



**WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI**

Wrocław, dnia 5 czerwca 2013 roku

PS-P.862.26 .2013

*Pan*

*Jerzy Strojny*  
*Burmistrz Miasta i Gminy*  
*Pieńska*

### **Wystąpienie pokontrolne**

W dniach od 13 maja do 17 maja 2013 roku na podstawie art. 10 ust. 1, w związku z art. 112 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t.j. Dz.U. z 2008r. Nr 69, poz. 415 z późn.zm.) kontrolerzy z Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu:

Pani Urszula Rosiak – starszy inspektor wojewódzki

Pani Agnieszka Skrzepińska – starszy inspektor wojewódzki

przeprowadzili kontrolę problemową w Urzędzie Miasta i Gminy Pieńsk w zakresie wykorzystania środków Funduszu Pracy na realizację obowiązku dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym w dniu 28 grudnia 2012r. przez Wojewodę Dolnośląskiego planem okresowym kontroli na I półrocze 2013 roku.

W okresie objętym kontrolą funkcję kierowniczą w jednostce kontrolowanej pełnili:

- Pan Jerzy Strojny – Burmistrz Miasta i Gminy Pieńsk
- Pani Małgorzata Sokołowska – Zastępca Burmistrza
- Pani Małgorzata Wicha – Sekretarz
- Pani Dorota Kozłowska – Skarbnik

Osoby odpowiedzialne za wykonywanie zadań w zakresie kontrolowanego zagadnienia w okresie objętym kontrolą:

- Pani Małgorzata Wicha – sekretarz MiG Pieńsk
- Pani Dorota Kozłowska – Skarbnik
- Pani Stanisława Krakowiak - podinspektor

Kontrolę przeprowadzono w oparciu o następujące przepisy prawne:

1. ustawę z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2008r. Nr 69, poz. 415, z późn. zm.)
2. ustawę z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (tj. Dz. U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.)
3. ustawę z dnia 19 sierpnia 2011r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011r. Nr 205 poz.1206)
4. ustawę z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2009r. Nr 157, poz.1240 z późn. zm.)
5. rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 15 grudnia 2010r. w sprawie praktycznej nauki zawodu (Dz. U. Nr 244, poz. 1626)
6. rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (Dz. Nr 60 poz. 278 z późn. zm.).

W okresie objętym kontrolą w Urzędzie Miasta i Gminy Pieńsk obowiązywał Regulamin Organizacyjny wprowadzony Zarządzeniem Nr 74/08 z dnia 15 lipca 2008r. (z późn. zm).

Zarządzeniem Nr 125/06 z dnia 19 grudnia 2006r. Burmistrza Miasta i Gminy Pieńsk w sprawie powierzenia spraw gmin, podziału kompetencji oraz upoważnień do podpisywania decyzji administracyjnych i pism wychodzących z UMiG Pieńsk w § 2 określono kompetencje sekretarza: „8) Prowadzi postępowanie dotyczące zwrotu kosztów kształcenia młodocianych pracowników”.

Stanowisko sekretarza zajmuje Pani Małgorzata Wicha, powołana dnia 1.04.2004r.

Ogólna ocena kontrolowanej jednostki jest **pozytywna z nieprawidłowościami**. Powyższa ocena wynika z ustaleń zawartych w dalszej części wystąpienia.

W kontrolowanym okresie tj. 2010-2012r. środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników przekazywane były przez Kuratorium Oświaty we Wrocławiu każdorazowo na podstawie odrębnych wniosków Burmistrza Miasta i Gminy Pieńsk po uprzednim zawarciu umowy „w sprawie wysokości i trybu przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia”. Umowy zawierane były pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim, reprezentowanym przez Dolnośląskiego Kuratora Oświaty, a Burmistrzem Miasta i Gminy Pieńsk. Urząd zobowiązany był do dokonywania rozliczeń otrzymanych środków Funduszu Pracy w terminie 10 dni po upływie miesiąca, w którym przekazano środki na realizację zadania. Wzór wniosku w sprawie przekazania środków Funduszu Pracy na wyodrębniony rachunek bankowy oraz wzór rozliczenia określały załączniki do zawieranych umów. Wnioski i rozliczenia składane były do Kuratorium Oświaty we Wrocławiu.

Środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników gromadzone były na rachunku wydzielonym zgodnie z zapisami art. 70b ust. 10 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty oraz zawartych umów o numerach niżej wymienionych, z którego to następnie dokonywano przelewów na konta pracodawców. Wyodrębniony rachunek przeznaczony na środki Funduszu Pracy przekazywane na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych



pracowników został otwarty w dniu 15.04.2010r. pn. „Dotacje z Funduszu Pracy-kształcenie młodocianych”, do umowy bankowej z dnia 16.04.2009r., zawartej przez Urząd Miasta i Gminy Pieńsk z Bankiem Spółdzielczym w Pieńsku.

W kontrolowanym okresie środki przekazywane z Kuratorium Oświaty we Wrocławiu na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników wpływały na w/w wyodrębniony rachunek bankowy.

**W 2010 roku**, na podstawie umowy **Nr 104/2010** zawartej pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim, a Burmistrzem Miasta i Gminy Pieńsk w dniu 19 kwietnia 2010 r, oraz aneksów do ww. umowy przekazane zostały środki w wysokości **64 573,00 zł**. Urząd na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników wydatkował kwotę **64 570,48 zł**. Powyższe środki zostały wypłacone pracodawcom z tytułu nauki zawodu. Koszty obsługi bankowej wyniosły: 6,00 zł. Zwrotu niewykorzystanych środków w wysokości 2,52 zł oraz odsetek w kwocie 55,65 zł dokonano w terminie przewidzianym umową na konto Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego.

**W 2011 roku** na podstawie umowy **Nr 104/2011** zawartej w dniu 6 kwietnia 2011r., oraz aneksów przekazane zostały środki w wysokości **98 787,00 zł**. Urząd na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników wydatkował kwotę **98 779,01 zł**. Środki wypłacone zostały z tytułu nauki zawodu i przyuczenia do wykonywania określonej pracy. Koszty obsługi bankowej wyniosły 10,00 zł. Zwrotu niewykorzystanych środków w kwocie 7,99 zł oraz odsetek w kwocie 18,54 zł dokonano w terminie przewidzianym umową.

**W 2012 roku** na podstawie umowy **Nr 104/2012** zawartej w dniu 4 kwietnia 2012r. oraz aneksów do w/w umowy, przekazane zostały środki w wysokości **89 035,00 zł**. Urząd Miasta i Gminy w Pieńsku wydatkował na dofinansowanie kosztów kształcenia nauki zawodu młodocianych pracowników kwotę **89 026,25 zł**. Koszty obsługi bankowej wyniosły 6,00 zł. Zwrotu niewykorzystanych środków w kwocie 8,75 zł oraz odsetek w kwocie 58,85 zł dokonano w terminie przewidzianym umową na konto urzędu wojewódzkiego.

O obowiązku wynikającym § 3a rozporządzenia RM z dnia 28 maja 1996r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych....., tj. zawiadomienia Burmistrza o zawarciu z młodocianym umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego z młodocianym pracownikiem pracodawcy uzyskują informację w Cechu Rzemiosł w Zgorzelcu oraz w bezpośrednich kontaktach z Urzędem. Informacja w powyższym zakresie umieszczona jest również na stronie internetowej bip Urzędu Miasta i Gminy Pieńsk – w zakładce „poradnik interesanta”.

Zawiadomienia pracodawców składane były w formie kserokopii zawartych umów (Cech Rzemiosł Różnych) oraz bezpośrednio poprzez składanie pisma informacyjnego. Nie wszyscy pracodawcy składali powiadomienia. Rejestr powiadomień prowadzony jest w formie elektronicznej.

Liczba złożonych zawiadomień w latach objętych kontrolą przedstawiała się w sposób następujący:



- rok 2010r. – na 13 złożonych wniosków 8 złożonych wcześniej zawiadomień
- rok 2011r.– na 16 złożonych wniosków – 6 zawiadomień
- rok 2012r. – na 16 złożonych wniosków – 14 zawiadomień.

Wnioski pracodawców przyjmowane są w punkcie obsługi klienta. Wnioski wpływające pocztą rejestrowane są w sekretariacie Urzędu w książce korespondencji i wprowadzane do elektronicznego systemu obiegu dokumentów (proton).

Ewidencja decyzji dot. dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników prowadzona jest w formie rejestru elektronicznego (wykazu), a po zakończeniu roku kalendarzowego wydruk wydanych decyzji wraz z opisem spraw załączany jest do dokumentacji dot. zrealizowanych wniosków.

Wszyscy pracodawcy, którym przyznano dofinansowanie w latach 2010-2012 spełniali warunki określone w art.70b ust.1 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U z 2004r., Nr 256 poz.2572, ze zmianami) oraz ustawy z dnia 19 sierpnia 2011r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011r. Nr 205 poz.1206).

Do wniosków dołączano kserokopie dokumentów wymaganych przepisami art.70b ust.7 ww. ustawy, potwierdzone za zgodność z oryginałem (oraz oryginały zaświadczeń wydanych przez Dolnośląską Izbę Rzemieśniczą we Wrocławiu), tj.:

- dokumenty potwierdzające datę złożenia egzaminu zawodowego przez młodocianego pracownika z wynikiem pozytywnym
- dokumenty potwierdzające posiadanie kwalifikacji pedagogicznych oraz kwalifikacji do prowadzenia kształcenia zawodowego młodocianego pracownika przez pracodawcę lub osobę prowadzącą zakład w imieniu pracodawcy (pełnomocnika) albo osobę zatrudnioną u pracodawcy na podstawie umowy o pracę
- umowy o pracę zawarte z młodocianymi pracownikami w celu przygotowania zawodowego.

Do wszystkich wniosków pracodawcy załączali również świadectwo ukończenia przez młodocianego szkoły oraz świadectwo pracy (także potwierdzenie wpisu do ewidencji działalności gospodarczej/potwierdzenie REGON/wypis z KRS).

Począwszy od września 2012 roku w każdej dokumentacji dot. przyznania dofinansowania znajduje się oświadczenie pracodawcy o pomocy de minimis otrzymanej w okresie 3 lat poprzedzających złożenie wniosku oraz kserokopie zaświadczenia o wpisie do ewidencji działalności gospodarczej lub do KRS. Urząd wydaje pracodawcy zaświadczenie o udzielonej pomocy de minimis.

**W 2010r.** pracodawcy złożyli 13 wniosków o dofinansowanie kosztów kształcenia 13 młodocianych pracowników, w tym 12 w ramach nauki zawodu, 1 wniosek dotyczył przyuczenia do wykonywania określonej pracy. Burmistrz MiG Pieńsk wydał 12 decyzji administracyjnych, przyznających 10 pracodawcom dofinansowanie kosztów przygotowania zawodowego. Jeden wniosek pozostawiono bez rozpatrzenia, bowiem pracodawca – pomimo powiadomienia – nie uzupełnił dokumentacji.

**W 2011r.** pracodawcy złożyli 16 wniosków o dofinansowanie kosztów kształcenia 18 młodocianych pracowników. Burmistrz wydał 16 decyzji administracyjnych przyznających



15 pracodawcom dofinansowanie kosztów przygotowania zawodowego 18 młodocianych pracowników, z którymi zawarto umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego.

**W 2012r.** pracodawcy złożyli 16 wniosków o dofinansowanie kosztów kształcenia 16 młodocianych pracowników. Burmistrz wydał 14 decyzji administracyjnych przyznających 10 pracodawcom dofinansowanie kosztów przygotowania zawodowego 14 młodocianych pracowników, z którymi zawarto umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego. Dwa wnioski zostały przekazane wg. właściwości do urzędów właściwych ze względu na miejsce zamieszkania młodocianego.

Wszystkie wydane decyzje podpisane były przez Burmistrza MiG Pieńsk.

Dofinansowanie każdorazowo przyznawane było pracodawcom, którzy wykształcili młodocianego pracownika zgodnie z właściwością ze względu na miejsce zamieszkania młodocianego, tj. zgodnie z art.70b ust.6 ustawy o systemie oświaty.

Wśród skontrolowanych spraw nie stwierdzono wydawania decyzji administracyjnych z uchybieniem terminów określonych w art. 35 kpa.

W przypadku konieczności uzupełnienia dokumentacji pisemnie występowano do wnioskodawcy. W 2011r. w trzech przypadkach wystąpienie o uzupełnienie dokumentacji miało formę postanowienia, co jest niezgodne z art. 64 §2 kpa (dowód nr 1).

Decyzje zawierały składniki określone w art. 107 kpa – prawidłowe oznaczenie organu, strony, powołanie podstawy prawnej, uzasadnienie faktyczne i prawne, podpis Burmistrza, pouczenie o środkach zaskarżenia. Decyzje doręczane były wnioskodawcom pocztą lub w siedzibie Urzędu - za potwierdzeniem odbioru. W okresie objętym kontrolą nie składano odwołań od decyzji.

Przekazanie należnego dofinansowania pracodawcom dokonywane było po uprawomocnieniu się decyzji przyznającej dofinansowanie.

W kontrolowanych sprawach kwoty dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników ustalano w wysokości wynikającej z dyspozycji art.70b ust.2-4, ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty i ustawy z dnia 19 sierpnia 2011r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw. W przypadku nauki zawodu kwoty te wynosiły: 8 080,77 zł przy okresie kształcenia wynoszącym 36 miesięcy i 4 848,46 przy okresie kształcenia wynoszącym 24 miesiące. W 4 przypadkach kwota dofinansowania kosztów kształcenia młodocianego pracownika ustalona została w wysokości nieodpowiadającej w pełni okresowi nauki zawodu - nie uwzględniono dofinansowania za dni nauki zawodu (dowód nr 2 - decyzja nr 11/2010, nr 12/2010, 7/2011), co jest niezgodne z art. 70 ust. 2 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty. Dotyczyło to wniosków złożonych w 2010 i 2011 roku. W roku 2012 wyliczano i przyznawano dofinansowanie w sposób prawidłowy - w kwocie odpowiadającej okresowi nauki zawodu (zarówno za miesiąc, jak i za dni).

Za okres przyuczenia do wykonywania określonej pracy wysokość dofinansowania prawidłowo obliczano za okres pełnych miesięcy - 253,68 zł za każdy pełny miesiąc.

Od 1 września 2012r. określona została w ustawie zmieniającej ustawę o systemie oświaty nowa kwota dofinansowania, która wynosi 8 081 zł przy okresie kształcenia

wynoszącym 36 miesięcy oraz 4 587 zł przy okresie kształcenia wynoszącym 24 miesiące (wypłacana na mocy przepisów przejściowych do 31.12.2014r.) i w takiej wysokości przyznawano dofinansowanie.

Przelewu środków dokonywano na wskazany rachunek bankowy pracodawcy zgodnie z dyspozycją zawartą w poleceniach przelewu w wysokości wskazanej w decyzji.

Z ustaleń kontroli wynika, że środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów przygotowania zawodowego młodocianych pracowników w przyznanych kwotach zostały wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem.

Stwierdzone wyżej nieprawidłowości, tj.:

- wydawanie – w oparciu o art. 64 kpa - postanowienia dot. uzupełnienia dokumentacji wnioskowej kosztów kształcenia młodocianego pracownika
- obliczenia kwot dofinansowania kosztów kształcenia młodocianego pracownika w wysokości nieodpowiadającej w pełni okresowi nauki zawodu miały miejsce w latach 2010-2011, a w 2012 roku postępowanie w powyższym zakresie było prawidłowe, toteż **odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.**

#### **Pouczenie**

Informuję, że jednostka kontrolowana może, w terminie 14 dni od dnia otrzymania zaleceń, uwag i wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym, zgłosić do nich zastrzeżenia.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

*Edward Kostecki*  
DYREKTOR WYDZIAŁU  
Polityki Społecznej

*up*