



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 20 września 2021 r.

ZP-NKWR.431.4.3.2021.HB

Pan
Robert Lewandowski
Burmistrz Żmigrodu

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 29 – 30 marca 2021 r. na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1249) zwanej dalej „ustawą”, zespół kontrolerów z Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu w składzie Honorata Borowiec – starszy inspektor wojewódzki oraz Piotr Szafarowicz – główny specjalista – przeprowadził kontrolę problemową Urzędu Miejskiego w Żmigrodzie w zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym przez Wojewodę Dolnośląskiego w dniu 21 grudnia 2020 r. Planem Kontroli na I półrocze 2021 r. W okresie objętym kontrolą, tj. od 1 marca 2020 r. do dnia kontroli, osobą odpowiedzialną za wykonywanie kontrolowanych zadań był Burmistrz Żmigrodu. Obsługę organizacyjno – techniczną Zespołu Interdyscyplinarnego zapewniał Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Żmigrodzie.

W zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie wydaje się ocenę pozytywną. Uzasadnieniem powyższej oceny jest ustalony w czasie kontroli stan faktyczny i prawny zawarty w protokole kontroli podpisanym w dniu 16 sierpnia 2021 r. (data wpływu do Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego 20 sierpnia 2021 r.). Do protokołu nie wniesiono zastrzeżeń.

Uchwałą nr 0007.III.16.2018 z dnia 19 grudnia 2018 r. Rada Miejska w Żmigrodzie przyjęła do realizacji Gminną Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2019 – 2024. W obszarze działań dotyczących „rodziny” wskazano na konieczność jej wzmocnienia w pełnieniu podstawowych funkcji, poprzez m.in. edukację rodzin w zakresie właściwego wypełniania ról rodzicielskich, promowanie idei wspólnego spędzania

czasu przez wszystkich członków rodziny, integrowanie działań na rzecz rodziny i dziecka poprzez formułę pracy interdyscyplinarnej. Organ nadzoru wskazuje, aby w ramach ewaluacji Strategii rozważyć na ile jej cele odpowiadają określonym problemom i potrzebom mieszkańców gminy ze szczególnym uwzględnieniem przemocy w rodzinie, która jak wynika z ilości wszczętych w gminie procedur „Niebieskie Karty” w okresie objętym kontrolą, nie była problemem marginalnym.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie. Uchwałą nr 0007.V.34.2019 z dnia 28 lutego 2019 r. Rada Miejska w Żmigrodzie przyjęła do realizacji Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Żmigród na lata 2019 – 2024, zwany dalej „Programem”. Założenia Programu były spójne z Krajowym Programem Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014 – 2020, a zaplanowane działania realizowano w okresie objętym kontrolą.

Odnosząc się do art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy, gmina zobowiązana jest do prowadzenia poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie. Przeprowadzona kontrola wykazała, iż Gmina Żmigród realizowała to zadanie, również w formie zdalnej, z uwagi na stan epidemii ogłoszony w kraju.

Zgodnie z art. 9a ust. 15 ustawy, Rada Miejska w Żmigrodzie uchwałą nr 0007.V.35.2019 z dnia 28 lutego 2019 r. określiła tryb i sposób powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania.

Zespół Interdyscyplinarny funkcjonujący w okresie objętym kontrolą został powołany zarządzeniem nr 0050.44a.2019 Burmistrza Gminy Żmigród z dnia 20 marca 2019 r., w składzie którego było 24 przedstawicieli podmiotów, o których mowa w art. 9a ust. 3 i 4 ustawy. Załącznik do zarządzenia stanowił „Regulamin Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie”. Należy tu nadmienić, iż norma zawarta w art. 9a ust. 15 ustawy na radę gminy/miasta nakłada obowiązek kompleksowego uregulowania podstawowych zagadnień związanych ze sposobem funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego. Rada Miejska w Żmigrodzie podjęła uchwałę w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania, w której winna

doprecyzować regulacje ustawowe, zawarte w art. 9a ust. 7, ust. 10 – 14 ustawy, a więc określić w jaki sposób Zespół Interdyscyplinarny będzie pracował. Określenie sposobu działania Zespołu Interdyscyplinarnego przez Burmistrza w ww. Regulaminie, nie znajduje uzasadnienia w normie kompetencyjnej zawartej w art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. W związku z powyższym odstąpiono od oceny merytorycznej Regulaminu i wskazuje się na konieczność usunięcia dokumentu z obiegu prawnego. Uzasadnienia w obowiązujących przepisach nie znajduje również wskazanie przez Burmistrza w ww. zarządzeniu osoby pełniącej funkcję przewodniczącego i zastępcy przewodniczącego. Zgodnie z art. 9a ust. 6 ustawy przewodniczący zespołu interdyscyplinarnego jest wybierany na pierwszym posiedzeniu zespołu spośród jego członków. Protokół z pierwszego posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego w dniu 20 marca 2019 r. potwierdził dopełnienie ww. obowiązku.

Wszyscy członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego złożyli burmistrzowi oświadczenia o zachowaniu poufności danych, których treść była zgodna z art. 9c ust. 3 ustawy, jednakże nie były datowane. Organ nadzoru wskazuje na konieczność datowania ww. dokumentów w celu udokumentowania faktu ich złożenia zgodnie z art. 9c ust. 2 ustawy, tj. przed przystąpieniem do wykonywania czynności, o których mowa w art. 9b ust. 2 i 3 ustawy.

Posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego w okresie objętym kontrolą odbyły się zgodnie z art. 9a ust. 7 ustawy. Każde z posiedzeń było dokumentowane. Z treści protokołów wynikało, że podczas posiedzeń Zespół Interdyscyplinarny omawiał realizowane zadania w zakresie diagnozowania problemu przemocy w rodzinie, podejmowania działań w środowisku zagrożonym przemocą w rodzinie oraz inicjował interwencje w środowisku dotkniętym przemocą w rodzinie, rozpowszechniał informacje o instytucjach, osobach i możliwościach udzielenia pomocy w środowisku lokalnym oraz inicjował działania w stosunku do osób stosujących przemoc w rodzinie.

W okresie objętym kontrolą do przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego wpłynęło 71 procedur „Niebieskie Karty”. Do dnia kontroli 29 procedur zostało zakończonych z uwagi na ustanie przemocy w rodzinie i uzasadnione przypuszczenie o zaprzestaniu dalszego stosowania przemocy oraz po zrealizowaniu indywidualnego planu pomocy.

Realizując zadanie, o którym mowa w art. 6 ust. 2 pkt 3 ustawy, Gmina Żmigród, osobom doznającym przemocy, zapewnia miejsce schronienia w prowadzonym mieszkaniu interwencyjnym. Ponadto członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego oraz pracownicy

Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Żmigrodzie mają wiedzę dotyczącą funkcjonujących na terenie województwa dolnośląskiego specjalistycznych ośrodków wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie.

W wyniku przeprowadzonej kontroli problemowej w zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie nie stwierdzono nieprawidłowości.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 128 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jedn.: Dz. U. z 2020 r. poz. 1876 ze zm.) kierownik jednostki podlegającej kontroli może w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych zgłosić do nich pisemne zastrzeżenia do Wojewody Dolnośląskiego. Wojewoda ustosunkuje się do zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia ich doręczenia. W terminie do dnia **29 października 2021 r.** kierownik jednostki podlegającej kontroli winien powiadomić Wojewodę Dolnośląskiego o sposobie realizacji **uwag i wniosków** przedstawionych w niniejszym wystąpieniu.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Danuta Zimilla
ZASTĘPCA DYREKTORA WYDZIAŁU
.....
(kierownik jednostki kontrolującej)

KIEROWNIK ODDZIAŁU
Nadzoru i Kontroli Wspierania Rodziny
w Mieście Żmigrodzie i Powiatu Żmigrodzkiego
Ewa Olankacz