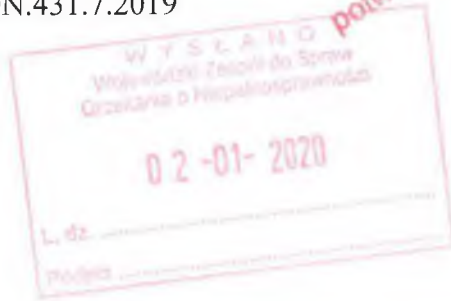




WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 31 grudnia 2019 r.

WZON.431.7.2019



Pan

**Wiesław Świerczyński**

Starosta Złotoryjski

Stosownie do art. 6c ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1172 ze zm. - zwanej dalej „Ustawą”) oraz w wyniku przeprowadzonej w dniu 22 października 2019 r. kontroli problemowej Powiatowego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Złotoryi, przy ul. Kolejowa 4,, odnośnie działalności orzeczniczej regulowanej rozporządzeniem Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności (Dz. U. z 2018 r., poz. 2027 - zwanego dalej „Rozporządzeniem”) – przedstawiam wystąpienie pokontrolne.

**Kontrola problemowa dotyczyła działalności Powiatowego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Złotoryi w zakresie:**

- **zgodności wydanych orzeczeń z zebranymi dokumentami i przepisami dotyczącymi orzekania o niepełnosprawności i o stopniu niepełnosprawności,**
- **prawidłowości i jednolitości stosowania przepisów, standardów i procedur postępowania w sprawach dotyczących orzekania o niepełnosprawności i o stopniu niepełnosprawności.**

W odniesieniu do składu Powiatowego Zespołu w Złotoryi podkreślić należy, że w dniu przeprowadzenia kontroli skład członków zespołu nie był zgodny z §18 Rozporządzenia. Członkami Powiatowego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Złotoryi w dniu kontroli byli: przewodniczący, sekretarz, internista, pediatra, psychiatra, ortopeda, neurolog, trzech doradców zawodowych, dwóch pracowników

socjalnych, psycholog i pedagog. W Powiatowym Zespole w Złotoryi brak jest laryngologa i okulisty. W odniesieniu do członków Powiatowego Zespołu w Złotoryi, w aktach osobowych znajdują się dokumenty potwierdzające posiadanie wymaganych prawem kwalifikacji. Zatem należy stwierdzić, iż w Powiatowym Zespole w Złotoryi orzekają członkowie posiadający niezbędne kwalifikacje do przeprowadzenia postępowania.

W myśl §19 ust. 2 Rozporządzenia, przewodniczącym składu orzekającego nie zawsze jest lekarz, specjalista w dziedzinie odpowiedniej do choroby zasadniczej dziecka lub osoby zainteresowanej. Powyższe wynika z braków kadrowych w specjalności laryngologicznej i okulistycznej.

Kontrola zgodności wydawanych orzeczeń z przepisami prawa dotyczącymi orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności wykazała, że Powiatowy Zespół w Złotoryi, kierując się §6 ust. 2 Rozporządzenia, realizował obowiązek przyjęcia wraz z wnioskiem osoby zainteresowanej aktualnego zaświadczenia lekarskiego o stanie zdrowia. Kontrola zgodności wydawanych orzeczeń z przepisami prawa dotyczącymi orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności wykazała, że Powiatowy Zespół do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Złotoryi zrealizował obowiązek doręczenia orzeczenia na piśmie przedstawicielowi ustawowemu dziecka, osobie zainteresowanej bądź jej przedstawicielowi nie później niż w terminie 14 dni od dnia posiedzenia (zgodnie z art. 13 ust. 5 Rozporządzenia).

Powiatowy Zespół do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Złotoryi z uwagi na niemożność rozpatrzenia w terminie ustawowym przewidzianym w art. 35 §3 k.p.a. – zgodnie z art. 36 k.p.a. oraz §19 ust. 3 pkt 3 Rozporządzenia zawiadamił stronę, iż wniosek w sprawie wydania orzeczenia o niepełnosprawności nie może być rozpatrzony w terminie ustawowym. Spośród czternastu spraw rozpatrzonych w terminie dłuższym niż miesiąc, z trzydziestu przeanalizowanych spraw, w dwóch sprawach organ przeprowadził postępowanie z naruszeniem przepisów prawa - art. 35 §3 k.p.a., co stanowi 6,6% przeanalizowanych spraw.

Kontrola przestrzegania treści art. 68 §1 k.p.a przy wydawaniu orzeczeń z przepisami prawa dotyczącymi orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności wykazała, że Powiatowy Zespół w Złotoryi naruszył postanowienia tego przepisu prawnego. Zgodnie z jego treścią, protokół sporządza się tak, aby z niego wynikało, kto, kiedy, gdzie i jakich czynności dokonał, kto i w jakim charakterze był przy tym obecny, co w wyniku tych czynności ustalono, oraz jakie uwagi zgłosiły obecne osoby. Zgodnie z §2 tego przepisu wszystkie osoby obecne, biorące udział w czynności urzędowej, powinny protokół podpisać.

Protokoły z posiedzenia składu orzekającego oraz oceny członków orzeczników, sporządzone w jednej sprawie są dokumentami urzędowymi w rozumieniu art. 76 §2 k.p.a., a więc są dowodami tego, co zostało w nich urzędowo stwierdzone. *Jako taki dowody korzystają z domniemania autentyczności i zgodności z prawdą tego, co zostało w nim zaświadczone* (vide: wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 8 lutego 2011 r., sygn. akt I OSK 547/10). Zidentyfikowano w jednej sprawie w protokołach (w tym również ocena lekarza) oraz orzeczeniu: różne daty niepełnosprawności wnioskodawcy, a we wniosku poprawki bez parafki osoby je nanoszącej. Powiatowy Zespół w Złotoryi naruszył art. 68 k.p.a. w 6,6% przeanalizowanych spraw.

Kontrola stosowania art. 127a k.p.a., wykazała, że Powiatowy Zespół w Złotoryi nie umieścił na decyzji daty, podpisu oraz pieczęci osoby stwierdzającej prawomocność i ostateczność orzeczenia w dziewięciu rozstrzygnięciach.

Kontrola zgodności wydawanych orzeczeń z przepisami prawa wynikających z §33 Rozporządzenia, w zakresie zebrania materiału dowodowego dotyczącego naruszenia sprawności organizmu, możliwości funkcjonowania w życiu codziennym i pełnienia ról społecznych wykazała, że obowiązek jest realizowany.

Kontrola zgodności wydawanych orzeczeń z przepisami prawa wynikających z §33 Rozporządzenia, w przedmiocie dokonania przez lekarza wyznaczonego przez przewodniczącego zespołu wstępnej weryfikacji złożonej dokumentacji, w zakresie kompletności oraz konieczności jej uzupełnienia o badania potwierdzające rozpoznaną chorobę zasadniczą, a także określenie specjalności przewodniczącego składu orzekającego odpowiedniej do rozpoznanych schorzeń osoby zainteresowanej lub dziecka, wykazała, że obowiązek jest realizowany.

Kontrola zgodności wydawanych orzeczeń z przepisami prawa wynikających z §33 Rozporządzenia, w zakresie powołania spośród członków powiatowego zespołu, składu orzekającego do rozpoznania wniosku i wydania orzeczenia, wyznaczenia lekarza - członka zespołu ze specjalnością odpowiednią do rozpoznanej choroby zasadniczej osoby zainteresowanej do rozpoznania wniosku i wydania orzeczenia, wykazała, iż obowiązek jest częściowo realizowany. Powyższe częściowo wynika z braku kompletności składu Powiatowego Zespołu w Złotoryi.

Zgodnie z treścią art. §19 Rozporządzenia, przewodniczący powiatowego zespołu wyznaczają skład orzekający, w tym przewodniczącego, spośród członków zespołu posiadających aktualne zaświadczenia. Jednak w jednej sprawie znajdują się trzy opinie

lekarskie podpisane i opieczętowne pieczęciami o treści „*przewodniczący składu orzekającego...*”. Natomiast protokół z tej sprawy podpisany jest przez lekarza faktycznie wyznaczonego przez przewodniczącą zespołu na przewodniczącego składu orzekającego. W ocenie kontrolujących powyższe wynika najprawdopodobniej z użycia niewłaściwych pieczęci przez lekarzy konsultantów sporządzających opinie lekarskie.

Kontrola zgodności wydawanych orzeczeń z przepisami prawa wynikających z §33 Rozporządzenia, w zakresie kompleksowego dokumentowania stanu zdrowia i sytuacji społecznej osoby zainteresowanej lub dziecka, wykazała, że obowiązek jest realizowany.

Kontrola spełnienia warunków organizacyjnych oraz technicznych określonych w §24 ust. 1-4 Rozporządzenia wykazała, że warunek jest spełniony.

Zespół kontrolujący podkreśla, że na szczególną uwagę zasługuje zwrócenie uwagi na chronologiczne i uporządkowane spinanie akt sprawy. Dodatkowo każda ze spraw opatrzona jest metryką, w których oznaczane są wszystkie czynności wykonywane przy rozpatrywaniu wniosku strony.

Powiatowy Zespół w Złotorzy ma w bardzo dobry sposób opracowane informatory przeznaczone dla osób niepełnosprawnych (z podziałem na poszczególne stopnie niepełnosprawności). Informatory umieszczone są na tablicy przed wejściem do sekretariatu Zespołu w Złotorzy oraz dołączane do każdego orzeczenia o niepełnosprawności lub stopniu niepełnosprawności.

Czynności kontrolne przeprowadzone przez lekarza pediatrę Jacka Klakočara – członka Wojewódzkiego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Województwie Dolnośląskim wykazały, że szesnaście z dwudziestu przeanalizowanych sprawy nie budziły zastrzeżeń. W pozostałych sprawach wykazane nieprawidłowości (zbyt długi okres przyznania wskazania nr 7, czy zaliczenie dziecka do osób niepełnosprawnych), nie skutkowały koniecznością podjęcia postępowań w nadzwyczajnych trybach. Zauważyć też trzeba, że na wszystkich orzeczeniach widnieje podpis dr Porczyńskiej (specjalista pediatra) bez względu na rodzaj choroby. Lekarz – będąca przewodniczącą składu orzekającego, oceniała niepełnosprawność dzieci ze schorzeń kodowanych symbolami: 12-C, 02-P, 10-N i 05-R, co stoi w sprzeczności z §19 ust. 2 Rozporządzenia. Niepełnosprawność z symboli: 12-C i 02-P powinien oceniać lekarz psychiatra, natomiast z symbolu 05-R i 10-N lekarz neurolog lub ortopeda.

Czynności kontrolne przeprowadzone przez pracownika socjalnego Krystynę Szwej – członka Wojewódzkiego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności

w Województwie Dolnośląskim wykazały, że tylko cztery z trzydziestu przeanalizowanych ocen pracowników socjalnych były wykonane prawidłowo. W pozostałych przypadkach oceny pracowników socjalnych są zbyt krótkie, a uzasadnienia bardzo lakoniczne.

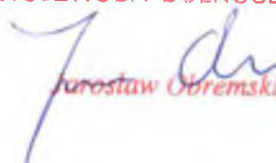
Czynności kontrolne przeprowadzone przez doradcę zawodowego Wiesławę Bąk – członka Wojewódzkiego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Województwie Dolnośląskim wykazały, że oceny doradców zawodowych w zasadzie były sporządzone prawidłowo.

**W związku z nieprawidłowościami stwierdzonymi podczas kontroli problemowej Powiatowego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Złotorzy przeprowadzonej w dniu 22 października 2019 r. przez Wojewódzki Zespół do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Województwie Dolnośląskim, przedkłada się do realizacji przez jednostkę kontrolowaną następujące zalecenia pokontrolne:**

1. zapewnienie spełnienia warunków określonych w §18 ust. 1 pkt 3 w związku z wymaganiem ujętym w §19 ust. 2 Rozporządzenia, poprzez powołanie lekarza laryngologa na członka Powiatowego Zespołu w Złotorzy – termin realizacji: bezzwłocznie,
2. zapewnienie spełnienia warunków określonych w §18 ust. 1 pkt 3 w związku z wymaganiem ujętym w §19 ust. 2 Rozporządzenia, poprzez powołanie lekarza okulisty na członka Powiatowego Zespołu w Złotorzy – termin realizacji: bezzwłocznie,
3. zapewnić przestrzeganie właściwego dokumentowania ocen lekarzy – przewodniczących składów orzekających Powiatowego Zespołu w Złotorzy, określonych w §20 pkt 1 Rozporządzenia – termin realizacji: bezzwłocznie,
4. zapewnić przestrzeganie właściwego dokumentowania ocen sporządzanych przez pracownisków socjalnych, określonych w §20 pkt 5 Rozporządzenia – termin realizacji: bezzwłocznie,
5. zapewnić przestrzeganie obowiązku wynikającego z §19 ust. 2 Rozporządzenia poprzez powoływanie przez Przewodniczącą Powiatowego Zespołu w Złotorzy, przewodniczącego składu orzekającego lekarza, specjalisty w dziedzinie odpowiedniej do choroby zasadniczej dziecka – termin realizacji: bezzwłocznie,
6. zapewnić przestrzeganie obowiązku wynikającego z art. 35 i art. 36 k.p.a. – termin realizacji: bezzwłocznie.

7. zapewnić przestrzegania obowiązku wynikającego z art. 68 k.p.a. – termin realizacji: bezzwłocznie.
8. zwrócić uwagę lekarzom będącymi członkami Powiatowego Zespołu w Złotoryi, aby sporządzając opinie w charakterze konsultantów używali właściwych pieczęci - termin realizacji: bezzwłocznie.
9. zobowiązać Przewodniczącą Powiatowego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Złotoryi do umieszczania na rozstrzygnięciu (w przypadku stosowania art. 127a k.p.a.), pieczęci o prawomocności i ostateczności orzeczenia – termin realizacji: bezzwłocznie.

WOJEWODA DOLNOŚLASKI

  
Jurek Obremski

Otrzymują:

1. Pan  
Wiesław Świerczyński  
Starosta Złotoryjski  
pl. Niepodległości 8  
59-500 Złotoryja
2. Powiatowy Zespół do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Złotoryi
3. a/a

PRZEWODNICZĄCY  
Wojewódzkiego Zespołu do Spraw  
Orzekania o Niepełnosprawności  
  
dr Sławomir Węgrzynowicz