



BZ-BOL.431.16.2022.TS

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

z kontroli problemowej w trybie zwykłym Gminy Wrocław z zakresu sposobu utrwalania przebiegu imprez masowych, przeprowadzonej na Stadionie Olimpijskim we Wrocławiu przy al. I. J. Paderewskiego 35.

Kontrolę przeprowadził w dniach 27 – 31 października 2022 r. zespół kontrolujący z Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu na podstawie upoważnienia nr 26 Wojewody Dolnośląskiego z dnia 14 października 2022 r. zgodnie z zatwierdzonym przez Wojewodę Dolnośląskiego w dniu 28 czerwca 2022 r. planem kontroli na II półroczu 2022 r. (sygn.: NK-KSE.430.5.2022.AG).

Skład zespołu:

Przewodniczący zespołu: Tomasz Soja – inspektor wojewódzki

Kontrolujący: Tadeusz Wróblewski – inspektor wojewódzki

Przebieg kontroli:

Przed rozpoczęciem kontroli przewodniczący zespołu kontrolnego poinformował przedstawiciela podmiotu kontrolowanego o przedmiocie, zakresie i sposobie przeprowadzenia kontroli.

Fakt przeprowadzenia kontroli potwierdzono wpisem w książce kontroli Urzędu Miejskiego Wrocławia w dniu 27 października 2022 r. pod numerem 40/2022.

Właścicielem kontrolowanego stadionu jest Gmina Wrocław a jego zarządcą jednostka organizacyjna Gminy – Młodzieżowe Centrum Sportu Wrocław.

Podczas kontroli dokumenty udostępniali oraz informacji udzielali:

Pan Łukasz Wójcik – Dyrektor MCS Wrocław;

Pan Jarosław Zawiaślak – pracownik ds. informatyzacji MCS Wrocław.

Okres objęty kontrolą: w dniach kontroli, tj. 27 – 31 października 2022 r.

Cel kontroli: porównanie parametrów technicznych urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk zainstalowanych na stadionie z minimalnymi wymogami technicznymi określonymi w Rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej (Dz. U. z 2011 r. Nr 16, poz. 73) oraz sprawdzenie stanu technicznego tych urządzeń.

Przedmiotem kontroli były następujące zagadnienia:

1. Realizacja zalecenia pokontrolnego zawartego w protokole pokontrolnym BZ-BOL.431.7.2022.TS z dnia 25 marca 2022 r.
2. Sposób rejestracji obrazu kas biletowych.
3. Sposób rejestracji obrazu bram, furtek i innych miejsc przeznaczonych do wejścia uczestników imprez masowych.
4. Sposób rejestracji obrazu dróg dla służb ratowniczych, dróg ewakuacyjnych oraz ciągów komunikacyjnych z wyłączeniem klatek schodowych.
5. Sposób rejestracji obrazu parkingów na terenie organizowanych imprez masowych.
6. Sposób rejestracji obrazu sektorów dla uczestników imprez masowych.
7. Sposób rejestracji obrazu płyty boiska.
8. Sposób rejestracji dźwięku na sektorach dla uczestników imprez masowych.
9. Sposób rejestracji dźwięku na płycie boiska.
10. Stan techniczny urządzeń będących elementem systemu monitoringu.

Przepisy prawne regulujące przedmiot kontroli:

1. Ustawa z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1466, ze zm.).
2. Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej (Dz. U. z 2011 r. Nr 16, poz. 73) – zwane dalej rozporządzeniem.

Wyniki analizy przedkontrolnej

Obowiązek rejestracji przebiegu imprez masowych za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk na Stadionie Olimpijskim we Wrocławiu nałożony został od dnia 1 stycznia 2018 roku decyzją Wojewody Dolnośląskiego nr BZ-ZKSO.6110.15.2017.TS z dnia 26 lipca 2017 roku. Zgodnie z art. 11 ust. 10 ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych kontrolę przestrzegania warunków określonych w Rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie utrwalania przebiegu imprezy masowej dokonuje się corocznie. Ostatnia kontrola miała miejsce w dniach 19 – 21 października 2021 r. i zakończyła się wydaniem wystąpienia pokontrolnego BZ-BOL.431.21.2021.TS w dniu 25 listopada 2021 r. Wynik kontroli był negatywny. Na wynik ten wpływ miał brak zapewnienia monitoringu kategorii IV oraz rejestracji dźwięku na sporej części trybun dla publiczności. Termin realizacji 4 zaleceń pokontrolnych wyznaczono do dnia 31 grudnia 2021 roku. Pismem z dnia 23 grudnia 2021 r. (WKN-KPZ.1710.1.10.2021 00148667/2021/W) Prezydent Wrocławia poinformował o zrealizowaniu wszystkich zaleceń pokontrolnych. W dniach 22 – 24 marca 2022 r. przeprowadzona została kontrola sprawdzająca wykonanie powyższych zaleceń pokontrolnych. Wykonanie tych zaleceń oceniono pozytywnie. Jednocześnie termin wykonania zalecenia pokontrolnego nr 4 w zakresie działania mikrofonów nr 64 i 66 przedłużono do 29 kwietnia 2022 r. Pismem WKN-KPZ.1710.1.7.2022 z dnia 28 kwietnia 2022 r. Prezydent Wrocławia zwrócił się z prośbą o prolongatę terminu wykonania tego zalecenia. Pismem BZ-BOL.431.7.2022.TS z 5 maja 2022 r. wyznaczono nowy termin realizacji tego zalecenia do dnia 30 czerwca 2022 r. Pismem WKN-KPZ.1710.1.7.2022 z dnia 30 czerwca 2022 r. jednostka kontrolowana poinformowała o realizacji ostatniego z zaleceń pokontrolnych i przywróceniu pełnej sprawności systemu. Właścicielem stadionu jest Gmina Wrocław a jego zarządcą Młodzieżowe Centrum Sportu (jednostka organizacyjna Gminy Wrocław).

W toku kontroli ustalono:

Obiekt monitorowany jest przez 137 kamer (stałych i obrotowych) typów: TVB-1202, TVB-1203, TVC-1202, TVD-1201, TVD-1204, PTZ DS.-2DY9187-AI8, PTZ DS.-2DF8236I-AEL, DS.-2CD2142FWD-I, TVB-5306, DS-2CD1623G0-IZ, DS-2CD1623G0-I5,

TVB-5605, DS.-2CD2646G2-IZS i DS.-2CD2TY3G0. Rejestracja dźwięku zapewniona jest przez 18 mikrofonów AUDIONICA MH-65. Wszystkie urządzenia spełniają minimalne wymogi techniczne przewidziane w rozporządzeniu dla rejestracji obrazu (kategorii I – IV) i dźwięku.

Przy wejściach na stadion są zamieszczone informacje o prowadzonej rejestracji obrazu i dźwięku.

1. Realizacja zalecenia pokontrolnego zawartego w protokole pokontrolnym BZ-BOL.431.7.2022.TS z dnia 25 marca 2022 r.: zrealizowano – zgodnie z informacją przekazaną w piśmie WKN-KPZ.1710.1.7.2022 00077665/2022/W z dnia 30 czerwca 2022 r. dokonano naprawy mikrofonów nr 64 i 66;
2. Obszar kas biletowych: na obiekcie znajdują się 4 kasy biletowe. Obszar przed kasami monitorowany jest 1 kamerą stałą (nr 40) i 1 obrotową (nr 41).

W toku kontroli ustalono, iż wszystkie kamery były sprawne. Zastosowane kamery spełniają minimalne parametry techniczne określone w rozporządzeniu.

3. Bramy, furtki i inne miejsca przeznaczone do wejścia uczestników imprez masowych:

Dla publiczności przeznaczonych jest 19 bram wejściowych, każda z nich monitorowana jest przez co najmniej jedną kamerę stałą, dodatkowo są one monitorowane przez niektóre kamery obrotowe:

- brama nr 1 – kamera nr 40 oraz wspomagająco nr 41
- brama nr 2 – kamera nr 51 oraz wspomagająco nr 41
- brama nr 3 – kamera nr 52 oraz wspomagająco nr 41
- brama nr 4 – kamera nr 53, 54 oraz wspomagająco nr 41
- brama nr 5 – kamera nr 55 oraz wspomagająco nr 43, 47, 107 i 108
- brama nr 6 – kamera nr 56 oraz wspomagająco nr 47
- brama nr 7 – kamera nr 57, 58 oraz wspomagająco nr 47 i 50
- brama nr 8 – kamera nr 59 oraz wspomagająco nr 50 i 47
- brama nr 9 – kamera nr 60 oraz wspomagająco nr 50
- brama nr 10 – kamera nr 24 i 25 oraz wspomagająco nr 27
- brama nr 11 – kamera nr 23 oraz wspomagająco nr 27
- brama nr 12 – kamera nr 22 oraz wspomagająco nr 27
- brama nr 13 – kamera nr 21 oraz wspomagająco nr 27
- brama nr 14 – kamera nr 20 oraz wspomagająco nr 27

- brama nr 15 – kamera nr 19 oraz wspomagająco nr 27
- brama nr 16 – kamera nr 18 oraz wspomagająco nr 14
- brama nr 17 – kamera nr 17 oraz wspomagająco nr 14
- brama nr 18 – kamera nr 16 oraz wspomagająco nr 14
- brama nr 19 – kamera nr 15 oraz wspomagająco nr 14.

Wejście VIP monitorowane jest przez kamerę 47 (obrotowa), 43 (stała) oraz pomocniczo przez kamery 108 i 110.

Wejście do „rękawa” dla kibiców przyjezdnych monitorowane jest przez kamerę nr 104 i 50 a wyjście przez kamerę 26 oraz 27.

W toku kontroli ustalono, iż wszystkie kamery były sprawne. Zastosowany sprzęt spełnia minimalne parametry techniczne określone w rozporządzeniu.

4. Drogi dla służb ratowniczych, drogi ewakuacyjne oraz ciągi komunikacyjne: Na obiekcie znajdują się 3 drogi dla służb ratowniczych:

- droga przy trybunie zachodniej – cała jej długość monitorowana jest kamerami obrotowymi 41, 47 i 50 oraz kamerami stałymi nr 43, 44, 48 i 49;
- droga przy trybunie wschodniej – cała jej długość monitorowana jest kamerami obrotowymi 27, 14 oraz kamerami stałymi nr 12, 100 i 101;
- droga „maratońska” – cała jej długość monitorowana jest przez kamery 11 (obrotowa) oraz 8, 135, 136 i 137 (stałe).

Ciągi komunikacyjne oraz wyjścia ewakuacyjne z sektorów dla publiczności monitorowane są kamerami odpowiedzialnymi za monitoring sektorów dla publiczności. Ciągi komunikacyjne po zewnętrznej stronie stadionu pokrywają się z drogami dla służb ratowniczych (patrz wyżej). Dodatkowo, ciągi komunikacyjne prowadzące z trybuny zachodniej do klatek schodowych, stanowiące również drogę ewakuacyjną usytuowane na poziomie +1 oraz 0 – strona prawa i lewa (obszar przy toaletach i strefie cateringu) monitorowane są kamerami stałymi:

- poziom „0” strona lewa – kamery nr 82, 83 i 84;
- poziom „0” strona prawa – kamery nr 95 i 96;
- poziom „1” strona lewa – kamery nr 85 – 89;
- poziom „1” strona prawa – kamery nr 90 – 94.

Ciągi komunikacyjne (będące również drogami ewakuacyjnymi) pomiędzy klatkami schodowymi a bramami wejściowymi dla publiczności na poziomie „0” monitorowane są:

- brama 2 – kamera 105;
- brama 3 – kamera 106;
- brama 5 – kamery 107 i 108;
- brama 6 – kamery 109 i 110;
- brama 8 – kamera 111;
- brama 9 – kamera 112.

Przejsięcie z bramy wejściowej nr 1 (przejsięcie dla niepełnosprawnych przy kasach biletowych) monitorowane jest kamerą nr 81 oraz wspomagająco nr 82.

W toku kontroli ustalono, że wszystkie kamery były sprawne. Zastosowany sprzęt spełnia minimalne parametry techniczne określone w rozporządzeniu.

5. Parkingi: na obiekcie znajduje się 1 parking monitorowany przez kamery 41 i 49.

W toku kontroli ustalono, iż wszystkie kamery były sprawne. Zastosowany sprzęt spełnia minimalne parametry techniczne określone w rozporządzeniu.

6. Sektory dla uczestników imprez masowych: Trybuny monitorowane są przez 6 kamer obrotowych typu DS-2DY9187-AI8 (nr 36, 37, 39, 69, 70 i 72) oraz 18 kamery stałych. Kamery obrotowe swoim zasięgiem obejmują cały obszar trybun. Dodatkowo rejestracja ciągła obrazu z całego obszaru sektorów dla uczestników imprez masowych (monitoring kategorii IV) zapewniona jest przez poszczególne kamery stałe:

- sektor „A” – kamery nr 28 i 38;
- sektor „B” – kamery nr 28 i 38;
- sektor „C” – kamery nr 28, 29 i 38;
- sektor „D” – kamery nr 29, 30 i 38;
- sektor „E” – kamery nr 30, 32 i 38;
- sektor „VIP” – kamery nr 30, 31, 32 i 38;
- sektor „F” – kamera nr 32, 35 i 38;
- sektor „G” – kamery nr 32 – 35;
- sektor „H” – kamery nr 33 – 35;
- sektor „I” – kamery nr 33 – 35;
- sektor „J” – kamery nr 34 i 35;
- sektor „K” (trybuna gości) – kamera nr 67, 68, 113 – 116 i 133;
- sektor „L” – kamery nr 66, 67, 68, 117 i 118;
- sektor „M” – kamery nr 66, 68, 117 i 118;
- sektor „N” – kamery nr 65, 66, 68 i 119;

- sektor „O” – kamery nr 64, 65, 68, 120 i 122;
- sektor „P” – kamery nr 63, 64, 65, 68, 121 i 122;
- sektor „R” – kamery nr 62, 63, 64, 71, 121, 123 i 124;
- sektor „S” – kamery nr 61, 62, 63, 71, 125, 126 i 128;
- sektor „T” – kamery nr 61, 62, 63, 71, 127 i 128;
- sektor „U” – kamery nr 61, 63, 71 i 129.

W toku kontroli ustalono, że **kamery nr 63 i 67 nie działają** (znajdują się w serwisie). Pozostałe urządzenia były sprawne. Zastosowany sprzęt spełnia minimalne parametry techniczne określone w rozporządzeniu.

7. Płyta boiska: monitoring płyty boiska zapewniony jest przez 6 kamer obrotowych oraz przez 4 kamery stałe 35, 38, 68 i 71 oraz wspomagająco kamerami stałymi 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 61, 62, 63, 64, 65, 66 i 67.

Wszystkie urządzenia były sprawne (oprócz wyżej wymienionych kamer nr 63 i 67). Znajdujące się na obiekcie sprawne urządzenia zapewniają monitoring kategorii IV całego obszaru sektorów dla uczestników imprez oraz płyty boiska. Zastosowany sprzęt spełnia minimalne parametry techniczne określone w rozporządzeniu.

8. Rejestracja dźwięku na sektorach dla uczestników imprez oraz płycie boiska: Rejestrację dźwięku zapewnia 18 mikrofonów kropłoszczelnych typu AUDIONICA MH-65 umieszczonych przy kamerach 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 38, 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 68, i 71. W trakcie kontroli stwierdzono że **mikrofony nr 30, 33, 34, 63 i 67 nie działają**. Pozostałe urządzenia są sprawne i zapewniają rejestrację dźwięku z całego obszaru sektorów dla publiczności oraz płyty boiska. Zastosowany sprzęt spełnia minimalne parametry techniczne określone w rozporządzeniu.
9. Drukowanie zarejestrowanego obrazu: druk zarejestrowanego obrazu zapewnia drukarka typu Xerox B210. Drukarka była sprawna i spełnia ona wymogi techniczne określone w rozporządzeniu jednakże.
10. Stwierdzono niesprawność kamer nr 63 i 67 oraz mikrofonów 30, 33, 34, 63 i 67. Pozostałe 135 kamer oraz 13 mikrofonów jest sprawnych.

W dniu 7 listopada 2022 r. przekazano podmiotowi kontrolowanemu protokół pokontrolny.

Do treści protokołu odniesiono się pismem WKN-KPZ.1710.1.11.2022 00131082/2022/W z dnia 16 listopada 2022 roku (wysłanego 17 listopada 2022 r.). Podmiot kontrolowany potwierdził w nim ustalenia kontroli zawarte w protokole. Poinformowano, że uszkodzone kamery nr 63 i 67 zostały wymienione na nowe, model Truvision TVC-5712. Jednocześnie, wraz z montażem nowych kamer przywrócono działanie mikrofonów nr 63 i 67.

Poinformowano również, iż zlecono naprawę 3 pozostałych niesprawnych mikrofonów nr 30, 33 i 34.

Zalecenie pokontrolne: Naprawić niesprawne mikrofony nr 30, 33 i 34

Termin realizacji zaleceń pokontrolnych: do 31 grudnia 2022 r.

Wynik kontroli:

Zastosowany system rejestracji obrazu i dźwięku zapewnia skuteczną realizację obowiązków nałożonych na organizatora w zakresie sposobu rejestracji przebiegu imprez masowych. Wykorzystywany sprzęt jest sprawny, a stwierdzone drobne uchybienia nie mają wpływu na kontrolowaną działalność. W związku z powyższym ocena kontroli jest **pozytywna**.

Wystąpienie sporządzono w 2 egzemplarzach. Jeden egzemplarz przekazano właścicielowi kontrolowanego obiektu.

Podpis kierownika jednostki
przeprowadzającej kontrolę

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Rafał Wiatanowski
DYREKTOR BIURODYZIAŁU
Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego