



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 16 sierpnia 2013 r.

PS-KNPS.431.4.18.2013/GZ

W P Ł Y N Ę Ł O	
Dolnośląski Urząd Wojewódzki we Wrocławiu	
WYDZIAŁ NADZORU I KONTROLI	
19 -08- 2013	
Ilość załączników	
Podpis	

Pan
Tomasz Jacek Kiliński
Burmistrz
Urząd Miejski
ul. Rynek 1
57-400 Nowa Ruda

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 11-12 lipca 2013 r. na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz.1493, ze zm.), zespół kontrolny w składzie Grażyna Zielińska - starszy inspektor wojewódzki - przewodnicząca oraz Edyta Kubicka - starszy inspektor wojewódzki - kontroler z Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu przeprowadził kontrolę kompleksową w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Nowej Rudzie. Zakres kontroli obejmował realizację zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Kontrolę przeprowadzono w oparciu o plan kontroli Wojewody Dolnośląskiego na II półrocze 2013 r., zatwierdzony w dniu 28 czerwca 2013 roku. W okresie objętym kontrolą, tj. od 1 stycznia 2012 roku do 11 lipca 2013 roku funkcję kierownika MOPS w Nowej Rudzie pełniła Anna Frankowska, odpowiedzialna za obsługę organizacyjno - techniczną Zespołu Interdyscyplinarnego, natomiast za wykonywanie zadań w zakresie kontrolowanych zagadnień odpowiedzialny był Burmistrz Pan Tomasz Jacek Kiliński. W zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie wydaje się ocenę pozytywną z nieprawidłowościami. Uzasadnieniem powyższej oceny jest ustalony w czasie kontroli stan faktyczny i prawny.

Ustalenia dokonane w oparciu o przedstawioną w toku kontroli dokumentację oraz informacje i wyjaśnienia udzielone przez Kierownika Sekcji Pomocy Środowiskowej – Barbary Sobczak oraz Przewodniczącą Zespołu Interdyscyplinarnego – Elżbietę Gabryszak zostały zawarte w protokole podpisanym w dniu 6 sierpnia 2013 roku, bez wnoszenia zastrzeżeń.

Zgodnie z art. 17 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r., poz. 182) do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych. W Gminie Nowa Ruda obowiązuje Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2009 - 2013. Przyjęto ją Uchwałą Nr 226/XXIX/09 Rady Miejskiej w Nowej Rudzie z dnia 25 lutego 2009 roku. Dokument składa się z trzech części: I – Wstępna (uwarunkowania społeczne, wartości, zasady, definicje), II – Diagnostyczna, III – Programowa. Część diagnostyczna zawiera charakterystykę miasta, informacje na temat sytuacji demograficzno-bytowej oraz diagnozę problemów społecznych. Na podstawie przeprowadzonej przez zespół badawczy, który opracowywał Strategię, analizy sytuacji dzieci mieszkających w Gminie Nowa Ruda stwierdzono, że najczęściej występującymi problemami są zaniedbania domowe, środki

uzależniające, agresja, przemoc w grupie rówieśniczej, przemoc w rodzinie. W Strategii w części III wskazano cele strategiczne i związane z nimi cele operacyjne.

Zgodnie z art. 6 ust.2 pkt 1 Ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493, ze zm.), do zadań własnych gminy należy w szczególności opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy, mając na uwadze powyższe a także odwołując się do art. 40 ust. 1 i 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2013 r. poz.594) Rada Gminy winna w drodze uchwały taki program przyjąć. Natomiast przedstawiony podczas kontroli Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Nowa Ruda nie został przyjęty uchwałą, jest jedynie załącznikiem do Strategii Integracji i Rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta Nowa Ruda na lata 2009 – 2013. Dokonując analizy Programu stwierdzono, że bardzo obszernie opisane jest zjawisko agresji i przemocy w środowisku dzieci i młodzieży szkolnej w domu, rodzinie i w mieście, natomiast nie wskazano konkretnych działań, które miałyby wyeliminować lub zahamować powyższe zachowania.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz.1493, ze zm.) do zadań własnych gminy należy prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Na podstawie oświadczenia złożonego przez Kierownika Sekcji Pomocy Środowiskowej – Barbary Sobczak stwierdzono, że w celu realizacji powyższego zadania Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Nowej Rudzie wspiera mieszkańców Gminy w ich prawidłowym funkcjonowaniu w środowisku oraz wyeliminowaniu negatywnych zjawisk prowadzących między innymi do wykluczenia społecznego. Ponadto osoby dotknięte przemocą mogą korzystać z porad psychologa zatrudnionego przez Ośrodek oraz jeden raz w miesiącu z pomocy specjalisty terapii od uzależnień. Wyżej wymienieni mogą również otrzymać informacje o miejscach pomocy od pracowników socjalnych, dzielnicowych i innych funkcjonariuszy policji, pracowników służby zdrowia, Poradni Psychologicznej i pracowników oświaty, szczególnie pedagogów i psychologów, specjalistów zatrudnionych w OIK w Kłodzku prowadzonym przez Towarzystwo Społeczne „Razem”.

W sytuacji, która wymaga odizolowania „ofiar” od osoby stosującej przemoc zgodnie z art. 6 ust.2 pkt 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, uruchamiana jest pomoc instytucjonalna. Na terenie województwa dolnośląskiego osoby doznające przemocy kierowane są do: Specjalistycznego Ośrodka Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie we Wrocławiu, ul. Bora Komorowskiego 1, lub do Specjalistycznego Ośrodka Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie z siedzibą w Wałbrzychu przy ul. Ogrodowej 2 a. Dowóz do w/w ośrodków najczęściej organizowany jest przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Nowej Rudzie.

Uchwałą Nr 87/XV/11 Rady Miasta Nowa Ruda z dnia 28 września 2011 r. określono tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania co jest zgodne z art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz.1493, ze zm.). Jednakże w dniu 3 listopada 2011 r. Wojewoda Dolnośląski wydał Rozstrzygnięcie Nadzorcze (NR NK-N.4131.850.2011.SSI) w sprawie stwierdzenia nieważności § 1 ust. 5, § 2, § 3 ust.5 pkt 3 ust.16 Uchwały Rady Miasta Nowa Ruda Nr 87/XV/11 z dnia 28 września 2011 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego w Nowej Rudzie oraz szczegółowych warunków jego powoływania.

Powyższa Uchwała oraz związane z nią Rozstrzygnięcie Nadzorcze zostały opublikowane w Dzienniku Urzędowym Nr 229 z dnia 9 listopada 2011 r. pod pozycją 3960.

Do powyższej Uchwały dołączony został Regulamin Zespołu Interdyscyplinarnego, który zgodnie z § 5 ust. 16 cyt. Uchwały opracowany miał być przez ZI i zatwierdzony przez Burmistrza w drodze zarządzenia i wskazywać miał szczegółowy zakres prac zespołu, w tym zadania przewodniczącego, zastępcy przewodniczącego i sekretarza zespołu oraz tryb ich odwołania. Zgodnie z zapisem zawartym w Rozstrzygnięciu Nadzorczym uznano, że podejmując uchwałę w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania Rada nie mogła nakładać na Burmistrza, ani na inne organy obowiązków w przedmiocie wydawania dodatkowych aktów normatywnych. Przedmiotowy zapis uchwały stanowi zatem nie tylko istotne naruszenie art. 9b ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, ale również przekroczenie kompetencji przewidzianej w art. 9a ust.15 wskazanej ustawy. Mając na uwadze powyższe przedłożony podczas kontroli Regulamin nie podlegał analizie.

Między Burmistrzem Miasta Nowa Ruda Tomaszem Kilińskim a 5 podmiotami wskazanymi w art. 9 a ust. 3 pkt 1 - 5 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, zostały zawarte porozumienia o współpracy w Zespole Interdyscyplinarnym. Dokonując analizy przedstawionych podczas kontroli dokumentów ustalono, że w skład zespołu powinien jeszcze wchodzić przedstawiciel organizacji pozarządowych. (art. 9a ust.3 pkt 6 cyt. ustawy). Zgodnie z § 4 zawartych porozumień, strony zobowiązały się do zapewnienia udziału przedstawiciela w posiedzeniach Zespołu.

Zarządzeniem Nr 176/2011 Burmistrza Miasta Nowa Ruda z dnia 16 listopada 2011 r. powołano Zespół Interdyscyplinarny (ZI) w składzie 6 osobowym: Elżbieta Gabryszak, Katarzyna Poznańska, Zbigniew Klepacki, Halina Gajcy, Maria Kołodziejczyk, Dorota Jądrzyk Staniszevska. Pierwsze posiedzenie odbyło się 14 grudnia 2011 r., na którym w wyniku głosowania jawnego wybrano przewodniczącą - Elżbietę Gabryszak, wice przewodniczącego – Zbigniewa Klepackiego oraz sekretarza – Dorotę Jądrzyk - Staniszevska. Od obecnych członków Zespołu odebrano oświadczenia o zachowaniu poufności danych i informacji. Treść oświadczeń była zgodna z art. 9c ust. 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Kontrola wykazała, iż w okresie objętym kontrolą tj. od stycznia 2012 r. do 12 lipca 2013 r. odbyło się 12 posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego. Zgodnie z art. 9a ust. 7 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, posiedzenia zespołu interdyscyplinarnego odbywają się w zależności od potrzeb, jednak nie rzadziej niż raz na trzy miesiące. W przypadku Zespołu Interdyscyplinarnego funkcjonującego w Gminie Miejskiej Nowa Ruda na początku 2012 r. posiedzenia odbywały się zdecydowanie częściej (co miesiąc), natomiast od maja 2012 r. do czerwca 2013 r. został zachowany trzymiesięczny odstęp czasowy. Dokonując analizy przedstawionych podczas kontroli protokołów ustalono, że podczas posiedzeń sporadycznie rozpatrywane były indywidualne przypadki, natomiast pierwszoplanowo traktowane i realizowane były zadania określone w gminnym programie przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Odnotowano także działania dotyczące rozpowszechniania informacji o instytucjach, osobach i możliwościach udzielania pomocy w środowisku lokalnym, (art. 9b ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie).

W trakcie prowadzenia czynności kontrolnych ustalono, że po wpłynięciu NK, Przewodniczący ZI przekazuje ją dalej wybranym przez niego osobom, które zapoznają się ze sprawą i wspólnie ustalają termin posiedzeń Grupy Roboczej. Wszystkie indywidualne sprawy wszczęte w ramach procedury NK prowadzone były przez Grupy Robocze. Dokonano analizy 10 wybranych losowo NK. W oparciu o przedłożoną dokumentację oraz wyjaśnienia złożone przez Przewodniczącą, ustalono następujący stan przestrzegania procedury:

- we wszystkich podlegających ocenie procedurach Niebieskie Karty została wszczęta w obecności osoby dotkniętej przemocą, przez uprawnionych przedstawicieli,
- przekazanie formularza NK – A przez przedstawiciela podmiotu wszczynającego procedurę do przewodniczącego ZI nastąpiło w terminie siedmiu dni, co jest zgodne z § 7 ust. 1 rozporządzenia w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”,
- przewodniczący ZI przekazał formularz NK – A Grupie Roboczej z zachowaniem trzydniowego terminu (§ 8 ust. 1 cyt. rozporządzenia),
- wypełnianie NK-C i NK-D odbywało się prawidłowo i zgodnie z § 8 ust.2, 6 i § 17 ust. 2 rozporządzenia w sprawie procedury (...),
- zgodnie z § 16 ust.1 pkt 4 cytowanego rozporządzenia, dla osób, co do których istniało podejrzenie, że są dotknięte przemocą zostały opracowane indywidualne plany pomocy

Po dokonaniu analizy zakończonych NK stwierdzono, że wszystkie zakończone były zgodnie z obowiązującymi przepisami, tj. z § 18 ust. 2 i 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245). Ustalono, że wszystkie protokoły podpisane zostały przez Przewodniczącą Zespołu oraz przez realizującą procedurę NK - Grupę Roboczą. Stwierdzono także, że o zakończeniu procedury zostały powiadomione podmioty w niej uczestniczące.

W trakcie wykonywania czynności kontrolnych ustalono, że Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Nowej Rudzie zapewniający obsługę organizacyjno – techniczną ZI, jako administrator danych nie zgłosił do Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych zbioru danych dotyczących Zespołu Interdyscyplinarnego (art.41 i 42 ustawy o ochronie danych osobowych).

Stwierdzone podczas kontroli nieprawidłowości:

1. Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Nowa Ruda nie został przyjęty w drodze uchwały.
2. MOPS w Nowej Rudzie nie zgłosił do Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych zbioru danych dotyczących Zespołu Interdyscyplinarnego.
3. W składzie Zespołu Interdyscyplinarnego nie ma przedstawiciela organizacji pozarządowej.

W wyniku zakończonej kontroli kompleksowej w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Nowej Rudzie wydaje się następujące zalecenia:

1. Należy uregulować kwestię dotyczącą uchwalenia przez Radę Miasta Nowa Ruda Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie.

Podstawa prawna: art. 40 ust. 1 i 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2013 r. poz.594)

Termin realizacji: niezwłocznie.

2. Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Nowej Rudzie powinien zgłosić do Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych zbioru danych dotyczących Zespołu Interdyscyplinarnego.

Podstawa prawna: art. 9a ust. 9 ustawy dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz.1493, ze zm.).

Termin realizacji: niezwłocznie

3. Należy doprowadzić do sytuacji by w Zespole Interdyscyplinarnym był przedstawiciel organizacji pozarządowych.

Podstawa prawna: art. 9a ust. 3 pkt.6 ustawy dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz.1493, ze zm.).

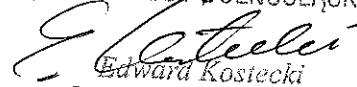
Termin realizacji: niezwłocznie.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 128 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r., poz. 182), kierownik jednostki podlegającej kontroli może w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych zgłosić do nich pisemne zastrzeżenia do Wojewody Dolnośląskiego. Wojewoda ustosunkuje się do zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia ich doręczenia.

W terminie do 30 września 2013 r. proszę o przekazanie Wojewodzie pisemnej informacji o sposobie realizacji zaleceń oraz uwag wydanych w niniejszym wystąpieniu.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO



Edwarda Kostecki
DYREKTOR WYDZIAŁU
Polityki Społecznej

Do wiadomości:

1. Pani Anna Frankowska, Kierownik MOPS w Nowej Rudzie,
2. a/a

W trakcie prowadzenia czynności kontrolnych ustalono, że po wpłynięciu NK, Przewodniczący ZI przekazuje ją dalej wybranym przez niego osobom, które zapoznają się ze sprawą i wspólnie ustalają termin posiedzeń Grupy Roboczej. Wszystkie indywidualne sprawy wszczęte w ramach procedury NK prowadzone były przez Grupy Robocze. Dokonano analizy 10 wybranych losowo NK. W oparciu o przedłożoną dokumentację oraz wyjaśnienia złożone przez Przewodniczącą, ustalono następujący stan przestrzegania procedury:

- we wszystkich podlegających ocenie procedurach Niebieskie Karty została wszczęta w obecności osoby dotkniętej przemocą, przez uprawnionych przedstawicieli,
- przekazanie formularza NK – A przez przedstawiciela podmiotu wszczynającego procedurę do przewodniczącego ZI nastąpiło w terminie siedmiu dni, co jest zgodne z § 7 ust. 1 rozporządzenia w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”,
- przewodniczący ZI przekazał formularz NK – A Grupie Roboczej z zachowaniem trzydniowego terminu (§ 8 ust. 1 cyt. rozporządzenia),
- wypełnianie NK-C i NK-D odbywało się prawidłowo i zgodnie z § 8 ust.2, 6 i § 17 ust. 2 rozporządzenia w sprawie procedury (...),
- zgodnie z § 16 ust.1 pkt 4 cytowanego rozporządzenia, dla osób, co do których istniało podejrzenie, że są dotknięte przemocą zostały opracowane indywidualne plany pomocy

Po dokonaniu analizy zakończonych NK stwierdzono, że wszystkie zakończone były zgodnie z obowiązującymi przepisami, tj. z § 18 ust. 2 i 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245). Ustalono, że wszystkie protokoły podpisane zostały przez Przewodniczącą Zespołu oraz przez realizującą procedurę NK - Grupę Roboczą. Stwierdzono także, że o zakończeniu procedury zostały powiadomione podmioty w niej uczestniczące.

W trakcie wykonywania czynności kontrolnych ustalono, że Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Nowej Rudzie zapewniający obsługę organizacyjno – techniczną ZI, jako administrator danych nie zgłosił do Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych zbioru danych dotyczących Zespołu Interdyscyplinarnego (art.41 i 42 ustawy o ochronie danych osobowych).

Stwierdzone podczas kontroli nieprawidłowości:

1. Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Nowa Ruda nie został przyjęty w drodze uchwały.
2. MOPS w Nowej Rudzie nie zgłosił do Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych zbioru danych dotyczących Zespołu Interdyscyplinarnego.
3. W składzie Zespołu Interdyscyplinarnego nie ma przedstawiciela organizacji pozarządowej.

W wyniku zakończonej kontroli kompleksowej w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Nowej Rudzie wydaje się następujące zalecenia:

1. Należy uregulować kwestię dotyczącą uchwalenia przez Radę Miasta Nowa Ruda Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie.