



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 21 sierpnia 2013 r.

PS-KNPS.431.4.17.2013/PSZ

W P Ł Y N Ę Ł O	
Dolnośląski Urząd Wojewódzki we Wrocławiu WYDZIAŁ NADZORU I KONTROLI	
21-08-2013	
Ilość załączników	
Podpis	

Pan
Zbigniew Łopusiewicz
Burmistrz
Stronie Śląskie

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 25 – 26 lipca 2013 roku na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005 r. Nr 180, poz.1493, ze zm.) zespół kontrolny w składzie Piotr Szafarowicz – starszy inspektor wojewódzki, przewodniczący oraz Grażyna Zielińska – starszy inspektor wojewódzki, kontroler z Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu przeprowadził kontrolę kompleksową w Ośrodku Pomocy Społecznej w Stroniu Śląskim. Zakres kontroli obejmował ocenę realizacji przez Gminę Stronie Śląskie zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Kontrola została przeprowadzona w oparciu o zatwierdzony przez Wojewodę Dolnośląskiego w dniu 28 czerwca 2013 roku Plan Kontroli na II półrocze 2013 roku.

W okresie objętym kontrolą, tj. od dnia 1 stycznia 2012 roku do dnia kontroli, funkcję kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Stroniu Śląskim pełniła Pani Małgorzata Lech odpowiedzialna za obsługę organizacyjno – techniczną Zespołu Interdyscyplinarnego, natomiast za wykonywanie zadań gminy w zakresie objętym kontrolą odpowiedzialny był Burmistrz Gminy Stronie Śląskie.

W zakresie realizacji zadań Gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie wydaje się ocenę **pozytywną z nieprawidłowościami**. Uzasadnieniem nadanej oceny jest ustalony w czasie kontroli stan faktyczny i prawny oraz protokół kontroli podpisany przez Kierownika OPS w dniu 7 sierpnia 2013 roku, bez wnoszenia zastrzeżeń.

Zgodnie z art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej, Rada Miejska w Stroniu Śląskim podjęła Uchwałę Nr XIII/94/11 z dnia 31 października 2011 roku w sprawie uchwalenia Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Stronie Śląskie na lata 2011 – 2021. Strategia w części dotyczącej problematyki alkoholizmu i przemocy domowej przedstawia diagnozę zjawiska oraz definiuje konieczne do podjęcia działania mające na celu zapobieganie powstawaniu lub pogłębianiu się dysfunkcji w społeczeństwie lokalnym w obszarze przemocy domowej. Wymóg ustawy zawarty w cyt. powyżej przepisie został spełniony.

Obowiązek wynikający z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493, ze zm.) został zrealizowany. Rada Miejska w Stroniu Śląskim podjęła Uchwałę Nr III/13/10 z dnia 29 grudnia 2010 roku w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie. Program zawiera diagnozę zjawiska przemocy w Gminie Stronie Śląskie, wskazuje jego beneficjentów, określa cele i działania do realizacji oraz instytucje odpowiedzialne. W Programie zdefiniowano źródło finansowania zadań oraz sposób nadzoru nad ich realizacją.

Na podstawie art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, Rada Miejska w Stroniu Śląskim podjęła Uchwałę Nr IV/24/2011 z dnia 31 stycznia 2011 roku w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Stroniu Śląskim oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania. W zakresie uregulowań zawartych w uchwale stwierdza się, co następuje:

1) w § 4 ust. 5 zapisano, że szczegółowy zakres prac Zespołu, w tym zadania przewodniczącego, zastępcy przewodniczącego i sekretarza Zespołu oraz tryb ich odwoływania zostaną określone w regulaminie organizacyjnym opracowanym przez Zespół i zatwierdzonym przez Burmistrza Stronia Śląskiego w drodze zarządzenia, **co niezgodne jest z art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, w którym kompetencje do określenia szczegółowych warunków funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego należą wyłącznie do rady gminy.**

2) w § 4 ust. 15 został powielony in extenso art. 9a ust. 13 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, **co niezgodne jest z § 137 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 roku w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. Nr 100, poz. 908).**

Burmistrz Gminy Stronie Śląskie nie zrealizował w całości obowiązku wynikającego z treści art. 9a ust. 8 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, gdyż nie zostało zawarte porozumienie o współpracy w zespole interdyscyplinarnym z przedstawicielem organizacji pozarządowej. **Dodatkowo jako uchybienie należy wskazać treść § 3 pkt. 1 zawartych Porozumień, która mówi że prace Zespołu lub grup roboczych są koordynowane przez kierownika ośrodka pomocy. W kontekście art. 9a ust. 6 i art. 9b ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, koordynowanie prac zespołu lub grup roboczych należy do obowiązków przewodniczącego zespołu interdyscyplinarnego.**

Mimo braku podpisania porozumień ze wszystkimi przedstawicielami podmiotów wskazanych w art. 9a ust. 3 ustawy, Burmistrz Gminy Stronie Śląskie wydał Zarządzenie Nr 78/11 z dnia 4 kwietnia 2011 roku w sprawie powołania Zespołu Interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Do Zespołu powołano 10 osób.

W dniu 11 lipca 2012 roku Burmistrz Gminy Stronie Śląskie wydał kolejne Zarządzenie Nr 444/12 w sprawie powołania Zespołu Interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Na podstawie zapisu § 3 cyt. zarządzenia utraciło moc Zarządzenie Nr 78/11, co faktycznie oznaczało odwołanie Zespołu Interdyscyplinarnego. Ustawa o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie w art. 9a ust. 2 nadaje wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta tylko kompetencje do powoływania zespołu. Również w Uchwale Rady Miejskiej w Stroniu Śląskim Nr IV/24/2011 z dnia 31 stycznia 2011 roku w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Stroniu Śląskim oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania nie ma mowy o możliwości odwołania przez Burmistrza Gminy Zespołu Interdyscyplinarnego, lecz tylko jego poszczególnych członków. **Dodatkowo należy wskazać, że do Zespołu Interdyscyplinarnego Burmistrz Gminy powołał dwie osoby (I.K. i L.W.) bez zawarcia wymaganych porozumień o współpracy.**

Zgodnie z normą zawartą w art. 40 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2002 r., Nr 101, poz. 926, z późn. zm.) Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej w Stroniu Śląskim zgłosiła do rejestracji Generalnemu Inspektorowi Ochrony Danych Osobowych w Warszawie zbiór danych pod nazwą „Zespół Interdyscyplinarny”.

Zgodnie z § 4 ust. 2 Uchwały Rady Miejskiej w Stroniu Śląskim w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego (...), pierwsze posiedzenie Zespołu Interdyscyplinarnego winno być zwołane przez Burmistrza Gminy Stronie Śląskie w terminie 30 dni od dnia zawarcia porozumień o współpracy.

Niestety, pierwsze posiedzenie Zespołu zostało zwołane dopiero na dzień 8 czerwca 2011 roku, a więc termin wskazany w uchwale nie został przez Burmistrza zachowany.

Na posiedzeniu dokonano wyboru Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego, Zastępcy i Sekretarza oraz opracowano i przyjęto Regulamin Zespołu Interdyscyplinarnego do spraw przeciwdziałania przemocy w rodzinie, **co niezgodne jest z zapisem art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie**. Prawa i kompetencje do określania szczegółowych warunków funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego należą wyłącznie do rady gminy. W związku z powyższym dokument pod nazwą „Regulamin Zespołu Interdyscyplinarnego do spraw przeciwdziałania przemocy w rodzinie” nie ma racji bytu i nie jest wiążący dla jego członków.

Członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego nie złożyli Burmistrzowi Gminy Stronie Śląskie oświadczeń o zachowaniu poufności informacji i danych pozyskiwanych w czasie realizacji zadań, o których mowa w art. 9c ust. 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Ustawowy wymóg w tym zakresie nie został więc zrealizowany.

W okresie objętym kontrolą, tj. od dnia 1 stycznia 2012 roku do dnia 25 lipca 2013 roku odbyło się łącznie 16 posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego przy czym na 11 z nich nie było wymaganego kworum, co najmniej połowy liczby członków, na co wskazuje § 4 ust. 9 uchwały Rady Miejskiej w Stroniu Śląskim w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego (...). Na podstawie protokołów z posiedzeń Zespołu, na których stwierdzono wymagane kworum, można uznać że w okresie od 28 czerwca 2012 roku do dnia kontroli przestrzegana była zasada dotycząca częstotliwości posiedzeń, o której mowa w art. 9a ust. 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Dokumentacja z prac Zespołu Interdyscyplinarnego w okresie objętym kontrolą nie potwierdza jednak realizacji obligatoryjnych zadań wskazanych w art. 9b ust. 2 pkt 1, 2, 3 i 5 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Zespół podejmował tylko stosowane działania związane ze wszczęciem procedury „Niebieskie Karty”.

Na podstawie list obecności na posiedzeniach Zespołu Interdyscyplinarnego stwierdzono, że **ośmiu członków nie brało udziału w pracach Zespołu dwa lub więcej razy**, co sprzeczne jest z zapisem art. 9a ust. 13 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz § 4 ust. 15 uchwały Rady Miejskiej w Stroniu Śląskim w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego (...).

W okresie objętym kontrolą, tj. od dnia 1 stycznia 2012 roku do dnia 25 lipca 2013 roku na terenie Gminy Stronie Śląskie wszczęto łącznie 19 procedur „Niebieskie Karty”, z czego 11 w roku 2012 i 8 do dnia kontroli w roku 2013. Na podstawie dokumentacji wszczętych procedur oraz złożonych wyjaśnień Kierownika OPS i Przewodniczącej Zespołu Interdyscyplinarnego ustalono, że procedura „Niebieskie Karty” nie była przestrzegana w obszarze: **braku informacji potwierdzającej przekazanie osobie dotkniętej przemocą formularza NK-B, braku potwierdzania odbioru formularza NK-A przez Przewodniczącego Zespołu, nie zachowania przez Przewodniczącego Zespołu wymaganego terminu 3 dni na przekazanie formularza NK-A członkom zespołu, podpisywania formularzy NK-C i NK-D przez osobę nieuprawnioną oraz zakańczania procedur NK z naruszeniem przepisów § 18 rozporządzenia w sprawie procedury „Niebieskie Karty” (...).**

Na podstawie złożonego do protokołu kontroli oświadczenia Kierownika OPS w Stroniu Śląskim stwierdza się, że Gmina realizuje zadania wskazane w art. 3 ust. 1 pkt 1 i art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. W celu realizacji zadania, o którym mowa w art. 6 ust. 2 pkt 3 ustawy, Gmina Stronie Śląskie zapewnia wsparcie i schronienie osobom dotkniętym przemocą w Specjalistycznym Ośrodku Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie w Wałbrzychu przy ul. Ogrodowej 2. Transport do ośrodka zapewnia Straż Miejska na zlecenie Urzędu Gminy. W przypadku konieczności udania się osoby

dotkniętej przemocą do miejsca zamieszkania w celu zabrania niezbędnych rzeczy, asysty udzielają strażnik miejski oraz policjant.

W wyniku przeprowadzonej kontroli kompleksowej realizacji zadań Gminy Stronie Śląskie w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, stwierdza się następujące nieprawidłowości:

1. W Zespole Interdyscyplinarnym nie ma przedstawiciela organizacji pozarządowej.
2. Zespół Interdyscyplinarny nie realizuje zadań określonych w art. 9b ust. 2 pkt 1, 2, 3 i 5 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.
3. Ośmiu członków nie uczestniczyło regularnie w posiedzeniach i pracach Zespołu Interdyscyplinarnego.
4. Członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego nie złożyli Burmistrzowi Gminy Stronie Śląskie oświadczeń o zachowaniu poufności informacji i danych pozyskiwanych w czasie realizacji zadań, o których mowa w art. 9c ust. 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.
5. Mimo braku kompetencji wskazanych w przepisach prawa powszechnie obowiązującego, jak i prawie miejscowym Burmistrz Gminy Stronie Śląskie odwołał w drodze zarządzenia Zespół Interdyscyplinarny.
6. Uchwała Rady Miejskiej w Stroniu Śląskim Nr IV/24/2011 z dnia 31 stycznia 2011 roku nadaje kompetencję Burmistrzowi Gminy do zatwierdzania w drodze zarządzenia regulaminu organizacyjnego zespołu, opracowanego przez członków Zespołu Interdyscyplinarnego.
7. Brak informacji o przekazywaniu osobie dotkniętej przemocą formularza NK-B.
8. Brak potwierdzania odbioru formularza NK-A przez Przewodniczącego Zespołu.
9. Przewodniczący Zespołu nie zachowuje wymaganego terminu 3 dni na przekazanie formularza NK-A członkom zespołu.
10. Procedury „Niebieskie Karty” zakańczane były niezgodnie z § 18 rozporządzenia w sprawie procedury „Niebieskie Karty” (...).

Wobec stwierdzonych powyżej nieprawidłowości, wydaje się zalecenia pokontrolne:

1. Zawrzeć porozumienie o współpracy w Zespole Interdyscyplinarnym z przedstawicielem organizacji pozarządowej.

Podstawa prawna: art. 9a ust. 3 pkt 6 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493, ze zm.)

Termin realizacji: **do 15 października 2013 roku.**

2. Zobowiązać członków Zespołu Interdyscyplinarnego do realizacji i dokumentowania wszystkich ustawowych zadań.

Podstawa prawna: art. 9b ust. 2 pkt 1, 2 i 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493, ze zm.) i § 10 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245).

Termin realizacji: **niezwłocznie.**

3. Na podstawie porozumień o współpracy w Zespole Interdyscyplinarnym doprowadzić do regularnego uczestnictwa wszystkich członków w posiedzeniach i pracy w ramach Zespołu.

Podstawa prawna: art. 9a ust. 13 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493, ze zm.)

Termin realizacji: **niezwłocznie.**

4. Uregulować kwestię oświadczeń członków Zespołu Interdyscyplinarnego (Grup Roboczych) o zachowaniu poufności informacji i danych uzyskanych przy realizacji zadań.

Podstawa prawna: art. 9c ust. 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493, ze zm.)

Termin realizacji: **niezwłocznie.**

5. Uregulować w obiegu prawnym kwestię Zarządzenia Burmistrza Gminy Stronie Śląskie Nr 444/12 z dnia 11 lipca 2012 roku.

Podstawa prawna: art. 9a ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493, ze zm.).

Termin realizacji: **do 15 października 2013 roku.**

6. Na poziomie uchwały Rady Miejskiej uregulować kwestię kompetencji Burmistrza Gminy do zatwierdzania w drodze zarządzenia regulaminu organizacyjnego zespołu interdyscyplinarnego.

Podstawa prawna: art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493, ze zm.).

Termin realizacji: **do 15 października 2013 roku.**

7. Zobowiązać wszystkie podmioty związane porozumieniami i uprawnione do wszczynania procedury „Niebieskie Karty” do dokumentowania obowiązku przekazywania osobie dotkniętej przemocą formularza NK-B.

Podstawa prawna: § 6 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245).

Termin realizacji: **niezwłocznie.**

8. Zobowiązać Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego do potwierdzania odbioru formularza NK-A i terminowego przekazywania go członkom zespołu.

Podstawa prawna: § 8 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245).

Termin realizacji: **niezwłocznie.**

9. Zobowiązać Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego do zakańczania procedury „Niebieskie Karty” zgodnie z przepisami.

Podstawa prawna: § 18 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245).

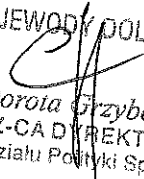
Termin realizacji: **niezwłocznie.**

Pouczenie:

Zgodnie z art. 128 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r., poz. 182, ze zm.), kierownik jednostki podlegającej kontroli może w terminie **7 dni** od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych zgłosić do nich pisemne zastrzeżenia do Wojewody Dolnośląskiego. Wojewoda ustosunkuje się do zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia ich doręczenia. W terminie do dnia **21 października 2013 roku** kierownik jednostki podlegającej kontroli winien powiadomić Wojewodę Dolnośląskiego o sposobie realizacji zaleceń, uwag i wniosków przedstawionych w niniejszym wystąpieniu.

Do wiadomości:

1. Ośrodek Pomocy Społecznej w Stroniu Śląskim, ul. Zielona 5,
2. a/a

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Dorota Grzybowska
Z-CAD REKTORA
Wydziału Polityki Społecznej

