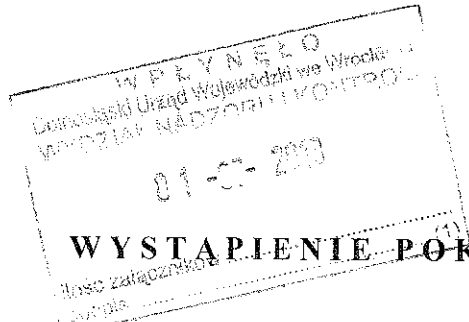




WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 28 czerwca 2013 r.

PS-KNPS.431.4.10.2013/PSZ



**Pani
Irena Krzyszkiewicz
Burmistrz
Góra**

W dniach 16 – 17 maja 2013 roku na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005 r. Nr 180, poz. 1493, ze zm.) zespół kontrolny w składzie Piotr Szafarowicz – starszy inspektor wojewódzki, przewodniczący oraz Edyta Kubicka – starszy inspektor wojewódzki, kontroler z Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu przeprowadził kontrolę kompleksową w Ośrodku Pomocy Społecznej w Górze. Zakres kontroli obejmował ocenę realizacji przez Gminę Góra zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Kontrola została przeprowadzona w oparciu o zatwierdzony przez Wojewodę Dolnośląskiego w dniu 28 grudnia 2012 roku Plan Kontroli na I półrocze 2013 roku.

W okresie objętym kontrolą, tj. od dnia 1 stycznia 2012 roku funkcję kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Górze pełniła Pani Edyta Lisiecka odpowiedzialna za obsługę organizacyjno – techniczną Zespołu Interdyscyplinarnego, natomiast za wykonywanie zadań Gminy w zakresie objętym kontrolą odpowiedzialna była Burmistrz Góry.

W zakresie realizacji zadań Gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie wydaje się ocenę **pozytywną z nieprawidłowościami**. Uzasadnieniem nadanej oceny jest ustalony w czasie kontroli stan faktyczny i prawny oraz protokół kontroli podpisany przez Kierownika OPS w dniu 12 czerwca 2013 roku, bez wnoszenia zastrzeżeń.

Zgodnie z art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej, Rada Miejska Góry podjęła Uchwałę Nr XXXVII/256/13 z dnia 28 lutego 2013 roku w sprawie Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Góra na lata 2013 – 2018. Strategia, w części diagnostyczno – analitycznej opisuje problematykę uzależnień i przemocy w rodzinie oraz zakłada prowadzenie przez Gminę działalności profilaktycznej, edukacyjnej, terapeutycznej, w tym realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, narkotykowych i związanych z przemocą rodzinną. Wymóg ustawowy zawarty w cyt. powyżej został więc spełniony.

Realizując wymóg wynikający z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493, ze zm.), Rada Miejska Góry podjęła Uchwałę Nr XXIX/197/12 z dnia 3 lipca 2012 roku w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2012 – 2015. Adresatami programu są mieszkańcy Gminy Góra, w rodzinach których występuje przemoc domowa. Program wskazuje również zadania dla Zespołu Interdyscyplinarnego w zakresie ograniczania skali zjawiska przemocy, integrowania działań podmiotów i instytucji na rzecz ograniczenia przemocy oraz podnoszenia poziomu świadomości społecznej na temat problematyki przemocy w rodzinie. Obowiązek wynikający z art. 6 ust. 2 pkt. 1 cytowanej ustawy został zrealizowany.

Zgodnie z dyspozycją art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, Rada Miejska Góry podjęła Uchwałę Nr IX/54/11 z dnia 6 maja 2011 roku w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania. Uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego Nr 2011.112.1799 z dnia 30 maja 2011 r. i weszła w życie z dniem 14 czerwca 2011 roku.

Na podstawie art. 9a ust. 8 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, Burmistrz Góry zawarła porozumienia o współpracy w Zespole Interdyscyplinarnym z przedstawicielami jednostek organizacyjnych pomocy społecznej, gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, Policji, oświaty oraz organizacji pozarządowych. Do prac w Zespole włączono również dwóch kuratorów sądowych. **Nie zostało jednak zawarte wymagane porozumienie z przedstawicielem jednostki ochrony zdrowia.**

Zawarte porozumienia o współpracy stały się podstawą wydania przez Burmistrza Góry Zarządzenia Nr 234/11 z dnia 18 listopada 2011 roku w sprawie powołania Zespołu Interdyscyplinarnego, w składzie 17 – osobowym. Pełny, imienny skład Zespołu dostępny jest na stronie internetowej Ośrodka Pomocy Społecznej w Górze, w zakładce „Zespół Interdyscyplinarny”.

Zgodnie z normą zawartą w art. 40 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2002 r., Nr 101, poz. 926, z późn. zm.) Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej w Górze przedłożyła zaświadczenie Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych Nr DRZDO/403/002885/11/60980 z dnia 15 grudnia 2011 roku o rejestracji zbioru danych pod nazwą „Zespół Interdyscyplinarny”.

Członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego podpisali oświadczenia o zachowaniu poufności informacji i danych pozyskiwanych w czasie realizacji zadań w treści zgodnej z art. 9c ust. 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. **Na dokumentach nie został jednak oznaczony podmiot, o którym mowa w art. 9a ust. 2 ustawy oraz brak jest danych osobowych i adresowych osób składających oświadczenie.**

W okresie objętym kontrolą, tj. od dnia 1 stycznia 2012 roku do dnia 16 maja 2013 roku odbyło się 8 posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego, co zgodne jest z art. 9a ust. 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy. Sporządzone z posiedzeń protokoły wskazują, że podejmowane i realizowane były przez Zespół zadania, o których mowa w art. 9b ust. 1, ust. 2 pkt 1 – 4 ustawy. **Nie zostały jednak zainicjowane żadne działania w stosunku do osób stosujących przemoc w rodzinie.**

Zespół Interdyscyplinarny na podstawie § 12 ust. 1 Uchwały Rady Miejskiej w Górze z dnia 6 maja 2011 roku w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania, w roku 2012 podjął trzy rozstrzygnięcia w formie uchwały w sprawach: przyjęcia Regulaminu Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego, powołania stałej 40 – osobowej grupy osób, z której Przewodnicząca Zespołu może tworzyć grupy robocze oraz zatwierdzenia Planu Pracy Zespołu na roku 2013 r.

Przyjęty przez Zespół Regulamin zawiera zapisy będące powieleniem treści artykułów ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz paragrafów uchwały Rady Miejskiej w Górze w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania. Dodatkowo, **Regulamin w § 3 ust. 3 zadane I oraz w § 9 ust. 1 reguluje kwestię powoływania grup roboczych w sposób sprzeczny z zapisem § 15 uchwały Rady Miejskiej w Górze w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego (...),** a więc aktu wyższej rangi. Wzajemnie wykluczające się są również zapisy § 3 ust. 3 zdanie II i § 9 ust. 3 dotyczące powoływania grup roboczych. Podobnie, **niezgodna z § 15 uchwały Rady Miejskiej w Górze w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków**

Zespołu (...) była uchwała Nr 2/12 Zespołu o powołaniu stałej 40 – osobowej grupy roboczej, z której Przewodnicząca może tworzy grupy robocze w indywidualnych przypadkach. Prawo powoływania grup roboczych ma tylko Zespół Interdyscyplinarny.

Na podstawie list obecności na posiedzeniach Zespołu Interdyscyplinarnego stwierdzono, że **pięciu członków nie brało udziału w pracach Zespołu trzy lub więcej razy, co sprzeczne jest z zapisem art. 9a ust. 13 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.**

Analiza prowadzonych akt i dokumentacji wszczętych procedur „Niebieskie Karty” w okresie objętym kontrolą wykazała, że w Gminie Góra przestrzegana jest procedura, o której mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”.

W oparciu o ustalenia zawarte w protokole kontroli stwierdza się, że zadania wskazane w art. 3 ust. 1 pkt 1 i art. 6 ust 2 pkt. 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie realizowane są w Gminie Góra w zakresie poradnictwa socjalnego, prawnego, psychologicznego i pedagogicznego na zasadzie współpracy instytucji gminnych i powiatowych. Obowiązek dotyczący zapewnienia przez Gminę miejsc w ośrodkach wsparcia dla ofiar przemocy realizowany jest w oparciu o procedurę postępowania interwencyjnego w sytuacjach kryzysowych i związanych z przemocą w rodzinie. Procedurą związani są pracownicy Ośrodka Pomocy Społecznej oraz członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego. W celu udzielenia pomocy w postaci schronienia Gmina posiada własne pomieszczenia z zapleczem sanitarnym. W przypadku braku wolnych miejsc, osoby potrzebujące opieki i schronienia kierowane są do specjalistycznych ośrodków wsparcia znajdujących się w Lesznie lub w Ścinawie.

W wyniku przeprowadzonej kontroli kompleksowej realizacji zadań Gminy Góra w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, stwierdza się następujące nieprawidłowości:

1. W Zespole Interdyscyplinarnym nie ma przedstawiciela jednostki ochrony zdrowia.
2. Członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego nie złożyli Burmistrzowi Góry oświadczeń o zachowaniu poufności informacji i danych pozyskiwanych przy realizacji zadań.
3. Zespół Interdyscyplinarny nie podjął żadnych działań w stosunku do osób stosujących przemoc.
4. Podjęte przez Zespół Interdyscyplinarny uchwały Nr 1/2012 i 2/2012 stoją w sprzeczności z ustawą o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz uchwałą Rady Miejskiej w Górze w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.
5. Pięciu członków nie uczestniczyło regularnie w posiedzeniach i pracach Zespołu Interdyscyplinarnego.

Wobec stwierdzonych powyżej nieprawidłowości, wydaje się zalecenia pokontrolne:

1. Zawrzeć porozumienie o współpracy w Zespole Interdyscyplinarnym z przedstawicielem jednostki ochrony zdrowia.

Podstawa prawna: art. 9a ust. 3 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493, ze zm.)

Termin realizacji: do **15 sierpnia 2013** roku.

2. Zobowiązać wszystkich członków Zespołu Interdyscyplinarnego i Grup Roboczych do złożenia Burmistrzowi Gminy Góra oświadczeń o zachowaniu poufności informacji i danych pozyskiwanych w czasie realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy.

Podstawa prawna: art. 9c ust. 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493, ze zm.)

Termin realizacji: do **15 sierpnia 2013** roku.

3. Zespół Interdyscyplinarny winien podejmować, realizować i dokumentować działania w stosunku do osób stosujących przemoc.

Podstawa prawna: art. 9b ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493, ze zm.) i § 10 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245).

Termin realizacji: **na bieżąco.**

4. Przestrzegać przepisów powszechnie obowiązujących i akty prawa miejscowego w zakresie tworzenia grup roboczych w celu rozwiązywania problemów związanych z wystąpieniem przemocy w rodzinie w indywidualnych przypadkach.

Podstawa prawna: ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493, ze zm.), rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245), uchwała Rady Miejskiej w Górze z dnia 6 maja 2011 roku w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania (Dz. U. Województwa Dolnośląskiego Nr 2011.112.1799).

Termin realizacji: **na bieżąco.**

5. Zobowiązać członków Zespołu Interdyscyplinarnego do regularnego uczestnictwa w posiedzeniach i pracy w ramach Zespołu.

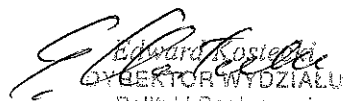
Podstawa prawna: art. 9a ust. 13 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493, ze zm.)

Termin realizacji: **do 15 sierpnia 2013 roku.**

Pouczenie:

Zgodnie z art. 128 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009 r., Nr 175, poz. 1362, ze zm.), kierownik jednostki podlegającej kontroli może w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych zgłosić do nich pisemne zastrzeżenia do Wojewody Dolnośląskiego. Wojewoda ustosunkuje się do zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia ich doręczenia. W terminie do dnia **20 sierpnia 2013** roku kierownik jednostki podlegającej kontroli winien powiadomić Wojewodę Dolnośląskiego o sposobie realizacji zaleceń, uwag i wniosków przedstawionych w niniejszym wystąpieniu.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO


Edward Kosiński
DYREKTOR WYDZIAŁU
Polityki Społecznej

Do wiadomości:

1. Ośrodek Pomocy Społecznej w Górze,
2. a/a

