



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 17 stycznia 2022 r.

ZP-NKWR.431.2.69.2021.PSZ

Pani
Barbara Ryczek
Dyrektor Pogotowia Opiekuńczego
w Legnicy

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniu 13 grudnia 2021 r. na podstawie art. 186 pkt 3 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2020 r. poz. 821 z późn. zm.) kontrolerzy Piotr Szafarowicz główny specjalista i Edyta Kamińska inspektor wojewódzki z Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu przeprowadzili kontrolę problemową w trybie zwykłym w Pogotowiu Opiekuńczym w Legnicy, zwanym dalej „Placówka”.

Przedmiotem kontroli była ocena działalności Placówki w zakresie sporządzania i realizacji planu pomocy dziecku oraz zgodności zatrudnienia pracowników z wymaganymi kwalifikacjami. Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym w dniu 24 czerwca 2021 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego Planem kontroli na II półrocze 2021 r.

W okresie objętym kontrolą funkcję Dyrektora Placówki pełniła Pani Barbara Ryczek – odpowiedzialna za realizację zadań w ocenianych obszarach. W wyniku przeprowadzonej kontroli wydaje się ocenę pozytywną z nieprawidłowościami, a jej uzasadnieniem jest ustalony stan faktyczny i prawny. Możliwą przyczyną wystąpienia nieprawidłowości było niewłaściwe stosowanie przepisów ustawy. Kontrola została odnotowana w Księżce kontroli Placówki pod numerem 38.

Postępowanie kontrolne przeprowadzono na podstawie przekazanej dokumentacji dotyczącej sporządzania i realizacji planu pomocy dziecku, kwalifikacji zawodowych pracowników oraz oświadczeń dyrektora Placówki.

Ileokroć w niniejszym wystąpieniu pokontrolnym jest mowa o „ustawie” lub „rozporządzeniu” należy przez to rozumieć ustawę z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej lub rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej

z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie instytucjonalnej pieczy zastępczej (Dz. U. Nr 292, poz. 1720).

Pogotowie Opiekuńcze w Legnicy jest publiczną placówką opiekuńczo – wychowawczą typu socjalizacyjnego prowadzoną przez Gminę Legnica (miasto na prawach powiatu). Placówka działa na podstawie zezwolenia Wojewody Dolnośląskiego nr PS.V.9013-22/10 z dnia 20 grudnia 2010 r. z późn. zm. i zabezpiecza 14 miejsc dla dzieci i młodzieży pozbawionych częściowo lub całkowicie opieki rodzin własnych. Na dzień kontroli, tj. 13 grudnia 2021 r. w Placówce umieszczonych było 22 wychowanków w wieku od 2 do 17 lat, co niezgodne jest z art. 95 ust. 1 i 3 ustawy. Dyrektor oświadczył, że ośmioro dzieci ponad limit zostało przyjętych do Placówki w trybie interwencyjnym z powodu porzucenia lub choroby rodziców. Wymagane skierowania wydał Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Legnicy w okresie od maja do sierpnia 2021 r. W przypadku każdego przyjętego dziecka w wieku poniżej 10 roku życia dyrektor Placówki informował MOPS w Legnicy o konieczności zapewnienia mu dalszej pieczy zastępczej w formach rodzinnych, co nie zostało zrealizowane i stanowi nieprawidłowość. W okresie objętym kontrolą na wniosek dyrektora Placówki Wojewoda Dolnośląski wydał jedno zezwolenie, o którym mowa w art. 95 ust. 3a ustawy (*dowód: akta kontroli str. 16 – 19*).

W niniejszym postępowaniu kontrolnym próbę kontrolą stanowiła dokumentacja wychowawcza dzieci. Dla każdego z nich po przyjęciu do Placówki (średnio w okresie do jednego miesiąca) sporządzana była, osobno przez pedagoga i psychologa, diagnoza pedagogiczna i diagnoza psychologiczna. Z treści obu dokumentów wynika, że zawierają one opis i analizę mocnych stron dziecka oraz jego potrzeb w zakresie opiekuńczym, rozwojowym, emocjonalnym i społecznym, analizę przyczyn kryzysu w rodzinie i jego wpływu na rozwój dziecka, ocenę relacji dziecka z najbliższym otoczeniem i osobami ważnymi, ocenę rozwoju dziecka, a także wskazania dotyczące dalszej pracy pedagogicznej z dzieckiem, pracy z jego rodziną oraz udziału w programach terapeutycznych. W diagnozach nie stwierdzono wskazań dotyczących przygotowania wychowanka do usamodzielnienia, co wymaga uzupełnienia. Diagnozy sporządzone w latach 2014 – 2018 zostały zaktualizowane. W ocenie organu kontroli należy dostosować nazewnictwo wyżej ocenianych dokumentów do zapisu § 14 ust. 1 rozporządzenia (*dowód: akta kontroli str. 34 – 122*).

Zgodnie z art. 100 ust. 1 ustawy oraz § 15 ust. 1 rozporządzenia wychowawca kierujący procesem wychowawczym, we współpracy z asystentem rodziny lub pracownikiem socjalnym podmiotu organizującego pracę w gminie pochodzenia dziecka, opracowuje plan pomocy dziecku. W kontrolowanej Placówce plany pomocy dziecku sporządzane były

na podstawie diagnozy pedagoga i psychologa, opinii i orzeczeń poradni psychologiczno – pedagogicznej, dostępnej dokumentacji medycznej i szkolnej dziecka oraz obserwacji wychowawców i specjalistów Placówki. W każdym z planów pomocy wyznaczony został cel pracy z dzieckiem. W przypadku wychowanków z grupy kontrolnej był to powrót do rodziny własnej (7 dzieci) oraz umieszczenie w rodzinie adopcyjnej (1 dziecko). W planach pomocy wskazano i opisano obszary dotyczące m.in.: sytuacji prawnej i rodzinnej dziecka, kontaktów z rodziną, potrzeb dziecka w sferze rozwojowej, emocjonalnej, społecznej i zdrowotnej oraz udziału w zajęciach specjalistycznych. Plany pomocy zawierały również opisy działań, o charakterze krótko – i długoterminowym, wpisujących się w realizację celu pracy z dzieckiem. Każdy plan pomocy został podpisany przez wychowawcę kierującego, wychowanka oraz asystenta rodziny lub pracownika socjalnego. W okresie objętym kontrolą plany pomocy modyfikowane były po zespołach do spraw okresowej oceny sytuacji dziecka w marcu i wrześniu 2021 r. w formie karty modyfikacyjnej. Realizacja zadań określonych w planach pomocy dokumentowana była także w kartach pobytu dziecka, w protokołach z prac Zespołu do spraw okresowej oceny sytuacji dziecka, kartach udziału w zajęciach prowadzonych przez specjalistów oraz w dokumentacji z ewaluacji procesu wychowawczego w Placówce. W okresie objętym kontrolą nie było konieczności modyfikacji planu pomocy ze względu na ciężę małoletniej wychowanki (*dowód: akta kontroli str. 20 – 28, 33, 123 – 186*).

Na dzień kontroli w Pogotowiu Opiekuńczym w Legnicy zatrudnionych było dziesięć osób pracujących z dziećmi, w tym: 7 wychowawców na 6,5 etatach, pedagog, psycholog oraz logopeda. Wszyscy mieli kwalifikacje zawodowe zgodne z art. 98 ust. 1 pkt 1, 2, 3 i 4 ustawy i złożyli wymagane oświadczenia i zaświadczenia potwierdzające brak ingerencji sądu w wykonywanie władzy rodzicielskiej, wypełnianie obowiązku alimentacyjnego, o ile taki został nałożony, brak skazania prawomocnym wyrokiem za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe, a także aktualne zaświadczenie lekarskie o braku przeciwwskazań do pracy w placówce opiekuńczo – wychowawczej. Dodatkowo, osoby zatrudnione w Placówce do prac administracyjnych i obsługi spełniały warunki, o których mowa w art. 98 ust. 3 pkt 3 i 4 ustawy (*dowód: akta kontroli str. 29 – 32*).

W wyniku przeprowadzonej kontroli problemowej w trybie zwykłym w Pogotowiu Opiekuńczym w Legnicy stwierdza się następujące nieprawidłowości:

- 1) Liczba dzieci umieszczonych w Placówce przekracza dopuszczalny limit wskazany w ustawie oraz zezwoleniu Wojewody Dolnośląskiego;
- 2) W Placówce zostały umieszczone dzieci poniżej 10 roku życia.

Wobec stwierdzonych nieprawidłowości, wydaje się zalecenia pokontrolne:

1) Doprowadzić do zgodności liczbę dzieci umieszczonych w Pogotowiu Opiekuńczym w Legnicy.

Podstawa prawna: art. 95 ust. 3 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2020 r. poz. 821 z późn. zm.)

Termin realizacji: niezwłocznie.

2) Doprowadzić do umieszczenia dzieci poniżej 10 roku życia przebywających w Pogotowiu Opiekuńczym w Legnicy w rodzinnych formach pieczy zastępczej lub placówce opiekuńczo – wychowawczej typu rodzinnego.

Podstawa prawna: art. 95 ust. 1 i art. 103 ust. 9 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2020 r. poz. 821 z późn. zm.)

Termin realizacji: niezwłocznie.

Pouczenie:

Zastrzeżenia do wystąpienia pokontrolnego składa się na zasadach określonych w art. 197d ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2020 r. poz. 821 z późn. zm.). W terminie do dnia **28 lutego 2022 r.** kierownik jednostki podlegającej kontroli winien powiadomić Wojewodę Dolnośląskiego o sposobie realizacji zaleceń i uwag przedstawionych w niniejszym wystąpieniu.


.....
(przewodniczący zespołu inspektorów)


.....
(członek zespołu inspektorów)

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Danuta Zawilla
ZASTĘPCA DYREKTORA WYDZIAŁU
Zdrowia i Polityki Społecznej
(kierownik komórki do spraw kontroli)