



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 4 października 2021 r.

ZP-NKWR.431.2.47.2021.GK

Pani

**Izabela Aniołek**

Dyrektor

Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie

w Jaworze

Domu Dziecka im. dr. H. Jordana

w Bolkowie

## WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 20 - 21 września 2021 r. na podstawie art. 122 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tekst jedn.: Dz.U. z 2020 r. poz. 821 ze zm.) zwanej dalej „ustawą”, kontrolerzy Grzegorz Kownacki - inspektor wojewódzki, przewodniczący zespołu kontrolerów oraz Emilia Molska - Kaźmierczak - inspektor wojewódzki, przeprowadzili kontrolę problemową w trybie zwykłym w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Jaworze Domu Dziecka im. dr. H. Jordana w Bolkowie, z siedzibą przy ul. Mickiewicza 2, dalej zwanej „Placówką”.

Przedmiot kontroli obejmował działalność Placówki w zakresie sporządzania i realizacji planu pomocy dziecku oraz przestrzegania zgodności zatrudniania z wymaganymi kwalifikacjami.

Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym w dniu 24 czerwca 2021 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego Planem kontroli na II półrocze 2021 r.

W okresie objętym kontrolą, tj. od dnia 1 września 2020 r. do dnia 20 września 2021 r. funkcję Dyrektora kontrolowanej jednostki pełniła Pani Izabela Aniołek, odpowiedzialna za realizację zadań w ocenianych obszarach.

W zakresie działalności jednostki podlegającej kontroli wydaje się ocenę pozytywną z nieprawidłowościami, a jej uzasadnieniem jest ustalony stan faktyczny i prawny. Stwierdzone nieprawidłowości nie spowodowały skutków dla kontrolowanej działalności, zarówno w aspekcie

finansowym, jak i ostatecznego wykonania zadań. Kontrola została odnotowana w książce kontroli pod numerem 43. Postępowanie kontrolne przeprowadzono na podstawie dokumentacji merytorycznej realizowanych zadań oraz oświadczeń złożonych przez Panią Izabelę Aniołek.

Ileokroć w niniejszym wystąpieniu pokontrolnym jest mowa o „rozporządzeniu” należy przez to rozumieć rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie instytucjonalnej pieczy zastępczej (Dz.U. Nr 292, poz. 1720).

### **W toku przeprowadzonych czynności ustalono:**

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Jaworze Dom Dziecka im. dr. H. Jordana w Bolkowie, z siedzibą przy ul. Mickiewicza 2 jest publiczną Placówką typu socjalizacyjnego z regulaminową liczbą 14 miejsc, prowadzoną przez Powiat Jaworski. Placówka działa na podstawie decyzji Wojewody Dolnośląskiego Nr PS.V.9013 - 31/10 z dnia 31 grudnia 2010 r. (z późn. zm.).

Do dnia 1 września 2021 r. w Placówce obowiązywał *Regulamin organizacyjny Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Jaworze* wprowadzony uchwałą Nr 30/2020 Zarządu Powiatu w Jaworze z dnia 15 maja 2020 r. Natomiast po przeniesieniu siedziby Placówki z Kaczorowa do Bolkowa, Zarząd Powiatu w Jaworze uchwalił w dniu 2 września 2021 r. (uchwała Nr 51/2021) nowy *Regulamin organizacyjny Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Jaworze*. Placówka prowadzona była w ramach powyższej jednostki organizacyjnej pomocy społecznej w świetle art. 93 ust. 3a ustawy.

W dniu kontroli na podstawie analizy zestawienia tabelarycznego ewidencji wychowanków stwierdzono, że w Placówce umieszczonych było 14 dzieci, w tym 3 w wieku poniżej 10 roku życia przebywających w niej wraz ze starszym rodzeństwem (dot. 2 dzieci w wieku 8 lat) oraz wystąpieniem wyjątkowego przypadku, w tym stanu zdrowia dziecka o czym mowa w art. 95 ust. 2 ustawy (dot. 1 dziecka w wieku 9 lat). Zaznaczyć należy, iż Powiat Jaworski poszukiwał możliwości zapewnienia dziecku rodzinnej formy pieczy zastępczej, a umieszczenie było zgodne z postanowieniem sądu właściwego w sprawie. Zasadnym jest ponawianie przytoczonych działań, zmierzających do osiągnięcia przedmiotowego celu.

(dowód: akta kontroli 16 - 52)

Zgodnie z § 14 ust. 1 rozporządzenia, niezwłocznie po przyjęciu dziecka do placówki opiekuńczo – wychowawczej albo do regionalnej placówki opiekuńczo – terapeutycznej sporządza się diagnozę psychofizyczną dziecka. Kontrola wykazała, iż dla przebywających w Placówce dzieci sporządzono powyższy dokument. W sytuacji uzasadniającej taką konieczność, diagnoza psychofizyczna dziecka była aktualizowana.

W świetle § 15 ust. 1 rozporządzenia oraz art. 100 ust. 1 ustawy plan pomocy dziecku sporządzany jest i realizowany przez wychowawcę kierującego procesem wychowawczym dziecka, we współpracy z asystentem rodziny, a w przypadku gdy rodzinie dziecka nie został przydzielony asystent rodziny - we współpracy z podmiotem organizującym pracę z rodziną. Placówka spełniła wymóg w przedmiotowym zakresie. Podkreślenia wymaga, iż w toku kontroli ustalono, iż wystąpiła sytuacja w postaci wystosowania przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Jaworze pisma do Gminno - Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Bolkowie, dotyczącego umieszczenia w pieczy zastępczej dwóch rodzeństw, nie uzyskując informacji zwrotnej wymaganej na etapie tworzenia planu pomocy dziecku, w świetle wyżej cytowanych przepisów prawa powszechnie obowiązującego. Stwierdzona sytuacja podlegać będzie dalszym czynnościom wyjaśniającym.

Plany pomocy dziecku opracowano niezwłocznie po sporządzeniu diagnozy, o której mowa w § 14 rozporządzenia.

Plan pomocy sporządzany był na okres 12 miesięcy kalendarzowych i określał cele oraz działania krótkoterminowe i długoterminowe (uwzględniając wiek dziecka, jego możliwości psychofizyczne, sytuację rodzinną i przebieg procesu przygotowania dziecka do usamodzielnienia) oraz zawierał cel pracy z dzieckiem. W trzech przypadkach wyznaczono jednocześnie 2 cele pracy z dzieckiem, a fakt ten stanowi nieprawidłowość. Zaznaczyć należy, iż zgodnie z § 15 ust. 3 pkt 2 rozporządzenia należy każdorazowo konkretyzować i uściślać powyższe poprzez wskazywanie jednego celu.

Plan pomocy dziecku był opracowany na podstawie diagnozy psychofizycznej, dokumentacji przekazanej do Placówki wraz ze skierowaniem, analizy wszelkich posiadanych informacji na temat dziecka oraz oceny efektów pracy z jego rodziną, prowadzonej przez ośrodki pomocy społecznej (z wyłączeniem stwierdzonej sytuacji opisanej we wcześniejszej części niniejszego wystąpienia pokontrolnego).

Plany pomocy były modyfikowane nie rzadziej niż co pół roku, z wyłączeniem rodzeństwa K. K., A. K., D. K., względem którego konieczność modyfikacji wynikała ponadto ze zmieniającej się sytuacji dziecka i jego rodziny (matka dzieci została pozbawiona władzy rodzicielskiej). Stwierdzony stan jest nieprawidłowością. Ponadto z analizy dokumentacji oraz oświadczenia Dyrektora Placówki wynikało, iż w kontrolowanym okresie nie wystąpiła sytuacja, o której mowa w § 15 ust. 6 rozporządzenia, powodująca konieczność modyfikacji rzeczonych dokumentów niezwłocznie po powzięciu informacji o ciąży małoletniej. Treść dokumentów wskazywała z przedstawicielami jakich podmiotów prowadzona jest współpraca zgodna z planem pomocy dziecku. Zauważyć należy, iż w jednostkowych przypadkach

pozostawiano niewypełnioną część dotyczącą informacji na temat opracowania dokumentu z asystentem rodziny, co powodowało niejasność czy na etapie tworzenia planu uczestniczył asystent rodziny czy też nie. W świetle powyższego formułuje się wniosek korygujący, poprzez wskazanie zasadności uściślenia przedmiotowej kwestii, wymaganej stosowanym w Placówce wzorem formularza planu pomocy dziecku. Opracowując plan pomocy dziecku, stosownie do okoliczności, rozwoju psychicznego i fizycznego, stanu zdrowia i stopnia dojrzałości dziecka, uwzględniano jego zdanie, co było potwierdzone składanym przez dziecko podpisem.

Na podstawie zebranych informacji, w tym w wyniku analizy przedłożonych do kontroli dokumentów potwierdzono, iż w Placówce przestrzegano § 17 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia oraz art. 100 ust. 3 ustawy dotyczących obowiązku prowadzenia planu pomocy dla każdego dziecka w niej umieszczonego oraz realizacji zadań z niego wynikających.

Analiza akt osobowych dotyczących spełnienia przez Dyrektora Placówki oraz osób pracujących z dziećmi wymogu w obszarze kwalifikacji zawodowych, o których mowa w art. 97 ust. 3 oraz art. 98 ust. 1 i ust. 3 ustawy, potwierdziła ich zgodność w przedmiotowym zakresie. Ponadto kontrolując przestrzeganie przepisu art. 99 ust. 5 ustawy stwierdzono, iż w Placówce zatrudniono osoby do obsługi, które spełniały wymogi określone prawem.

*(dowód: akta kontroli str. 49 - 76)*

W wyniku przeprowadzonej kontroli problemowej w trybie zwykłym w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Jaworze Domu Dziecka im. dr. H. Jordana w Bolkowie, z siedzibą przy ul. Mickiewicza 2, stwierdzono następujące nieprawidłowości wymagające wydania zaleceń pokontrolnych:

1. W trzech przypadkach w planie pomocy dziecku wyznaczono jednocześnie więcej niż jeden cel pracy z dzieckiem.
2. W trzech przypadkach plan pomocy dziecku nie był modyfikowany w zależności od zmieniającej się sytuacji dziecka lub jego rodziny i rzadziej niż co pół roku.

**Wobec powyższego wydaje się zalecenia pokontrolne:**

1. W planie pomocy dziecku wyznaczać cel pracy z dzieckiem, uwzględniający powrót dziecka do rodziny, umieszczenie dziecka w rodzinie przysposabiającej, umieszczenie dziecka w rodzinie zastępczej lub przygotowanie dziecka do usamodzielnienia.



Podstawa prawna: § 15 ust. 3 pkt 2 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie instytucjonalnej pieczy zastępczej (Dz.U. Nr 292, poz. 1720).

Termin realizacji: na bieżąco.

2. Plan pomocy dziecku modyfikować w zależności od zmieniającej się sytuacji dziecka lub jego rodziny, nie rzadziej niż co pół roku.

Podstawa prawna: § 15 ust. 5 pkt 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie instytucjonalnej pieczy zastępczej (Dz.U. Nr 292, poz. 1720).

Termin realizacji: na bieżąco.

#### Pouczenie:

Zastrzeżenia do wystąpienia pokontrolnego, w tym wystąpienia niezawierającego zaleceń pokontrolnych, składa się na zasadach określonych w art. 197d ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tekst jedn.: Dz.U. z 2020 r. poz. 821 ze zm.).

Proszę w terminie do dnia **12 listopada 2021 roku** o powiadomienie Wojewody Dolnośląskiego o sposobie realizacji zaleceń, uwag i wniosków przedstawionych w niniejszym wystąpieniu pokontrolnym.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO  
*[Podpis]*  
Dariusz Zimny  
ZASTĘPCA DYREKTORA WYDZIAŁU  
Zdrowia i Polityki Społecznej

.....  
(kierownik komórki do spraw kontroli)

*[Podpis]*  
.....  
(przewodniczący zespołu inspektorów)

*[Podpis]*  
.....  
(członek zespołu inspektorów)

