



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 5 czerwca 2013r.

PS-P.862.27.2013

Pan

Krzysztof Żegański

Burmistrz Miasta i Gminy Bardo

Wystąpienie pokontrolne

W dniach od 6 - 10 maja 2013r na podstawie art. 10 ust. 1, w związku z art. 112 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r.o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t.j. Dz. U. z 2008r. Nr 69, poz.415z późn. zm.) kontrolerzy z Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu:

Pani Ewa Grygo – starszy inspektor wojewódzki
Pan Mariusz Hołubecki– starszy specjalista

przeprowadzili kontrolę problemową w Urzędzie Miasta i Gminy w Bardzie w zakresie wykorzystania środków Funduszu Pracy na realizację obowiązku dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

Kontrolę przeprowadzono zgodnie z planem kontroli zewnętrznych w jednostkach podporządkowanych Wojewodzie Dolnośląskiemu oraz samorządu terytorialnego, realizowanych przez Wydziały Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego w I półroczu 2013r., zatwierdzonym w dniu 28 grudnia 2012r. przez Wojewodę Dolnośląskiego.

W okresie objętym kontrolą funkcje kierownicze w jednostce kontrolowanej pełnili:

Pan Krzysztof Żegański- Burmistrz Miasta i Gminy Bardo
Pani Beata Bielecka- Z-ca Burmistrza Miasta i Gminy Bardo

Osoby odpowiedzialne za wykonywanie zadań w zakresie kontrolowanego zagadnienia w okresie objętym kontrolą:

Pani Krystyna Sobieraj- Sekretarz Gminy Bardo

Kontrolę przeprowadzono w oparciu o następujące przepisy prawne:

1. Ustawę z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2008r. Nr 69, poz. 415, z późn. zm.)

2. Ustawę z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (tj. Dz. U. z 2004, Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.)
3. Ustawę z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2009r. Nr 157, poz.1240 z późn. zm.)
4. Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 15 grudnia 2010r. w sprawie praktycznej nauki zawodu (Dz. U. Nr 244, poz. 1626)
5. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (Dz. Nr 60, poz, 278 z późn. zm.).

W Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Miasta i Gminy w Bardzie, zatwierdzonym Zarządzeniem 39/2012 Burmistrza Miasta i Gminy Bardo z dnia 30 maja 2012r. brak jest przypisania zadawania dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników. Kontrolujący wnioskuje o zamieszczenie w regulaminie organizacyjnym tego zadania.

Pani Krystyna Sobieraj Sekretarz Gminy Bardo posiada aktualny zakres czynności obejmujący m.in. prowadzenie spraw związanych z dofinansowaniem pracodawcom kształcenia młodocianych pracowników.

Ogólna ocena jednostki kontrolowanej jest pozytywna.

Powyższa ocena wynika z ustaleń zawartych w dalszej części niniejszego wystąpienia.

W 2010r. w dniu 14 kwietnia 2010r. Burmistrz Miasta i Gminy Bardo zawarł z Wojewodą Dolnośląskim umowę nr 1/2010 w sprawie wysokości i trybu przekazywania w 2010r. środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia zawarta. Na jej podstawie wojewoda miał przekazać gminie Bardo kwotę 10.873 z Funduszu Pracy z przeznaczeniem na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

W 2010r. w odpowiedzi na wniosek pracodawcy z dnia 2 sierpnia 2010r., poprzedzony wcześniejszym zgłoszeniem zawarcia umowy w celu przygotowania zawodowego młodocianego, wydano decyzję znak (RO 4317/PZ/10 z dnia 02/09/2010) przyznającą dofinansowanie na kwotę 5327,28zł za 21 pełne miesiące prowadzenia przyuczenia do wykonywania określonej pracy. Decyzje doręczono stronie w dniu 14/09/2010r. Zgodnie z warunkami przyznania dofinansowania pracodawca posiadał:

- zawartą z młodocianym umowę o pracę w celu przygotowania zawodowego. Umowa została zawarta w dniu 30/09/2008r. na okres 1/10/2008 do 31/07/2010r. tj. 21 miesięcy
- kwalifikacje wymagane do prowadzenia przygotowania zawodowego młodocianych tj. dyplom ukończenia Liceum Ogólnokształcącego Nr 21 z dnia 18 czerwca 1965r., dyplom mistrzowski w rzemiośle krawiectwo damskie lekkie Nr 181 z dnia 27/05/1986r. oraz przygotowanie pedagogiczne - zaświadczenie o ukończeniu kursu pedagogicznego Nr 865/86 z dnia 4/11/1986r.

Młodociany złożył egzamin w dniu 22/06/2010 co potwierdza zaświadczenie z dnia 25/06/2010r. uprawniające do podjęcia pracy w charakterze robotnika przyuczonego do wykonywania określonej pracy.

Zgodnie z wyciągiem nr 1 na dzień 28/09/2010 sesja 1 na konto Urzędu Miejskiego w Bardzie wpłynęły środki od Wojewody Dolnośląskiego w kwocie 5.328zł.

Zgodnie z wyciągiem nr 2 na dzień 1/10/2010 sesja 1 dokonał przelewu na konto pracodawcy dnia 1/10/2010r. w kwocie 5.327,28zł

Zgodnie z wyciągiem nr 3 na dzień 7/12/2010r. sesja 1 dokonał przelewu na konto Wojewody kwoty 0,72zł.

Zgodnie z wyciągiem nr 1 na dzień 4/01/2011 sesja 1 Urząd Miejski w Bardzie przelał na konto wojewody kwotę 1,5zł z tytułu odsetek od środków FP.

W dniu 21 kwietnia 2011r. Burmistrz Miasta i Gminy Bardo zawarł z Wojewodą Dolnośląskim umowę nr 1/2011 w sprawie wysokości i trybu przekazywania w 2011r. środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia.

Na jej podstawie wojewoda miał przekazać gminie Bardo kwotę 32.324zł z Funduszu Pracy z przeznaczeniem na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

W 2011r. w odpowiedzi na wniosek pracodawcy z dnia 15 września 2011r., poprzedzony wcześniejszym zgłoszeniem zawarcia umowy w celu przygotowania zawodowego młodocianego oraz uzupełniony przez pracodawcę w dniu 19/10/2011r. wydano decyzję znak (RO 4453.001.2011 z dnia 20/10/2011r.) przyznającą dofinansowanie na kwotę w kwocie 8081 zł za 36 pełnych miesięcy prowadzenia nauki zawodu. Decyzje doręczono stronie w dniu 14/11/2011r. Zgodnie z warunkami przyznania dofinansowania pracodawca posiadał:

- zawarłą z młodocianym umowę o pracę w celu przygotowania zawodowego. Umowa została zawarta w dniu 01/09/2008 na okres 1/09/2008 do 31/08/2011r. tj. 36 miesięcy.
- kwalifikacje wymagane do prowadzenia przygotowania zawodowego młodocianych tj.: dyplom mistrzowski w rzemiośle murarstwo nr 869 z dnia 13 czerwca 1996r., przygotowanie pedagogiczne- zaświadczenie o ukończeniu kursu pedagogicznego Nr 42163 z dnia 29/01/1986r

Młodociany uzyskał świadectwo czeladnicze w zawodzie murarz w dniu 5/09/2011r.

Zgodnie z wyciągiem nr 1 na dzień 30/11/2011 sesja 1 Wojewoda Dolnośląski przelał na konto urzędu kwotę 8081zł., natomiast urząd w dniu 1/12/2011r. przelał kwotę 8081zł na konto pracodawcy.

W odpowiedzi na kolejny wniosek pracodawcy z dnia 27 października 2011r., poprzedzony wcześniejszym zgłoszeniem zawarcia umowy w celu przygotowania zawodowego młodocianego wydano decyzję znak (RO 4453.002.2011 z dnia 16/11/2011r) przyznającą dofinansowanie na kwotę w kwocie 8081 zł za 36 pełnych miesięcy prowadzenia nauki zawodu. Decyzję doręczono stronie w dniu 23/11/2011r. Zgodnie z warunkami przyznania dofinansowania pracodawca posiadał:

- zawarłą z młodocianym umowę o pracę w celu przygotowania zawodowego. Mowa została zawarta w dniu 01/09/2008 na okres 1/09/2008 do 31/08/2011r. tj. 36 miesięcy.
- kwalifikacje wymagane do prowadzenia przygotowania zawodowego młodocianych tj.: dyplom mistrzowski w rzemiośle fryzjerstwo damskie nr 18329 z dnia 9/06/1987r., dyplom mistrzowski w rzemiośle fryzjerstwo męskie nr 924 z dnia 16/03/1997r. oraz przygotowanie pedagogiczne- zaświadczenie o ukończeniu kursu pedagogicznego nr 0044428 z dnia 19/12/1987r.

Młodociany uzyskał zaświadczenie o złożeniu egzaminu z dnia 5/09/2011 i uzyskaniu świadectwa czeladniczego Nr 10661 w zawodzie murarz

Zgodnie z wyciągiem nr 1 na dzień 30/11/2011 sesja 1 Wojewoda Dolnośląski przełał na konto urzędu kwotę 8081zł., natomiast urząd w dniu 1/12/2011r. przełał kwotę 8081zł na konto pracodawcy.

W dniu 16 kwietnia 2012r. Burmistrz Miasta i Gminy Bardo zawarł z Wojewodą Dolnośląskim umowę nr 1/2012 w sprawie wysokości i trybu przekazywania w 2012r. środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia zawarta. Pierwotnie umowa opiewała na kwotę 12.122, jednak później dokonano jej aneksowania podwyższając kwotę do 24.243zł. Taką też kwotę Wojewoda Dolnośląski przekazał urzędowi w dniu 29/11/2012. Kwotę tę w całości wykorzystano, natomiast tytułem odsetek od środków Funduszu Pracy zgromadzonych na wydzielonym rachunku urzędu przelano rachunek Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego kwotę 56,17zł

W 2012r. w odpowiedzi na wniosek pracodawcy z dnia 27 września 2012r., poprzedzony wcześniejszym zgłoszeniem zawarcia umowy w celu przygotowania zawodowego młodocianego wydano decyzję znak (RO 4453.4.2012 z dnia 16/10/2012r) przyznającą dofinansowanie na kwotę w kwocie 8081 zł za 36 pełnych miesięcy prowadzenia nauki zawodu. Decyzję doręczono stronie w dniu 2/11/2012r. Zgodnie z warunkami przyznania dofinansowania pracodawca posiadał:

- zawarł z młodocianym umowę o pracę w celu przygotowania zawodowego. Umowa została zawarta w dniu 01/09/2009 na okres 1/09/2009 do 31/08/2012r. tj. 36 miesięcy.
- kwalifikacje wymagane do prowadzenia przygotowania zawodowego młodocianych tj.: dyplom mistrzowski w rzemiośle instalatorstwo sanitarne i ogrzewania nr 335 z dnia 25/05/1987r., przygotowanie pedagogiczne-zaświadczenie o ukończeniu kursu pedagogicznego nr 000315 z dnia 30/04/1998r.

Zgodnie z wymogami dotyczącymi pomocy de minimis pracodawca przedstawił formularz informacji przestawianych przy ubieganiu się o pomoc de minimis, oświadczenie o otrzymanej pomocy, wykaz otrzymanej pomocy. Pracodawcy w dniu 22/01/2013 wydano zaświadczenie o pomocy de minimis.

Młodociany uzyskał zaświadczenie o złożeniu egzaminu z dnia 18/09/2012 i uzyskaniu świadectwa czeladniczego Nr 10927 w zawodzie monter instalacji i urządzeń sanitarnych.

Zgodnie z poleceniem przelewu z dnia 18/12/2012r. urząd przełał na konto pracodawcy kwotę 8081zł.

W odpowiedzi na kolejny wniosek pracodawcy z dnia 2 października 2012r., poprzedzony wcześniejszym zgłoszeniem zawarcia umowy w celu przygotowania zawodowego młodocianego, wydano decyzję znak (RO 4453.5.2012 z dnia 30/10/2012r.) przyznającą dofinansowanie na kwotę w kwocie 8081 zł za 36 pełnych miesięcy prowadzenia nauki zawodu. Decyzję doręczono stronie w dniu 7/11/2012r. Zgodnie z warunkami przyznania dofinansowania pracodawca posiadał:

- zawarł z młodocianym umowę o pracę w celu przygotowania zawodowego. Umowa została zawarta w dniu 01/09/2008 na okres 1/09/2008 do 31/08/2011r. tj. 36 miesięcy. Przedłużona przez pracodawcę ze względu na brak promocji ucznia do następnej klasy na okres od 1/09/2011 do 31/08/2012r.

- kwalifikacje wymagane do prowadzenia przygotowania zawodowego młodocianych tj.: świadectwo ukończenia technikum zawodowego gdzie uzyskał tytuł technik budowlany o specjalności budownictwo ogólne nr świadectwa 21/III/1975/76 z dnia 31/05/1976 oraz przygotowanie pedagogiczne- zaświadczenie o ukończeniu kursu pedagogicznego nr 00071552 z dnia 4/12/1985r.

Zgodnie z wymogami dotyczącymi pomocy de minimis pracodawca przedstawił formularz informacji przestawianych przy ubieganiu się o pomoc de minimis, oświadczenie o otrzymanej pomocy, wykaz otrzymanej pomocy. Pracodawcy w dniu 22/01/2013 wydano zaświadczenie o pomocy de minimis.

Młodociany uzyskał zaświadczenie z dnia 6/09/2012r o złożeniu egzaminu w dniu 31/08/2012r.i uzyskaniu świadectwa czeladniczego Nr 10830 w zawodzie murarz.

Zgodnie z poleceniem przelewu z dnia 18/12/2012r. urząd przelał na konto pracodawcy kwotę 8081zł.

W odpowiedzi na następny wniosek pracodawcy z dnia 17 października 2012r., poprzedzony wcześniejszym zgłoszeniem zawarcia umowy w celu przygotowania zawodowego młodocianego, wydano decyzję znak (RO 4453.6.2012 z dnia 13/11/2012r.) przyznającą dofinansowanie na kwotę w kwocie 8081 zł za 36 pełnych miesięcy prowadzenia nauki zawodu. Decyzję doręczono stronie w dniu 19/11/2012r. Zgodnie z warunkami przyznania dofinansowania pracodawca posiadał:

- zawartą z młodocianym umowę o pracę w celu przygotowania zawodowego. Umowa została zawarta w dniu 01/09/2009 na okres 1/09/2009 do 31/08/2012r. tj. 36 miesięcy.
- kwalifikacje wymagane do prowadzenia przygotowania zawodowego młodocianych tj.: tytuł mistrza w rzemiośle piekarstwo nr legitymacji mistrzowskiej 902 z dnia 7/02/1997r. przygotowanie pedagogiczne-zaświadczenie o ukończeniu kursu pedagogicznego nr 33/2008 z dnia 19 maja 2008r.

Zgodnie z wymogami dotyczącymi pomocy de minimis pracodawca przedstawił formularz informacji przestawianych przy ubieganiu się o pomoc de minimis, oświadczenie o otrzymanej pomocy, wykaz otrzymanej pomocy. Pracodawcy w dniu 22/01/2013 wydano zaświadczenie o pomocy de minimis.

Młodociany uzyskał zaświadczenie o złożeniu egzaminu w dniu 3/09/2012. z dnia 11/09/2012r.i uzyskaniu świadectwa czeladniczego Nr 10902 w zawodzie piekarz.

Zgodnie z poleceniem przelewu z dnia 18/12/2012r. urząd przelał na konto pracodawcy kwotę 8081zł.

Reasumując w kontrolowanym okresie tj. 2010-2012 środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników przekazywane były przez Kuratorium Oświaty we Wrocławiu każdorazowo na podstawie odrębnych wniosków Burmistrza Miasta i Gminy Bardo, po uprzednim zawarciu umowy „w sprawie wysokości i trybu przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia”. Umowy zawierane były pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim, reprezentowanym przez Dolnośląskiego Kuratora Oświaty, a Burmistrzem Miasta i Gminy Bardo. Urząd zobowiązany był do dokonywania rozliczeń

otrzymanych środków Funduszu Pracy w terminie 10 dni po upływie miesiąca, w którym przekazano środki na realizację zadania.

Kontrolą objęto wszystkie sprawy z lat 2010-2012, na które składały się wnioski pracodawców wraz z załącznikami, decyzje administracyjne oraz dokumentacja finansowa.

Ustalono, że w gablocie informacyjnej urzędu znajdowała się informacja o obowiązku złożenia zawiadomienia o zawarciu z młodocianym umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego. Dostępny był wzór – druk zgłoszenia.

Wnioski o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników składane były w sekretariacie urzędu za potwierdzeniem.

Na stanowisku pracy pracownika merytorycznego prowadzona była ewidencja (spis spraw) wydanych decyzji administracyjnych dot. przyznania pracodawcom dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

W przypadku braków formalnych we wniosku o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników pracodawcy wzywani byli do jego uzupełnienia na podstawie art. 64 kpa.

Do wniosków dołączano kopie dokumentów wymaganych przepisami art.70b ust.7 ww. ustawy, tj.:

- umowę o pracę w celu przygotowania zawodowego.
- świadectwo pracy młodocianego pracownika.
- dokumenty potwierdzające zdanie egzaminu zawodowego,
- dokumenty potwierdzające kwalifikacje zawodowe pracodawcy lub osoby szkolącej.
- dokumenty potwierdzające kwalifikacje pedagogiczne pracodawcy lub osoby szkolącej.
- zaświadczenie potwierdzające prowadzenie działalności gospodarczej.

W 2012r. po zmianie przepisów pracodawcy (zgodnie a art.70b ust.11 ww. ustawy) dodatkowo składali oświadczenie o udzielonej pomocy de minimis , z uwagi na podleganie regulacjom prawa unijnego i krajowego w w/w zakresie.

Wszystkie przedkładane dokumenty potwierdzone były za zgodność z oryginałem.

Pismne upoważnienie Wójta Gminy Miękinia do wydawania i podpisywania decyzji administracyjnych dotyczących dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników pracodawcom, którzy zawarli z nimi umowę o pracę w celu przygotowania zawodowego w okresie objętym kontrolą posiadała Pani Beata Bielecka - Z-ca Burmistrza Miasta i Gminy Bardo.

Skontrolowane decyzje zawierały wszystkie składniki wymienione w art. 107 kodeksu postępowania administracyjnego, zawierały prawidłowe powołanie podstawy prawnej, oznaczenie organu i stron, pouczenie o możliwości odwołania, prawidłową sentencję oraz odpowiednie uzasadnienie. Wydawane były uprawnionym osobom, w terminie przewidzianym przez Kpa, podpisane były przez osoby upoważnione. Doręczane były wnioskodawcom pocztą za zwrotnym potwierdzeniem odbioru.

Wszyscy pracodawcy, którym przyznano dofinansowanie spełniali warunki określone w art.70b ust.1 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U z 2004r., Nr 256 poz.2572, ze zmianami).

Środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników gromadzone były na rachunku wydzielonym co było zgodnie z zapisami art. 70b ust. 10 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty.

Dofinansowanie było przyznawane pracodawcom, którzy wykształcili młodocianego pracownika zgodnie z właściwością ze względu na miejsce zamieszkania młodocianego, tj. zgodnie z art.70b ust.6 ustawy o systemie oświaty.

Wnioski o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianego pracownika rozpatrywane były w terminie określonym w art. 35 Kpa.

Kwoty dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników ustalano w wysokości wynikającej z dyspozycji art.70b ust.2-4 ww. ustawy, i podlegały waloryzacji wskaźnikiem cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem, jeżeli wskaźnik ten w okresie od roku kalendarzowego, w którym przeprowadzona była ostatnio waloryzacja, wynosił co najmniej 105%. Przelewu środków dokonywano na wskazany rachunek bankowy pracodawcy zgodnie z dyspozycją zawartą w poleceniach przelewu w wysokości wskazanej w decyzji.

Z ustaleń kontroli wynika, że środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów przygotowania zawodowego młodocianych pracowników w przyznanych kwotach w/w zostały wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem. Tryb wydatkowania środków Funduszu Pracy był zgodny z zapisami wynikającymi z zawartych umów.

Wszystkie badane sprawy prowadzone były z zachowaniem terminów wymaganych przez przepisy prawa.

Biorąc pod uwagę poczynione podczas kontroli ustalenia odstępuje się od wydania zaleceń i uwag pokontrolnych. Proszę o poinformowanie Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu Wydział Polityki Społecznej Oddział Pracy o podjętych działaniach w sprawie realizacji wniosku kontrolujących co do przypisania zadania dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników w regulaminie organizacyjnym urzędu w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia. Jednocześnie informuję, że jednostka kontrolowana może, w terminie 14 dni od dnia otrzymania wniosku zawartym w wystąpieniu pokontrolnym, zgłosić do niego zastrzeżenia.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO
Edward Kostecki
DYREKTOR WYDZIAŁU
Polityki Społecznej