



**WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI**

Wrocław, dnia 25 marca 2013 roku

PS-P.862.14 .2013

*Pan*

*Zbigniew Hercuń  
Wójt Gminy  
Lubań*

### **Wystąpienie pokontrolne**

W dniach od 11 marca do 15 marca 2013 roku na podstawie art. 10 ust. 1, w związku z art. 112 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t.j. Dz.U. z 2008r. Nr 69, poz. 415 z późn.zm.) kontrolerzy z Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu:

Pani Urszula Rosiak – starszy inspektor wojewódzki

Pani Agnieszka Skrzepińska – starszy inspektor wojewódzki

przeprowadzili kontrolę problemową w Urzędzie Gminy Lubań w zakresie wykorzystania środków Funduszu Pracy na realizację obowiązku dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym w dniu 28 grudnia 2012r. przez Wojewodę Dolnośląskiego planem okresowym kontroli na I półrocze 2013 roku.

W okresie objętym kontrolą funkcję kierowniczą w jednostce kontrolowanej pełnili:

- Pan Zbigniew Hercuń – Wójt Gminy Lubań
- Pani Aneta Usyk – Zastępca Wójta Gminy Lubań
- Pani Elżbieta Siedlecka – skarbnik Gminy

Osoby odpowiedzialne za wykonywanie zadań w zakresie kontrolowanego zagadnienia w okresie objętym kontrolą:

- Pani Halina Garncarz – Dyrektor Gminnego Zespołu Administracyjnego Szkół
- Pani Agnieszka Kieruzal – inspektor ds. finansowych

Kontrolę przeprowadzono w oparciu o następujące przepisy prawne:

1. ustawę z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2008r. Nr 69, poz. 415, z późn. zm.)
2. ustawę z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (tj. Dz. U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.)

3. ustawę z dnia 19 sierpnia 2011r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011r. Nr 205 poz.1206)
4. ustawę z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2009r. Nr 157, poz.1240 z późn. zm.)
5. rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 15 grudnia 2010r. w sprawie praktycznej nauki zawodu (Dz. U. Nr 244, poz. 1626)
6. rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (Dz. Nr 60 poz. 278 z późn. zm.).

Uchwałą Nr XXXVI/291/2010 Rady Gminy Lubań z dnia 30 kwietnia 2010r. nadany został status gminnej jednostce organizacyjnej o nazwie „Gminny Zespół Ekonomiczno-Administracyjny Szkół”, prowadzonej w formie jednostki budżetowej, obejmującej całość spraw finansowo-księgowych szkolnych jednostek organizacyjnych. Do zadań GZEAS należy również obsługa zadań w zakresie dofinansowania przygotowania zawodowego młodocianych pracowników (Rozdział 3 pkt 1.11)). Do końca miesiąca lutego 2011r. sprawy z powyższego zakresu prowadził pracownik GZEAS - referent ds. stypendiów. Po tym czasie, w wyniku redukcji zatrudnienia i przeniesienia zadań dot. stypendiów socjalnych do UG żaden z pracowników GZEAS nie ma przypisane w szczegółowym zakresie obowiązków wykonywanie powyższych zadań. Wykonuje je Dyrektor GZEAS, który to w miesiącu październiku 2012r. uczestniczył w szkoleniu związanym z zasadami udzielania pomocy de minimis w związku ze zmianą od 1 września 2012r. ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty.

Upoważnienie do „...wydawania decyzji administracyjnych z zakresu administracji publicznej...” posiada Zastępca Wójta Gminy Lubań – Zarządzenie Nr 78/2011 Wójta Gminy Lubań z dnia 30 grudnia 2011 roku.

Ogólna ocena kontrolowanej jednostki jest **pozytywna z nieprawidłowością**. Powyższa ocena wynika z ustaleń zawartych w dalszej części wystąpienia.

W kontrolowanym okresie tj. 2010-2012r. środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników przekazywane były przez Kuratorium Oświaty we Wrocławiu każdorazowo na podstawie odrębnych wniosków Wójta Gminy Lubań po uprzednim zawarciu umowy „w sprawie wysokości i trybu przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia”. Umowy zawierane były pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim, reprezentowanym przez Dolnośląskiego Kuratora Oświaty, a Wójtem Gminy Lubań. Urząd zobowiązany był do dokonywania rozliczeń otrzymanych środków Funduszu Pracy w terminie 10 dni po upływie miesiąca, w którym przekazano środki na realizację zadania. Wzór wniosku w sprawie przekazania środków Funduszu Pracy na wyodrębniony rachunek bankowy oraz wzór rozliczenia określały załączniki do zawieranych umów. Wnioski i rozliczenia składane były do Kuratorium Oświaty we Wrocławiu.

Środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników gromadzone były na rachunku wydzielonym zgodnie z zapisami



art. 70b ust. 10 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty oraz zawartych umów o numerach niżej wymienionych, z którego to następnie dokonywano przelewów na konta pracodawców. Wyodrębniony rachunek środków Funduszu Pracy pn. „Dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników” został założony w dniu 29.05.2009r., do umowy bankowej Nr 2448859 zawartej przez Urząd Gminy z Bankiem BPS S.A. w Lubaniu.

W kontrolowanym okresie tj. w roku 2010 i w roku 2012 środki przekazywane z Kuratorium Oświaty we Wrocławiu na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników wpływały na w/w wyodrębniony rachunek bankowy. Natomiast w roku 2011 środki te wpływały na rachunek bieżący Gminy Lubań, który był wskazany w zawartej umowie – dotyczyło to trzech wpłat z Kuratorium. Środki te następnie były przelewane na rachunek rozliczeniowy środków Funduszu Pracy.

**W 2010 roku**, na podstawie umowy **Nr 67/2010** zawartej pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim, a Wójtem Gminy Lubań w dniu 20 kwietnia 2010 r. oraz aneksu do w/w umowy, przekazane zostały środki w wysokości **59 801,00 zł**. Urząd Gminy na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników wydatkował powyższą kwotę w całości, dofinansowując koszty nauki zawodu. Urząd nie ponosił kosztów obsługi bankowej.

**W 2011 roku** na podstawie umowy **Nr 67/2011** zawartej w dniu 12 kwietnia 2011r., przekazane zostały środki w wysokości **104 447,00 zł**. Urząd Gminy na dofinansowanie kosztów nauki zawodu młodocianych pracowników wydatkował kwotę **104 285,00 zł**. Koszty obsługi bankowej wyniosły 162,00 zł. Łącznie wydatkowana kwota środków Funduszu Pracy wyniosła **104 447,00 zł**.

**W 2012 roku** na podstawie umowy **Nr 67/2012** zawartej w dniu 12 kwietnia 2012r. oraz aneksów do w/w umowy, przekazane zostały środki w wysokości **79 502,00 zł**. Powyższą kwotę Urząd Gminy wydatkował na dofinansowanie kosztów kształcenia nauki zawodu młodocianych pracowników. Urząd nie ponosił kosztów obsługi bankowej.

Skontrolowano wszystkie sprawy z zakresu realizacji przez Gminę obowiązku dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników w latach 2010, 2011 i 2012. Poddano kontroli dokumentację, na którą składały się wnioski pracodawców o przyznanie dofinansowania, załączniki do wniosków (umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego, udokumentowane uprawnienia osób/instruktorów prowadzących praktyczną naukę zawodu, świadectwa/zaświadczenia o zdaniu egzaminu końcowego), wydane decyzje administracyjne oraz potwierdzenia dokonania przelewów środków finansowych realizujących orzeczenia decyzji.

Wnioski pracodawców o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników przyjmowane są w sekretariacie Urzędu Gminy Lubań, gdzie zostają opatrzone pieczęcią z datą wpływu, a następnie przekazywane, za potwierdzeniem, w celu realizacji do GZEAS. Część pracodawców składa wnioski bezpośrednio do GZEAS, za potwierdzeniem daty wpływu.



Ewidencja decyzji dot. dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników prowadzona jest w formie papierowej, jako spis spraw w segregatorze z danego roku kalendarzowego.

Większość pracodawców występujących o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych zrzeszona jest w Cechu Rzemiosł Różnych i Przedsiębiorczości w Lubaniu i Cech przygotowuje i przekazuje do Urzędu zarówno zawiadomienia o zawarciu umowy z młodocianym, jak i wnioski o dofinansowanie. Informacje związane z zasadami dofinansowania udzielane są w bezpośrednich kontaktach z pracodawcami, jak również umieszczone są na stronie internetowej urzędu [www.luban.gov.pl](http://www.luban.gov.pl), w zakładce „jednostki organizacyjne”.

Stosując się do zapisów zawartych w § 3a rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (Dz. Nr 60 poz. 278 z późn. zm.) następująca liczba zawiadomień o zawarciu z młodocianym umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego została złożona w UG w Lubaniu:

- rok 2010r. – na 10 złożonych wniosków 8 pracodawców złożyło wcześniej zawiadomienia
- rok 2011r.– na 18 złożonych wniosków – 17 zawiadomień
- rok 2012r. – na 14 złożonych wniosków – 10 zawiadomień.

Jak wykazała kontrola pracodawcy, którym przyznano dofinansowanie spełniali warunki określone w art.70b ust.1 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U z 2004r., Nr 256 poz.2572, ze zmianami) oraz ustawy z dnia 19 sierpnia 2011r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011r. Nr 205 poz.1206), co potwierdzały kserokopie dokumentów wymaganych przepisem art.70b ust.7 ww. ustawy, potwierdzone za zgodność z oryginałem (oraz oryginały zaświadczeń wydanych przez Dolnośląską Izbę Rzemieślniczą we Wrocławiu), tj.:

- dokumenty potwierdzające datę złożenia egzaminu zawodowego przez młodocianego pracownika z wynikiem pozytywnym
- dokumenty potwierdzające posiadanie kwalifikacji pedagogicznych oraz kwalifikacji do prowadzenia kształcenia zawodowego młodocianego pracownika przez pracodawcę lub osobę prowadzącą zakład w imieniu pracodawcy albo osobę zatrudnioną u pracodawcy na podstawie umowę o pracę
- umowy o pracę zawarte z młodocianymi pracownikami w celu przygotowania zawodowego.

Do wniosków załączano również świadectwo ukończenia przez młodocianego szkoły oraz świadectwo pracy, potwierdzenia wpisu do ewidencji działalności gospodarczej.

Począwszy od września 2012 roku przy każdej dokumentacji dot. dofinansowania znajdują się również oświadczenia o pomocy de minimis otrzymanej w okresie 3 lat poprzedzających złożenie wniosku oraz kserokopie zaświadczenia o wpisie do ewidencji działalności gospodarczej.

**W 2010r.** pracodawcy złożyli 10 wniosków o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników. Wszystkie wnioski zostały rozpatrzone pozytywnie. Wójt Gminy Lubań wydał 10 decyzji administracyjnych, przyznających 8 pracodawcom dofinansowanie kosztów przygotowania zawodowego 10 młodocianych pracowników.



W 2011r. pracodawcy złożyli 18 wniosków o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników. Wójt Gminy wydał 18 decyzji administracyjnych przyznających 16 pracodawcom dofinansowanie kosztów przygotowania zawodowego 18 młodocianych pracowników, z którymi zawarto umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego.

W jednym przypadku - decyzją Nr GZEAS/3023/Pr/7/2011 z dnia 20.09.2011r. przyznano pracodawcy dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianego pracownika w kwocie zawyżonej – okres nauki zawodu w pracodawcy wynosił 34 miesiące (01.11.2008r.-31.08.2011r.), natomiast dofinansowanie przyznano i wypłacono za okres 36 miesięcy (*dowód nr 1*). Różnica wyniosła 448,97 zł. W trakcie kontroli pracodawca złożył pisemne oświadczenie wyrażające zgodę na zmianę powyższej decyzji ostatecznej i zwrot nadpłaconego dofinansowania. W związku z tym w dniu 13.03.2013r. wydana została decyzja nr GZEAS/3023/Pr/7/2011/I/2013 przyznająca dofinansowanie w prawidłowej wysokości (*dowód nr 2*).

W 2012r. pracodawcy złożyli 14 wniosków o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników. Wójt Gminy wydał 13 decyzji administracyjnych przyznających 11 pracodawcom dofinansowanie kosztów przygotowania zawodowego 13 młodocianych pracowników, z którymi zawarto umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego. Jeden wniosek został rozpatrzony negatywnie z uwagi na brak wymaganych przepisami prawa uprawnień u opiekuna sprawującego nadzór nad praktyczną nauką zawodu młodocianego.

Wszystkie wydane decyzje podpisane były przez osoby do tego uprawnione.

Dofinansowanie było przyznawane pracodawcom, którzy wykształcili młodocianego pracownika zgodnie z właściwością ze względu na miejsce zamieszkania młodocianego, tj. zgodnie z art.70b ust.6 ustawy o systemie oświaty.

W przypadku konieczności uzupełnienia dokumentacji wnioskodawcę wzywano pisemnie do usunięcia braków w terminie 7 dni z pouczeniem, że niedokonanie powyższego spowoduje pozostawienie wniosku bez rozpoznania.

Wśród skontrolowanych spraw nie stwierdzono wydawania decyzji administracyjnych z uchybieniem terminów określonych w art. 35 kpa.

W podstawie prawnej wydawanych w 2010r. właściwie powoływano przepisy prawa materialnego, natomiast nie powoływano przepisów kodeksu postępowania administracyjnego (*przykład - dowód nr 3 - decyzja Nr GZEAS/3023/Pr/3/2010 z dnia 10.09.2010r.*). Począwszy od roku 2011 decyzje zawierały wszystkie składniki określone w art. 107 kpa, w tym powołanie pełnej podstawy prawnej. Uzasadnienie decyzji wyczerpywało wymogi wynikające z art. 107 kpa. Decyzje doręczane były wnioskodawcom za potwierdzeniem odbioru.

W okresie objętym kontrolą nie składano odwołań od decyzji.

Przekazanie należnego dofinansowania pracodawcom dokonywane było po uprawomocnieniu się decyzji.

W kontrolowanych sprawach kwoty dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników ustalano w wysokości wynikającej z dyspozycji art.70b ust.2-4, ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty i ustawy z dnia 19 sierpnia 2011r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw przy czym stosowano



zaokrąglenia do pełnych złotych. (przykład - dowód nr 4 – decyzja Nr GZEAS/3023/Pr/1/2011 z dnia 16.09.2011r.). Nie znajdowało to uzasadnienia w przepisach powołanej ustawy o systemie oświaty, bowiem obowiązujące kwoty dofinansowania, po zastosowaniu waloryzacji wskaźnikiem cen towarów i usług konsumpcyjnych, określone były w latach 2010, 2011 i w roku 2012 - do miesiąca września - w złotych i groszach. W przypadku nauki zawodu kwoty te wynosiły: 8 080,77 zł przy okresie kształcenia wynoszącym 36 miesięcy i 4 848,46 przy okresie kształcenia wynoszącym 24 miesiące (proporcjonalnie do liczby miesięcy i dni odbytej u wnioskodawcy nauki zawodu).

Od 1 września 2012r. określona została w ustawie zmieniającej ustawę o systemie oświaty nowa kwota dofinansowania, która wynosi 8 081 zł przy okresie kształcenia wynoszącym 36 miesięcy (ustawa nie przewiduje 24 miesięcznego okresu kształcenia) i w takiej wysokości przyznawano dofinansowanie.

Przelewu środków dokonywano na wskazany rachunek bankowy pracodawcy zgodnie z dyspozycją zawartą w poleceniach przelewu w wysokości określonej w decyzji.

Z ustaleń kontroli wynika, że środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów przygotowania zawodowego młodocianych pracowników w przyznanych kwotach zostały wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem za wyjątkiem zawyżonej dyspozycji dokonanej na podstawie decyzji nr Nr GZEAS/3023/Pr/7/2011 z dnia 20.09.2011r.

Biorąc pod uwagę poczynione podczas kontroli ustalenia **odstępuje się** od wydania zaleceń pokontrolnych w zakresie uchybień mających miejsce w latach 2010-2011:

- w decyzjach administracyjnych o przyznaniu dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników począwszy od roku 2011 powoływane są właściwe przepisy kodeksu postępowania administracyjnego
- zmieniony od 1 września 2012r. przepis art. 70b ust. 2 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz. U. Nr 205, poz. 1206 z 2011r.) określa wysokości dofinansowania w pełnych złotych i w takich kwotach przyznawano dofinansowanie.

W zakresie stwierdzonej nieprawidłowości **zalecam**:

- dokonać zwrotu części nienależnie wypłaconych środków Funduszu Pracy z tytułu nauki zawodu, przyznanych decyzją Nr GZEAS/3023/Pr/7/2011 z dnia 20.09.2011r.

Proszę poinformować tut. urząd o podjętych działaniach w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia. Jednocześnie informuję, że jednostka kontrolowana może, w terminie 14 dni od dnia otrzymania zaleceń, uwag i wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym, zgłosić do nich zastrzeżenia.

Z up. WOJEWÓDY DOLNOŚLĄSKIEGO

Edward Kostecki  
DYREKTOR WYDZIAŁU  
Polityki Społecznej