



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 14 sierpnia 2021 r.

ZP-NKWR.431.2.34.2021.PSZ

Pan  
**Dariusz Meyer**  
Dyrektor Placówki  
Opiekuńczo – Wychowawczej Nr 2  
w Świeradowie – Zdroju

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 14 – 15 czerwca 2021 r. na podstawie art. 186 pkt 3 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tekst jedn.: Dz. U. z 2020 r. poz. 821 z późn. zm.) kontrolerzy Piotr Szafarowicz – główny specjalista i Emilia Molska-Kaźmierczak – inspektor wojewódzki z Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu przeprowadzili kontrolę problemową w trybie zwykłym Placówki Opiekuńczo – Wychowawczej Nr 2 w Świeradowie – Zdroju, zwanej dalej „Placówką”.

Przedmiotem kontroli była ocena działalności Placówki w zakresie sporządzania i realizacji planu pomocy dziecku oraz zgodności zatrudnienia pracowników z wymaganymi kwalifikacjami. Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym w dniu 21 grudnia 2020 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego Planem kontroli na I półrocze 2021 r.

W okresie objętym kontrolą funkcję Dyrektora Placówki pełnił Pan Dariusz Meyer – odpowiedzialny za realizację zadań w ocenianych obszarach. W wyniku przeprowadzonej kontroli wydaje się ocenę pozytywną z nieprawidłowością, a jej uzasadnieniem jest ustalony stan faktyczny i prawny. Kontrola została odnotowana w Księżce kontroli Placówki pod datą 14 czerwca 2021 r.

Postępowanie kontrolne przeprowadzono na podstawie przekazanej dokumentacji dotyczącej sporządzania i realizacji planu pomocy dziecku, kwalifikacji zawodowych pracowników oraz oświadczeń dyrektora Placówki.

Ilekróć w niniejszym wystąpieniu pokontrolnym jest mowa o „ustawie” lub „rozporządzeniu” należy przez to rozumieć ustawę z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej lub rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie instytucjonalnej pieczy zastępczej (Dz. U. Nr 292, poz. 1720).

Placówka Opiekuńczo – Wychowawcza Nr 2 z siedzibą w Świeradowie – Zdroju przy ul. Długiej 1/2 jest publiczną jednostką organizacyjną i budżetową Powiatu Lubańskiego. Placówka podjęła działalność w roku 2014 na podstawie zezwolenia Wojewody Dolnośląskiego nr PS-IS.9423.15.2014 z dnia 18 lutego 2014 r. Placówka zabezpiecza czternaście miejsc dla dzieci i młodzieży pozbawionych częściowo lub całkowicie opieki rodzin własnych. Na dzień kontroli, tj. 14 czerwca 2021 r. w Placówce umieszczonych było 15 wychowanków w wieku od 7 do 20 lat. Dwie 7 – letnie wychowanki urodzone w lutym 2014 r. (na wykazie pod numerem 11 i 12) zostały umieszczone w Placówce wraz z czwórką starszego rodzeństwa, natomiast jeden 8 – letni chłopiec urodzony w listopadzie 2013 r. został umieszczony wraz ze starszym bratem, w ramach zasady nierozdzielania rodzeństw oraz w związku z temporalnym zapisem art. 15zzzzzzj ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem Covid-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (tekst jedn.: Dz. U. z 2020 r. poz. 1842). Przekazane w czasie kontroli skierowanie nr 112/POW-Nr 2/2021 z dnia 11 stycznia 2021 r. dotyczące jednego z wyżej wymienionych braci i wydane przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Lubaniu obarczone jest błędem. Zgodnie z § 2 rozporządzenia powiat kieruje dziecko do placówki opiekuńczo – wychowawczej a nie do jednostki obsługującej placówkę opiekuńczo – wychowawczą, jakim jest Centrum Obsługi Placówek Opiekuńczo – Wychowawczych w Świeradowie – Zdroju. Powyższe należy wyeliminować z praktyki kierowania dzieci do instytucjonalnej pieczy zastępczej. W okresie objętym kontrolą dyrektor Placówki nie ubiegał się o zezwolenie, o którym mowa w art. 95 ust. 3a ustawy (*dowód: akta kontroli str. 16 – 20A*).

W niniejszym postępowaniu kontrolnym próbę kontrolą stanowiła dokumentacja dzieci pochodzących m.in. z gmin Leśna, Lubań i Olszyna. Dla każdego dziecka po przyjęciu do Placówki (średnio w okresie jednego miesiąca) sporządzana była przez pedagoga i psychologa diagnoza psychofizyczna. Dokument zawierał analizę mocnych stron dziecka oraz jego potrzeb w zakresie opiekuńczym, rozwojowym, emocjonalnym i społecznym, analizę przyczyn kryzysu w rodzinie i jego wpływu na rozwój, ocenę relacji dziecka

z najbliższym otoczeniem i ważnymi osobami, a także wskazania dotyczące dalszej pracy pedagogicznej z dzieckiem. W ocenie organu kontroli należałoby rozważyć konieczność aktualizacji wszystkich diagnoz sporządzonych w latach 2014 – 2017 (*dowód: akta kontroli str. 16 – 17, 25 – 28, 42 – 45, 60 – 63, 77 – 80, 93 – 96, 110 – 112, 135 – 138*).

Zgodnie z art. 100 ust. 1 ustawy oraz § 15 ust. 1 rozporządzenia wychowawca kierujący procesem wychowawczym, we współpracy z asystentem rodziny lub przedstawicielem podmiotu organizującego pracę w gminie pochodzenia dziecka, opracowuje plan pomocy dziecku. W kontrolowanej Placówce plany pomocy dziecku (błędnie nazwane „indywidualny plan pomocy dziecku”) sporządzane były na podstawie diagnoz psychofizycznych oraz wszelkiej dostępnej dokumentacji dotyczącej rozwoju dziecka, jego stanu zdrowia, edukacji, potrzeb, sytuacji rodzinnej i życiowej. W każdym z planów pomocy wyznaczony został cel pracy z dzieckiem. W przypadku wychowanków z grupy kontrolnej był to powrót do rodziny własnej. W planach zostały określone trzy sfery: rodzinna, środowiskowa i indywidualna. W każdej z nich zaplanowano zadania o charakterze długo i krótkoterminowym, opisano sposób ich realizacji oraz wskazano osoby odpowiedzialne. Każdy plan pomocy został podpisany przez wychowawcę kierującego i wychowanka, natomiast nie stwierdzono podpisów asystentów rodzin lub przedstawicieli podmiotów odpowiedzialnych za pracę z rodziną dziecka w gminie jego pochodzenia, którzy zobowiązani byli do współpracy z wychowawcą przy jego realizacji. Plany pomocy modyfikowane były przez zespół do spraw okresowej oceny sytuacji dziecka, nie rzadziej niż co sześć miesięcy. W okresie objętym kontrolą modyfikacji planów pomocy dokonano we wrześniu 2020 r. i w marcu 2021 r., i udokumentowano, w postaci dołączonej do każdej sfery planu, karty modyfikacyjnej. W każdej karcie wskazano propozycje zmiany realizowanych zadań, uzasadnienie tej zmiany, osoby odpowiedzialne i przewidywane efekty. Realizacja zadań określonych w planach pomocy dokumentowana była także w kartach pobytu dziecka, arkuszach badań i obserwacji pedagogicznych i psychologicznych oraz kartach udziału w zajęciach prowadzonych przez pedagoga. W okresie objętym kontrolą nie było konieczności modyfikacji planu pomocy ze względu na ciężą małoletniej wychowanki (*dowód: akta kontroli str.16 – 17, 22, 24, 29 – 41, 46 – 59, 64 – 76, 97 – 109, 113 – 134, 139 – 151*).

Na dzień kontroli w Placówce Opiekuńczo – Wychowawczej Nr 2 w Świeradowie – Zdroju zatrudnionych było czterech wychowawców. Wszyscy mieli kwalifikacje zawodowe zgodne z art. 98 ust. 1 pkt 1 ustawy i złożyli wymagane oświadczenia i zaświadczenia potwierdzające brak ingerencji sądu w wykonywanie władzy rodzicielskiej, wypełnianie

obowiązku alimentacyjnego, o ile taki został nałożony, brak skazania prawomocnym wyrokiem za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe, a także aktualne zaświadczenie lekarskie o braku przeciwwskazań do pracy w placówce opiekuńczo – wychowawczej. Dodatkowo, zatrudnione w Centrum Obsługi Placówek Opiekuńczo – Wychowawczych w Świeradowie – Zdroju dwie osoby na stanowiskach pedagogów miały również wymagane kwalifikacje zawodowe oraz złożyły stosowne oświadczenia i zaświadczenia wskazane powyżej. Osoby zatrudnione w Centrum do prac administracyjnych i obsługi spełniały warunki, o których mowa w art. 98 ust. 3 pkt 3 i 4 ustawy (*dowód: akta kontroli str. 152 – 184*).

W wyniku przeprowadzonej kontroli problemowej w trybie zwykłym w Placówce Opiekuńczo – Wychowawczej Nr 2 w Świeradowie – Zdroju stwierdzono nieprawidłowość dotyczącą braku sporządzania i realizowania planów pomocy dzieciom we współpracy z asystentem rodziny albo przedstawicielem podmiotu odpowiedzialnego za pracę z rodziną dziecka w gminie jego pochodzenia.

**Wobec powyższego wydaje się zalecenie pokontrolne:**


1) Sporządzać i realizować plany pomocy dziecku we współpracy z asystentem rodziny lub przedstawicielem podmiotu odpowiedzialnego za pracę z rodziną w gminie pochodzenia dziecka.

Podstawa prawna: art. 100 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tekst jedn.: Dz. U. z 2020 r. poz. 821 z późn. zm.).


Termin realizacji: na bieżąco.

**Pouczenie:**

Zastrzeżenia do wystąpienia pokontrolnego składa się na zasadach określonych w art. 197d ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tekst jedn.: Dz. U. z 2020 r. poz. 821 z późn. zm.). W terminie do dnia **31 sierpnia 2021 r.** kierownik jednostki podlegającej kontroli winien powiadomić Wojewodę Dolnośląskiego o sposobie realizacji zaleceń, uwag i wniosków przedstawionych w niniejszym wystąpieniu.

  
.....  
(przewodniczący zespołu inspektorów)

  
.....  
(członek zespołu inspektorów)

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO  
  
.....  
ZASTĘPCA DYREKTORA ODRZĄDZONA  
(kierownik komórki do spraw kontroli)