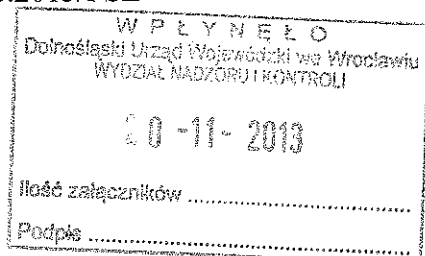




WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 20 listopada 2013 r.

PS-KNPS.431.4.26.2013/PSZ



Pan
Robert Łężny
Burmistrz
Zawidów

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 18 i 21 października 2013 roku na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005 r. Nr 180, poz. 1493, ze zm.) zespół kontrolny w składzie: Piotr Szafarowicz – starszy inspektor wojewódzki, przewodniczący oraz Grażyna Zielińska – starszy inspektor wojewódzki, kontroler z Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, przeprowadził kontrolę kompleksową w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Zawidowie. Zakres kontroli obejmował ocenę realizacji przez Gminę Zawidów zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Kontrola została przeprowadzona w oparciu o zatwierdzony przez Wojewodę Dolnośląskiego w dniu 28 czerwca 2013 roku Plan Kontroli na II półrocze 2013 roku.

W okresie objętym kontrolą, tj. od dnia 1 stycznia 2012 roku funkcję Kierownika Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Zawidowie pełniła Pani Anna Kozłowska odpowiedzialna za obsługę organizacyjno – techniczną Zespołu Interdyscyplinarnego, natomiast za wykonywanie zadań Gminy w zakresie objętym kontrolą odpowiedzialny był Burmistrz Zawidowa.

W zakresie realizacji zadań Gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie wydaje się ocenę **pozytywną z nieprawidłowościami**. Uzasadnieniem nadanej oceny jest ustalony w czasie kontroli stan faktyczny i prawny oraz protokół kontroli podpisany przez Kierownika MOPS w dniu 4 listopada 2013 roku, bez wnoszenia zastrzeżeń.

Zgodnie z art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej, Rada Miejska w Zawidowie podjęła Uchwałę Nr LVI/256/2006 z dnia 30 czerwca 2006 roku w sprawie przyjęcia Strategii Integracji i Rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta Zawidów na lata 2006 – 2013. Strategia w części diagnostycznej opisuje problematykę uzależnień i przemocy w rodzinie, a także wśród opisanych celów strategicznych wskazano na konieczność budowy systemu profilaktyki i rozwiązywania problemów uzależnień na terenie miasta, ze szczególnym uwzględnieniem przeciwdziałania przemocy domowej. Wymóg ustawowy zawarty w cyt. powyżej przepisie został spełniony.

W ramach realizacji wymogu wynikającego z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493, ze zm.), Rada Miejska w Zawidowie podjęła Uchwałę Nr XVIII/83/2012 z dnia 31 stycznia 2012 roku i Uchwałę Nr XXXIII/167/2013 z dnia 31 stycznia 2013 roku, obie w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Uzależnień i Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na rok 2012 i na rok 2013. Adresatami programu są mieszkańcy Gminy Zawidów, w rodzinach których występuje zarówno problem alkoholowy, jak i przemoc domowa. Główne założenia

i zadania programu to: zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej dla osób uzależnionych od alkoholu, udzielanie pomocy psychologicznej i prawnej rodzinom z problemem alkoholowym, narkomanią lub przemocą domową, prowadzenie działalności profilaktycznej, informacyjnej i edukacyjnej w stosunku do dzieci i młodzieży oraz wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych w rozwiązywaniu problemów alkoholowych. Obowiązek wynikający z art. 6 ust. 2 pkt. 1 cytowanej ustawy został zrealizowany.

Zgodnie z dyspozycją art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, Rada Miejska w Zawidowie podjęła Uchwałę Nr XVII/81/2011 z dnia 22 grudnia 2011 roku w sprawie określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania. Uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego Nr 2012.275 z dnia 20 stycznia 2012 r. i weszła w życie z dniem 04 lutego 2012 roku.

Na podstawie art. 9a ust. 8 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, Burmistrz Zawidowa zawarł porozumienia o współpracy w Zespole Interdyscyplinarnym ze wszystkimi przedstawicielami jednostek wskazanych w ustawie, które stały się podstawą wydania Zarządzenia Nr 16.2012 z dnia 09 marca 2012 roku w sprawie powołania Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie. **Do Zespołu powołano 12 osób, w tym przedstawiciela Urzędu Miejskiego w Zawidowie, co niezgodne jest z zapisem art. 9a ust. 3 – 5 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.**

Zgodnie z normą zawartą w art. 40 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2002 r., Nr 101, poz. 926, z późn. zm.) Kierownik Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Zawidowie przedłożyła zaświadczenie Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych Nr DRZDO/403/002119/13/ER/65074 z dnia 03 października 2013 roku o rejestracji zbioru danych pod nazwą „Zespół Interdyscyplinarny”.

Członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego złożyli Burmistrzowi Miasta Zawidowa oświadczenia o zachowaniu poufności informacji i danych pozyskiwanych w czasie realizacji zadań w treści zgodnej z art. 9c ust. 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, a także dokonali na pierwszym posiedzeniu wyboru Przewodniczącego Zespołu i jego zastępcy.

W okresie objętym kontrolą, tj. od dnia 1 stycznia 2012 roku do dnia 18 października 2013 roku odbyło się 7 posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego w terminach zgodnych z normą art. 9a ust. 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Na podstawie przedłożonych protokołów z prac Zespołu Interdyscyplinarnego stwierdzono, że podstawowym działaniem Zespołu była praca z indywidualnymi przypadkami w ramach wszczętej procedury „Niebieskie Karty”. Członkowie Zespołu byli również na bieżąco informowani o wszczęciu lub zakończeniu procedur oraz monitorowali działania grup roboczych. Członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego wzięli także udział w szkoleniu podnoszącym ich kwalifikacje. **W treści protokołów z posiedzeń Zespołów nie dopatrzone się zapisów potwierdzających realizację zadań, o których mowa w art. 9b ust. 1 i ust. 2 pkt 1 i 5 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.**

Na podstawie list obecności na posiedzeniach Zespołu Interdyscyplinarnego stwierdzono, że **czterech członków nie brało udziału w pracach Zespołu dwa lub więcej razy**, co sprzeczne jest z zapisem art. 9a ust. 13 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

W okresie objętym kontrolą, tj. od dnia 1 stycznia 2012 roku do dnia 18 października 2013 roku na terenie Gminy Zawidów wszczęto łącznie 12 procedur „Niebieskie Karty”, z czego 8 w roku 2012 i 4 do dnia kontroli w roku 2013. Na podstawie dokumentacji wszczętych procedur oraz złożonych wyjaśnień Kierownika MOPS i Przewodniczącej

Zespołu Interdyscyplinarnego ustalono, że procedura „Niebieskie Karty” była przestrzegana. Odstępstwa stwierdzono jedynie w zakresie **nieterminowego przekazywanie formularza NK-A do Przewodniczącego Zespołu przez podmioty wszczynające procedurę oraz niewypełnianie wszystkich formularzy NK-C**. W ocenie Organu kontrolnego należy również zintensyfikować działania mające na celu monitorowanie i dokumentowanie wszystkich działań podejmowanych w ramach procedury NK.

Na podstawie złożonej do akt kontroli informacji Kierownika MOPS w Zawidowie stwierdzono, że Gmina realizuje zadania wskazane w art. 3 ust. 1 pkt 1 i art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. W celu realizacji zadania, o którym mowa w art. 6 ust. 2 pkt 3 ustawy, Gmina Zawidów zapewnia wsparcie i schronienie osobom dotkniętym przemocą w Domu Samotnej Matki w Zgorzelcu.

W wyniku przeprowadzonej kontroli kompleksowej realizacji zadań Gminy Zawidów w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, stwierdza się następujące nieprawidłowości:

1. W okresie objętym kontrolą Zespół Interdyscyplinarny nie realizował i nie dokumentował zadań, o których mowa w art. 9b ust. 1 i ust. 2 pkt 1 i 5 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.
2. Czterech członków nie uczestniczyło regularnie w posiedzeniach i pracach Zespołu Interdyscyplinarnego.
3. Do Zespołu Interdyscyplinarnego powołano przedstawiciela Urzędu Miejskiego w Zawidowie, co niezgodne jest z zapisem art. 9a ust. 3 – 5 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.
4. Podmioty wszczynające procedurę „Niebieskie Karty” nie przestrzegają terminu 7 dni na przekazanie Przewodniczącemu Zespołu formularza NK-A.
5. Członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego lub Grupy Roboczej nie wypełniają w każdym indywidualnym przypadku formularza NK-C.

Wobec stwierdzonych powyżej nieprawidłowości, wydaje się zalecenia pokontrolne:

1. Zobowiązać członków Zespołu Interdyscyplinarnego / Grup Roboczych do realizacji i dokumentowania zadań ustawowych.

Podstawa prawna: art. 9b ust. 1 i ust. 2 pkt 1 i 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493, ze zm.) i § 10 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245).

Termin realizacji: **niezwłocznie.**

2. Zobowiązać członków Zespołu Interdyscyplinarnego do regularnego uczestnictwa w posiedzeniach i pracy w ramach Zespołu.

Podstawa prawna: art. 9a ust. 13 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493, ze zm.)

Termin realizacji: **niezwłocznie.**

3. Uregulować kwestię powołania do Zespołu Interdyscyplinarnego przedstawiciela Urzędu Miejskiego w Zawidowie.

Podstawa prawna: 9a ust. 3 – 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493, ze zm.)

Termin realizacji: **niezwłocznie.**

4. Zobowiązać wszystkie podmioty związane porozumieniami i wszczynające procedurę „Niebieskie Karty” do przestrzegania obowiązku terminowego przekazywania Przewodniczącemu Zespołu Interdyscyplinarnego formularza NK-A.

Podstawa prawna: § 7 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”.

Termin realizacji: **niezwłocznie.**

5. Zobowiązać członków Zespołu Interdyscyplinarnego / Grup Roboczych do wypełniania formularza NK-C w każdym indywidualnym przypadku wystąpienia przemocy w rodzinie.

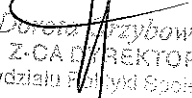
Podstawa prawna: art. 9a ust. 13 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493, ze zm.)

Termin realizacji: **niezwłocznie.**

Pouczenie:

Zgodnie z art. 128 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r., poz. 182, ze zm.), kierownik jednostki podlegającej kontroli może w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń kontrolnych zgłosić do nich pisemne zastrzeżenia do Wojewody Dolnośląskiego. Wojewoda ustosunkuje się do zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia ich doręczenia. W terminie do dnia **31 grudnia 2013** roku kierownik jednostki podlegającej kontroli winien powiadomić Wojewodę Dolnośląskiego o sposobie realizacji zaleceń, uwag i wniosków przedstawionych w niniejszym wystąpieniu.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO


Dorota Przybowska
Z-CADYREKTORA
Wydziału Pomocy Społecznej

Do wiadomości:

1. Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Zawidowie,
2. a/a