



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 6 lipca 2021 r.

ZP-NKWR.431.4.4.2021.EK

Pan
Robert Raczyński
Prezydent
Lubina

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 29 – 30 kwietnia 2021 r. na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 218 ze zm.) zwanej dalej „ustawą”, zespół kontrolerów z Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu w składzie Edyta Kubicka – starszy inspektor wojewódzki oraz Honorata Borowiec – starszy inspektor wojewódzki – przeprowadził kontrolę problemową Urzędu Miasta w Lubinie w zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym przez Wicewojewodę Dolnośląskiego w dniu 21 grudnia 2020 r. Planem Kontroli na I półrocze 2021 r.

W okresie objętym kontrolą, tj. od 1 kwietnia 2020 r. do dnia kontroli, tj. 29 kwietnia 2021 r. osobą odpowiedzialną za wykonywanie kontrolowanych zadań był Prezydent Miasta – Robert Raczyński.

W zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie wydaje się ocenę pozytywną z nieprawidłowością. Uzasadnieniem powyższej oceny jest ustalony w czasie kontroli stan faktyczny i prawny zawarty w protokole kontroli podpisanym w dniu 22 czerwca 2021 r. (data wpływu do DUW – 24 czerwca 2021 r.). Do protokołu nie wniesiono zastrzeżeń.

Uchwałą nr XLVII/359/2014 z dnia 21 stycznia 2014 r. Rada Miejska w Lubinie przyjęła do realizacji Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta Lubin na lata 2014 – 2020. W Strategii zostały uwzględnione kierunki działań w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie. W okresie objętym kontrolą obowiązywały dwa „Gminne programy przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy dla Miasta Lubina”, pierwszy na lata 2017 – 2020 oraz obecnie obowiązujący, na rok 2021.

Jako cel główny w obydwu dokumentach wskazano przeciwdziałanie przemocy w rodzinie. Określono też cele szczegółowe, w ramach których wyodrębniono zadania do realizacji, w tym działania o charakterze: profilaktycznym, edukacyjnym, badawczym i interwencyjnym. W okresie objętym kontrolą były one realizowane, choć niektóre z nich w związku z ogłoszonym w kraju stanem epidemii, realizowano w ograniczonym zakresie.

Odnosząc się do art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy, gmina zobowiązana jest do prowadzenia poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie. W tym zakresie Miejski Zespół Interdyscyplinarny ściśle współpracował z różnymi organizacjami pozarządowymi i instytucjami, w których osoby doświadczające przemocy mogły skorzystać ze wsparcia. Osoby dotknięte przemocą domową mogły także skorzystać z nieodpłatnego poradnictwa w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie udzielanego w siedzibie MOPS. Natomiast w celu wzmocnienia kompetencji wychowawczych oraz podniesienia umiejętności rodzicielskich w rodzinach zagrożonych przemocą domową, osoby zainteresowane mogły skorzystać z indywidualnych konsultacji wychowawczych, prowadzonych przez psychologa zatrudnionego również w MOPS.

W ramach działań edukacyjnych prowadzonych w gminie, w telewizji lokalnej wyemitowano nagrany przez pracowników MOPS program dot. tematyki przemocy w rodzinie i możliwości uzyskania wsparcia, a w prasie zamieszczono artykuły z tego obszaru oraz artykuły dotyczące problemu alkoholowego i tematów powiązanych. Dodatkowo na portalu internetowym www.lubin.pl zamieszczono szczegółowe informacje przydatne dla osób uwikłanych w sytuacje przemocowe.

Rada Miejska w Lubinie uchwałą nr XV/146/16/ z dnia 1 marca 2016 r. zmieniła uchwałę Rady Miejskiej nr XI/107/2011 z dnia 28 czerwca 2011 r. w sprawie określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Miejskiego Zespołu Interdyscyplinarnego w Lubinie (zwanego dalej MZI lub Zespołem) oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania. Prezydent Miasta Lubina zarządzeniem nr P.0050.215.2020 z dnia 31 sierpnia 2020 r. (zmieniającym zarządzenie nr P.0050.287.2019 Prezydenta Miasta Lubina

z dnia 16 października 2019 r.) powołał Miejski Zespół Interdyscyplinarny. W skład Zespołu weszli przedstawiciele: Policji, ochrony zdrowia, Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, oświaty, pomocy społecznej, dwóch organizacji pozarządowych oraz kuratorzy sądowi. Na dzień kontroli w Lubinie funkcjonował 13 – osobowy Miejski Zespół Interdyscyplinarny. Na podstawie zawartych porozumień o współpracy byli do niego powołani przedstawiciele trzech podmiotów, o których mowa w art. 9a ust. 3 pkt 3, 5, 6 ustawy oraz kuratorzy sądowi (art. 9a ust. 4). Osoby reprezentujące jednostkę organizacyjną pomocy społecznej, oświatę oraz Miejską Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych powołano do MZI bez uprzednio zawartego porozumienia.

Zgodnie z art. 9a ust. 6 ustawy na pierwszym posiedzeniu tj. w dniu 8 listopada 2011 r. Miejski Zespół Interdyscyplinarny dokonał wyboru przewodniczącego Zespołu oraz jego zastępcy i sekretarza. Członkowie Zespołu złożyli prezydentowi oświadczenia o zachowaniu poufności danych, których treść była zgodna z art. 9c ust. 3 ustawy.

Posiedzenia Miejskiego Zespołu Interdyscyplinarnego w okresie objętym kontrolą odbywały się zgodnie z art. 9a ust. 7 ustawy. W wyniku analizy dokumentacji prowadzonej przez MZI oraz oświadczenia złożonego przez przewodniczącego Zespołu stwierdzono, że realizowane były zadania ustawowe.

W okresie objętym kontrolą do Przewodniczącego Miejskiego Zespołu Interdyscyplinarnego wpłynęły 174 procedury „Niebieskie Karty”, z tego 53 do dnia kontroli zostały zakończone. Procedury zostały wszczęte przez podmioty uprawnione.

W odniesieniu do realizacji zadania, o którym mowa w art. 6 ust. 2 pkt 3 ustawy, osobom doświadczającym przemocy zapewnia się schronienie w: Ośrodku Interwencji Kryzysowej usytuowanym na terenie miasta (działającym przy PCPR w Lubinie), w utworzonym na terenie Lubina mieszkaniu, stanowiącym miejsce schronienia dla osób znajdujących się w trudnej sytuacji (w szczególności dla kobiet w ciąży i matek z dziećmi) oraz w Ośrodku Wsparcia Osób Dotkniętych Przystępstwem „Lepsze Jutro”, prowadzonym przez Stowarzyszenie na Rzecz Integracji Rozwoju Społecznego „Grono”. Ww. Stowarzyszenie współfinansuje osobom doświadczającym przemocy także najem lokali od osób prywatnych. Dodatkowo, od 2020 r. MOPS w Lubinie w swoich zasobach ma 3 - pokojowe mieszkanie chronione, za użytkowanie którego Rada Miejska w Lubinie określiła szczegółowe zasady ponoszenia opłat.

MOPS w Lubinie współpracuje również z Kołem Lubinińskiego Towarzystwa Pomocy im. Św. Brata Alberta, prowadzącym schronisko dla bezdomnych mężczyzn, w którym w sytuacjach tego wymagających, schronienie mogą uzyskać osoby stosujące przemoc, które otrzymały nakaz, o którym mowa w art. 15aa ust.1 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz.U.

z 2020 r. poz. 360 i 956) oraz w art. 118 a ust. 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. o Żandarmerii Wojskowej i wojskowych organach porządkowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 431 i 956).

W wyniku przeprowadzonej kontroli problemowej w zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie stwierdzono następującą nieprawidłowość:

- 1) Do Zespołu Interdyscyplinarnego zostali powołani przedstawiciele podmiotów, z którymi Prezydent nie zawarł porozumienia o współpracy (z przewodniczącym Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, oświaty, jednostki organizacyjnej pomocy społecznej).

W związku z powyższym wydaje się zalecenie pokontrolne:

- 1) Uregulować kwestię porozumień o współpracy w Zespole Interdyscyplinarnym.

Podstawa prawna: art. 9a ust. 8 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 218).

Termin realizacji: 31 sierpień 2021 r.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 128 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jedn.: Dz. U. z 2020 r. poz. 1876 ze zm.) kierownik jednostki podlegającej kontroli może w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych zgłosić do nich pisemne zastrzeżenia do Wojewody Dolnośląskiego. Wojewoda ustosunkuje się do zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia ich doręczenia. W terminie do dnia **15 września 2021 roku** kierownik jednostki podlegającej kontroli winien powiadomić Wojewodę Dolnośląskiego o sposobie realizacji uwag i wniosków przedstawionych w niniejszym wystąpieniu.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO
[Podpis]
ZASTĘPCY WÓJTY DZIELA
(kierownik jednostki kontrolującej)