



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 15 lutego 2022 r.

ZP-NKWR.431.4.10.2021.JS

Pan
Jerzy Sławomir Szczupak
Burmistrz Przemkowa

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 18 i 19 października 2021 r., na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249), zwanej w dalszej części niniejszego wystąpienia „ustawą”, kontrolerzy Jacek Sujka inspektor wojewódzki i Edyta Kubicka starszy inspektor wojewódzki z Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu przeprowadzili kontrolę kompleksową Urzędu Miejskiego w Przemkowie w zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym w dniu 24 czerwca 2021 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego Planem kontroli na II półrocze 2021 r.

W okresie objętym kontrolą, tj. od dnia 1 października 2020 r. do dnia 18 października 2021 r. funkcję Przewodniczącej Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego, zwanego dalej „Zespołem” lub „ZI”, pełniła Pani Lidia Kulczyc. Obsługę organizacyjno – techniczną Zespołu zapewniał Ośrodek Pomocy Społecznej w Przemkowie, zwany w dalszej części wystąpienia „Ośrodkiem”, natomiast osobą odpowiedzialną za wykonywanie zadań z zakresu przedmiotowej kontroli był burmistrz Przemkowa.

W zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie wydaje się ocenę pozytywną z nieprawidłowościami, której przyczyną był brak przestrzegania przepisów ustawy, co w konsekwencji mogło przyczynić się do ograniczenia oddziaływań pomocowych w ramach gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Uzasadnieniem oceny jest ustalony w czasie kontroli stan faktyczny

i prawny oraz protokół kontroli podpisany przez Pana w dniu 13 stycznia 2022 r. Do protokołu nie wniesiono zastrzeżeń.

Przeprowadzone przez organ kontrolny działania oraz zgromadzona w aktach kontroli dokumentacja potwierdziła, że obowiązki Gminy wynikające z przepisów ustawy o pomocy społecznej i ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie w zakresie opracowania i realizacji Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych, Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie, a także obowiązku określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania w drodze uchwał Rady Miejskiej w Przemkowie zostały zrealizowane. Na dzień kontroli w gminie Przemków obowiązywała uchwała nr XXXI/172/21 z dnia 22 lipca 2021 r. Rady Miejskiej w Przemkowie w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania. Uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego z dnia 29 lipca 2021 r. pod numerem 3664. Wątpliwości co do legalności i zgodności z ustawą o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie budzą zapisy w rozdziale 2 § 3 ust. 2 oraz ust. 4 załącznika do uchwały. W związku z powyższym, uchwała została przekazana do Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu celem oceny jej legalności.

W okresie objętym kontrolą w gminie Przemków obowiązywało zarządzenie Burmistrza nr 13/17 z dnia 30 stycznia 2017 r. z późn. zm. w sprawie powołania Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego do spraw przeciwdziałania przemocy w rodzinie. W skład Zespołu powołano przedstawicieli jednostek wskazanych w art. 9a ust. 3 pkt 1 – 5 i ust. 4 ustawy. Członkowie Zespołu złożyli oświadczenia o zachowaniu poufności danych i informacji uzyskiwanych w trakcie realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie, zgodnie z art. 9c ust. 3 ustawy, lecz bez wskazania organu, o którym mowa w art. 9a ust. 2 ustawy. Na pierwszym posiedzeniu Zespołu dokonano wyboru jego przewodniczącego, zastępcy przewodniczącego i sekretarza. Żandarmeria Wojskowa nie złożyła burmistrzowi wniosku o włączenie w skład ZI swojego przedstawiciela. Przewodniczący Zespołu złożył do akt kontroli oświadczenie, że do Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego został powołany przedstawiciel Urzędu Miejskiego – kierownik Urzędu Stanu Cywilnego – co jest niezgodne z art. 9a ust. 3 – 5 ustawy.

W okresie od 1 października 2020 r. do dnia kontroli odbyło się pięć posiedzeń Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego. Należy zadbać, aby posiedzenia Zespołu odbywały się w zależności od potrzeb, jednak nie rzadziej niż raz na trzy miesiące, co nakazuje art. 9a

ust. 7 ustawy. Stwierdzono jednorazowe przekroczenie terminu przy organizacji posiedzenia Zespołu. Z każdego posiedzenia sporządzano protokół oraz listę obecności. W protokołach brak zapisów świadczących o realizacji zadań, o których mowa w art. 9b ust. 2 pkt 1-4 ustawy. Przewodniczący ZI złożył do akt kontroli oświadczenie, że w okresie objętym kontrolą na terenie gminy realizowano ww. zadania i przedstawił dowody. Zgodnie z art. 9a ust. 13 ustawy członkowie Zespołu regularnie uczestniczyli w posiedzeniach z zachowaniem reżimu sanitarnego w związku ze stanem epidemii. Odnotowano tylko pojedyncze, usprawiedliwione nieobecności.

W zakresie realizacji procedury „Niebieskie Karty”, o której mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245), stwierdzono nieprawidłowości w zakresie braku przekazywania osobom doznającym przemocy formularza „Niebieska Karta - B” lub adnotacji o jego przekazaniu oraz nieterminowego przekazywania członkom grupy roboczej formularza „Niebieska Karta – A” przez przewodniczącego Zespołu. Dodatkowo, w przypadku dwóch procedur „Niebieskie Karty” dotyczących rodzin z dziećmi w wieku szkolnym, stwierdzono uchybienia dotyczące braku powołania do grup roboczych przedstawiciela oświaty lub asystenta rodziny lub kuratora sądowego. Brak ww. przedstawicieli mógł przyczynić się do znacznego ograniczenia zakresu pomocy rodzinie, co należy wyeliminować z bieżącej praktyki.

Na podstawie analizy dokumentacji oraz oświadczenia złożonego do akt kontroli przez Przewodniczącego Zespołu stwierdzono, że w gminie realizowano zadania określone w art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy. Część zadań, ze względu na stan epidemii, realizowano w sposób zdalny.

W odniesieniu do zadania, o którym mowa w art. 6 ust. 2 pkt 3 ustawy ustalono, że w okresie objętym kontrolą gmina zapewniała schronienie w Domu Interwencji Kryzysowej w Chocianowie. Dodatkowo osoby doznające przemocy w rodzinie, które wymagały wsparcia w formie interwencyjnego schronienia, mogły korzystać z mieszkania chronionego, funkcjonującego w strukturach Ośrodka Pomocy Społecznej w Przemkowie.

W wyniku przeprowadzonej kontroli kompleksowej Urzędu Miejskiego w Przemkowie w zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie stwierdzono nieprawidłowości:

1) Członkowie Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego złożyli oświadczenia o zachowaniu poufności danych, bez wskazania organu o którym mowa w art. 9a ust. 2 ustawy;

- 2) Do Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego powołano osobę nieuprawnioną;
 - 3) Nie wszystkie zadania przypisane ustawowo do realizacji przez Gminny Zespół Interdyscyplinarny były dokumentowane;
 - 4) Formularz „Niebieskie Karty – B” nie był przekazywany osobie dotkniętej przemocą;
 - 5) Przewodniczący Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego po otrzymaniu formularza „Niebieska Karta - A” nie zachowywał wymaganego terminu 3 dni na przekazanie go członkom grupy roboczej
- oraz uchybienie:

1) Skład grup roboczych nie odpowiadał potrzebom w indywidualnych sprawach.

Wobec stwierdzonych nieprawidłowości, wydaje się zalecenia pokontrolne:

1) Na oświadczeniach członków Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego, o zachowaniu poufności danych, oznaczyć organ o którym mowa w art. 9a ust. 2 ustawy.

Podstawa prawna: art. 9c ust. 3 w związku z art. 9a ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (tekst jedn.: Dz. U. z 2021 r. poz. 1249).

Termin realizacji: niezwłocznie.

2) Uregulować kwestię powołania osoby nieuprawnionej w skład Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego.

Podstawa prawna: art. 9a ust. 3 - 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (tekst jedn.: Dz. U. z 2021 r. poz. 1249).

Termin realizacji: niezwłocznie.

3) Dokumentować wszystkie realizowane przez Gminny Zespół Interdyscyplinarny zadania ustawowe.

Podstawa prawna: art. 9b ust. 1 i 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (tekst jedn.: Dz. U. z 2021 r. poz. 1249).

Termin realizacji: na bieżąco.

4) Przekazywać i dokumentować przekazanie osobie dotkniętej przemocą formularz „Niebieskie Karty – B”.

Podstawa prawna: § 6, § 10 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209 poz. 1245).

Termin realizacji: na bieżąco.

5) Zobowiązać przewodniczącego Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego do terminowego przekazywania członkom grupy roboczej formularza „Niebieskie Karty – A”.

Podstawa prawna: § 8 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209 poz. 1245).

Termin realizacji: niezwłocznie.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 128 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 z późn. zm.) kierownik jednostki podlegającej kontroli może w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych zgłosić do nich pisemne zastrzeżenia do Wojewody Dolnośląskiego. Wojewoda ustosunkuje się do zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia ich doręczenia. W terminie do dnia 4 kwietnia 2022 r. kierownik jednostki podlegającej kontroli winien powiadomić Wojewodę Dolnośląskiego o sposobie realizacji zalecenia, uwag i wniosków przedstawionych w niniejszym wystąpieniu.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Danuta Z...

ZASTĘPCA DYREKTORA WYDZIAŁU
(kierownik jednostki kontrolującej)

[Faint signature and stamp]

