



**WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI**

Wrocław, dnia 8 marca 2013 roku

PS-P.862.12.2013

*Pan*

*Sebastian Oszczyda  
Wójt Gminy  
Paszowice*

### **Wystąpienie pokontrolne**

W dniach od 21 lutego do 28 lutego 2013 roku na podstawie art. 10 ust. 1, w związku z art. 112 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t.j. Dz.U. z 2008r. Nr 69, poz. 415 z późn.zm.) kontrolerzy z Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu:

Pani Urszula Rosiak – starszy inspektor wojewódzki

Pani Agnieszka Skrzepińska – starszy inspektor wojewódzki

przeprowadzili kontrolę problemową w Urzędzie Gminy Paszowice w zakresie wykorzystania środków Funduszu Pracy na realizację obowiązku dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym w dniu 28 grudnia 2012r. przez Wojewodę Dolnośląskiego planem okresowym kontroli na I półrocze 2013 roku.

W okresie objętym kontrolą funkcję kierowniczą w jednostce kontrolowanej pełnili:

- Pan Sebastian Oszczyda – Wójt Gminy Paszowice
- Pan Leonard Wasilkowski – Zastępca Wójta Gminy Paszowice
- Pani Monika Kwiatkowska – skarbnik Gminy Główny Księgowy

Osoby odpowiedzialne za wykonywanie zadań w zakresie kontrolowanego zagadnienia w okresie objętym kontrolą:

- Pani Renata Bryzek – inspektor ds. oświaty, zdrowia, kultury i turystyki
- Pani Grażyna Swędrowska – z-ca głównego księgowego

Kontrolę przeprowadzono w oparciu o następujące przepisy prawne:

1. ustawę z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2008r. Nr 69, poz. 415, z późn. zm.)
2. ustawę z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (tj. Dz. U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.)

3. ustawę z dnia 19 sierpnia 2011r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011r. Nr 205 poz.1206)
4. ustawę z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2009r. Nr 157, poz.1240 z późn. zm.)
5. rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 15 grudnia 2010r. w sprawie praktycznej nauki zawodu (Dz. U. Nr 244, poz. 1626)
6. rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (Dz. Nr 60 poz. 278 z późn. zm.).

W okresie objętym kontrolą w Gminie Paszowice obowiązywał:

- Regulamin Organizacyjny wprowadzony Zarządzeniem Nr 160/2005 Wójta Gminy Paszowice z dnia 19 grudnia 2005r. (zagadnienia podlegające kontroli przypisane były do stanowiska do spraw obsługi Rady, Wójta, oświaty i ochrony zdrowia)
- Regulamin Organizacyjny wprowadzony Zarządzeniem Nr 17/2011 Wójta Gminy Paszowice z dnia 11 marca 2011r.

Zgodnie z zapisami zawartymi w Regulaminie Zastępcy Wójta w szczególności sprawuje bezpośredni nadzór nad podległym pionem organizacyjnym Urzędu (§10.), w którym to znajduje się stanowisko ds. oświaty, kultury, sportu i turystyki. Pracownik zajmujący się m.in. przyznawaniem dofinansowania pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników zatrudniony jest w Urzędzie od 1977r. Posiada aktualny zakres czynności, gdzie w p-kcie II.27. przypisano następujące zagadnienie:

„Prowadzenie spraw w zakresie dofinansowania pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników, w tym:

- sporządzania danych o zapotrzebowanie na środki finansowe dla Gminy na dany rok budżetowy i prognozowane na następny rok;
- analiza wniosków złożonych przez pracodawców (...)
- sporządzanie decyzji o przyznaniu dofinansowania dla pracodawców;

Realizacja procedury zwrotu kosztów dofinansowania zgodnie z umową zawartą z DUW.”

Pracownik uczestniczył w szkoleniach związanych z zagadnieniami określonymi w zakresie czynności, co potwierdzają stosowne zaświadczenia (ostatnie z 10.02.2012r. – tematyka związana m.in. ze zmianą od 1 września 2012r. ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty).

Wójt Gminy Paszowice upoważnił Sekretarza Gminy, Pana Bolesława Stochmala (Upoważnienie znak OR 0113/13/11 z dnia 27.05.20011r.) oraz Zastępcę Pana Leonarda Wasilkowskiego (Upoważnienie znak OR 0113/21/11 z dnia 2.11.2011r.) do wydawania decyzji, postanowień i zaświadczeń w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej. W okresie objętym kontrolą upoważnienie do wydawania decyzji, postanowień i zaświadczeń w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej posiadali również:

Pan Bogdan Bryzek – Sekretarz Gminy (Upoważnienie znak OR-0113/1/04 z 4 października 2004r.)

Pan Leonard Wasilkowski – Z-ca Wójta Gminy (Upoważnienie znak OP.0013/2/2008 z 15.02.2008r.)

Pan Artur Kot – Z-ca Wójta Gminy (Upoważnienie znak OR 0113/6/11 z 30.03.2011r.).

Ogólna ocena kontrolowanej jednostki jest **pozytywna z nieprawidłowościami**. Powyższa ocena wynika z ustaleń zawartych w dalszej części wystąpienia.

W kontrolowanym okresie tj. 2010-2012r. środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników przekazywane były przez Kuratorium Oświaty we Wrocławiu każdorazowo na podstawie odrębnych wniosków Wójta Gminy Paszowice po uprzednim zawarciu umowy „w sprawie wysokości i trybu przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia”. Umowy zawierane były pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim, reprezentowanym przez Dolnośląskiego Kuratora Oświaty, a Wójtem Gminy Paszowice. Urząd zobowiązany był do dokonywania rozliczeń otrzymanych środków Funduszu Pracy w terminie 10 dni po upływie miesiąca, w którym przekazano środki na realizację zadania. Wzór wniosku w sprawie przekazania środków Funduszu Pracy na wyodrębniony rachunek bankowy oraz wzór rozliczenia określały załączniki do zawieranych umów. Wnioski i rozliczenia składane były do Kuratorium Oświaty we Wrocławiu.

Środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników gromadzone były na rachunku wydzielonym zgodnie z zapisami art. 70b ust. 10 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty oraz zawartych umów o numerach niżej wymienionych, z którego to następnie dokonywano przelewów na konta pracodawców. Wyodrębniony rachunek środków Funduszu Pracy został założony w dniu 22.11.2009r., do umowy bankowej zawartej przez Urząd Gminy w dniu 24.03.1998 zawartej pomiędzy Bankiem Spółdzielczym w Jaworze. Od miesiąca lutego 2011 roku rachunek środków Funduszu Pracy prowadzony jest do umowy bankowej zawartej z Bankiem BGŻ – Oddział w Jaworze w dniu 13.01.2011r.

W kontrolowanym okresie wszystkie środki przekazywane z Kuratorium Oświaty we Wrocławiu na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników wpływały na w/w wyodrębniony rachunek bankowy.

**W 2010 roku**, na podstawie umowy **Nr 100/2010** zawartej pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim, a Wójtem Gminy Paszowice w dniu 14 kwietnia 2010 r. oraz aneksu do w/w umowy, przekazane zostały środki w wysokości **64 843,00zł**. Urząd Gminy na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników wydatkował kwotę **64 645zł** dofinansowując koszty nauki zawodu. Koszty obsługi bankowej wyniosły 147,50 zł. Łącznie wydatkowana kwota środków Funduszu Pracy: 64 792,50zł. Kwota niewykorzystanych środków Funduszu Pracy 50,50 zł wraz z odsetkami 23,70 zł została zwrócona na konto Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego w terminie zgodnym z umową.

**W 2011 roku** na podstawie umowy Nr 100/2011 zawartej w dniu 6 kwietnia 2011r., przekazane zostały środki w wysokości **94 730,00 zł**. Urząd Gminy na dofinansowanie kosztów nauki zawodu młodocianych pracowników wydatkował łączną kwotę **94 725 zł**. Koszty obsługi bankowej wyniosły 4,40 zł. Łącznie wydatkowana kwota środków Funduszu

Pracy wyniosła 94 729,40 zł. Zwrotu niewykorzystanych środków w kwocie 0,60 zł oraz zwrotu odsetek w wysokości 105,02 zł dokonano na konto Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego w terminie zgodnym z umową.

**W 2012 roku** na podstawie umowy Nr 100/2012 zawartej w dniu 3 kwietnia 2012r. oraz aneksów do w/w umowy, przekazane zostały środki w wysokości **70 241,00 zł**. Urząd Gminy na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników wydatkował łącznie **70 236,00 zł** w tym na dofinansowanie kosztów nauki zawodu kwotę: **64 648,00 zł**, na przyuczenie do wykonywania określonej pracy kwotę **5 588,00 zł**. Koszty obsługi bankowej wyniosły 3,20 zł. Niewykorzystane środki Funduszu Pracy w kwocie: 1,80 zł oraz zgromadzone odsetki wynoszące 10,58 zł zwrócono na konto Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego w terminie określonym umową.

Kontrolą objęto wszystkie sprawy z zakresu realizacji obowiązku dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników z lat 2010, 2011 i 2012. Dokumentacja poddana kontroli to wnioski pracodawców wraz z wszystkimi niezbędnymi załącznikami, wydane decyzje administracyjne oraz dokumentacja finansowa realizująca orzeczenia decyzji.

Wnioski pracodawców o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników przyjmowane są w sekretariacie Urzędu. Na wniosku potwierdzana jest data wpływu, odnotowywany numer zarejestrowania w dzienniku korespondencyjnym i podpis osoby przyjmującej, a następnie przekazywane są na stanowisko pracownika zajmującego się merytorycznie kontrolowanymi sprawami.

Ewidencja decyzji dot. dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników prowadzona jest w formie rejestru podzielonego na części dot. nauki zawodu w wymiarze 36 miesięcy, 24 miesiące oraz przyuczenia do wykonywania określonej pracy. W rejestrze zawarte są dane dot. wydawanych decyzji ze szczegółowym opisem każdej sprawy.

Na stronie internetowej Urzędu Gminy Paszowice [www.paszowice.pl](http://www.paszowice.pl) i stronie BIP UG zamieszczona jest informacja dot. warunków uzyskania dofinansowania – o obowiązku wynikającym z § 3a powołanego wyżej rozporządzenia Rady Ministrów zawiadomienia Urzędu o zawarciu z młodocianym umowy o pracę pracodawcy. O powyższym obowiązku pracodawców informował również Cechu Rzemiosł Różnych, który jednocześnie pośredniczył w przekazywaniu kopii umów o pracę.

Liczba złożonych zawiadomień w poszczególnych latach przedstawiała się w sposób następujący:

- rok 2010r. – na 10 złożonych wniosków 8 pracodawców złożyło wcześniej zawiadomienia
- rok 2011r. – na 14 złożonych wniosków – 13 zawiadomień
- rok 2012r. – na 9 złożonych wniosków – 9 zawiadomień.

Wszyscy pracodawcy, którym przyznano dofinansowanie spełniali warunki określone w art.70b ust.1 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U z 2004r., Nr 256 poz.2572, ze zmianami) oraz ustawy z dnia 19 sierpnia 2011r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011r. Nr 205 poz.1206)

Do wniosków dołączano kserokopie dokumentów wymaganych przepisami art.70b ust.7 ww. ustawy, potwierdzone za zgodność z oryginałem (oraz oryginały zaświadczeń wydanych przez Dolnośląską Izbę Rzemieślniczą we Wrocławiu), tj.:

- dokumenty potwierdzające datę złożenia egzaminu zawodowego przez młodocianego pracownika z wynikiem pozytywnym
- dokumenty potwierdzające posiadanie kwalifikacji pedagogicznych oraz kwalifikacji do prowadzenia kształcenia zawodowego młodocianego pracownika przez pracodawcę lub osobę prowadzącą zakład w imieniu pracodawcy albo osobę zatrudnioną u pracodawcy na podstawie umowy o pracę (lub związaną z pracodawcą na podstawie innej umowy)
- umowy o pracę zawarte z młodocianymi pracownikami w celu przygotowania zawodowego.

Do wniosków załączano również świadectwo ukończenia przez młodocianego szkoły oraz świadectwo pracy, oświadczenie młodocianego, że jest to jego pierwszy zawód, w którym nabywa wykształcenie, potwierdzenia wpisu do ewidencji działalności gospodarczej.

Począwszy od września 2012 roku w każdej dokumentacji dot. dofinansowania znajdują się również oświadczenia o pomocy de minimis otrzymanej w okresie 3 lat poprzedzających złożenie wniosku oraz kserokopie zaświadczenia o wpisie do ewidencji działalności gospodarczej.

**W 2010r.** pracodawcy złożyli 10 wniosków o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników. Wszystkie wnioski zostały rozpatrzone pozytywnie. Wójt Gminy Paszowice wydał 10 decyzji administracyjnych, przyznających pracodawcom dofinansowanie kosztów przygotowania zawodowego młodocianych pracowników. W wyniku podjętych decyzji 10 pracodawcom przyznano dofinansowanie w łącznej kwocie **64 645, zł** z tytułu nauki zawodu 10 młodocianych pracowników.

**W 2011r.** pracodawcy złożyli 14 wniosków o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników. Wójt Gminy wydał 14 decyzji administracyjnych przyznających pracodawcom dofinansowanie kosztów przygotowania zawodowego młodocianych pracowników. W wyniku podjętych decyzji 13 pracodawcom przyznano dofinansowanie w łącznej kwocie **94 725 zł** z tytułu nauki zawodu 14 młodocianych pracowników, z którymi zawarto umowy w celu przygotowania zawodowego.

**W 2012r.** pracodawcy złożyli 9 wniosków o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników. Wójt Gminy wydał 9 decyzji administracyjnych przyznających pracodawcom dofinansowanie kosztów przygotowania zawodowego młodocianych pracowników. W wyniku podjętych decyzji 6 pracodawcom przyznano dofinansowanie w łącznej kwocie **70 236 zł** z tytułu nauki zawodu 8 młodocianych pracowników oraz z tytułu przyuczenia do wykonywania określonej pracy 1 młodocianego pracownika, z którymi zawarto umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego.

Wszystkie wydane decyzje podpisane były przez Wójta Gminy Paszowice lub pracowników posiadających stosowne upoważnienie Wójta Gminy.

Dofinansowanie było przyznawane pracodawcom, którzy wykształcili młodocianego pracownika zgodnie z właściwością ze względu na miejsce zamieszkania młodocianego, tj. zgodnie z art. 70b ust. 6 ustawy o systemie oświaty.

Wśród skontrolowanych spraw stwierdzono wydawanie decyzji administracyjnych z uchybieniem terminów określonych w art. 35 kpa. Urząd w takich przypadkach nieprawidłowo stosował zawieszenie postępowania na podstawie art. 97 § 1 pkt 4 kodeksu postępowania administracyjnego (w związku z art. 70b ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty).

Dotyczy to decyzji wydawanych w 2010r. oraz 2011 roku

*(przykład - dowód nr 1 – postanowienie z dnia 2.11.2010r., decyzja nr OZ 4318/21-1/2010 z dnia 07.12.2010r.).*

W kolejnych sprawach - w roku 2012 - w odpowiedzi na kompletny wniosek pracodawcy o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianego pracownika wydawano decyzję przyznającą dofinansowanie, zawierającą w końcowej części informację o przekazaniu należnej kwoty po otrzymaniu środków od Wojewody Dolnośląskiego. Dodatkowo załączano pismo – zawiadomienie, że środki finansowe zostaną niezwłocznie przelane na wskazany rachunek bankowy po otrzymaniu ich od Wojewody Dolnośląskiego.

Wszystkie skontrolowane decyzje zawierały składniki określone w art. 107 kpa – prawidłowe oznaczenie organu, strony, powołanie podstawy prawnej, uzasadnienie faktyczne i prawne, podpis upoważnionej osoby, pouczenie o środkach zaskarżenia. Uzasadnienie decyzji wyczerpywało wymogi wynikające z art. 107 kpa, wskazywano także sposób wyliczenia kwoty do wypłaty. Decyzje doręczane były wnioskodawcom za potwierdzeniem odbioru. – pocztą lub w siedzibie Urzędu. W okresie objętym kontrolą nie składano odwołań od decyzji.

Przekazanie należnego dofinansowania pracodawcom dokonywane było zasadniczo po uprawomocnieniu się decyzji. W kilku przypadkach wypłata dofinansowania miała miejsce przed uprawomocnieniem się decyzji i dotyczyło to głównie wypłat które następowały pod koniec danego roku kalendarzowego, przy czym pracodawcy dodatkowo składali oświadczenia wyrażające akceptację danego rozstrzygnięcia decyzyjnego (oraz, że nie będą składać odwołań od decyzji).

Do wszystkich złożonych wniosków załączano wymagany przepisami komplet dokumentów, nie było zatem konieczności występowania do wnioskodawców o uzupełnienie dokumentacji na podstawie art. 64 kpa.

W kontrolowanych sprawach kwoty dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników ustalano w wysokości wynikającej z dyspozycji art. 70b ust. 2-4, ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty i ustawy z dnia 19 sierpnia 2011r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw. Przy wyliczaniu należności, stosowano zaokrąglenia do pełnych złotych, co nie znajdowało uzasadnienia w przepisach powołanej ustawy o systemie oświaty. Obowiązujące kwoty dofinansowania, po zastosowaniu waloryzacji wskaźnikiem cen towarów i usług konsumpcyjnych, określone były w latach 2010, 2011 i w roku 2012 do miesiąca września: w złotych i groszach.

W przypadku nauki zawodu kwoty te wynosiły odpowiednio do liczby miesięcy odbytej u wnioskodawcy nauki zawodu - przy kwocie wyjściowej w wysokości 8 080,77 zł - za okres kształcenia wynoszący 36 miesięcy. Przy przyuczeniu do wykonywania określonej pracy wysokość dofinansowania obliczano za okres pełnych miesięcy - 253,68 zł za każdy pełny miesiąc.

Od 1 września 2012r. została określona w ustawie zmieniającej nowa kwota dofinansowania, która wynosi:

– 8 081 zł przy okresie kształcenia wynoszącym 36 miesięcy (ustawa nie przewiduje 24 miesięcznego okresu kształcenia). Naliczane kwoty odpowiadały liczbie miesięcy odbytej u wnioskodawcy nauki zawodu.

W przypadku przyuczenia do wykonywania określonej pracy kwota ta wynosiła w okresie objętym kontrolą:

– 254 zł za każdy pełny miesiąc kształcenia

W sytuacji odbywania przez młodocianego nauki zawodu u więcej niż jednego pracodawcy kwotę dofinansowania przyznawano zgodnie z obowiązującym przepisem – dzieląc kwotę pomiędzy pracodawców proporcjonalnie do liczby miesięcy prowadzonej przez nich nauki zawodu.

Przelewu środków dokonywano na wskazany rachunek bankowy pracodawcy zgodnie z dyspozycją zawartą w poleceniach przelewu w wysokości wskazanej w decyzji. W trzech sprawach – zgodnie z żądaniem strony - dokonano wypłaty gotówkowej w kasie Urzędu.

Z ustaleń kontroli wynika, że środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów przygotowania zawodowego młodocianych pracowników w przyznanych kwotach w/w zostały wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem.

**Biorąc pod uwagę iż stwierdzone nieprawidłowości miały miejsce w latach 2010-2011 i nie wystąpiły w 2012 roku odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych w zakresie:**

-terminowości załatwiania spraw, ponieważ począwszy od roku 2012 decyzje wydawane są z zachowaniem terminów określonych w art. 35 kpa przy czym wyczerpująco informuje się stronę o okolicznościach związanych z przekazaniem środków FP

- obliczania i przyznawania kwot dofinansowania w złotych i groszach, ponieważ zmieniony od 1 września 2012r. przepis art. 70b ust. 2 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz. U. Nr 205, poz. 1206 z 2011r.) określa wysokości dofinansowania w pełnych złotych.

Jednocześnie informuję, że jednostka kontrolowana może, w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, zgłosić do niego zastrzeżenia.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

*Piotr Kolbeck*  
Piotr Kolbeck  
Z-CIA DYREKTORA  
Wydziału Polityki Społecznej