



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 14 lutego 2022 r.

ZP-NKWR.431.2.75.2021.EM

Pani  
**Monika Ślak**  
Dyrektor  
Placówki Opiekuńczo – Wychowawczej Nr 2  
w Kłodzku

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniu 26 listopada 2021 roku do Wojewody Dolnośląskiego wpłynęło pismo z Departamentu Polityki Rodzinnej Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej (znak DSR-I.8202.129.2021.MS) wraz z załączoną anonimową korespondencją o nieprawidłowościach w Centrum Administracyjnym Placówek Opiekuńczo – Wychowawczych przy ul. Korczaka 1 w Kłodzku, zwanym dalej „CAPOW”. CAPOW zapewnia obsługę ekonomiczno – administracyjną i organizacyjną czterem Placówkom Opiekuńczo – Wychowawczym z Kłodzka: Nr 1, Nr 2, Nr 3, Nr 4, z siedzibą kolejno przy ul. J. Korczaka 1a, 1b, 1, 1c. Podnoszone zastrzeżenia dotyczyły nieprzestrzegania praw dziecka oraz wybranych standardów opieki i wychowania określonych w ustawie z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 821 ze zm.), zwanej dalej „ustawą” i rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 grudnia 2011 roku w sprawie instytucjonalnej pieczy zastępczej (Dz. U. Nr 292, poz. 1720), zwanym dalej „rozporządzeniem”.

Wobec powyższego, na podstawie Zarządzenia Wojewody Dolnośląskiego Nr 457 z dnia 9 grudnia 2021 roku oraz upoważnień nr ZP – NKWR.0030.545.2021.EM i ZP – NKWR.0030.546.2021.EM wydanych przez Zastępcę Dyrektora Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu w dniu 14 grudnia 2021 roku, przeprowadzono w dniach 16, 17 i 21 grudnia 2021 roku kontrolę w trybie uproszczonym w Placówce Opiekuńczo – Wychowawczej Nr 2 w Kłodzku, zwanej

dalej „Placówką” „POW” lub „POW 2”. Kontrolę przeprowadził zespół inspektorów w składzie: Emilia Molska – Kaźmierczak – inspektor wojewódzki oraz Edyta Kubicka – starszy inspektor wojewódzki. Kontrola została odnotowana w książce kontroli pod numerem 48.

Postępowanie kontrolne przeprowadzono na podstawie udostępnionej dokumentacji merytorycznej realizowanych zadań, oświadczeń składanych przez Dyrektora Placówki Monikę Ślak, oględzin obiektu oraz rozmów z pracownikami i obecnymi wychowankami, którzy wyrazili zgodę. Pozyskano również informacje na temat współpracy Placówki z młodzieżowym ośrodkiem wychowawczym (zwanym dalej „MOW”), do którego skierowany był 1 wychowanek.

Celem przeprowadzonego postępowania kontrolnego była ocena funkcjonowania jednostki, ze szczególnym zwróceniem uwagi na sytuację wskazanych w piśmie wychowanków. Jednak podczas oględzin obiektu w dniu 16 grudnia 2021 roku stwierdzono, że w jednostce prowadzone są prace remontowe. Ustalono, iż trwają one od 20 października 2021 roku, w związku z awarią instalacji wodno – kanalizacyjnej i stwierdzonym złym stanem technicznym dwóch łazienek i toalety. W trakcie prac okazało się, że zakres prowadzonego remontu uległ zmianie, dodatkowej i generalnej naprawy wymagały także podłogi, stropy, ściany łazienek. Odmalowano też pokoje wychowanków, kuchnię, pomieszczenie do rekreacji i korytarz. Wpłynęło to na czas jego realizacji. W związku z tym, czynności kontrolne skierowano głównie na pozyskanie informacji nt. sposobu zabezpieczenia interesów i bezpieczeństwa dzieci z POW Nr 2 w czasie trwania remontu oraz zweryfikowania sytuacji wychowanków wskazanych w anonimie.

Wobec powyższego nie było możliwe dokonanie całościowej oceny zadań realizowanych przez POW.

Placówka Opiekuńczo – Wychowawcza Nr 2 w Kłodzku jest publiczną placówką opiekuńczo – wychowawczą typu socjalizacyjnego prowadzoną przez Powiat Kłodzki na podstawie decyzji Wojewody Dolnośląskiego nr PS-IS.9423.38.2014 z dnia 9 lipca 2014 roku. Placówka zabezpiecza 6 miejsc dla dzieci pozbawionych opieki rodzin własnych.

Bieżącą działalność Placówki Nr 2 określa Regulamin organizacyjny przyjęty uchwałą nr 204/2017 Zarządu Powiatu Kłodzkiego z dnia 28 listopada 2017 roku, opracowany m.in. w oparciu o zapisy ustawy oraz rozporządzenia. Powyższy dokument precyzuje m.in. cele i zadania Placówki, zakres sprawowanej opieki nad dziećmi oraz prawa i obowiązki wychowanków.

*(dowód: akta kontroli str. 1-31, 45)*

W toku kontroli ustalono:

W Placówce w ewidencji wpisanych było 6 wychowanków, z tego 3 pełnoletnich. Pomimo trwających w budynku POW Nr 2 prac remontowych, fizycznie na miejscu przebywał jeden pełnoletni, pracujący zarobkowo i kontynuujący naukę wychowanek. Pozostali przebywali poza Placówką:

- 1 pełnoletni, na stałej, długotrwałej przepustce u rodziny;
- 2 (w tym jeden pełnoletni) zostało przeniesionych czasowo do Placówki Opiekuńczo – Wychowawczej Nr 1, która znajduje się w obrębie posesji, w osobnym budynku przy ul. Korczaka 1a. Tam wychowankom zabezpieczono ich potrzeby socjalno – bytowe;
- 1 przebywał w MOW;
- 1 był na ucieczce.

(dowód: akta kontroli str.31, 34-37)

Najstarszy z pełnoletnich wychowanków pozostał w POW 2 na własną prośbę. Miał do dyspozycji pokój oraz kuchnię, co nie kolidowało w sposób znaczący z prowadzonymi pracami remontowymi. Lodówka była zaopatrzona w produkty spożywcze, co stwierdzono w trakcie oględzin, poza tym chłopiec miał zapewnione pełne wyżywienie. W rozmowie przekazał, że zakupu odzieży dokonuje ze środków otrzymanych z Placówki oraz we własnym zakresie. Artykuły higieny osobistej i środki czystości zapewnia mu POW. Wskazał, iż uczy się i pracuje, co wypełnia mu znaczną część każdego dnia. Nie wnosił zastrzeżeń do pobytu w POW Nr 2, a remont uznał za chwilowe utrudnienie.

Inny pełnoletni wychowanek – R. Ż. – obecnie przebywa na przepustce u ojca. W Placówce pozostał po osiągnięciu pełnoletniości (12 czerwca 2021 roku) za zgodą dyrektora, w myśl z art. 37 ust. 2 ustawy. Oświadczył, że korzysta z pomocy Placówki w zakresie wyposażenia w odzież, artykuły higieniczne oraz dostępu do opieki zdrowotnej. W zakresie dodatku wychowawczego 500+ wskazał, że „*ma zgromadzone na koncie [POW] i może z nich korzystać, jak się usamodzielnia to dostanie na konto*”.

A. R. w dniu 24 czerwca 2016 r. została umieszczona w POW Nr 1, a w dniu 1 października 2021 roku została przeniesiona do POW Nr 2. W tym czasie wychowanka wielokrotnie przebywała na uciezkach, z których do POW doprowadzana była przez Policję i po krótkotrwałych pobytach ponownie uciekała. Ostatni raz uciekła w dniu 31 października 2021 roku, po pięciodniowym pobycie w Placówce, doprowadzona do niej przez Policję w dniu 26 października 2021 roku. Dyrektor każdorazowo informował sąd o uciezkach

oraz o fakcie dowiezienia dziecka przez Policję. W ostatnim, kierowanym do sądu piśmie, z dnia 2 listopada 2021 roku Dyrektor odnotował, że: „*Małoletnia od pierwszego dnia pobytu pod naszą opieką rozważała chęć ponownej ucieczki w tym ciężko było się jej odnaleźć na nowo w środowisku gdzie istnieją/obowiązują określone zasady, normy społeczne*”. Obecnie powinna ona realizować obowiązek szkolny w Specjalnym Ośrodku Szkolno – Wychowawczym w Dobroszycach. W dokumentacji dziecka zgromadzono m.in. notatki służbowe (od 2017 roku) na temat nieodpowiedniego zachowania, w tym palenia papierosów, eksperymentowania z alkoholem (także w czasie pobytu w sanatorium), ucieczek ze szkoły i z POW.

W trakcie kontroli, poza analizą dokumentacji, nie można było zweryfikować sytuacji wychowanki A. R. i podejmowanych wobec niej działań, ponieważ była na ucieczce. Jej historia pobytu w POW wskazuje jednak, że dziewczyna niezależnie od okoliczności, w tym panującej epidemii Covid – 19, regularnie uciekała z POW i była w tym konsekwentna od początku.

S. H. został umieszczony w POW Nr 2 w dniu 1 października 2021 roku (jego pobyt w Placówkach przy ul. Korczaka w Kłodzku datuje się już od 27 września 2018 roku). Od maja 2021 roku chłopiec przebywa w MOW w Bielicach. Odnosząc się do kwestii pobytu i urlopowania, Dyrektor POW oświadczył, że „*Dzieci w MOW umieszczane są na podstawie postanowień Sądu (które zwykle wydaje się na podstawie opinii biegłych sądowych. (...)) wychowankowie są urlopowani zgodnie z harmonogramem, porozumieniem z ośrodkami. Brak zgody zależy od zachowania, postępowania wychowanka (...). Brak zgody w przypadku MOW zależy od Sądu*”.

Pozyskano z ww. MOW informację na temat wychowanka S. H. i współpracy z Placówką. Wskazano na brak zainteresowania osiągnięciami i wynikami w nauce dziecka, a pojedyncze telefony w Jego sprawie miały miejsce na początku września 2021 roku. W zakresie urlopowania, jak poinformował psycholog MOW, uwzględnia się zgodę sądu lub jej brak, która jest każdorazowo wydawana dopiero po zasięgnięciu opinii z POW. W okresie wakacyjnym w 2021 roku S. H. nie był urlopowany, sąd nie wydał stosownej zgody z uwagi na brak zgody Placówki. POW udzieliła informacji, iż w 2020 roku chłopiec przebywał na długotrwałym leczeniu odwykowym w placówce medycznej w Starogardzie Gdańskim. Po jego zakończeniu i opuszczeniu ww. placówki oraz powrocie do POW, był na ucieczce. Uległ wówczas wypadkowi komunikacyjnemu. Był leczony w szpitalu w Polanicy Zdroju, a następnie rehabilitowany w Łądku Zdroju i Kłodzku. W maju 2021 roku został skierowany do MOW. W związku z powyższymi zdarzeniami, zachowaniami

aspolecznymi i uzależnieniem wychowanka, Placówka w uzgodnieniu z Sądem nie wyraziła zgody na urlopowanie wychowanka podczas wakacji, biorąc pod uwagę także fakt jeszcze bardzo krótkiego pobytu w MOW. Chłopiec natomiast otrzymał przepustkę do POW na okres świąt Bożego Narodzenia i ferii zimowych. Pracownik MOW wskazał jednak na trudności z terminowym odbieraniem i przywożeniem dziecka do MOW, tj. odbierane z opóźnieniem, a przywożone przed czasem. (dowód: akta kontroli str. 38-42, 44, 46-69)

Mając na uwadze powyższe, stwierdzić należy, że w czasie remontu POW Nr 2, jej wychowankom oraz podopiecznemu z MOW przebywającemu na przepustkach, zabezpieczono bieżącą pieczę na jej terenie bądź innej placówki działającej w ramach CAPOW. Wychowankowie nie podnosili kwestii, które mogłyby sugerować łamanie ich praw czy brak poczucia bezpieczeństwa. Niedogodności organizacyjne w POW Nr 2 spowodowane zostały nieuniknionym i koniecznym remontem pomieszczeń.

Należy powiadomić Wojewodę Dolnośląskiego o terminie zakończenia prac remontowych i ponownego podjęcia działalności przez Placówkę Opiekuńczo – Wychowawczą Nr 2 wraz z załączonym wykazem dzieci w niej umieszczonych oraz wykazem kadry zatrudnionej w jednostce.

Wskazane jest w przypadku dzieci umieszczonych w młodzieżowych ośrodkach wychowawczych lub młodzieżowych ośrodkach socjoterapeutycznych wykazywać stosowne i regularne zainteresowanie ich sytuacją oraz, gdy tylko jest to uzasadnione, umożliwić odbywanie przepustek na terenie POW.

## POUCZENIE

Zastrzeżenia do wystąpienia pokontrolnego, w tym wystąpienia niezawierającego zaleceń pokontrolnych, składa się na zasadach określonych w art. 197d ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tekst jedn.: Dz. U. z 2020 r. poz. 821 ze zm.). Proszę w terminie do dnia 31 marca 2022 roku powiadomić Wojewodę Dolnośląskiego o sposobie realizacji uwag i wniosków przedstawionych w powyższym wystąpieniu pokontrolnym.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

*Danuta Zawilla*  
ZASTĘPCA DYREKTORA WYDZIAŁU  
Zdrowia i Pielęgnacji Społecznej  
(kierownik jednostki kontrolującej)

*Emilia Kobiela-Leoniewska*  
*Przece Wolbica*  
.....  
(członek zespołu inspektorów)

*Feliks Lauke*  
.....  
(członek zespołu inspektorów)

