



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 25 czerwca 2013 roku

PS-P.862.35.2013

Pan

*Józef Kołcz
Burmistrz Miasta i Gminy
Świerzawa*

Wystąpienie pokontrolne

W dniach od 17 czerwca do 20 czerwca 2013 roku na podstawie art. 10 ust. 1, w związku z art. 112 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t.j. Dz.U. z 2008r. Nr 69, poz. 415 z późn.zm.) kontrolerzy z Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu:

Pani Urszula Rosiak – starszy inspektor wojewódzki

Pani Agnieszka Skrzepińska – starszy inspektor wojewódzki

przeprowadzili kontrolę problemową w Urzędzie Miasta i Gminy Świerzawa w zakresie wykorzystania środków Funduszu Pracy na realizację obowiązku dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym w dniu 28 grudnia 2012r. przez Wojewodę Dolnośląskiego planem okresowym kontroli na I półrocze 2013 roku.

W okresie objętym kontrolą funkcję kierowniczą w jednostce kontrolowanej pełnili:

- Pan Józef Kołcz – Burmistrz Miasta i Gminy Świerzawa
- Pan Zbigniew Mosoń – Zastępca Burmistrza
- Pani Danuta Pirus – Sekretarz
- Pan Andrzej Chodyra – Skarbnik

Osoby odpowiedzialne za wykonywanie zadań w zakresie kontrolowanego zagadnienia w okresie objętym kontrolą:

- Pani Magdalena Sinoff – inspektor ds. oświaty
- Pani Magdalena Grek – Kierownik Referatu Budżetu, Podatków i Planowania
- Pani Agnieszka Kunc-Mosoń – podinspektor ds. promocji, turystyki i funduszy zewnętrznych

Kontrolę przeprowadzono w oparciu o następujące przepisy prawne:

1. ustawę z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2008r. Nr 69, poz. 415, z późn. zm.)
2. ustawę z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (tj. Dz. U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.)
3. ustawę z dnia 19 sierpnia 2011r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011r. Nr 205 poz.1206)
4. ustawę z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2009r. Nr 157, poz.1240 z późn. zm.)
5. rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 15 grudnia 2010r. w sprawie praktycznej nauki zawodu (Dz. U. Nr 244, poz. 1626)
6. rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (Dz. Nr 60 poz. 278 z późn. zm.).

W okresie objętym kontrolą w Urzędzie Miasta i Gminy Świerzawa obowiązywał Regulamin Organizacyjny wprowadzony Zarządzeniem Nr 0152/20/2009 Burmistrza Miasta i Gminy Świerzawa z dnia 15 czerwca 2009r. oraz Zarządzeniem Nr 1200/15/2011 Burmistrza Miasta i Gminy Świerzawa z dnia 31.08.2011r. (z późn. zm.). Zagadnienia podlegające kontroli wchodzą w zakres samodzielnego stanowiska ds. oświaty. Pracownik zatrudniony na w/w stanowisku – Pani Małgorzata Sinoff - zajmuje się m.in. przyznawaniem dofinansowania pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników – rozpatrywaniem wniosków, obliczaniem kwoty dofinansowania, przygotowywaniem projektów decyzji administracyjnych, przekazywaniem decyzji do realizacji do Wydziału Finansowego. Posiada aktualny zakres czynności, zawierający powyższe zadania (pkt 12 i pkt 13). Pani Sinoff w 2012r. brała udział w szkoleniu związanym z kontrolowaną tematyką.

Burmistrz Miasta i Gminy Świerzawa upoważnił Z-cę Burmistrza Miasta i Gminy, Pana Zbigniewa Mosonia, do wydawania i podpisywania decyzji administracyjnych m.in. w zakresie oświaty (Upoważnienie Nr 0152/3/2008 z dnia 31.01.2008 r., Upoważnienie Nr 1200/21/2012 dnia 12.11.2012r.).

Ogólna ocena kontrolowanej jednostki jest **pozytywna**.

Powyższa ocena wynika z ustaleń zawartych w dalszej części wystąpienia.

W kontrolowanym okresie tj. 2010-2012r. środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników przekazywane były przez Kuratorium Oświaty we Wrocławiu każdorazowo na podstawie odrębnych wniosków Burmistrza Miasta i Gminy Świerzawa po uprzednim zawarciu umowy „w sprawie wysokości i trybu przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia”. Umowy zawierane były pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim, reprezentowanym przez Dolnośląskiego Kuratora Oświaty, a Burmistrzem Miasta i Gminy Świerzawa. Urząd zobowiązany był do dokonywania rozliczeń otrzymanych środków Funduszu Pracy w terminie 10 dni po upływie miesiąca, w którym przekazano środki na realizację zadania. Wzór wniosku w sprawie przekazania środków Funduszu Pracy na wyodrębniony rachunek

bankowy oraz wzór rozliczenia określały załączniki do zawieranych umów. Wnioski i rozliczenia składane były do Kuratorium Oświaty we Wrocławiu.

Środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników gromadzone były na rachunku wydzielonym zgodnie z zapisami art. 70b ust. 10 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty oraz zawartych umów o numerach niżej wymienionych, z którego to następnie dokonywano przelewów na konta pracodawców. Wyodrębniony rachunek przeznaczony na środki Funduszu Pracy przekazywane na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników został założony w dniu 02.12.2009r., Aneksem Nr 3/2009 do umowy o prowadzenie przez Powiatowy Bank Spółdzielczy w Złotoryi rachunku rozliczeniowego bieżącego/pomocniczego w złotych i w walutach wymiennalnych.

W kontrolowanym okresie środki przekazywane z Kuratorium Oświaty we Wrocławiu na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników wpływały na w/w wyodrębniony rachunek bankowy.

W 2010 roku, na podstawie umowy **Nr 139/2010** zawartej pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim, a Burmistrzem Miasta i Gminy Świerzawa w dniu 30 kwietnia 2010 r, przekazane zostały środki w wysokości 184 468,58 zł. Urząd na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników - z tytułu nauki zawodu wydatkował kwotę 184 466,58 zł. Zwrotu niewykorzystanych środków w wysokości 2,53 zł dokonano w terminie przewidzianym umową na konto Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego.

W 2011 roku na podstawie umowy **Nr 139/2011** zawartej w dniu 04 kwietnia 2011r., przekazane zostały środki w wysokości 84 645,00 zł. Urząd na dofinansowanie kosztów nauki zawodu młodocianych pracowników wydatkował kwotę 84 646,05 zł. Zwrotu niewykorzystanych środków w kwocie 0,53 zł oraz odsetek w kwocie 17,09 zł dokonano w terminie przewidzianym umową.

W 2012 roku na podstawie umowy **Nr 139/2012** zawartej w dniu 03 kwietnia 2012r. przekazane zostały środki w wysokości 139 464,00 zł. Urząd Miasta i Gminy wydatkował na dofinansowanie kosztów kształcenia nauki zawodu młodocianych pracowników kwotę 138 946,11 zł. Zwrotu niewykorzystanych środków w kwocie 517,89 zł oraz odsetek w kwocie 40,94 zł dokonano w terminie przewidzianym umową na konto urzędu wojewódzkiego.

Pracodawcy o obowiązku wynikającym z § 3a rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (Dz. U. Nr 60, poz. 278 z późn. zm.) informowani są za pośrednictwem Cechów Rzemiosł Różnych (Złotoryja, Jelenia Góra). Również w bezpośrednich kontaktach z pracownikiem Urzędu oraz poprzez stronę internetową Urzędu (BIP), gdzie zamieszczone są informacje w powyższym zakresie.

Szeroko dostępna informacja skutkuje liczbą zawiadomień składanych przez pracodawców o zawarciu umowy o pracę z młodocianym pracownikiem. Liczba złożonych zawiadomień w poszczególnych latach przedstawiała się w sposób następujący:

- rok 2010r. – na 28 złożonych wniosków, 28 wcześniejszych zawiadomień

- rok 2011r. – na 15 złożonych wniosków – 14 zawiadomień
- rok 2012r. – na 20 złożonych wniosków – 20 zawiadomień

W 2010r. pracodawcy złożyli 28 wniosków o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników. Wszystkie wnioski zostały rozpatrzone pozytywnie. Burmistrz Miasta i Gminy Świerzawa wydał 28 decyzji administracyjnych, przyznających pracodawcom dofinansowanie kosztów przygotowania zawodowego młodocianych pracowników. W wyniku podjętych decyzji 22 pracodawcom przyznano dofinansowanie z tytułu nauki zawodu 28 młodocianych pracowników, z którymi zawarto umowy w celu przygotowania zawodowego.

W 2011r. pracodawcy złożyli 15 wniosków o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników. Burmistrz MiG Świerzawa wydał 15 decyzji administracyjnych przyznających pracodawcom dofinansowanie kosztów przygotowania zawodowego młodocianych pracowników. W wyniku podjętych decyzji 12 pracodawcom przyznano dofinansowanie z tytułu nauki zawodu 15 młodocianych pracowników, z którymi zawarto umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego.

W 2012r. pracodawcy złożyli 20 wniosków o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników. Burmistrz MiG Świerzawa wydał 20 decyzji administracyjnych przyznających pracodawcom dofinansowanie kosztów przygotowania zawodowego młodocianych pracowników. W wyniku podjętych decyzji 19 pracodawcom przyznano dofinansowanie z tytułu nauki zawodu 19 młodocianych pracowników oraz z tytułu przyuczenia do wykonywania określonej pracy 1 młodocianego pracownika, z którymi zawarto umowy w celu przygotowania zawodowego.

Wnioski pracodawców o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników przyjmowane są w sekretariacie Urzędu oraz w Biurze Obsługi Klienta, potwierdzane pieczęcią z datą wpływu. Przed złożeniem wniosku pracodawcy sprawdzają kompletność dokumentacji bezpośrednio na stanowisku merytorycznie zajmującym się zagadnieniem.

Ewidencja decyzji dot. dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników prowadzona jest w formie papierowej – spis przyjętych wniosków i wydanych decyzji umieszczony jest w segregatorach dot. dokumentacji danego roku kalendarzowego.

Kontroli poddano pierwszych 15 wniosków wraz z dokumentacją oraz decyzjami z każdego roku kalendarzowego objętego kontrolą.

Wszyscy pracodawcy, którym przyznano dofinansowanie spełniali warunki określone w art.70b ust.1 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U z 2004r., Nr 256 poz.2572 ze zmianami) oraz ustawy z dnia 19 sierpnia 2011r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011r. Nr 205 poz.1206)

Do wniosków dołączano kserokopie dokumentów wymaganych przepisami art.70b ust.7 ww. ustawy, potwierdzone za zgodność z oryginałem (oraz oryginały zaświadczeń o zdaniu egzaminu wydanych przez Dolnośląską Izbę Rzemieślniczą we Wrocławiu), tj.:

- dokumenty potwierdzające datę złożenia egzaminu zawodowego przez młodocianego pracownika z wynikiem pozytywnym

- dokumenty potwierdzające posiadanie kwalifikacji pedagogicznych oraz kwalifikacji do prowadzenia kształcenia zawodowego młodocianego pracownika przez pracodawcę lub osobę prowadzącą zakład w imieniu pracodawcy albo osobę zatrudnioną u pracodawcy na podstawie umowy o pracę
- umowy o pracę zawarte z młodocianymi pracownikami w celu przygotowania zawodowego.

Pracodawcy przedkładali również świadectwo ukończenia szkoły przez młodocianego, świadectwa pracy oraz zaświadczenia potwierdzające prowadzenie działalności gospodarczej.

Począwszy od września 2012 roku w każdej dokumentacji dot. przyznania dofinansowania znajduje się oświadczenie pracodawcy o pomocy de minimis otrzymanej w okresie 3 lat poprzedzających złożenie wniosku, informacja pracodawcy o otrzymanej pomocy w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikowanych, formularz informacji przedstawianej przy ubieganiu się o pomoc de minimis, oświadczenia dot. formy prowadzonej księgowości lub sprawozdania finansowe, kserokopie zeznań podatkowych, kserokopie zaświadczeń o wpisie do ewidencji działalności gospodarczej lub wypisu z KRS. Po przyznaniu dofinansowania pracodawca wraz z decyzją administracyjną otrzymuje zaświadczenie o wysokości udzielonej pomocy de minimis (przeliczonej na dzień jej przyznania).

Poddane kontroli decyzje zawierały składniki określone w art. 107 kpa – prawidłowe oznaczenie organu, strony, powołanie podstawy prawnej, uzasadnienie faktyczne i prawne, podpis upoważnionej osoby, pouczenie o środkach zaskarżenia. Decyzje doręczane były wnioskodawcom pocztą lub w siedzibie Urzędu - za potwierdzeniem odbioru. W okresie objętym kontrolą nie składano odwołań od decyzji.

Wszystkie poddane kontroli decyzje podpisane były przez osoby upoważnione.

Dofinansowanie każdorazowo przyznawane było pracodawcom, którzy wykształcili młodocianego pracownika zgodnie z właściwością ze względu na miejsce zamieszkania młodocianego, tj. zgodnie z art.70b ust.6 ustawy o systemie oświaty.

W przypadku konieczności uzupełnienia dokumentacji na podstawie art. 64 kpa, pisemnie występowano do wnioskodawcy wskazując konieczne do przedłożenia załączniki. Sytuacje takie dotyczyły przede wszystkim wniosków złożonych począwszy od miesiąca września 2012r., tj. po wejściu w życie zmiany ustawy o systemie oświaty, gdzie rozszerzono katalog dokumentów obowiązkowo przedkładanych przez wnioskodawców. Również odpowiednie informacje przekazywane były pracodawcom telefonicznie, co dokumentowane było przez pracownika w formie notatki służbowej załączonej do akt sprawy. W sytuacji nie rozpatrzenia wniosku o dofinansowanie w terminie określonym w art. 35 kpa, w oparciu o art. 36 kpa zawiadamiano pisemnie wnioskodawcę wskazując przyczynę (oczekiwanie na środki finansowe).

Przekazanie należnego dofinansowania pracodawcom dokonywane było po doręczeniu decyzji przyznającej dofinansowanie.

W kontrolowanych sprawach kwoty dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników ustalano w wysokości wynikającej z dyspozycji art.70b ust.2-4, ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty. Za okres przyuczenia do wykonywania określonej pracy wysokość dofinansowania prawidłowo obliczono za okres pełnych miesięcy.

Od 1 września 2012r., na mocy ustawy z dnia 19 sierpnia 2011r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw określona została kwota dofinansowania w wysokości 8 081 zł przy okresie kształcenia wynoszącym 36 miesięcy oraz 4 587 zł przy okresie kształcenia wynoszącym 24 miesiące (wypłacana na mocy przepisów przejściowych do 31.12.2014r.) i w takiej wysokości w UMiG Świerzawa przyznawano dofinansowanie.

Przelewu środków dokonywano na wskazany rachunek bankowy pracodawcy zgodnie z dyspozycją zawartą w poleceniach przelewu w wysokości wskazanej w decyzji.

Z ustaleń kontroli wynika, że środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów przygotowania zawodowego młodocianych pracowników w przyznanych kwotach zostały wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem.

Pouczenie:

Informuję, że jednostka kontrolowana może, w terminie 14 dni od dnia otrzymania zaleceń, uwag i wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym, zgłosić do nich zastrzeżenia.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO
Edward Kostecki
Edward Kostecki
DYREKTOR WYDZIAŁU
Polityki Społecznej

*Wpły
Główny*