



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 5 stycznia 2023 r.

ZP-KNPS.431.3.1.2022.MS

Pani
Izabela Romanek
Kierownik
Powiatowego Centrum
Pomocy Rodzinie
w Lwówku Śląskim

Wystąpienie pokontrolne

W dniach 17-18 października 2022 r., na podstawie art. 22 pkt 8 oraz art. 126 i art. 127 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 ze zm.), zwanej dalej „ustawą” oraz § 5 rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 9 grudnia 2020 r. w sprawie nadzoru i kontroli w pomocy społecznej (Dz. U. z 2020 r., poz. 2285) zespół kontrolerów: Małgorzata Staszczak – inspektor wojewódzki, przewodniczący zespołu, Krzysztof Jakubowski – inspektor wojewódzki, kontroler, przeprowadził kontrolę kompleksową w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Lwówku Śląskim przy ul. Szpitalnej 4, 59-600 Lwówek Śląski, zwanym dalej również „centrum pomocy” lub „PCPR”, z zakresu realizacji zadań powiatu wynikających z ustawy, w szczególności zgodności zatrudnienia pracowników jednostki z wymaganymi kwalifikacjami, jak również zapisów art. 19 i art. 20 ustawy, obejmującą okres od dnia 1 stycznia 2021 r. do dnia 17 października 2022 r.

Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym w dniu 26 czerwca 2022 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego Planem Kontroli na II półrocze 2022 r.

W okresie objętym kontrolą jednostką kierowała Pani Izabela Romanek, zatrudniona na stanowisku Kierownika Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Lwówku Śląskim od dnia 1 października 2009 r., która ponosi odpowiedzialność za realizowane zadania w tym okresie.

Ustalenia kontroli, dokonane w oparciu o udostępnioną dokumentację oraz informacje

i wyjaśnienia udzielone przez Kierownika centrum pomocy Panią Izabelę Romanek zostały zawarte w protokole podpisanym w dniu 12 grudnia 2022 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń.

Wojewoda Dolnośląski ocenia pozytywnie działania Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Lwówku Śląskim w zakresie zgodności zatrudnienia pracowników jednostki z kwalifikacjami wymaganymi ustawą oraz realizacji zadań powiatu wynikających z ustawy.

W okresie objętym kontrolą Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Lwówku Śląski działało w oparciu o:

- Statut Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Lwówku Śląskim, przyjęty Uchwałą Nr XVII/88/12 Rady Powiatu Lwóweckiego z dnia 29 lutego 2012 r.,
- Regulamin Organizacyjny, przyjęty Uchwałą Nr 95/19/2012 Zarządu Powiatu Lwóweckiego z dnia 17 kwietnia 2012 r. (ze zmianami wprowadzonymi Uchwałami: Nr 156/33/2013 z dnia 16 kwietnia 2013 r., Nr 4/04/2015 z dnia 13 stycznia 2015 r. oraz Nr 53/65/2019 z dnia 18 września 2019 r.).

Analiza dokumentów potwierdzających kwalifikacje zawodowe znajdujących się w aktach osobowych pracowników Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Lwówku Śląskim wykazała, że osoby zatrudnione na stanowiskach związanych z merytoryczną działalnością jednostki, realizujących zadania własne powiatu oraz zadania z zakresu administracji rządowej z obszaru pomocy społecznej, posiadały wymagane kwalifikacje zawodowe, zgodne art. 116 i 156 ustawy o pomocy społecznej.

W okresie objętym kontrolą pracownicy socjalni otrzymywali dodatek do wynagrodzenia 400 zł (do 29.05.2021 r. - 250 zł) wynikający z art. 121 ust. 3a ustawy o pomocy społecznej.

Osoba kierująca PCPR w Lwówku Śląskim spełnia odpowiednie wymogi w zakresie kwalifikacji zawodowych wskazane w art. 122 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, tj. posiada wymagany staż pracy w pomocy społecznej oraz specjalizację z zakresu organizacji pomocy społecznej.

Organ kontrolny ustalił, że Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Lwówku Śląskim realizowało zadania własne powiatu wynikające z art. 19 pkt 1, 2, 6, 7, 10, 13, 14, 15, 16, 17, 18 i 19 ustawy, które dotyczą:

- opracowania i realizacji powiatowej strategii rozwiązywania problemów społecznych (pkt 1),
- prowadzenia specjalistycznego poradnictwa (pkt 2),
- przyznawanie pomocy pieniężnej na usamodzielnienie oraz na kontynuowanie nauki osobom opuszczającym domy pomocy społecznej dla dzieci i młodzieży niepełnosprawnych intelektualnie, domy dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży oraz schroniska dla nieletnich, zakłady poprawcze, specjalne ośrodki szkolno-wychowawcze, specjalne ośrodki wychowawcze, młodzieżowe ośrodki socjoterapii zapewniające całodobową opiekę lub młodzieżowe ośrodki wychowawcze (pkt 6),
- pomoc w integracji ze środowiskiem osób mających trudności w przystosowaniu się do życia, młodzieży opuszczającej domy pomocy społecznej dla dzieci i młodzieży niepełnosprawnych intelektualnie, domy dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży oraz schroniska dla nieletnich, zakłady poprawcze, specjalne ośrodki szkolno-wychowawcze, specjalne ośrodki wychowawcze, młodzieżowe ośrodki socjoterapii zapewniające całodobową opiekę lub młodzieżowe ośrodki wychowawcze, mających braki w przystosowaniu się (pkt 7),
- prowadzenie i rozwój infrastruktury domów pomocy społecznej o zasięgu ponadgminnym oraz umieszczanie w nich skierowanych osób (pkt 10),
- udzielania informacji o prawach i uprawnieniach (pkt 13),
- szkolenia i doskonalenia zawodowego kadr pomocy społecznej z terenu powiatu (pkt 14),
- doradztwa metodycznego dla kierowników i pracowników jednostek organizacyjnych pomocy społecznej z terenu powiatu (pkt 15),
- podejmowania innych działań wynikających z rozeznaczonych potrzeb, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych (pkt 16),
- sporządzania sprawozdawczości oraz przekazywania jej właściwemu wojewodzie, również w formie dokumentu elektronicznego, z zastosowaniem systemu teleinformatycznego (pkt 17),
- sporządzania, zgodnie z art. 16 a ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej oceny w zakresie pomocy społecznej (pkt 18),
- utworzenia i utrzymywania powiatowego centrum pomocy rodzinie, w tym zapewnienie środków na wynagrodzenia pracowników (pkt 19).

Zadanie wynikające z art. 19 ust. 8, dotyczące udzielania pomocy cudzoziemcom, którzy uzyskali w Rzeczypospolitej Polskiej status uchodźcy, ochronę uzupełniającą lub zezwolenie na pobyt czasowy, udzielone w związku z okolicznością, o której mowa w art. 159 ust. 1 lit. c lub d ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r o cudzoziemcach, mającym trudności w integracji ze środowiskiem nie było realizowane, gdyż – jak wyjaśnił Kierownik PCPR – w okresie objętym kontrolą nie było zgłoszeń od takich osób.

Odnośnie zadania wynikającego z art. 19 pkt 11 ustawy (prowadzenie mieszkań chronionych dla osób z terenu więcej niż jednej gminy oraz powiatowych ośrodków wsparcia, w tym domów dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży, z wyłączeniem środowiskowych domów samopomocy i innych ośrodków wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi) – w okresie objętym kontrolą Powiat Lwówecki nie prowadził mieszkań chronionych dla osób z terenu więcej niż jednej gminy. Nie było również zgłaszanych w tym zakresie potrzeb, jak wyjaśnił Kierownik.

Powiat Lwówecki nie prowadził również ośrodków wsparcia, natomiast podpisał porozumienie w Powiatem Lubańskim nr 60/18 z dnia 19 kwietnia 2018 roku w sprawie wykonywania przez Ośrodek Wsparcia – Dom dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży w Pobiednej ul. Hetmańska 61, 59-814 Pobiedna, usług w zakresie interwencyjnym oraz zabezpieczenia potrzeb bytowych i opiekuńczo-wspomagających. Na podstawie powyższego porozumienia, zawartego na czas nieokreślony Powiat Lwówecki powierzył Powiatowi Lubańskiemu wykonanie zadania polegającego na pozostawaniu w gotowości oraz zapewnieniu mieszkańcom z terenu powiatu lwóweckiego całodobowego, okresowego pobytu matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży, a także ojcom z małoletnimi dziećmi i innym osobom sprawującym opiekę nad dziećmi, pomocy w zakresie specjalistycznych usług między innymi psychologiczno-terapeutycznych oraz w zależności od potrzeb – poradnictwa prawnego i socjalnego. W okresie objętym kontrolą Powiat Lubański zapewniał gotowość przyjęcia 3 osób z terenu Powiatu Lwóweckiego.

Powiat Lwówecki w okresie objętym kontrolą nie prowadził ośrodka interwencji kryzysowej (art. 19 pkt 12 ustawy), natomiast usługi w zakresie interwencji kryzysowej zapewniane są od 2018 r. przez Ośrodek Interwencji Kryzysowej w Smolniku zgodnie z porozumieniem nr 167/2018 z dnia 7 czerwca 2018 r. zawartym z Powiatem Lubańskim na czas nieokreślony. Na podstawie powyższego porozumienia Powiat Lwówecki powierzył

Powiatowi Lubańskiemu wykonanie zadania polegającego na pozostawaniu w gotowości do zapewnienia schronienia 5 osobom z terenu powiatu lwóweckiego, znajdującym się w stanie kryzysu, świadczenia usług w zakresie interwencji kryzysowej.

Ustalono, że PCPR w Lwówku Śląskim realizuje zadanie powiatu z zakresu administracji rządowej, wynikające z art. 20 ust. 1 pkt 3 ustawy, które dotyczy realizacji zadań wynikających z rządowych programów pomocy społecznej, mających na celu ochronę poziomu życia osób, rodzin i grup społecznych oraz rozwoju specjalistycznego wsparcia.

PCPR w Lwówku Śląskim nie realizował zadania określonego w art. 20 ust. 1 pkt 1 – (pomoc cudzoziemcom, którzy uzyskali w Rzeczypospolitej Polskiej status uchodźcy lub ochronę uzupełniającą lub zezwolenie na pobyt czasowy, udzielone w związku z okolicznością, o której mowa w art. 159 ust. 1 pkt 1 lit. c lub d ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach, w zakresie indywidualnego programu integracji, oraz opłacanie za te osoby składek na ubezpieczenie zdrowotne określonych w przepisach o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych) z uwagi na brak wniosków.

W okresie objętym kontrolą Powiat Lwówecki nie prowadził ośrodków wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi (art. 20 ust. 1 pkt 2) w uwagi na brak wniosków osób zainteresowanych w ww. zakresie. W przypadku wystąpienia zapotrzebowania, jak wyjaśnił Kierownik, podjęte zostaną stosowne czynności w celu zabezpieczenia potrzeb osób z zaburzeniami psychicznymi.

Ustalono, że w Powiecie Lwóweckim w okresie objętym kontrolą nie było realizowane zadanie wynikające z art. 20 ust. 1 pkt 4, dotyczące udzielania pomocy cudzoziemcom, o których mowa w art. 5a ustawy o pomocy społecznej, pomocy w zakresie interwencji kryzysowej – z uwagi na brak zgłoszeń.

W okresie objętym kontrolą w Powiecie Lwóweckim zadanie wskazane w art. 112 ust. 3 ustawy, dotyczące wytaczania na rzecz obywateli powództwa o roszczenia alimentacyjne, nie było realizowane, ponieważ – jak wyjaśnił Kierownik PCPR – nie było zgłaszanych potrzeb w tym zakresie.

Kierownik PCPR w Lwówku Śląskim nie kierował wniosków o ustalenie niezdolności do pracy, niepełnosprawności i stopnia niepełnosprawności do organów określonych odrębnymi przepisami (art. 112 ust. 4 ustawy), z uwagi na brak zgłoszeń.

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Lwówku Śląskim w okresie objętym kontrolą realizowało zadanie, określone w art. 112 ust. 8 ustawy (Starosta przy pomocy powiatowego centrum pomocy rodzinie sprawuje nadzór nad działalnością jednostek specjalistycznego poradnictwa, w tym rodzinnego, oraz ośrodków wsparcia, domów pomocy społecznej i ośrodków interwencji kryzysowej) – PCPR przeprowadzał kontrole w prowadzonych przez powiat: Domu Pomocy Społecznej dla mężczyzn niepełnosprawnych intelektualnie w Nieleśnie oraz Domu Pomocy Społecznej dla osób przewlekle somatycznie chorych w Mirsku.

PCPR w Lwówku Śląskim koordynował realizację Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Powiatu Lwóweckiego na lata 2016 – 2025 przyjętej Uchwałą Rady Powiatu Lwóweckiego nr XXV/53/16 z dnia 28 grudnia 2016 r.

Kierownik Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Lwówku Śląskim składał Radzie Powiatu Lwóweckiego coroczne sprawozdania z działalności PCPR oraz przedstawiał potrzeby w zakresie pomocy społecznej (art. 112 ust. 12 ustawy).

Powiat Lwówecki realizował zadanie polegające na opracowywaniu i wdrażaniu lokalnych programów pomocy społecznej (art. 112 ust. 13 ustawy).

W kontrolowanej jednostce w trakcie czynności kontrolnych nie stwierdzono uchybień ani nieprawidłowości. W związku z powyższym nie wydaje się zaleceń pokontrolnych.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO
Danuta Zawilla
ZASTĘPCA DYREKTORA WYDZIAŁU
Zdrowia i Polityki Społecznej

Otrzymują:

1. Starosta Powiatu Lwóweckiego
2. a/a

KIEROWNIK ODDZIAŁU
Kontrola i Nadzoru w Pomocy Społecznej
w Wydziale Zdrowia i Polityki Społecznej

Ewelina Zygmunt
Ewelina Zygmunt