



BZ-BOL.431.29.2021.TW

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

**po przeprowadzonej kontroli okresowej Straży Miejskiej w Bolesławcu
w przedmiocie wykonywania zadań zgodnie z ustawowo uregulowanymi uprawnieniami.**

Kontrola okresowa w Straży Miejskiej w Bolesławcu została przeprowadzona w dniach 23 – 24 lutego 2022 r. przez kontrolującego: asp.sztab. Wojciecha Miąsika – specjalistę Wydziału Prewencji Komendy Wojewódzkiej Policji we Wrocławiu upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego BZ-BOL.0030.58.2021.TW z dnia 30 grudnia 2021r. w obecności Tadeusza Wróblewskiego – inspektora wojewódzkiego w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego nr BZ-BOL.0030.59.2021.TW z dnia 30 grudnia 2021 r.

Kontrola została przeprowadzona w zakresie:

1. wykonywania uprawnień, o których mowa w art. 12 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych;
2. użycia broni palnej oraz środków przymusu bezpośredniego;
3. ewidencji:
 - 1) etatów,
 - 2) wyposażenia, w tym:
 - a) środków przymusu bezpośredniego w postaci: kajdanek, zakładanych na ręce, pałek służbowych, chemicznych środków obezwładniających w postaci ręcznych miotaczy substancji obezwładniających, przedmiotów przeznaczonych do obezwładniania osób za pomocą energii elektrycznej oraz siatek obezwładniających,
 - b) broni palnej,
 - c) środków technicznych służących do obserwowania i rejestrowania obrazu zdarzeń w miejscach publicznych,

- d) pojazdów,
- 3) wyników działań straży

zgodnie i w zakresie uregulowanym w ustawach i rozporządzeniach.

Protokół z dnia 4 marca 2022 r. z przeprowadzonej kontroli został doręczony kierownikowi jednostki kontrolowanej pismem z dnia 4 marca 2022 r. (nr spr.: E-II-096/523-26/2021).

Kierownik jednostki kontrolowanej nie wniósł uwag do treści: „Protokołu z kontroli okresowej przeprowadzonej w dniach 23 – 24 lutego 2022 r. w Straży Miejskiej w Bolesławcu”.

I. W wyniku przeprowadzonej kontroli stwierdzono, co następuje:

1. W zakresie notatników służbowych.

W toku przeprowadzonej kontroli okresowej w Straży Miejskiej w Bolesławcu dokonano sprawdzenia wybranych notatników służbowych strażników Straży Miejskiej w Bolesławcu. Notatniki sprawdzono pod kątem dokonywanych wpisów wymaganych w szczególności rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie wykonywania niektórych czynności przez strażników gminnych (miejskich), zgodnie z którym strażnik ma prawo do legitymowania osoby w uzasadnionych przypadkach w celu ustalenia ich tożsamości.

Wpisy dokonywane przez strażników w notatnikach służbowych mogą być ewentualnie użyte, jako dowody w toku postępowań prowadzonych przez inne organy przeciwko sprawcom wykroczeń oraz przestępstw w związku z powyższym, powinno się ich dokonywać w sposób zgodny z przepisami prawa.

Po dokonaniu sprawdzenia wpisów dokonywanych przez strażników Straży Miejskiej w Bolesławcu do notatników służbowych **nie stwierdzono uchybień obowiązującym przepisom prawa.**

2. W zakresie legitymowania osób w uzasadnionych przypadkach w celu ustalenia ich tożsamości.

Na podstawie § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie wykonywania niektórych czynności przez strażników gminnych (miejskich) strażnik podczas legitymowania odnotowuje w notatniku służbowym:

- imię, imiona, nazwisko oraz adres zamieszkania lub pobytu osoby legitymowanej;
- numer PESEL, a w przypadku braku informacji o numerze PESEL – datę i miejsce urodzenia oraz imiona rodziców osoby legitymowanej;
- rodzaj i cechy identyfikacyjne dokumentu, dane, o których mowa w § 2 ust. 1 pkt 6, lub oświadczenie, o którym mowa w § 2 ust. 1 pkt 7, które stanowiły podstawę

do ustalenia tożsamości osoby legitymowanej;

- czas, miejsce, podstawę faktyczną legitymowania oraz inne istotne informacje, w tym informację o sposobie zakończenia tej czynności.

W zakresie wykonywania czynności legitymowania osób w celu ustalenia ich tożsamości oraz dokumentowania tych czynności przez strażników Straży Miejskiej w Bolesławcu, **nie stwierdzono uchybień przepisom obowiązującego prawa.**

3. W zakresie udzielania pouczeń, zwracania uwagi, ostrzegania lub stosowania innych środków oddziaływania wychowawczego.

Zgodnie z art. 41 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. Kodeks wykroczeń w stosunku do sprawcy czynu można poprzestać na zastosowaniu pouczenia, zwróceniu uwagi, ostrzeżeniu lub na zastosowaniu innych środków oddziaływania wychowawczego.

Na podstawie § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie wykonywania niektórych czynności przez strażników gminnych (miejskich) strażnik podczas legitymowania odnotowuje w notatniku służbowym:

- imię, imiona, nazwisko oraz adres zamieszkania lub pobytu osoby legitymowanej;
- numer PESEL, a w przypadku braku informacji o numerze PESEL – datę i miejsce urodzenia oraz imiona rodziców osoby legitymowanej;
- rodzaj i cechy identyfikacyjne dokumentu, dane, o których mowa w § 2 ust. 1 pkt 6 lub oświadczenie, o którym mowa w § 2 ust. 1 pkt 7, które stanowiły podstawę do ustalenia tożsamości osoby legitymowanej;
- czas, miejsce, podstawę faktyczną legitymowania oraz inne istotne informacje, w tym informację o sposobie zakończenia tej czynności.

W zakresie wykonywania czynności wynikających z art. 41 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. Kodeks wykroczeń oraz dokumentowania tych czynności przez strażników Straży Miejskiej w Bolesławcu **nie stwierdzono uchybień obowiązującym przepisom prawa.**

4. W zakresie ujęcia osób stwarzających w sposób oczywisty bezpośrednio zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzkiego, a także dla mienia i niezwłocznego doprowadzenia do najbliższej jednostki Policji.

1. Zgodnie z zapisami § 5 pkt 1 – 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie wykonywania niektórych czynności przez strażników gminnych (miejskich) w związku z art. 12 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych strażnik może dokonać ujęcia osoby.

W toku kontroli stwierdzono, że strażnicy Straży Miejskiej w Bolesławcu **nie wykonywali**

czynności określone zapisami art. 12 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych, tj. ujęcia osób stwarzających w sposób oczywisty bezpośrednie zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzkiego, a także dla mienia i niezwłocznego doprowadzenia do najbliższej jednostki Policji.

2. Zgodnie z art. 40 ust. 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o strażach gminnych, strażnik straży gminnej doprowadzając osobę w stanie nietrzeźwości do izby wytrzeźwień lub placówki, jednostki Policji, podmiotu leczniczego albo do miejsca zamieszkania lub pobytu, zwany dalej "doprowadzającym", sporządza protokół doprowadzenia w celu wytrzeźwienia.

W toku kontroli stwierdzono, że strażnicy Straży Miejskiej w Bolesławcu **wykonywali czynności** wynikające z art. 40 ust 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o strażach gminnych. **Uchybień obowiązującym przepisom prawa nie stwierdzono.**

5. **W zakresie dokonywania kontroli osobistej, przeglądanie zawartości podręcznych bagaży osoby:**

- w przypadku uzasadnionego podejrzenia popełnienia czynu zabronionego pod groźbą kary;
- w związku z ujęciem osób stwarzających w sposób oczywisty bezpośrednie zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzkiego, a także dla mienia i niezwłocznego doprowadzenia do najbliższej jednostki Policji;
- w związku z doprowadzaniem osób nietrzeźwych do izby wytrzeźwień lub miejsca ich zamieszkania, jeśli osoby te zachowaniem swoim dają powód do zgorszenia w miejscu publicznym, znajdują się w okolicznościach zagrażających ich życiu lub zdrowiu albo zagrażają życiu i zdrowiu innych osób.

Zgodnie z § 5 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie wykonywania niektórych czynności przez strażników gminnych (miejskich), dokonując ujęcia osoby, o którym mowa w art. 12 ust. 1 pkt 3 ustawy, strażnik dokonuje kontroli osobistej, o której mowa w art. 12 ust. 1 pkt 3a ustawy o strażach gminnych.

W toku przeprowadzonej kontroli okresowej, na podstawie pisemnej informacji komendanta Straży Miejskiej w Bolesławcu ustalono, że czynności § 5 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie wykonywania niektórych czynności przez strażników gminnych (miejskich), w okresie objętym kontrolą przez strażników Straży Miejskiej w Bolesławcu **nie były wykonywane.**

6. **W zakresie sprawdzenia prewencyjnego osób doprowadzanych:**

- w celu ochrony przed bezprawnymi zamachami na życie lub zdrowie osób lub mienie;
- w celu ochrony przed nieuprawnionymi działaniami skutkującymi zagrożeniem życia lub zdrowia.

W związku z powyższym w zakresie dokonywania sprawdzenia prewencyjnego osób doprowadzanych, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o strażach gminnych, jeżeli osoby te zachowaniem swoim dają powód do zgorszenia w miejscu publicznym, znajdują się w okolicznościach zagrażających ich życiu lub zdrowiu albo zagrażają życiu i zdrowiu innych osób **stwierdzono uchybienia obowiązującym przepisom prawa**, poprzez brak przeprowadzenia lub udokumentowania czynności sprawdzenia prewencyjnego wobec doprowadzanych osób nietrzeźwych do izby wytrzeźwień lub miejsca ich zamieszkania.

7. **W zakresie nakładania grzywien w postępowaniu mandatowym za wykroczenia określone w trybie przewidzianym przepisami o postępowaniu w sprawach o wykroczenia.**

W zakresie wykonywania realizacji postępowania mandatowego oraz przekazywania kart Prd-5 przez strażników Straży Miejskiej w Bolesławcu **nie stwierdzono uchybień obowiązującym przepisom prawa.**

8. **W zakresie wykonywania czynności wyjaśniających, kierowanie wniosków o ukaranie do sądu, oskarżanie przed sądem i wnoszenie środków odwoławczych w trybie i zakresie określonymi w Kodeksie postępowania w sprawach o wykroczenia.**

W zakresie prowadzenia przez strażników Straży Miejskiej w Bolesławcu czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia **nie stwierdzono uchybień obowiązującym przepisom prawa**

9. **W zakresie usuwania i unieruchamiania pojazdów przez strażników poprzez zastosowanie urządzenia do blokowania kół.**

Zgodnie z zapisem art. 130a ust. 4 pkt 2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym – dyspozycję przemieszczenia lub usunięcia pojazdu z drogi wydaje strażnik gminny (miejski) – w sytuacjach, o których mowa w ust.1 pkt 1, 4 i 5 ustawy. Artykuł 50a ust.1 tejsze ustawy stanowi, że pojazd pozostawiony bez tablic rejestracyjnych lub pojazd, którego stan wskazuje na to,

że nie jest używany, może zostać usunięty z drogi przez straż gminną na koszt właściciela.

Natomiast zapis art. 130a ust. 8 i 9 cytowanej ustawy wskazuje, iż pojazd może być unieruchomiony przez zastosowanie urządzenia do blokowania kół w przypadku pozostawienia go w miejscu, gdzie jest to zabronione, lecz nie utrudnia ruchu lub nie zagraża bezpieczeństwu. Pojazd unieruchamia straż gminna (miejska).

Na podstawie uzyskanych informacji pisemnych i ustnych od Komendanta Straży Miejskiej w Bolesławcu ustalono, że Straż Miejska w Bolesławcu **nie posiada** na swoim stanie urządzenia do blokowania kół pojazdów. Ponadto w okresie podlegającym kontroli **odnotowano** przypadki odholowania pojazdów na parking. Na podstawie przeprowadzonych czynności, w tym kontroli dokumentacji dotyczącej usuwanych pojazdów, jak i na podstawie informacji pisemnej Komendanta Straży Miejskiej w Bolesławcu, **nie stwierdzono uchybień** w zakresie realizacji zapisów art. 50a, 130a ust. 4, 8 i 9 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym.

10. W zakresie żądania niezbędnej pomocy od instytucji państwowych i samorządowych.

Zgodnie z § 8 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie wykonywania niektórych czynności przez strażników gminnych (miejskich) w związku z art. 12 ust. 1 pkt 8 ustawy o strażach gminnych, strażnik zwraca się o pomoc do instytucji państwowych i samorządowych, zgłaszając żądanie udzielenia niezbędnej pomocy do osób pełniących funkcje tych organów albo kierowników tych instytucji, albo innych osób upoważnionych do podejmowania decyzji koniecznych do udzielania żądanej pomocy lub w danym czasie dysponujących możliwościami jej udzielenia.

W toku kontroli, na podstawie pisemnej informacji uzyskanej od Komendanta Straży Miejskiej w Bolesławcu stwierdzono, że czynności wynikające z art. 12 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych, w okresie objętym kontrolą **nie były wykonywane**.

11. W zakresie zwracania się, w nagłych przypadkach, o pomoc do jednostek gospodarczych prowadzących działalność w zakresie użyteczności publicznej oraz organizacji społecznych, jak również do każdej osoby o udzielenie doraźnej pomocy na zasadach określonych w ustawie o Policji.

Zgodnie z § 13 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności oraz § 10 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie wykonywania niektórych czynności przez strażników gminnych (miejskich) w związku z art. 12 ust. 1 pkt 9 ustawy o strażach gminnych strażnik zwraca się o udzielenie pomocy do jednostek gospodarczych prowadzących działalność w zakresie użyteczności publicznej lub do organizacji

społecznych, kieruje wystąpienie do osób pełniących funkcje kierowników lub członków zarządu w tych jednostkach lub organizacjach albo do innych osób upoważnionych do podejmowania decyzji koniecznych do udzielenia pomocy lub w danym czasie dysponujących możliwościami jej udzielenia.

W toku kontroli, na podstawie pisemnej informacji Komendanta Straży Miejskiej w Bolesławcu stwierdzono, że czynności wynikające z art. 12 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych, w okresie objętym kontrolą **nie były wykonywane**.

12. W zakresie współpracy z Policją.

Współpraca pomiędzy strażą gminną (miejską) i Policją powinna być realizowana zgodnie z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie współpracy straży gminnej (miejskiej) z Policją oraz sposobu informowania wojewody o tej współpracy, a także rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 4 sierpnia 2021 r. w sprawie form współpracy straży gminnej z Policją oraz sposobu informowania wojewody o tej współpracy w związku z art. 9 ust. 7 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych.

W toku przeprowadzanej kontroli stwierdzono, że współpraca pomiędzy obiema formacjami - Policji i Straży Miejskiej w Bolesławcu odbywa się zgodnie z wyżej powołanymi przepisami prawa, **uchybień nie stwierdzono**.

13. W zakresie wykorzystanie środków technicznych służących do obserwowania i rejestrowania obrazu zdarzeń w miejscach publicznych (monitoring wizyjny miejsc publicznych).

Zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2009 r. w sprawie sposobu obserwowania i rejestrowania przy użyciu środków technicznych obrazu zdarzeń w miejscach publicznych przez straż gminną (miejską), straże gminne (miejskie) są uprawnione do korzystania z środków technicznych służących do obserwowania i rejestrowania obrazu zdarzeń w miejscach publicznych w celu realizacji zadań nałożonych na nie przez ustawodawcę ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych.

W toku prowadzonej kontroli w Straży Miejskiej w Bolesławcu w zakresie wykorzystania środków technicznych służących do obserwowania i rejestrowania obrazu zdarzeń w miejscach publicznych **uchybień nie stwierdzono**.

14. Posiadane przez strażników legitymacje, upoważnienia.

1. Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 5 listopada 2019 r. w sprawie kontroli ruchu drogowego, na stronie drugiej upoważnienia do wykonywania kontroli ruchu drogowego nastąpiła zmiana, wobec kogo może umundurowany strażnik wykonywać przedmiotową kontrolę.

W wyniku przeprowadzonej kontroli w stwierdzono, że wydane strażnikom Straży Miejskiej w Bolesławcu – upoważnienia do wykonywania kontroli ruchu drogowego, są nieaktualne, ponieważ na stronie drugiej upoważnienia nie uwzględniono zmian wynikających z w/w rozporządzenia. Ponadto przedmiotowe upoważnienia wydane zostały przez Komendę Powiatową Policji w Bolesławcu, natomiast zgodnie z cytowanym rozporządzeniem, upoważnienie do wykonywania kontroli ruchu drogowego wydaje strażnikom właściwy miejscowo komendant miejski (powiatowy) Policji.

15. Użycie broni palnej oraz środków przymusu bezpośredniego.

W toku prowadzonej kontroli stwierdzono, że Straż Miejska w Bolesławcu nie posiada na wyposażeniu broni palnej. Jednocześnie stwierdzono, że w okresie objętym kontrolą strażnicy Straży Miejskiej w Bolesławcu nie wykonywali czynności z użyciem środków przymusu bezpośredniego. **Uchybień obowiązującym przepisom prawa nie stwierdzono.**

16. W zakresie prowadzenia ewidencji przez straż zgodnie z zapisem art. 9a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych.

Na podstawie rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 listopada 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia przez straże gminne (miejskie) ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań straży w związku z art. 9a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych straże gminne (miejskie) są zobowiązane do prowadzenia ewidencji:

Zgodnie z § 1 ww. rozporządzenia straż gminna (miejska), (...), prowadzi ewidencję:

1. etatów,
2. wyposażenia, w tym:
 - a) środków przymusu bezpośredniego w postaci: kajdanek, zakładanych na ręce, pałek służbowych, chemicznych środków obezwładniających w postaci ręcznych miotaczy substancji obezwładniających, przedmiotów przeznaczonych do obezwładniania osób za pomocą energii elektrycznej oraz siatek obezwładniających,
 - b) broni palnej,
 - c) środków technicznych służących do obserwowania i rejestrowania obrazu zdarzeń w miejscach publicznych,

- d) pojazdów,
- 3. wyników działań straży.

Zgodnie z § 2 ww. rozporządzenia zakres prowadzonej ewidencji przez straże gminne (miejskie) został określony w załączniku do tego aktu prawnego.

Na podstawie § 4 ust. 1 ww. rozporządzenia - dane zawarte w ewidencji straży aktualizuje na bieżąco, nie rzadziej niż raz na pół roku, według stanu na dzień 30 czerwca i 31 grudnia.

W toku prowadzonej kontroli w Straży Miejskiej w Bolesławcu w zakresie prowadzenia ewidencji przez ww. straż, zgodnie z art. 9a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych, **uchybień obowiązującym przepisom prawa nie stwierdzono.**

II. Wnioski pokontrolne.

W toku przeprowadzonej kontroli stwierdzono uchybienia przepisom prawa :

1. § 7 ust. 1 pkt 1-5 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie wykonywania niektórych czynności przez strażników gminnych (miejskich) w związku z art. 12 ust. 1 pkt 3b ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych, poprzez brak przeprowadzenia lub udokumentowania czynności sprawdzenia prewencyjnego wobec doprowadzanych osób nietrzeźwych do izby wytrzeźwień lub miejsca ich zamieszkania;
2. rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 5 listopada 2019 r. w sprawie kontroli ruchu drogowego poprzez stwierdzenie, że strażnicy Straży Miejskiej w Bolesławcu posiadali nieaktualne upoważnienia do wykonywania kontroli ruchu drogowego.

III. Zalecenia pokontrolne.

1. Wobec stwierdzenia uchybień w zakresie zapisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie wykonywania niektórych czynności przez strażników gminnych (miejskich), zaleca się przypomnienie strażnikom obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa, poprzez przeprowadzenie w sposób udokumentowany szkolenia, ze zwróceniem uwagi na dokonywanie sprawdzenia prewencyjnego osoby.
2. Wobec stwierdzenia posiadania przez strażników nieaktualnych upoważnień do wykonywania kontroli ruchu drogowego, zaleca się niezwłocznie wymienić przedmiotowe upoważnienia.

Na podstawie § 12 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 r. w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych

(miejskich) proszę o przekazanie informacji Wojewodzie Dolnośląskiemu w terminie 1 (jednego) miesiąca licząc od dnia doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego, dotyczącej usunięcia nieprawidłowości w nim wskazanych lub podjętych działań w celu ich usunięcia w przyszłości.

Jednocześnie proszę o przesłanie do wiadomości Komendantowi Wojewódzkiemu Policji we Wrocławiu wyżej wskazanych informacji.

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w 4 jednobrzmiących egzemplarzach, które otrzymują:

1. Prezydent Miasta Bolesławiec
2. Komendant Straży Miejskiej w Bolesławcu
3. Komendant Wojewódzki Policji we Wrocławiu
4. a/a


WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI
Jarosław Obremski