



IF-IT.431.2.2021.PB

Pan
Wiesław Świerczyński
Starosta Złotoryjski

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 27 maja 2021 r. i 19 sierpnia 2021 r. (czynności kontrolne w siedzibie kontrolowanego) oraz w dniu 30 czerwca 2021 r. (czynności kontrolne poza siedzibą kontrolowanego – oględziny w terenie) na podstawie przepisów:

- 1) ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym, zwanej dalej ustawą – Prawo o ruchu drogowym);
- 2) ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej;
- 3) rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem, zwanego dalej rozporządzeniem;
- 4) Zarządzenia Nr 286 Wojewody Dolnośląskiego z dnia 21 października 2016 r. w sprawie kontroli realizowanych przez Wojewodę Dolnośląskiego,

zespół kontrolny Wydziału Infrastruktury Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, w składzie:

- 1) Paweł Bolanowski – Przewodniczący Zespołu Kontrolnego, inspektor wojewódzki w Oddziale Infrastruktury Technicznej;
- 2) Michał Całuch – inspektor wojewódzki w Oddziale Infrastruktury Technicznej

przeprowadził kontrolę problemową w trybie zwykłym w Starostwie Powiatowym w Złotoryi w zakresie zarządzania ruchem na drogach, dla których organem zarządzającym ruchem jest Starosta Złotoryjski.

Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym w dniu 21 grudnia 2020 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego planem kontroli zewnętrznych na I półrocze 2021 r.

Kontrolą objęto okres od dnia 1 czerwca 2019 r. do dnia kontroli.

Łączna długość dróg, dla których organem zarządzającym ruchem jest Starosta Złotoryjski (według stanu na dzień 19 maja 2021 r.) wynosi 528,253 km, w tym 229,890 km to drogi powiatowe, a 298,363 km to drogi gminne.

Dowód: akta kontroli, str. 16

Kierownikiem jednostki kontrolowanej w okresie objętym kontrolą był Pan Wiesław Świerczyński wybrany I/4/2018 Rady Powiatu Złotoryjskiego z dnia 19 listopada 2018 r. w sprawie wyboru Starosty Złotoryjskiego.

Dowód: akta kontroli, str. 54

Zgodnie z treścią Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Złotoryi przyjętego uchwałą nr 293/2018 Zarządu Powiatu Złotoryjskiego z dnia 14 listopada 2018 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Złotoryi oraz o uchwały nr 17/2019 Zarządu Powiatu Złotoryjskiego z dnia 19 lutego 2019 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Złotoryi r., zmienioną uchwałą Nr 20/2019 Zarządu Powiatu Złotoryjskiego z dnia 12 marca 2019 r., uchwałą Nr 67/2019 Zarządu Powiatu Złotoryjskiego z dnia 16 grudnia 2019 r. oraz uchwałą Nr 180/2021 Zarządu Powiatu Złotoryjskiego z dnia 30 kwietnia 2021 r., sprawy z zakresu zarządzania ruchem na drogach realizowane były przez Wydział Komunikacji.

Dowód: akta kontroli, str. 56-107

Zadania z zakresu zarządzania ruchem na drogach realizowane przez Wydział Komunikacji nadzorowane były przez Wicestarostę Złotoryjskiego (zgodnie z Schematem Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Złotoryi, stanowiącym załącznik do wyżej opisanych uchwał). W okresie poddanym kontroli funkcję tą pełnił Pan Rafał Miara.

Dowód: akta kontroli, str. 55

Osobami odpowiedzialnymi za wykonywanie zadań w zakresie kontrolowanych zagadnień w okresie kontroli były:

- 1) Arkadiusz Kobylarz – Kierownik Wydziału Komunikacji.
- 2) Monika Stolarczyk – Zastępca Kierownika Wydziału Komunikacji.

Dowód: akta kontroli, str. 26-40

Zarządzanie ruchem na drogach, dla których organem zarządzającym ruchem jest Starosta Złotoryjski.

Ocena kontrolowanego zagadnienia:

Realizację obowiązków Starosty Złotoryjski – jako organu zarządzającego ruchem na drogach - ocenia się:

- 1) **w zakresie I** (tj. kompletność danych ewidencji projektów zatwierdzonych organizacji ruchu, kompletność zatwierdzonych projektów organizacji ruchu, tryb zatwierdzania projektów organizacji ruchu, informowanie zarządu drogi o utracie ważności zatwierdzonej organizacji ruchu) – **pozytywnie**.¹
- 2) **w zakresie II** (tj. prowadzenie kontroli stałych organizacji ruchu pod kątem ich zgodności z zatwierdzonymi projektami organizacji ruchu, prowadzenie kontroli prawidłowości zastosowania, wykonania, funkcjonowania i utrzymania wszystkich znaków drogowych, urządzeń sygnalizacji świetlnej, urządzeń sygnalizacji dźwiękowej oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego) – **pozytywnie**.

Zakres kontroli obejmował:

- 1) prowadzenie ewidencji zatwierdzonych organizacji ruchu;
- 2) rozpatrywanie i zatwierdzanie projektów organizacji ruchu;
- 3) kontrolę oznakowania (ogłędziny w terenie).

¹ Skala ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami, negatywna.

Kontrolę, w zakresie o którym mowa w pkt. 1-2, przeprowadzono na dobranej próbie, obejmującej losowo wybrane 30 wpisów, dotyczących 15 projektów organizacji ruchu o charakterze czasowym i 15 projektów organizacji ruchu o charakterze stałym.

W toku kontroli dokonano również oględzin w terenie w zakresie umieszczania i funkcjonowania na wybranych drogach/odcinkach dróg/lokalizacjach w ciągu tych dróg znaków pionowych, poziomych i urządzeń bezpieczeństwa ruchu w zakresie:

- a) zgodności oznakowania dróg/odcinków dróg/lokalizacji w ciągu tych dróg z zatwierdzonymi projektami organizacji ruchu,
- b) stanu oznakowania poziomego i pionowego (czytelność i widoczność oznakowania),
- c) zgodności zastosowanego oznakowania poziomego i pionowego z obowiązującymi przepisami.

W odpowiedzi na pismo Wojewody Dolnośląskiego z dnia 11 lutego 2021 r., IF-IT.431.2.2021.PB, Kierownik Referatu Ruchu Drogowego w Komendzie Powiatowej Policji w Złotoryi przesłał informację dotyczącą liczby zdarzeń drogowych na obszarze Powiatu Złotoryjskiego (za okres od dnia 1 stycznia 2019 r. do dnia 31 grudnia 2020 r.).

Dowód: akta kontroli, str. 1a-4

Do czynności kontrolnych w terenie wytypowano 3 lokalizacje dróg/odcinków dróg/lokalizacji w ciągu dróg znajdujących się na terenie powiatu złotoryjskiego:

- 1) ul. Widok w Złotoryi;
- 2) ul. Cmentarna w Złotoryi;
- 3) skrzyżowanie ulic Boh. Monte Cassino oraz Wiejskiej w Złotoryi.

W trakcie kontroli dokonano następujących ustaleń:

ZAKRES I

- kompletność danych ewidencji projektów zatwierdzonych organizacji ruchu,**
- kompletność zatwierdzonych projektów organizacji ruchu,**
- tryb zatwierdzania projektów organizacji ruchu,**
- informowanie zarządu drogi o utracie ważności zatwierdzonej organizacji ruchu (§ 12 ust. 4 rozporządzenia).**

I. Ustalenia w zakresie kompletności danych ewidencji projektów zatwierdzonych organizacji ruchu.

Ewidencja zatwierdzonych projektów organizacji ruchu prowadzona jest w wersji papierowej.

Dowód: akta kontroli, str. 10, 154-185

Liczbę wpisów w ewidencji w poszczególnych latach objętych kontrolą przedstawia poniższe zestawienie:

	Okres objęty kontrolą od 01.06.2019 do 19.05.2021	Razem
Organizacje ruchu o charakterze stałym	87	265
Organizacje ruchu o charakterze czasowym	178	

Dowód: akta kontroli, str. 154-185

Ewidencja zawiera pozycje wymienione w § 9 ust. 2 rozporządzenia, a mianowicie:

- 1) numer kolejny projektu;
- 2) numer drogi i jej kilometraż lub nazwa ulicy;
- 3) jednostkę składającą projekt organizacji ruchu;
- 4) charakter organizacji ruchu (stała, czasowa);
- 5) datę zatwierdzenia projektu;
- 6) termin, w którym powinna zostać wprowadzona zatwierdzona organizacja ruchu;
- 7) rzeczywisty termin wprowadzenia nowej lub zmiany istniejącej organizacji ruchu;
- 8) przewidywany termin przywrócenia poprzedniej organizacji ruchu - w przypadku czasowych zmian organizacji ruchu.

Powyższe obrazuje tabela:

Lp.	Pozycja (zgodnie z § 9 ust. 2 rozporządzenia)	Ewidencja zatwierdzonych projektów organizacji ruchu	Uchybienia/Nieprawidłowości
1.	Numer kolejny projektu	Jest	Brak uwag
2.	Numer drogi i jej kilometraż lub nazwa ulicy	Jest	Brak uwag
3.	Jednostka składająca projekt organizacji ruchu	Jest	Brak uwag
4.	Charakter organizacji ruchu (stała, czasowa)	Jest	Brak uwag
5.	Data zatwierdzenia projektu	Jest	Brak uwag
6.	Termin, w którym powinna zostać wprowadzona zatwierdzona organizacja ruchu	Jest	Brak uwag
7.	Rzeczywisty termin wprowadzenia nowej lub zmiany istniejącej organizacji ruchu	Jest	Brak uwag
8.	przewidywany termin przywrócenia poprzedniej organizacji ruchu - w przypadku czasowych zmian organizacji ruchu	Jest	Brak uwag

II. Ustalenia w zakresie kompletności zatwierdzonych projektów organizacji ruchu.

Według § 5 ust. 1 rozporządzenia, projekt organizacji ruchu powinien zawierać:

- 1) plan orientacyjny w skali od 1:10 000 do 1:25 000 z zaznaczeniem drogi lub dróg, których projekt dotyczy;
- 2) plan sytuacyjny w skali 1:500 lub 1:1000 (w uzasadnionych przypadkach organ zarządzający ruchem może dopuścić skalę 1:2000 lub szkic bez skali) zawierający:
 - a) lokalizacje istniejących, projektowanych oraz usuwanych znaków drogowych, urządzeń sygnalizacyjnych i urządzeń bezpieczeństwa ruchu; dla projektów

zmian stałej organizacji ruchu dopuszcza się zaznaczenie lokalizacji tylko znaków i urządzeń dla nowej organizacji ruchu,

- b) parametry geometrii drogi;
- 3) program sygnalizacji i obliczenia przepustowości drogi – w przypadku projektu zawierającego sygnalizację świetlną;
- 4) zasady dokonywania zmian oraz sposób ich rejestracji – w przypadku projektu zawierającego znaki świetlne lub znaki o zmiennej treści oraz w przypadku projektu dotyczącego zmiennej organizacji ruchu lub zawierającego inne zmienne elementy mające wpływ na ruch drogowy;
- 5) opis techniczny zawierający charakterystykę drogi i ruchu na drodze, a w przypadku organizacji ruchu związanej z robotami prowadzonymi w pasie drogowym – opis występujących zagrożeń lub utrudnień; przy robotach prowadzonych w dwóch lub więcej etapach opis powinien zawierać zakres planowanych robót dla każdego etapu i stan pasa drogowego po zrealizowaniu etapu robót;
- 6) przewidywany termin wprowadzenia czasowej organizacji ruchu oraz termin wprowadzenia nowej stałej organizacji ruchu lub przywrócenia poprzedniej stałej organizacji ruchu – w przypadku projektu dotyczącego wykonywania robót na drodze;
- 7) nazwisko i podpis projektanta.

Ponadto, zgodnie z treścią § 7 ust. 2 i 3 rozporządzenia, do przedstawionego do zatwierdzenia projektu organizacji ruchu powinny być dołączone opinie:

- 1) komendanta wojewódzkiego Policji – w przypadku projektu obejmującego drogę krajową lub wojewódzką, z zastrzeżeniem pkt 3;
- 2) komendanta powiatowego Policji – w przypadku projektu obejmującego drogę powiatową, z zastrzeżeniem pkt 3;
- 3) komendanta miejskiego Policji – w przypadku projektu obejmującego drogę położoną w mieście na prawach powiatu lub w mieście stołecznym Warszawie, z wyjątkiem autostrady i drogi ekspresowej;
- 4) zarządu drogi, jeżeli nie jest on jednostką składającą projekt;
- 5) organu zarządzającego ruchem na drodze krzyżującej się lub objętej objazdem, w przypadkach, o których mowa w § 6 ust. 2 i 3.

Opinia Policji nie jest wymagana w przypadku:

- 1) projektu organizacji ruchu obejmującego wyłącznie drogi gminne;
- 2) projektu uproszczonego, o którym mowa w § 5 ust. 2;
- 3) projektu organizacji ruchu na drodze wewnętrznej.

Kompletność zatwierdzonych projektów organizacji ruchu w zakresie ww. elementów pokazują szczegółowo poniższe tabele.

Kompletność zatwierdzonych projektów organizacji ruchu o charakterze czasowym:

Nr zatwierdzenia	1)*	2)*	3)*	4)*	5)*	6)*	7)*	Opinia właściwego komendanta Policji*	Opinia zarządu drogi*
51/2019	Tak	Tak	Nie dotyczy	Nie dotyczy	Tak	Tak	Tak	Nie dotyczy	Tak
53/2019	Tak	Tak	Nie dotyczy	Nie dotyczy	Tak	Tak	Tak	Tak	Tak
87/2019	Tak	Tak	Nie dotyczy	Nie dotyczy	Tak	Tak	Tak	Tak	Tak
100/2019	Tak	Tak	Nie dotyczy	Nie dotyczy	Tak	Tak	Tak	Nie dotyczy	Tak

1/2020	Tak	Tak	Tak	Tak	Tak	Tak	Tak	Tak	Tak
30/2020	Tak	Tak	Nie dotyczy	Nie dotyczy	Tak	Tak	Tak	Tak	Tak
32/2020	Tak	Tak	Nie dotyczy	Nie dotyczy	Tak	Tak	Tak	Nie dotyczy	Tak
41/2020	Tak	Tak	Nie dotyczy	Nie dotyczy	Tak	Tak	Tak	Tak	Tak
74/2020	Tak	Tak	Nie dotyczy	Nie dotyczy	Tak	Tak	Tak	Nie dotyczy	Tak
81/2020	Tak	Tak	Nie dotyczy	Nie dotyczy	Tak	Tak	Tak	Nie dotyczy	Tak
125/2020	Tak	Tak	Nie dotyczy	Nie dotyczy	Tak	Tak	Tak	Tak	Tak
136/2020	Tak	Tak	Nie dotyczy	Nie dotyczy	Tak	Tak	Tak	Nie dotyczy	Tak
16/2021	Tak	Tak	Tak	Tak	Tak	Tak	Tak	Nie dotyczy	Tak
24/2021	Tak	Tak	Tak	Tak	Tak	Tak	Tak	Nie dotyczy	Nie dotyczy
44/2021	Tak	Tak	Tak	Tak	Tak	Tak	Tak	Tak	Tak

* wymagane elementy określone w § 5 ust. 1 pkt 1-7 oraz § 7 ust. 2 i 3 rozporządzenia.

Kompletność zatwierdzonych projektów organizacji ruchu o charakterze stałym:

Nr zatwierdzenia	1)*	2)*	3)*	4)*	5)*	6)*	7)*	Opinia właściwego komendanta Policji*	Opinia zarządu drogi*
52/2019	Tak	Tak	Nie dotyczy	Nie dotyczy	Tak	Nie dotyczy	Tak	Nie dotyczy	Nie dotyczy
69/2019	Tak	Tak	Nie dotyczy	Nie dotyczy	Tak	Nie dotyczy	Tak	Nie dotyczy	Nie dotyczy
98/2019	Tak	Tak	Nie dotyczy	Nie dotyczy	Tak	Nie dotyczy	Tak	Tak	Tak
107/2019	Tak	Tak	Nie dotyczy	Nie dotyczy	Tak	Nie dotyczy	Tak	Tak	Tak
17/2020	Tak	Tak	Nie dotyczy	Nie dotyczy	Tak	Nie dotyczy	Tak	Tak	Tak
19/2020	Tak	Tak	Nie dotyczy	Nie dotyczy	Tak	Nie dotyczy	Tak	Nie dotyczy	Nie dotyczy
37/2020	Tak	Tak	Nie dotyczy	Nie dotyczy	Tak	Nie dotyczy	Tak	Nie dotyczy	Tak
49/2020	Tak	Tak	Nie dotyczy	Nie dotyczy	Tak	Nie dotyczy	Tak	Nie dotyczy	Nie dotyczy
61/2020	Tak	Tak	Nie dotyczy	Nie dotyczy	Tak	Nie dotyczy	Tak	Tak	Tak
73/2020	Tak	Tak	Nie dotyczy	Nie dotyczy	Tak	Nie dotyczy	Tak	Nie dotyczy	Nie dotyczy
115/2020	Tak	Tak	Nie dotyczy	Nie dotyczy	Tak	Nie dotyczy	Tak	Nie dotyczy	Nie dotyczy
131/2020	Tak	Tak	Nie dotyczy	Nie dotyczy	Tak	Nie dotyczy	Tak	Nie dotyczy	Nie dotyczy
19/2021	Tak	Tak	Nie dotyczy	Nie dotyczy	Tak	Nie dotyczy	Tak	Tak	Tak

25/2021	Tak	Tak	Nie dotyczy	Nie dotyczy	Tak	Nie dotyczy	Tak	Nie dotyczy	Nie dotyczy
35/2021	Tak	Tak	Nie dotyczy	Nie dotyczy	Tak	Nie dotyczy	Tak	Nie dotyczy	Nie dotyczy

* wymagane elementy określone w § 5 ust. 1 pkt 1-7 oraz § 7 ust. 2 i 3 rozporządzenia.

III. Ustalenia w zakresie trybu zatwierdzania projektów organizacji ruchu.

Projekty organizacji ruchu o charakterze czasowym.

Zatwierdzanie projektów organizacji ruchu o charakterze czasowym przez organ zarządzający ruchem odbywało się w formie odrębnego pisma. Pismo zawiera między innymi:

- 1) oznaczenie STAROSTA ZŁOTORYJSKI;
- 2) miejsce oraz datę sporządzenia pisma;
- 3) znak sprawy (numer pisma);
- 4) podstawę prawną;
- 5) opis przedmiotu zatwierdzenia, określenie charakteru organizacji ruchu oraz terminu wprowadzenia organizacji ruchu;
- 6) pouczenie o następującej treści:

„Zgodnie z § 12 ust. 1 i 4 w/w rozporządzenia jednostka wprowadzająca organizację ruchu zawiadamia organ zarządzający ruchem, zarząd drogi oraz właściwego Komendanta Policji o terminie jej wprowadzenia, co najmniej na 7 dni przed dniem wprowadzenia organizacji ruchu. W przypadku nie spełnienia powyższego warunku organ zarządzający ruchem poinformuje zarząd drogi o utracie ważności zatwierdzonej organizacji ruchu.

Wskazane wyżej pisma podpisywane były przez działających z upoważnienia Starosty: Arkadiusza Kobylarza – Kierownika Wydziału Komunikacji oraz Monikę Stolarczyk – Zastępcę Kierownika Wydziału Komunikacji.

Dowód: akta kontroli, str. 434 (przykładowe dokumenty zatwierdzenia czasowej organizacji ruchu).

Tryb zatwierdzania projektów organizacji ruchu o charakterze czasowym przedstawia poniższa tabela:

Numer zatwierdzonego projektu organizacji ruchu	Zatwierdzenie projektu przez upoważnioną osobę	Określenie terminu, w którym powinna zostać wprowadzona zatwierdzona organizacja ruchu
51/2019	Tak	Tak
53/2019	Tak	Tak
87/2019	Tak	Tak
100/2019	Tak	Tak
1/2020	Tak	Tak
30/2020	Tak	Tak
32/2020	Tak	Tak
41/2020	Tak	Tak
74/2020	Tak	Tak

81/2020	Tak	Tak
125/2020	Tak	Tak
136/2020	Tak	Tak
16/2021	Tak	Tak
24/2021	Tak	Tak
44/2021	Tak	Tak

Projekty organizacji ruchu o charakterze stałym.

Zatwierdzanie projektów organizacji ruchu o charakterze stałym przez organ zarządzający ruchem odbywało się w formie odrębnego pisma. Pismo zawiera między innymi:

- 1) oznaczenie STAROSTA ZŁOTORYJSKI;
- 2) miejsce oraz datę sporządzenia pisma;
- 3) znak sprawy (numer pisma);
- 4) podstawę prawną;
- 5) opis przedmiotu zatwierdzenia, określenie charakteru organizacji ruchu oraz terminu wprowadzenia organizacji ruchu;
- 6) pouczenie o następującej treści:

„Zgodnie z § 12 ust. 1 i 4 w/w rozporządzenia jednostka wprowadzająca organizację ruchu zawiadamia organ zarządzający ruchem, zarząd drogi oraz właściwego Komendanta Policji o terminie jej wprowadzenia, co najmniej na 7 dni przed dniem wprowadzenia organizacji ruchu. W przypadku nie spełnienia powyższego warunku organ zarządzający ruchem poinformuje zarząd drogi o utracie ważności zatwierdzonej organizacji ruchu.

Wskazane wyżej pisma podpisywane były przez działających z upoważnienia Starosty: Arkadiusza Kobylarza – Kierownika Wydziału Komunikacji oraz Monikę Stolarczyk – Zastępcę Kierownika Wydziału Komunikacji.

Dowód: akta kontroli, str. 186 (przykładowe dokumenty zatwierdzenia stałej organizacji ruchu).

Tryb zatwierdzania projektów organizacji ruchu o charakterze stałym przedstawia poniższa tabela:

Numer zatwierdzonego projektu organizacji ruchu	Zatwierdzenie projektu przez upoważnioną osobę	Określenie terminu, w którym powinna zostać wprowadzona zatwierdzona organizacja ruchu
52/2019	Tak	Tak
69/2019	Tak	Tak
98/2019	Tak	Tak
107/2019	Tak	Tak
17/2020	Tak	Tak
19/2020	Tak	Tak
37/2020	Tak	Tak*
49/2020	Tak	Tak
61/2020	Tak	Tak
73/2020	Tak	Tak

115/2020	Tak	Tak
131/2020	Tak	Tak
19/2021	Tak	Tak
25/2021	Tak	Tak
35/2021	Tak	Tak

* wyjaśnienie – zob. stwierdzone nieprawidłowości lub uchybienia

Stwierdzona nieprawidłowość:

„Przedłużenie ważności zatwierdzenia” projektu organizacji ruchu nr 37/2020.

Wyjaśnienie:

Zgodnie z § 6 ust. 1 rozporządzenia organizację ruchu zatwierdza, na podstawie złożonego projektu organizacji ruchu, organ zarządzający ruchem albo podmiot zarządzający drogą wewnętrzną właściwy dla danej drogi. Zgodnie z § 8 ust. 7 rozporządzenia, organ zarządzający ruchem albo podmiot zarządzający drogą wewnętrzną określa termin, w którym powinna zostać wprowadzona zatwierdzona organizacja ruchu. Natomiast, zgodnie z § 8 ust. 2 rozporządzenia, po rozpatrzeniu złożonego projektu organizacji ruchu organ zarządzający ruchem może zatwierdzić organizację ruchu w całości lub w części (z możliwością wprowadzenia zmian lub uwag), odesłać projekt w celu wprowadzenia poprawek lub odrzucić projekt. Żaden z przepisów regulujących procedurę zmiany organizacji ruchu nie przewiduje sporządzania oraz zatwierdzenia „aneksów” lub „korekt” po zatwierdzeniu projektu. W ocenie Wojewody Dolnośląskiego, z treści obowiązujących przepisów wynika, iż zatwierdzenie organizacji ruchu jest czynnością jednorazową, a jej zmiana może nastąpić wyłącznie poprzez dokonanie kolejnej takiej czynności, a nie poprzez sporządzanie aneksu czy dodatkowych ustaleń do już raz zatwierdzonego projektu organizacji ruchu. Pogląd ten jest również akcentowany w sądownictwie sądowo-administracyjnym. Jako przykład można podać wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 9 lipca 2019 r. (I OSK 1972/17).

Przyczyną powstania opisanej nieprawidłowości jest niewłaściwe zastosowanie ww. przepisów rozporządzenia. Odpowiedzialnymi są osoby realizujące zadania z zakresu zarządzania ruchem na drogach.

Dowód: akta kontroli, str. 255-280

IV. Ustalenia w zakresie informowania zarządu drogi o utracie ważności zatwierdzonej organizacji ruchu (zgodnie z § 12 ust. 4 rozporządzenia).

Zgodnie z § 12 ust. 4 rozporządzenia, jeżeli w terminie, o którym mowa w § 8 ust. 7, brak jest zawiadomienia, o którym mowa w ust. 1, organ zarządzający ruchem informuje zarząd drogi o utracie ważności zatwierdzonej organizacji ruchu.

Organ zarządzający ruchem zobowiązany był do zastosowania ww. przepisu w odniesieniu do 8 zatwierdzonych projektów organizacji ruchu poddanych kontroli (projekty o charakterze czasowym nr 53/2019, 87/2019, 100/2019, 30/2020, 32/2020, 41/2020 oraz o charakterze stałym nr 107/2019 i 37/2020).

Stwierdzona nieprawidłowość:

Organ zarządzający ruchem nie zrealizował powyższego obowiązku w stosunku do stałego projektu organizacji ruchu nr 37/2020.

Przyczyną powstania opisanej nieprawidłowości było niewłaściwe zastosowanie ww. przepisów rozporządzenia oraz wcześniej opisane „przedłużenie ważności zatwierdzenia” projektu. Odpowiedzialnymi są osoby realizujące zadania z zakresu zarządzania ruchem na drogach.

Dowód: akta kontroli, str. 255-280

Uwagi kontrolujących:

W związku z sytuacją epidemiologiczną w kraju i wprowadzonym zakazem przemieszczania się, wprowadzenie stałej organizacji ruchu zatwierdzonej projektem nr 49/2020 zostało wprowadzone po wyznaczonym terminie. Informacja o tym fakcie została umieszczona w dokumentacji.

Dowód: akta kontroli, str. 281-292

ZAKRES II

- prorowadzenie kontroli stałych organizacji ruchu pod kątem ich zgodności z zatwierdzonymi projektami organizacji ruchu,
- prorowadzenie kontroli prawidłowości zastosowania, wykonania, funkcjonowania i utrzymania wszystkich znaków drogowych, urządzeń sygnalizacji świetlnej, urządzeń sygnalizacji dźwiękowej oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego.

I. Ustalenia w zakresie prowadzenia kontroli stałych organizacji ruchu pod kątem ich zgodności z zatwierdzonymi projektami organizacji ruchu.

Zgodnie z § 12 ust. 3 rozporządzenia, jeżeli organizacja ruchu ma charakter stały, organ zarządzający ruchem, w terminie do 14 dni od dnia wprowadzenia organizacji ruchu, przeprowadza kontrolę wykonania zadań technicznych wynikających z realizacji projektu.

Realizację obowiązku organu zarządzającego ruchem, o którym mowa wyżej, przedstawia poniższa tabela:

Numer zatwierdzonego projektu organizacji ruchu o charakterze stałym	Data wprowadzenia organizacji ruchu w terenie	Data przeprowadzenia kontroli, o której mowa w § 12 ust. 3 rozporządzenia
52/2019	28.06.2019	4.07.2019
69/2019	9.09.2019	18.09.2019
98/2019	1.01.2020	10.01.2020
107/2019	Nie dotyczy*	Nie dotyczy*
17/2020	5.02.2020	14.02.2020
19/2020	10.02.2020	14.02.2020
37/2020	Nie dotyczy*	Nie dotyczy*
49/2020	8.04.2020	15.04.2020
61/2020	1.09.2020	10.09.2020
73/2020	29.06.2020	10.07.2020

115/2020	1.10.2020	9.10.2020
131/2020	6.11.2020	10.11.2020
19/2021	28.06.2019	4.07.2019
25/2021	9.09.2019	18.09.2019
35/2021	1.01.2020	10.01.2020

* Dotyczy organizacji ruchu dla której nie minął jeszcze termin, w którym powinna zostać wprowadzona w terenie, nie podano informacji o wprowadzeniu organizacji ruchu w terenie, została zastąpiona innym projektem organizacji ruchu lub utraciła ważność

II. Ustalenia w zakresie prowadzenia kontroli prawidłowości zastosowania, wykonania, funkcjonowania i utrzymania wszystkich znaków drogowych, urządzeń sygnalizacji świetlnej, urządzeń sygnalizacji dźwiękowej oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego.

Zgodnie z § 12 ust. 5 rozporządzenia, niezależnie od kontroli, o której mowa w § 12 ust. 3 rozporządzenia, organ zarządzający ruchem przeprowadza co najmniej raz na 6 miesięcy kontrolę prawidłowości zastosowania, wykonania, funkcjonowania i utrzymania wszystkich znaków drogowych, urządzeń sygnalizacji świetlnej, urządzeń sygnalizacji dźwiękowej oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego umieszczonych na drogach jemu podległych.

W okresie poddany kontroli organ zarządzający ruchem przeprowadzał kontrole, o których mowa w wyżej powołanym przepisie. W objazdach brali również udział przedstawiciele Komendy Powiatowej Policji w Złotorzy oraz zarządcy drogi. Z przeprowadzonych kontroli sporządzane były protokoły.

Dowód: akta kontroli, str. 41-53

POZOSTAŁE USTALENIA KONTROLNE

I. Ustalenia w zakresie umieszczania i funkcjonowania na wybranych drogach/odcinkach dróg/lokalizacjach w ciągu tych dróg znaków pionowych, poziomych i urządzeń bezpieczeństwa ruchu. Oględziny wybranych dróg/odcinków dróg/lokalizacji w ciągu dróg położonych na terenie powiatu złotoryjskiego.

Ustalenia stwierdzone podczas oględzin wytypowanych dróg/odcinków dróg/lokalizacji w ciągu tych dróg:

1. Ul. Widok w Złotorzy.

Na podstawie zatwierdzonego w dniu 27 sierpnia 2019 r. projektu organizacji ruchu nr 69/2019 do ww. lokalizacji, dokonano czynności związanych z ustaleniem zgodności istniejącego w terenie oznakowania z projektem organizacji ruchu oraz oceną istniejącego oznakowania poziomego i pionowego w zakresie zgodności z przepisami rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 3 lipca 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach (Dz.U. z 2019 r. poz. 2311 ze zm.).

1. W zakresie zgodności umieszczonych znaków pionowych, poziomych, sygnalizatorów i urządzeń bezpieczeństwa ruchu z ww. zatwierdzonym projektem stałej organizacji ruchu, nie stwierdzono nieprawidłowości.
2. W zakresie czytelności, widoczności i prawidłowości oznakowania, nie stwierdzono nieprawidłowości.
3. W zakresie kompletności oznakowania nie stwierdzono rozbieżności między stanem rzeczywistym, a zatwierdzoną organizacją ruchu.

2. Ul. Cmentarna w Złotoryi.

Na podstawie zatwierdzonego w dniu 18 września 2020 r. projektu organizacji ruchu nr 115/2020 do ww. lokalizacji, dokonano czynności związanych z ustaleniem zgodności istniejącego w terenie oznakowania z projektem organizacji ruchu oraz oceną istniejącego oznakowania poziomego i pionowego w zakresie zgodności z przepisami rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 3 lipca 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach (Dz.U. z 2019 r. poz. 2311 ze zm.).

1. W zakresie zgodności umieszczonych znaków pionowych, poziomych, sygnalizatorów i urządzeń bezpieczeństwa ruchu z ww. zatwierdzonym projektem stałej organizacji ruchu, nie stwierdzono nieprawidłowości.
2. W zakresie czytelności, widoczności i prawidłowości oznakowania, nie stwierdzono nieprawidłowości.
3. W zakresie kompletności oznakowania nie stwierdzono rozbieżności między stanem rzeczywistym, a zatwierdzoną organizacją ruchu.

3. Skrzyżowanie ul. Boh. Monte Cassino i Miodowej w Złotoryi.

Na podstawie zatwierdzonego w dniu 30 stycznia 2020 r. projektu organizacji ruchu nr 19/2020 do ww. lokalizacji, dokonano czynności związanych z ustaleniem zgodności istniejącego w terenie oznakowania z projektem organizacji ruchu oraz oceną istniejącego oznakowania poziomego i pionowego w zakresie zgodności z przepisami rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 3 lipca 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach (Dz.U. z 2019 r. poz. 2311 ze zm.).

1. W zakresie zgodności umieszczonych znaków pionowych, poziomych, sygnalizatorów i urządzeń bezpieczeństwa ruchu z ww. zatwierdzonym projektem stałej organizacji ruchu, nie stwierdzono nieprawidłowości.
2. W zakresie czytelności, widoczności i prawidłowości oznakowania, nie stwierdzono nieprawidłowości.

3. W zakresie kompletności oznakowania nie stwierdzono rozbieżności między stanem rzeczywistym, a zatwierdzoną organizacją ruchu.

Wszystkie protokoły oględzin zostały podpisane przez osoby uczestniczące w czynnościach.
Dowód: akta kontroli - protokoły oględzin, str. 673-680

II. Inne ustalenia nie mające wpływu na wynik kontroli.

- 1) W okresie objętym kontrolą do Starosty Złotoryjskiego nie wpłynęły żadne wnioski o wydanie opinii w zakresie geometrii drogi w projektach budowlanych, o których mowa w §3 ust. 1 pkt 6 rozporządzenia.
- 2) Zarządzeniem nr 11/2015 Starosty Złotoryjskiego z dnia 22 maja 2015 r. została powołana Komisja do spraw Organizacji Ruchu Drogowego na Drogach Powiatowych i Gminnych przy Starostwie Powiatowym w Złotoryi. Komisja ta jest zespołem opiniodawczym powołanym w celu wsparcia realizowania zadań organu zarządzającego ruchem przez Starostę Złotoryjskiego. Komisja pracuje w zespołach co najmniej 3 osobowych. W jej skład wchodzi przedstawiciele m.in. Starostwa Powiatu Złotoryjskiego, Komendy Powiatowej Policji w Złotoryi, Powiatowego Zarządu Dróg w Złotoryi oraz przedstawiciel zarządcy dróg gminnych. Z przeprowadzonych przez Komisję czynności sporządzane są protokoły.
- 3) W okresie objętym kontrolą do Starosty Złotoryjskiego wpływały wnioski dotyczące m.in. proponowanych zmian w organizacji ruchu. Przedmiotowe pisma były rozpatrywane na posiedzeniach Komisji do spraw Organizacji Ruchu Drogowego na Drogach Powiatowych i Gminnych przy Starostwie Powiatowym w Złotoryi oraz udzielano na nie odpowiedzi.

Dowód: akta kontroli, str. 26-27, 108-153

Wnioski i zalecenia pokontrolne:

Działając na podstawie § 14 ust. 2 Zarządzenia Nr 286 Wojewody Dolnośląskiego z dnia 21 października 2016 r. w sprawie kontroli realizowanych przez Wojewodę Dolnośląskiego w związku z art. 46 ust. 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej, wnoszę o podjęcie działań, zmierzających do usunięcia stwierdzonych w trakcie kontroli nieprawidłowości i uchybień, celem niedopuszczenia do ich ponownego wystąpienia w przyszłości, w szczególności poprzez zaprzestanie stosowania praktyki „przedłużania terminu ważności” zatwierdzonego projektu organizacji ruchu.

Mając na uwadze powyższe, w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, proszę złożyć do tutejszego organu informację o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń, a także podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO
I WICEWOJEWODĄ DOLNOŚLĄSKI
Jarosław Kresa

