



BZ-BOL.431.19.2020.TS

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

z kontroli problemowej w trybie zwykłym Gminy Wrocław z zakresu sposobu utrwalania przebiegu imprez masowych, przeprowadzonej na Stadionie Olimpijskim przy al. I. J. Paderewskiego 35 we Wrocławiu.

Kontrolę przeprowadził w dniach 27 – 29 października 2020 r. zespół kontrolujący z Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu na podstawie upoważnienia nr 38 Wojewody Dolnośląskiego z dnia 6 października 2020 r. zgodnie z zatwierdzonym przez Wicewojewodę Dolnośląskiego w dniu 16 czerwca 2020 r. planem kontroli na II półroczu 2020 r. (sygn.: NK-KE.430.4.2020.DD).

Skład zespołu:

Przewodniczący zespołu: Tomasz Soja – inspektor wojewódzki

Kontrolujący: Tadeusz Wróblewski – inspektor wojewódzki

Przebieg kontroli:

Przed rozpoczęciem kontroli przewodniczący zespołu kontrolnego poinformował przedstawiciela podmiotu kontrolowanego o przedmiocie, zakresie i sposobie przeprowadzenia kontroli.

Fakt przeprowadzenia kontroli potwierdzono wpisem w książce kontroli Urzędu Miejskiego Wrocławia w dniu 27 października 2020 r. pod numerem 32/2020.

Właścicielem kontrolowanego stadionu jest Gmina Wrocław a jego zarządcą jednostka organizacyjna Gminy – Młodzieżowe Centrum Sportu Wrocław.

Podczas kontroli dokumenty udostępniali oraz informacji udzielali:

Pan Wojciech Gęstwa – Dyrektor MCS Wrocław;

Pan Jarosław Zawisłak – pracownik ds. informatyzacji MCS Wrocław.

Okres objęty kontrolą: w dniach kontroli, tj. 27 – 29 października 2020 r.

Cel kontroli: porównanie parametrów technicznych urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk zainstalowanych na stadionie z minimalnymi wymogami technicznymi określonymi w Rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej (Dz. U. z 2011 r. Nr 16, poz. 73) oraz sprawdzenie stanu technicznego tych urządzeń.

Przedmiotem kontroli były następujące zagadnienia:

1. Realizacja zaleceń pokontrolnych zawartych w wystąpieniu pokontrolnym BZ-ZKSO.431.10.2019.TS z dnia 26 kwietnia 2019 roku.
2. Sposób rejestracji obrazu kas biletowych.
3. Sposób rejestracji obrazu bram, furtek i innych miejsc przeznaczonych do wejścia uczestników imprez masowych.
4. Sposób rejestracji obrazu dróg dla służb ratowniczych, dróg ewakuacyjnych oraz ciągów komunikacyjnych z wyłączeniem klatek schodowych.
5. Sposób rejestracji obrazu parkingów na terenie organizowanych imprez masowych.
6. Sposób rejestracji obrazu sektorów dla uczestników imprez masowych.
7. Sposób rejestracji obrazu płyty boiska.
8. Sposób rejestracji dźwięku na sektorach dla uczestników imprez masowych.
9. Sposób rejestracji dźwięku na płycie boiska.
10. Stan techniczny urządzeń będących elementem systemu monitoringu.

Przepisy prawne regulujące przedmiot kontroli:

1. Ustawa z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2171).
2. Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej (Dz. U. z 2011 r. Nr 16, poz. 73) – zwane dalej rozporządzeniem.

Wyniki analizy przedkontrolnej:

Obowiązek rejestracji przebiegu imprez masowych za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk na Stadionie Olimpijskim we Wrocławiu nałożony został od dnia 1 stycznia 2018 roku decyzją Wojewody Dolnośląskiego nr BZ-ZKSO.6110.15.2017.TS z dnia 26 lipca 2017 roku. Zgodnie z art. 11 ust. 10 ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych kontrolę przestrzegania warunków określonych w Rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie utrwalania przebiegu imprezy masowej dokonuje się corocznie. Ostatnia kontrola miała miejsce w dniach 8 – 10 kwietnia 2019 r. i zakończyła się wydaniem wystąpienia pokontrolnego BZ-ZKSO.431.33.2018.TS w dniu 26 kwietnia 2019 r. Wynik kontroli był pozytywny z nieprawidłowościami. Termin realizacji 2 zaleceń pokontrolnych wyznaczono do dnia 31 lipca 2019 roku. Właścicielem stadionu jest Gmina Wrocław a jego zarządcą Młodzieżowe Centrum Sportu (jednostka organizacyjna Gminy Wrocław).

W toku kontroli ustalono:

Obiekt monitorowany jest przez 112 kamer (stałych i obrotowych) typów: TVB-1202, TVB-1203, TVC-1202, TVD-1201, TVD-1204, PTZ DS.-2DY9187-AI8, PTZ DS.-2DF8236I-AEL, DS.-2CD2142FWD-I, TVB-5306, DS-2CD1623G0-IZ, DS-2CD1623G0-I5. Rejestracja dźwięku zapewniona jest przez 18 mikrofonów AUDIONICA MH-65. Wszystkie urządzenia spełniają minimalne wymagania techniczne przewidziane w rozporządzeniu dla rejestracji obrazu (kategorii I – IV) i dźwięku.

Przy wejściach na stadion są zamieszczone informacje o prowadzonej rejestracji obrazu i dźwięku.

1. Realizacja zaleceń pokontrolnych z wystąpienia BZ-ZKSO.431.10.2019.TS z dnia 26 kwietnia 2019 roku: ad.1.: zrealizowano – zgodnie z informacją przekazaną w piśmie WKN-OK.1710.1.3.2019 00081808/2019/W z dnia 17 lipca 2019 r. zamontowano dodatkowe kamery: 105 (brama 2), 106 (brama 3), 107, 108 (brama 5), 109, 110 (brama 6), 111 (brama 8) i 112 (brama 9), które zapewniły monitoring wszystkich ciągów komunikacyjnych znajdujących się pomiędzy klatkami schodowymi a bramami wejściowymi dla publiczności;

Ad. 2.: zrealizowano – naprawiono niesprawne mikrofony nr 65, 67 i 71;

2. Obszar kas biletowych: na obiekcie znajdują się 4 kasy biletowe. Obszar przed kasami monitorowany jest 1 kamerą stałą (nr 40) i 1 obrotową (nr 41).

W toku kontroli ustalono, iż wszystkie kamery były sprawne. Zastosowane kamery spełniają minimalne parametry techniczne określone w rozporządzeniu.

3. Bramy, furtki i inne miejsca przeznaczone do wejścia uczestników imprez masowych:

Dla publiczności przeznaczonych jest 19 bram wejściowych, każda z nich monitorowana jest przez co najmniej jedną kamerę stałą, dodatkowo są one monitorowane przez niektóre kamery obrotowe:

- brama nr 1 – kamera nr 40 oraz wspomagająco nr 41
- brama nr 2 – kamera nr 51 oraz wspomagająco nr 41
- brama nr 3 – kamera nr 52 oraz wspomagająco nr 41
- brama nr 4 – kamera nr 53, 54 oraz wspomagająco nr 41
- brama nr 5 – kamera nr 55 oraz wspomagająco nr 47
- brama nr 6 – kamera nr 56, 48 oraz wspomagająco nr 47
- brama nr 7 – kamera nr 57, 58 oraz wspomagająco nr 47 i 50
- brama nr 8 – kamera nr 59 oraz wspomagająco nr 50 i 47
- brama nr 9 – kamera nr 60 oraz wspomagająco nr 50
- brama nr 10 – kamera nr 24, 25 i 26 oraz wspomagająco nr 27
- brama nr 11 – kamera nr 23 oraz wspomagająco nr 27
- brama nr 12 – kamera nr 22 oraz wspomagająco nr 27
- brama nr 13 – kamera nr 21 oraz wspomagająco nr 27
- brama nr 14 – kamera nr 20 oraz wspomagająco nr 27
- brama nr 15 – kamera nr 19
- brama nr 16 – kamera nr 18 oraz wspomagająco nr 14
- brama nr 17 – kamera nr 17 oraz wspomagająco nr 14
- brama nr 18 – kamera nr 16 oraz wspomagająco nr 14
- brama nr 19 – kamera nr 15 oraz wspomagająco nr 14.

Wejście VIP monitorowane jest przez kamerę 47 (obrotowa), 43 (stała) oraz pomocniczo przez kamery 108 i 110

W toku kontroli ustalono, iż wszystkie kamery były sprawne. Zastosowany sprzęt spełnia minimalne parametry techniczne określone w rozporządzeniu.

4. Drogi dla służb ratowniczych, drogi ewakuacyjne oraz ciągi komunikacyjne: Na obiekcie znajdują się 3 drogi dla służb ratowniczych:

- droga przy trybunie zachodniej – cała jej długość monitorowana jest kamerami obrotowymi 41, 47 i 50 oraz kamerą stałą nr 49;
- droga przy trybunie wschodniej – cała jej długość monitorowana jest kamerami obrotowymi 27, 14 oraz kamerami stałymi nr 12, 100 i 101;
- droga „maratońska” – cała jej długość monitorowana jest przez kamery 11 (obrotowa) i 8 (stała).

Ciągi komunikacyjne oraz wyjścia ewakuacyjne z sektorów dla publiczności monitorowane są kamerami odpowiedzialnymi za monitoring sektorów dla publiczności. Ciągi komunikacyjne po zewnętrznej stronie stadionu pokrywają się z drogami dla służb ratowniczych (patrz wyżej). Dodatkowo, ciągi komunikacyjne prowadzące z trybuny zachodniej do klatek schodowych, stanowiące również drogę ewakuacyjną usytuowane na poziomie +1 oraz 0 – strona prawa i lewa (obszar przy toaletach i strefie cateringu) monitorowane są kamerami stałymi:

- poziom „0” strona lewa – kamery nr 82, 83 i 84;
- poziom „0” strona prawa – kamery nr 95 i 96;
- poziom „1” strona lewa – kamery nr 85 – 88;
- poziom „1” strona prawa – kamery nr 89 – 92.

Ciągi komunikacyjne (będące również drogami ewakuacyjnymi) pomiędzy klatkami schodowymi a bramami wejściowymi dla publiczności na poziomie „0” monitorowane są:

- brama 2 – kamera 105;
- brama 3 – kamera 106;
- brama 5 – kamery 107 i 108;
- brama 6 – kamery 109 i 110;
- brama 8 – kamera 111;
- brama 9 – kamera 112.

Przejście z bramy wejściowej nr 1 (przejście dla niepełnosprawnych przy kasach biletowych) monitorowane jest kamerą nr 81 oraz wspomagająco nr 82.

5. Parkingi: na obiekcie znajduje się 1 parking monitorowany przez kamery 41 i 49.

W toku kontroli ustalono, iż wszystkie kamery były sprawne. Zastosowany sprzęt spełnia minimalne parametry techniczne określone w rozporządzeniu.

6. Sektory dla uczestników imprez masowych: Trybuny monitorowane są przez 6 kamer obrotowych typu DS-2DY9187-A18 (nr 36, 37, 39, 69, 70 i 72) oraz 18 kamery stałych. Kamery obrotowe swoim zasięgiem obejmują cały obszar trybun. Dodatkowo zapewniona jest ciągła rejestracja obrazu z całego obszaru sektorów dla uczestników imprez masowych (monitoring kategorii IV):

- sektor „A” – kamery nr 28 i 38;
- sektor „B” – kamery nr 28 i 38;
- sektor „C” – kamery nr 29 i 38;
- sektor „D” – kamery nr 29, 30 i 38;
- sektor „E” – kamery nr 30 i 38;
- sektor „VIP” – kamery nr 30, 31 i 32;
- sektor „F” – kamera nr 32;
- sektor „G” – kamery nr 32 i 33;
- sektor „H” – kamery nr 33 i 35;
- sektor „I” – kamery nr 34 i 35;
- sektor „J” – kamery nr 34 i 35;
- sektor „K” (trybuna gości) – kamera nr 67;
- sektor „L” – kamery nr 66, 67 i 68;
- sektor „M” – kamery nr 66, 67 i 68;
- sektor „N” – kamery nr 65, 66 i 68;
- sektor „O” – kamery nr 64, 65 i 68;
- sektor „P” – kamery nr 63, 64, 65 i 68;
- sektor „R” – kamery nr 63, 64 i 68;
- sektor „S” – kamery nr 61, 62 i 63;
- sektor „T” – kamery nr 61, 62 i 71;
- sektor „U” – kamery nr 61 i 71.

W toku kontroli ustalono, że **kamera nr 63 była niesprawna**. Pozostałe urządzenia były sprawne. Działające urządzenia zapewniają rejestrację obrazu z całego obszaru trybun i płyty boiska kategorii I i IV. Zastosowany sprzęt spełnia minimalne parametry techniczne określone w rozporządzeniu.

7. Płyta boiska: monitoring płyty boiska zapewniony jest przez 6 kamer obrotowych oraz przez 4 kamery stałe 35, 38, 68 i 71 oraz wspomagająco kamerami stałymi 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 61, 62, 63, 64, 65, 66 i 67.

Wszystkie urządzenia były sprawne (oprócz wyżej wymienionej kamery nr 63). Zastosowany sprzęt spełnia minimalne parametry techniczne określone w rozporządzeniu.

8. Rejestracja dźwięku na sektorach dla uczestników imprez oraz płycie boiska: Rejestrację dźwięku zapewnia 18 mikrofonów kropłoszczelnych typu AUDIONICA MH-65 umieszczonych przy kamerach 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 38, 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 68, i 71. W trakcie kontroli stwierdzono że **mikrofon nr 63 nie działa**, pozostałe urządzenia działały prawidłowo. Działające urządzenia zapewniają rejestrację dźwięku z całego obszaru trybun i płyty boiska. Zastosowany sprzęt spełnia minimalne parametry techniczne określone w rozporządzeniu.
9. Drukowanie zarejestrowanego obrazu: druk zarejestrowanego obrazu zapewnia drukarka typu HP LaserJet M1120. Drukarka była sprawna i spełnia ona wymogi techniczne określone w rozporządzeniu.
10. Wszystkie skontrolowane urządzenia były sprawne, oprócz kamery nr 63 oraz mikrofonu nr 63.

W dniu 3 listopada 2020 r. przekazano podmiotowi kontrolowanemu protokół pokontrolny.

Do treści protokołu odniesiono się pismem WKN-OK.1710.1.7.2020 00140171/2020/W z dnia 10 listopada 2020 roku. Podmiot kontrolowany potwierdził w nim ustalenia kontroli zawarte w protokole. Poinformowano, że kamera nr 63 została oddana do naprawy serwisowej a w chwili obecnej nie ma możliwości sprawdzenia sprawności technicznej mikrofonu nr 63.

Zalecenie pokontrolne:

Zapewnić prawidłowe działanie kamery nr 63 oraz mikrofonu nr 63.

Termin realizacji zalecenia pokontrolnego: do 31 marca 2021 r.

Wynik kontroli:

Zastosowany system rejestracji obrazu i dźwięku zapewnia skuteczną realizację obowiązków nałożonych na organizatora w zakresie sposobu rejestracji przebiegu imprez masowych. Wykorzystywany sprzęt jest sprawny, a stwierdzone drobne uchybienie nie ma wpływu na kontrolowaną działalność. W związku z powyższym ocena kontroli jest **pozytywna**.

Wystąpienie sporządzono w 2 egzemplarzach. Jeden egzemplarz przekazano właścicielowi kontrolowanego obiektu.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Rafał Wojtkowski
DYREKTOR WYDZIAŁU
Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego

Podpis kierownika jednostki
przeprowadzającej kontrolę