z przedstawicielem organizacji pozarządowej.***

Zawarte porozumienia o współpracy stały się podstawą wydania przez Wójta Gminy Kamienna Góra Zarządzenia Nr 16/2011 z dnia 22 marca 2011 roku w sprawie powołania członków Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, w składzie 16 – osobowym. W związku z wnioskiem jednego z członków Zespołu Interdyscyplinarnego, Wójt Gminy Kamienna Góra wydał kolejne Zarządzenie Nr 17/2013 z dnia 30 kwietnia 2013 roku w sprawie zmiany składu osobowego Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie. Do Zespołu został powołany przedstawiciel Komendy Powiatowej Policji w Kamiennej Górze.

Zgodnie z normą zawartą w art. 40 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2002 r., Nr 101, poz. 926, z późn. zm.) Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kamiennej Górze przedłożyła zaświadczenie Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych Nr DRZDO/403/001303/12/MB/24573 z dnia 17.04.2012 roku o rejestracji zbioru danych pod nazwą „Zespół Interdyscyplinarny”.

Członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego złożyli Wójtowi Gminy Kamienna Góra oświadczenia o zachowaniu poufności informacji i danych pozyskiwanych w czasie realizacji zadań w treści zgodnej z art. 9c ust. 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Ustawowy wymóg w tym zakresie został zrealizowany.

W okresie objętym kontrolą, tj. od dnia 1 stycznia 2012 roku do dnia 27 maja 2013 roku odbyło się 5 posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego zwoływanych kwartalnie, co zgodne jest z art. 9a ust. 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy. Sporządzone i podpisywane przez Przewodniczącą protokoły z posiedzeń wskazują, że Zespół podejmował i realizował przede wszystkim zadania, o których mowa w art. 9b ust. 1 oraz ust. 2 pkt 2 – 4 ustawy. ***Nie zostały jednak podjęte żadne skoordynowane przez Zespół działania podmiotów o charakterze diagnostycznym oraz nie zainicjowano działań w stosunku do osób stosujących przemoc w rodzinie.***

Zgodnie z zapisem § 7 ust. 1 i 7 Uchwały Rady Gminy Kamienna Góra w sprawie określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego (...), Zespół podejmuje uchwały w sprawach należących do zakresu jego działania i może w drodze uchwały uregulować zasady powoływania, odwoływania i funkcjonowania grup roboczych. Do dnia kontroli Zespół Interdyscyplinarny nie podjął żadnej uchwały w tej sprawie, w związku z czym obowiązek tworzenia grup roboczych

spoczywa zgodnie z ustawą na Zespole Interdyscyplinarnym. Poddana analizie dokumentacja wszczętych procedur oraz oświadczenie złożone przez Przewodniczącą ZI, potwierdziły **fakt samodzielnego tworzenia grup roboczych przez Przewodniczącą, do czego nie ma uprawnień na gruncie aktów prawa miejscowego.**

Na podstawie list obecności na posiedzeniach Zespołu Interdyscyplinarnego stwierdzono, że **sześciu członków nie brało udziału w pracach Zespołu dwa lub więcej razy, co sprzeczne jest z zapisem art. 9a ust. 13 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.**

Od dnia 1 stycznia 2012 roku do dnia kontroli, Zespół Interdyscyplinarny działający na terenie Gminy Kamienna Góra wszczął 36 procedur „Niebieskie Karty”. Na podstawie losowo wybranych 10 akt dokumentacji NK oraz złożonych oświadczeń Kierownika GOPS i jednocześnie Przewodniczącej Zespołu Interdyscyplinarnego ustalono, że procedura „Niebieskie Karty” nie była przestrzegana w całości a wykazane nieprawidłowości dotyczyły: **braku informacji potwierdzającej przekazanie osobie dotkniętej przemocą formularza NK-B, nieprzestrzegania terminu przekazywania formularza NK-A do Przewodniczącej Zespołu (dotyczy procedur wszczętych przez Policję), nieprzestrzegania przez Przewodniczącą Zespołu terminu 3 dni na przekazanie członkom Zespołu lub grupy roboczej formularza NK-A, braku planów pomocy w indywidualnych przypadkach oraz brak dokumentów potwierdzających podejmowane działania i ich monitoringu oraz podpisywania protokołów kończących procedurę NK przez osobę nieuprawnioną.**

W oparciu o ustalenia zawarte w protokole kontroli stwierdza się, że Gmina Kamienna Góra realizuje zadania wskazane w art. 3 ust. 1 pkt 1 i art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. W celu realizacji zadania, o którym mowa w art. 6 ust. 2 pkt 3 ustawy, opracowano i wdrożono procedurę postępowania interwencyjnego w sytuacjach kryzysowych. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej posiada również dostęp do bazy informacyjnej i teleadresowej instytucji zajmujących się przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie.

W wyniku przeprowadzonej kontroli kompleksowej realizacji zadań Gminy Kamienna Góra w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, stwierdza się następujące nieprawidłowości i uchybienia:

1. W Zespole Interdyscyplinarnym nie ma przedstawiciela organizacji pozarządowej.
2. Zespół Interdyscyplinarny nie realizuje zadań w zakresie diagnozowania problemu przemocy w rodzinie oraz nie inicjuje działań w stosunku do osób stosujących przemoc w rodzinie.
3. Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego samodzielnie powołuje grupy robocze.
4. Sześciu członków nie uczestniczyło regularnie w posiedzeniach i pracach Zespołu Interdyscyplinarnego.
5. Brak informacji o przekazywaniu osobie dotkniętej przemocą formularza NK-B.
6. Formularze NK-A zakładane przez Policję nie były przekazywane do Przewodniczącej ZI terminowo.
7. Przekazywanie przez Przewodniczącą ZI formularza NK-A członkom zespołu następowało z naruszeniem terminu 3 dni.
8. Grupy robocze nie przygotowują planów pomocy w każdym indywidualnym przypadku, nie były również dokumentowane podejmowane działania.
9. Nie wszystkie protokoły zakończenia procedury Niebieskie Karty były podpisane przez Przewodniczącą ZI.

Wobec stwierdzonych powyżej nieprawidłowości, wydaje się zalecenia pokontrolne:

1. Zawrzeć porozumienie o współpracy w Zespole Interdyscyplinarnym z przedstawicielem organizacji pozarządowej.

Podstawa prawna: art. 9a ust. 3 pkt 6 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493, ze zm.)

Termin realizacji: do **30 sierpnia 2013** roku.

2. Zobowiązać członków Zespołu Interdyscyplinarnego do realizacji i dokumentowania zadań w zakresie diagnozowania problemu przemocy w rodzinie oraz inicjowania działań w stosunku do osób stosujących przemoc w rodzinie.

Podstawa prawna: art. 9b ust. 2 pkt 1 i 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493, ze zm.) i § 10 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”.

Termin realizacji: do **30 sierpnia 2013 r.**

3. Przestrzegać przepisów powszechnie obowiązujących i akty prawa miejscowego w zakresie tworzenia grup roboczych w celu rozwiązywania problemów związanych z wystąpieniem przemocy w rodzinie w indywidualnych przypadkach.

Podstawa prawna: ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493, ze zm.), rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245), uchwała Rady Gminy Kamienna Góra Nr V/16/11 z dnia 23 lutego 2011 roku w sprawie określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania (Dziennik Urzędowy Województwa Dolnośląskiego Nr 2011.76.1157).

Termin realizacji: **na bieżąco.**

4. Zobowiązać członków Zespołu Interdyscyplinarnego do regularnego uczestnictwa w posiedzeniach i pracy w ramach Zespołu.

Podstawa prawna: art. 9a ust. 13 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493, ze zm.)

Termin realizacji: do **30 sierpnia 2013** roku.

5. Zobowiązać wszystkie podmioty związane porozumieniami i uprawnione do wszczynania procedury „Niebieskie Karty” do dokumentowania obowiązku przekazywania osobie dotkniętej przemocą formularza NK-B.

Podstawa prawna: § 6 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”.

Termin realizacji: do **30 sierpnia 2013** roku.

6. Zobowiązać wszystkie podmioty związane porozumieniami i realizujące procedurę „Niebieskie Karty” do przestrzegania obowiązku terminowego przekazywania Przewodniczącemu Zespołu Interdyscyplinarnego formularza NK-A.

Podstawa prawna: § 7 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”.

Termin realizacji: do **30 sierpnia 2013** roku.

7. Zobowiązać Przewodniczącą Zespołu Interdyscyplinarnego do terminowego przekazywania formularza NK-A członkom zespołu lub grupy roboczej.

Podstawa prawna: § 8 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”.

Termin realizacji: do **30 sierpnia 2013** roku.

8. W każdym indywidualnym przypadku wystąpienia przemocy w rodzinie i wszczęcia procedury NK należy opracować i realizować plany pomocy oraz dokumentować wszystkie podejmowane działania wobec rodziny.

Podstawa prawna: art. 9b ust. 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493, ze zm.) i § 10 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245).

Termin realizacji: **na bieżąco.**

9. Protokoły zakończenia procedury Niebieskie Karty muszą być podpisane przez Przewodniczącą Zespołu Interdyscyplinarnego.

Podstawa prawna: § 18 ust. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245).

Termin realizacji: **na bieżąco.**

Pouczenie:

Zgodnie z art. 128 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009 r., Nr 175, poz. 1362, ze zm.), kierownik jednostki podlegającej kontroli może w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych zgłosić do nich pisemne zastrzeżenia do Wojewody Dolnośląskiego. Wojewoda ustosunkuje się do zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia ich doręczenia. W terminie do dnia **15 września 2013** roku kierownik jednostki podlegającej kontroli winien powiadomić Wojewodę Dolnośląskiego o sposobie realizacji zaleceń, uwag i wniosków przedstawionych w niniejszym wystąpieniu.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Dorota Głazybowska
ZADYREKTORA
Wydziału Polityki Społecznej

Do wiadomości:

1. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kamiennej Górze,
2. a/a

Om K

