



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 28 lipca 2021 r.

ZP-NKWR.431.4.5.2021.PSZ

Pan
Andrzej Lipiński
Burmistrz Gminy Mieroszów

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 24 i 25 maja 2021 r. na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (tekst jedn.: Dz. U. z 2021 r. poz. 1249), zwanej w dalszej części niniejszego wystąpienia „ustawą”, kontrolerzy Piotr Szafarowicz – główny specjalista i Honorata Borowiec – starszy inspektor wojewódzki z Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu przeprowadzili kontrolę problemową Urzędu Miejskiego w Mieroszowie w zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym w dniu 20 grudnia 2020 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego Planem kontroli na I półrocze 2021 r.

W okresie objętym kontrolą, tj. od dnia 1 maja 2020 r. do dnia 24 maja 2021 r. funkcję Przewodniczącej Zespołu Interdyscyplinarnego w Mieroszowie, zwanego dalej „Zespołem” lub „ZI”, pełniły Panie Bogusława Nawrat i Dorota Folc. Obsługę organizacyjno – techniczną Zespołu zapewniał Ośrodek Pomocy Społecznej w Mieroszowie, zwany w dalszej części wystąpienia „Ośrodkiem”, natomiast osobą odpowiedzialną za wykonywanie zadań z zakresu przedmiotowej kontroli był burmistrz Gminy Mieroszów.

W zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie wydaje się ocenę pozytywną z nieprawidłowością, której przyczyną było niewłaściwe stosowanie przepisów prawa, co mogło skutkować zmniejszeniem efektywności działań podejmowanych przez Gminę Mieroszów w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Uzasadnieniem oceny jest ustalony w czasie kontroli stan faktyczny i prawny oraz protokół kontroli podpisany przez burmistrza Mieroszowa w dniu 29 czerwca 2021 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń.

Przeprowadzone przez organ kontrolny działania oraz zgromadzona w aktach kontroli dokumentacja potwierdziła, że obowiązek gminy wynikający z przepisów ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1876 z późn. zm.) w zakresie opracowania i realizacji strategii rozwiązywania problemów społecznych nie został spełniony, co stanowi nieprawidłowość. Z kolei, zadanie własne gminy wskazane w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie i dotyczące obowiązku opracowania oraz realizacji gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie, a także obowiązek określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania w drodze uchwały został zrealizowany przez Radę Miejską w Mioszowie. Jednakże ze względu na zapis w § 2, § 3, § 5, § 7 ust. 2, § 9 ust. 1, § 10 ust. 2 oraz § 11 ust. 5 uchwały Rady Miejskiej w Mioszowie nr XI/36/11 z dnia 31 marca 2011 r. w sprawie trybu i sposobu (...), oraz w § 1 ust. 1 uchwały Rady Miejskiej w Mioszowie nr XIII/89/2019 z dnia 31 października 2019 r. zmieniającej wyżej wymienioną uchwałę, przekazano oba dokumenty Wydziału Nadzoru i Kontroli Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu celem oceny ich legalności.

Burmistrz Gminy Mioszów zarządzeniem nr 262/2019 z dnia 30 grudnia 2019 r. powołał Zespół Interdyscyplinarny w Gminie Mioszów (III kadencji), którego skład jest zgodny z art. 9a ust. 3, 3a i 4 ustawy. Jako uchybienie należy wskazać datę wydania zarządzenia w sprawie powołania Zespołu Interdyscyplinarnego w kontekście daty zawarcia przez burmistrza Gminy Mioszów porozumień o współpracy w Zespole. Zgodnie z art. 9a ust. 8 ustawy, zespół interdyscyplinarny działa na podstawie porozumień zawartych między wójtem, burmistrzem albo prezydentem miasta a wskazanymi w ustawie podmiotami.

Wszystkie osoby powołane do Zespołu złożyły oświadczenia o zachowaniu poufności danych i informacji uzyskiwanych w trakcie realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie, zgodnie z art. 9c ust. 3 ustawy. Na pierwszym posiedzeniu Zespołu w dniu 14 stycznia 2020 r. dokonano wyboru przewodniczącego, co zgodne jest z art. 9a ust. 6 ustawy.

Realizując obowiązek wynikający z art. 9a ust. 7 ustawy posiedzenia Zespołu odbywały się nie rzadziej niż raz na trzy miesiące. Z każdego posiedzenia sporządzano protokół i na tej podstawie stwierdzono, że Zespół Interdyscyplinarny realizował zadania wskazane w art. 9b ust. 1 i 2 ustawy. Ze względu na brak dołączenia do przekazanych protokołów list obecności członków na posiedzeniach ZI oraz ogłoszony w kraju stan pandemii i wynikające z niego rekomendacje, odstąpiono od oceny realizacji obowiązku wynikającego z art. 9a ust. 13 ustawy.

W zakończonym przez organ postępowaniu kontrolnym, ze względu na jego zdalny charakter, nie dokonano oceny prawidłowości prowadzenia procedury „Niebieskie Karty”, o której mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245). Ustalono jedynie, że w roku 2020 wszczęto 24 procedury „Niebieskie Karty”, natomiast 9 zostało zakończonych. Z kolei w roku 2021, w okresie od 1 stycznia do 23 maja, wszczęto 3 procedury „Niebieskie Karty” i 1 zakończono.

Na podstawie oświadczeń złożonych do akt kontroli przez dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej w Mieroszowie stwierdzono, że w gminie realizowano zadania wynikające z art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy. Osoby dotknięte przemocą domową mogły korzystać m.in. z pomocy i poradnictwa psychologa, pracowników socjalnych oraz terapeuty ds. uzależnień. W okresie objętym kontrolą oddziaływania realizowane były w reżimie sanitarnym oraz z wykorzystaniem środków komunikacji na odległość. W odniesieniu do realizacji zadania, o którym mowa w art. 6 ust. 2 pkt 3 ustawy, Gmina Mieroszków zapewniała osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsca w ośrodkach wsparcia we współpracy z Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie oraz Specjalistycznym Ośrodkiem Wsparcia i Ośrodkiem Interwencji Kryzysowej w Wałbrzychu.

W wyniku przeprowadzonej kontroli problemowej Urzędu Miejskiego w Mieroszowie w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, stwierdzono następującą nieprawidłowość:

1) W Gminie Mieroszków nie została opracowana strategia rozwiązywania problemów społecznych.

Wobec stwierdzonej nieprawidłowości, wydaje się zalecenie pokontrolne:

1) Opracować i realizować strategię rozwiązywania problemów społecznych.

Podstawa prawna: art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jedn.: Dz. U. z 2020 r. poz. 1876 z późn. zm.)

Termin realizacji: niezwłocznie.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 128 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jedn.: Dz. U. z 2020 r. poz. 1876 z późn. zm.) kierownik jednostki podlegającej kontroli może w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych zgłosić do nich pisemne zastrzeżenia do Wojewody Dolnośląskiego. Wojewoda ustosunkuje się do zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia ich doręczenia. W terminie do dnia **31 sierpnia 2021 r.** kierownik jednostki podlegającej kontroli winien powiadomić Wojewodę Dolnośląskiego o sposobie realizacji zalecenia, uwag i wniosków przedstawionych w niniejszym wystąpieniu.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Danuta Zawila
ZASTĘPCA DYREKTORA WYDZIAŁU
Zdrowia i Turystyki Społecznej
(kierownik jednostki kontrolującej)

