



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 17 września 2021 r.

ZP-NKWR.431.4.2.2021.HB

Pan
Rafał Plezia
Wójt Gminy Legnickie Pole

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 25 – 26 lutego 2021 r. na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t. j.: Dz. U. z 2021 r. poz. 1249) zwanej dalej „ustawą”, zespół kontrolerów z Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu w składzie Honorata Borowiec – starszy inspektor wojewódzki oraz Grzegorz Kownacki – inspektor wojewódzki – przeprowadził kontrolę kompleksową Urzędu Gminy Legnickie Pole w zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym przez Wojewodę Dolnośląskiego w dniu 21 grudnia 2020 r. Planem Kontroli na I półrocze 2021 r. W okresie objętym kontrolą, tj. od 1 lutego 2020 r. do dnia kontroli, osobą odpowiedzialną za wykonywanie kontrolowanych zadań był wójt gminy. Obsługę organizacyjno – techniczną Zespołu Interdyscyplinarnego zapewniał Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Legnickim Polu, zwany dalej „GOPS”.

W zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie wydaje się ocenę pozytywną. Uzasadnieniem powyższej oceny jest ustalony w czasie kontroli stan faktyczny i prawny zawarty w protokole kontroli podpisanym w dniu 12 sierpnia 2021 r. (data wpływu do Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego 23 sierpnia 2021 r.). Do protokołu nie wniesiono zastrzeżeń.

Uchwałą nr XXXIV/202/2014 z dnia 27 marca 2014 r. Rada Gminy Legnickie Pole przyjęła do realizacji Gminną Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Legnickie Pole na lata 2014 – 2020. W Strategii uwzględnione zostały kierunki działań w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie. Uchwałą nr XXVI.157.2017 z dnia 31 stycznia 2017 r. Rada Gminy Legnickie Pole przyjęła do realizacji Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2017 – 2021, zwany dalej „Programem”. Założenia Programu były spójne z Krajowym Programem Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014 – 2020, a zaplanowane działania realizowano w okresie objętym kontrolą.

Odnosząc się do art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy, gmina zobowiązana jest do prowadzenia poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie. Przeprowadzona kontrola wykazała, iż Gmina Legnickie Pole realizowała to zadanie, również w formie zdalnej, z uwagi na stan epidemii ogłoszony w kraju.

Zgodnie z art. 9a ust. 15 ustawy, Rada Gminy Legnickie Pole uchwałą nr X/62/2011 z dnia 28 października 2011 r. określiła tryb i sposób powoływania i odwoływania członków Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego w Legnickim Polu oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania. Zespół Interdyscyplinarny funkcjonujący w okresie objętym kontrolą został powołany zarządzeniem nr 19/2016 Wójta Gminy Legnickie Pole z dnia 11 marca 2016 r. Rada gminy w ww. uchwale określiła kadencję Zespołu Interdyscyplinarnego na 4 lata, zatem zarządzeniem nr 0050.21.2020 z dnia 11 marca 2020 r. Wójt Gminy Legnickie Pole powołał Zespół Interdyscyplinarny na kolejną kadencję. Załącznik do zarządzenia stanowił „Regulamin Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego w Legnickim Polu”. W § 1 dokumentu wpisano, że Regulamin ustala tryb pracy Zespołu Interdyscyplinarnego, w dalszej części dokumentu wskazano cele, zadania i tryb pracy Zespołu Interdyscyplinarnego oraz zadania grup roboczych. Należy tu nadmienić, iż norma zawarta w art. 9a ust. 15 ustawy, na radę gminy nakłada obowiązek kompleksowego uregulowania podstawowych zagadnień związanych ze sposobem funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego. Rada Gminy w Legnickim Polu podjęła uchwałę w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania, w której winna doprecyzować regulacje ustawowe, zawarte w art. 9a ust. 7, ust. 10 – 14 ustawy, a więc określić w jaki sposób Zespół Interdyscyplinarny będzie pracował. Określenie sposobu działania Zespołu Interdyscyplinarnego przez Wójta Gminy w ww. Regulaminie, nie znajduje uzasadnienia w normie kompetencyjnej zawartej w art. 9a ust. 15 ustawy

o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. W związku z powyższym odstąpiono od oceny merytorycznej Regulaminu i wskazuje się na konieczność usunięcia dokumentu z obiegu prawnego.

Na dzień kontroli w gminie Legnickie Pole funkcjonował 13 – osobowy Zespół Interdyscyplinarny, w którym na podstawie zawartych porozumień o współpracy byli przedstawiciele podmiotów, o których mowa w art. 9a ust. 3 i 4 ustawy.

Zespół Interdyscyplinarny w obydwu kadencjach zgodnie z art. 9a ust. 6 ustawy na pierwszym posiedzeniu dokonał wyboru przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego, jego zastępcy oraz sekretarza. Członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego złożyli Wójtowi oświadczenia o zachowaniu poufności danych, których treść była zgodna z art. 9c ust. 3 ustawy. Posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego w okresie objętym kontrolą odbyły się zgodnie z art. 9a ust. 7 ustawy, w tym również w formie zdalnej z uwagi na obostrzenia wprowadzone w związku z ogłoszonym stanem epidemii. Każde z posiedzeń było dokumentowane. Z treści protokołów wynikało, że podczas posiedzeń Zespół Interdyscyplinarny omawiał realizowane zadania w zakresie diagnozowania problemu przemocy w rodzinie, podejmowania działań w środowisku zagrożonym przemocą w rodzinie oraz inicjował interwencje w środowisku dotkniętym przemocą w rodzinie, rozpowszechniał informacje o instytucjach, osobach i możliwościach udzielenia pomocy w środowisku lokalnym oraz inicjował działania w stosunku do osób stosujących przemoc w rodzinie.

W okresie objętym kontrolą do przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego wpłynęło 19 procedur „Niebieskie Karty”, z których 9 do dnia kontroli zostało zakończonych z powodu ustania przemocy w rodzinie i uzasadnionego przypuszczenia o zaprzestaniu dalszego jej stosowania oraz po zrealizowaniu indywidualnego planu pomocy. W kontrolowanych procedurach nie stwierdzono nieprawidłowości.

W celu realizacji zadania, o którym mowa w art. 6 ust. 2 pkt 3 ustawy, Gmina Legnickie Pole korzystała z oferty Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Legnicy, które na mocy zawartego porozumienia ma zabezpieczone miejsca schronienia w Ośrodku Interwencji Kryzysowej „Nadzieja” w Bardzie prowadzonym przez Stowarzyszenie Na Rzecz Dziewcząt i Kobiet Pozostających w Sytuacjach Kryzysu „Związek Maryjny” oraz w Domu dla Samotnych Matek z Dziećmi MONAR-MARKOT w Pobiednej ul. Hetmańska 34 (powiat lubański). Koszt pobytu osób doznających przemocy w rodzinie w ww. jednostkach ponosi Gmina Legnickie Pole. W przypadku konieczności zapewnienia schronienia osobie bądź rodzinie doznającej przemocy domowej, kieruje się je również

do Specjalistycznego Ośrodka Wsparcia w Wałbrzychu, po wcześniejszym ustaleniu telefonicznym.

Na wypadek konieczności zapewnienia schronienia osobie stosującej przemoc w rodzinie, która otrzymała nakaz, o którym mowa w art. 15aa ust.1 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 360 ze zm.) oraz w art. 18a ust. 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. o Żandarmerii Wojskowej i wojskowych organach porządkowych (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 1214) Gmina Legnickie Pole podpisała porozumienie ze Schroniskiem dla Bezdomnych w Żukowicach.

W wyniku przeprowadzonej kontroli kompleksowej w zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie nie stwierdzono nieprawidłowości.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 128 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jedn.: Dz. U. z 2020 r. poz. 1876 ze zm.) kierownik jednostki podlegającej kontroli może w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych zgłosić do nich pisemne zastrzeżenia do Wojewody Dolnośląskiego. Wojewoda ustosunkuje się do zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia ich doręczenia. W terminie do dnia **29 października 2021 r.** kierownik jednostki podlegającej kontroli winien powiadomić Wojewodę Dolnośląskiego o sposobie realizacji uwag i wniosków przedstawionych w niniejszym wystąpieniu.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO
Danuta Kowalska
ZASTĘPCA DYREKTORA WYDZIAŁU
(kierownik jednostki kontrolującej)

kierownik zdalnie zaakceptował