



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 10 stycznia 2023 r.

BZ-KSRG.431.1.4.2022.AG

Pan
Daniel Koko
Starosta Powiatu Lwóweckiego

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 47 w związku z art. 14 ust 1. ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224), kontroler z Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, przeprowadził kontrolę problemową w trybie zwykłym, w Starostwie Powiatowym w Lwówku Śląskim ul. Szpitalna 4, 59-600 Lwówek Śląski.

Celem kontroli była ocena, na podstawie art. 14 ust 1, ust. 2, ust. 3 oraz art. 21b ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 869) oraz rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 września 2021 r. w sprawie szczegółowej organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (Dz. U. z 2021 r. poz. 1737), funkcjonowania Krajowego Systemu Ratowniczo - Gaśniczego, na terenie powiatu lwóweckiego.

Przedmiot kontroli obejmował realizację zadań z zakresu funkcjonowania Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego na terenie powiatu lwóweckiego, wynikających z ustaw i innych aktów prawnych, uzgodnień i porozumień zawieranych przez Starostę Lwóweckiego.

Czynności kontrolne przeprowadził:

1. Andrzej Góralski – inspektor wojewódzki - Samodzielne Stanowisko ds. Krajowego Systemu Ratowniczo - Gaśniczego w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, legitymujący się upoważnieniem Nr - BZ-KSRG.0030.01.2022.AG z dnia 23 września 2022 r.

Kontrolę przeprowadzono w dniach 15 i 28 listopada 2022 r., zgodnie z zatwierdzonym przez Wojewodę Dolnośląskiego planem kontroli zewnętrznych na II półrocze 2022 r.

Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2019 r. do dnia kontroli.

Bezpośrednich informacji i wyjaśnień podczas czynności kontrolnych udzielała z ramienia Starostwa Lwóweckiego Pani Anna Kuligowska Wydział Org. - Prawny oraz Pan Łukasz Strzelecki - Kierownik Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego.

Kontrola została wpisana do książki kontroli Starostwa Powiatowego w Lwówku Śląskim w dniu 15 listopada 2022 r.

Ustalenia kontroli:

Dokonano oceny następujących dokumentów okazywanych przez pracownika jednostki kontrolowanej, w szczególności:

1. Uchwała Nr XXV/12/20 Rady Powiatu Lwóweckiego z dnia 24 kwietnia 2020r. w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego Statutu Powiatu Lwóweckiego;
2. Uchwała Nr XXXVII/73/05 Rady Powiatu Lwóweckiego z dnia 22 września 2005 roku w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Lwówku Śląskim;
3. Uchwała Nr I/03/18 Rady Powiatu Lwóweckiego z dnia 17 listopada 2018 roku w sprawie wyboru Starosty Lwóweckiego;
4. Zarządzenie Nr OR.03.2019 Starosty Lwóweckiego z dnia 15 stycznia 2019 roku w sprawie wprowadzenia Powiatowego Planu Zarządzania Kryzysowego;
5. Zarządzenie nr OR.02.2019 Starosty Lwóweckiego z dnia 15 stycznia 2019r. w sprawie wydania burmistrzom zaleceń do gminnych planów zarządzania kryzysowego;
6. Zarządzenie Nr OR.25.2022 Starosty Lwóweckiego z dnia 6 października 2022r. w sprawie powołania Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego;
7. Zarządzenie Nr OR.31.2020 Starosty Lwóweckiego z dnia 18 czerwca 2020r. w sprawie powołania Komisji Bezpieczeństwa i Porządku oraz ustalenia jej Regulaminu Pracy;
8. Zarządzenie Nr OR.23.2022 Starosty Lwóweckiego z dnia 4 października 2022r. w sprawie określenia zadań krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego na terenie Powiatu Lwóweckiego;
9. Porozumienie Nr PCZK 1/2019 pomiędzy Starostą Lwóweckim a Komendantem Powiatowym Państwowej Straży Pożarnej w Lwówku Śląskim w sprawie zasad przekazywania informacji o zagrożeniach pomiędzy PCZK w Lwówku Śląskim oraz Stanowiskiem Kierowania KP PSP w Lwówku Śląskim;

10. Zakres czynności - Tomasz Ptaszkowski;
11. Zakres czynności – Aleksandra Fryza;
12. Aneks do zakresu czynności oraz zakres czynności – Łukasz Strzelecki;
13. Uchwała Nr LVI/37/22 Rady Powiatu Lwóweckiego z dnia 23 czerwca 2022 roku w sprawie udzielenia pomocy finansowej;
14. Uchwała Nr LVI/38/22 Rady Powiatu Lwóweckiego z dnia 23 czerwca 2022 roku w sprawie udzielenia pomocy finansowej;
15. Uchwała Nr XLIV/54/21 Rady Powiatu Lwóweckiego z dnia 24 września 2021 roku w sprawie udzielenia pomocy finansowej;
16. Uchwała Nr XXX/45/20 Rady Powiatu Lwóweckiego z dnia 30 października 2020 roku w sprawie udzielenia pomocy finansowej;
17. Sprawozdanie z realizacji zadań w 2019 roku w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Lwówku Śląskim;
18. Sprawozdanie z realizacji zadań w 2020 roku w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Lwówku Śląskim;
19. Sprawozdanie z realizacji zadań w 2021 roku w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Lwówku Śląskim;
20. Protokół z Komisji Bezpieczeństwa i Porządku 21.06.2022r.;
21. Protokół z Komisji Bezpieczeństwa i Porządku 27.01.2022r.;
22. Protokół z Komisji Bezpieczeństwa i Porządku 25.11.2021r.;
23. Protokół z Komisji Bezpieczeństwa i Porządku 18.06.2021r.;
24. Protokół z Komisji Bezpieczeństwa i Porządku 28.01.2021r.;
25. Protokół z Komisji Bezpieczeństwa i Porządku 30.11.2020r.;
26. Protokół z Komisji Bezpieczeństwa i Porządku 30.01.2020r.;
27. Protokół z Komisji Bezpieczeństwa i Porządku 28.11.2019r.;
28. Protokół z Komisji Bezpieczeństwa i Porządku 23.09.2019r.;
29. Protokół z Komisji Bezpieczeństwa i Porządku 28.06.2019r.;
30. Protokół z Komisji Bezpieczeństwa i Porządku 30.01.2019r.;
31. Sprawozdanie z prac Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za 2021 rok;
32. Sprawozdanie z prac Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za 2020 rok;
33. Sprawozdanie z prac Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za 2019 rok;
34. Protokół z Posiedzenia Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego z 7 października 2022 roku;
35. Protokół z Posiedzenia Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego z 22 czerwca 2022 roku;
36. Protokół z Posiedzenia Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego z 2 marca 2022 roku;
37. Protokół z Posiedzenia Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego z 15 lipca 2021 roku;
38. Protokół z Posiedzenia Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego z 21 października 2020 roku;
39. Protokół z Posiedzenia Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego z 14 marca 2020 roku;
40. Protokół z Posiedzenia Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego z 6 marca 2020 roku;
41. Protokół z Posiedzenia Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego z 11 grudnia 2019 roku;

42. KSRG - Analiza Zabezpieczenia Operacyjnego Powiatu Lwóweckiego 2019 r.;
43. KSRG - Analiza Zabezpieczenia Operacyjnego Powiatu Lwóweckiego 2020 r.;
44. KSRG - Analiza Zabezpieczenia Operacyjnego Powiatu Lwóweckiego 2021 r.;
45. KSRG - Analiza Zabezpieczenia Operacyjnego Powiatu Lwóweckiego 2022 r.;
46. Plan Pracy Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w Powiecie Lwóweckim na 2019 rok;
47. Plan Pracy Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w Powiecie Lwóweckim na 2020 rok;
48. Plan Pracy Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w Powiecie Lwóweckim na 2021 rok;
49. Plan Pracy Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w Powiecie Lwóweckim na 2022 rok;
50. Plan Zarządzania Kryzysowego Powiatu lwóweckiego – wersja na płycie DVD;
51. Powiatowy Plan Ratowniczy – wersja na płycie DVD;
52. Analiza Zagrożeń w Powiecie Lwóweckim – wersja na płycie DVD;
53. Sprawozdanie z działalności Ochotniczej Straży Pożarnej w Pilchowicach za 2021 r.;
54. Sprawozdanie z działalności Komisji Rewizyjnej OSP w Pilchowicach z dnia 19.03.2022 r.;
55. Sprawozdanie finansowe za rok 2021 Ochotniczej Straży Pożarnej w Pilchowicach;
56. Protokół z walnego zebrania sprawozdawczego członków OSP Pilchowice przeprowadzonego w dniu 19.03.2022 r.;
57. Lista obecności osób zaproszonych do udziału w walnym zebraniu w dn. 19.03.2022 r.;
58. Lista obecności członków OSP i MDP uprawnionych do głosowania na walnym zebraniu w dniu 19.03.2022 r.;
59. Pismo Starosty Lwóweckiego z dnia 09.06.2022 r. o udzielenie wyjaśnień;
60. Oświadczenie OSP w Pilchowicach z dnia 15.06.2022 r.;
61. Sprawozdanie z działalności Ochotniczej Straży Pożarnej w Uboczcu za 2019 r. przedst. na walnym zebraniu sprawozdawczym członków OSP w dnia 01.02.2020 r.;
62. Sprawozdanie z działalności Ochotniczej Straży Pożarnej w Uboczcu za 2020 r. przedst. na walnym zebraniu sprawozdawczym członków OSP w dniu 24.04.2021 r.;
63. Protokół z walnego zebrania sprawozdawczo-wyborczego członków OSP Uboczcu przeprowadzonego w dniu 24.04.2021 r.;
64. Pismo Starosty Lwóweckiego z dnia 09.06.2022 r. o udzielenie wyjaśnień;
65. Oświadczenie OSP w Uboczcu z dnia 07.10.2022 r.;
66. Protokół z walnego zebrania sprawozdawczego członków OSP Krobica -Orłowice przeprowadzonego w dniu 16 marca 2019 r.;
67. Sprawozdanie z działalności Ochotniczej Straży Pożarnej Krobica-Orłowice za 2019 r.;
68. Protokół z walnego zebrania sprawozdawczego członków OSP Krobica-Orłowice przeprowadzonego w dniu 1 marca 2020r.;
69. Sprawozdanie z działalności Ochotniczej Straży Pożarnej Krobica-Orłowice za 2020 r.;
70. Protokół z walnego zebrania sprawozdawczo-wyborczego członków OSP w Krobica-Orłowice przeprowadzonego w dniu 19 czerwca 2021 r.;
71. Sprawozdanie z działalności Ochotniczej Straży Pożarnej Krobica-Orłowice za 2021 r.;
72. Protokół z walnego zebrania sprawozdawczo-wyborczego członków OSP w Krobica-Orłowice przeprowadzonego w dniu 5 marca 2022 r.;
73. Pismo Starosty Lwóweckiego z dnia 09.06.2022 r.;
74. Oświadczenie OSP Krobica-Orłowice z dnia 22.06.2022 r.;
75. Sprawozdanie z działalności Ochotniczej Straży Pożarnej w Lubomierzu za 2019 rok przedstawione na walnym zebraniu członków OSP w dniu 07 lutego 2020 r.;
76. Sprawozdanie z działalności Ochotniczej Straży Pożarnej w Lubomierzu za 2020 rok przedstawione na walnym zebraniu członków OSP w dniu 10 lipca 2020 r.;

77. Sprawozdanie z działalności Ochotniczej Straży Pożarnej w Lubomierzu za 2021 rok przedstawione na walnym zebraniu członków OSP w dniu 05 marca 2022 r.;
78. Protokół z walnego zebrania sprawozdawczego członków OSP w Lubomierzu przeprowadzonego w dniu 5 marca 2022 r.;
79. Wezwanie Starosty Lwóweckiego z dnia 13.06.2022 r do złożenia wyjaśnień;
80. Oświadczenie OSP w Lubomierzu z dnia 20.06.2022 r.

Elementy organizacyjne:

Podmiot kontrolowany działa w granicach swojego umocowania prawnego. Zapisy w dokumentacji przedstawionej w toku kontroli tj.: zakresach obowiązków pracowników, zawierają elementy odnoszące się do realizacji zadań Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego na terenie powiatu lwóweckiego.

Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.

Organizacja funkcjonowania KSRG na obszarze powiatu lwóweckiego:

Organizacja funkcjonowania Krajowego Systemu Ratowniczo Gaśniczego uregulowana jest przepisami ustawowymi i rozporządzeniami oraz regulacjami szczegółowymi wydanymi przez Starostę Lwóweckiego.

W toku przeprowadzonej kontroli oceniano następujące zagadnienia:

1. *Prowadzenie analiz i opracowywanie prognoz dotyczących pożarów, klęsk żywiołowych oraz innych miejscowych zagrożeń.*

Wskazane wyżej zagadnienie realizowane jest przez Starostę w oparciu analizy własne, dokumenty przesłane przez Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Lwówku Śląskim oraz wnioski wynikające z działań Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego. Na szczególną uwagę zasługują: Sprawozdania z Prac i Protokoły z Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Powiatu Lwóweckiego gdzie corocznie analizowany jest stan funkcjonowania Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego na terenie powiatu.

Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.

2. *Prowadzenie analizy sił i środków Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego na obszarze powiatu, w celu ustalenia sieci podmiotów KSRG i ich obszarów chronionych.*

Ustalenia sieci podmiotów Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego i ich obszarów chronionych wynikają z zarządzeń Dolnośląskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej we Wrocławiu oraz Komendanta Powiatowego Państwowej

Straży Pożarnej w Lwówku Śląskim. Przyjmując kryterium czasu dojazdu do miejsca działań ratowniczych (miejsca zdarzenia) najbliższej jednostki ochrony przeciwpożarowej, ustalono, że do tych działań kierowane będą te jednostki z sąsiednich powiatów, które mają najbliżej (najkrótszy czas dojazdu). Ilość podmiotów KSRG i zasięg ich obszarów chronionych jest adekwatna do założeń „Metodyki planu sieci Ochotniczych Starzy Pożarnych przewidzianych do włączenia do KSRG” opracowanej przez Komendę Główną PSP.

Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.

- 3. Budowanie systemu koordynacji działań jednostek ochrony przeciwpożarowej wchodzących w skład Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego oraz służb, inspekcji, straży oraz innych podmiotów biorących udział w działaniach ratowniczych na obszarze powiatu, w celu ustalenia zasad powiadamiania, alarmowania i współdziałania podmiotów podczas działań ratowniczych.*

Kontrolowane zagadnienie jest realizowane na podstawie odrębnych przepisów regulujących funkcjonowanie na obszarze powiatu służb, inspekcji i straży, które posiadają odrębne systemy łączności i współdziałania. Podczas czynności kontrolnych omawiano możliwe do zrealizowania przedsięwzięcia organizacyjne, służące poprawie współdziałania służb i innych podmiotów podczas zdarzeń ratowniczych, które może wdrożyć Centrum Powiadamiania Ratunkowego Powiatu Lwóweckiego. Zagadnienie to, jest realizowane także w ramach wykonywania własnych zadań przez Powiatowy Zespół Zarządzania Kryzysowego. Starosta Lwówecki wydał Zarządzenie Nr OR.23.2022 z dnia 4 października 2022r. w sprawie określenia zadań krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego na terenie powiatu lwóweckiego z aktualną podstawą prawną tj. Zarządzeniem Nr 564 Wojewody Dolnośląskiego z dnia 10 grudnia 2018r. w sprawie określenia zadań krajowego systemu ratowniczo gaśniczego na terenie województwa dolnośląskiego.

Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.

- 4. Przekazywanie przez Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Lwówku Śląskim do Starosty oraz Wójtów (Burmistrzów) wniosków służących poprawie funkcjonowania Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego, wynikających z analiz zabezpieczenia operacyjnego, odpowiednio powiatu i gmin.*

Na podstawie przedłożonej w toku kontroli dokumentacji, ustalono, że Komendant Powiatowy PSP w Lwówku Śląskim sporządził Plan Ratowniczy, który został zatwierdzony przez Starostę Lwóweckiego po wcześniejszym uzgodnieniu z Dolnośląskim Komendantem Wojewódzkim PSP. Komendant Powiatowy PSP do opracowania ww. Planu sporządza corocznie Analizę Zagrożeń oraz Analizę Zabezpieczenia Operacyjnego Powiatu

Lwóweckiego z których to analiz wnioski, służące poprawie funkcjonowania KSRG przekazuje Staroście oraz Wójtom podczas posiedzeń Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w Powiecie Lwóweckim.

Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.

5. *Skorelowanie planu ratowniczego z planem zarządzania kryzysowego powiatu w zakresie działań ratowniczych w czasie katastrof, klęsk, żywiołowych i zdarzeń nadzwyczajnych.*

Plan Ratowniczy Komendanta Powiatowego PSP jest skorelowany z Planem Zarządzania Kryzysowego Powiatu Lwóweckiego. Plany te zawierają wspólne elementy odnoszące się do analizy zagrożeń powiatu oraz wykazu sił i środków do usuwania tych zagrożeń jak również procedur postępowania w tym zakresie.

Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.

6. *Wykonywanie zadań Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego w ramach funkcjonowania Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego działającego na podstawie ustawy 26 kwietnia 2006 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856 z późn. zm.).*

Na podstawie przedstawionych dokumentów opracowywanych przez starostwo powiatowe oraz dokumentów przesyłanych do Starosty przez Komendę Powiatową PSP w Lwówku Śląskim stwierdzono wykonywanie zadań Krajowego Systemu Ratowniczo – Gaśniczego w ramach funkcjonowania Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego. Znajduje to potwierdzenie w dokumentach odzwierciedlających prace PZZK oraz dokumentach dotyczących opracowania Powiatowego Planu Zarządzania Kryzysowego.

Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.

7. *Sprawowanie nadzoru nad Stowarzyszeniami Ochotniczych Straży Pożarnych (OSP), w zakresie zgodności z przepisami prawa i postanowień Statutu, w szczególności realizacji zadań ochrony przeciwpożarowej wynikających z uzgodnień z Komendantem Powiatowym Państwowej Straży Pożarnej w Lwówku Śląskim.*

Sprawowanie nadzoru starostwa nad stowarzyszeniami odbywa się na zasadzie współpracy oraz wzajemnej wymianie informacji a także doposażaniu jednostek Ochotniczych Straży Pożarnych w sprzęt lub urządzenia służące poprawie ich gotowości do prowadzenia działań ratowniczych. Starosta Lwówecki Zarządzeniem Nr OR.23.2022 z dnia 4 października 2022r. w sprawie określenia zadań krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego na terenie powiatu lwóweckiego określił zadania gminy z terenu powiatu, mogących tworzyć jednostki ochrony przeciwpożarowej oraz zapewniających gotowość

bojową Ochotniczym Strażom Pożarnym. Starostwo prowadzi rejestr stowarzyszeń z terenu powiatu w tym Ochotniczych Straży Pożarnych włączonych do Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego, które corocznie przekazują do starostwa sprawozdania z wykonywanych zadań. Przedstawiono liczne dokumenty w tym zakresie potwierdzające komplementarność wiedzy starostwa o stowarzyszeniach, zapewniającej skuteczny nadzór nad nimi.

Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.

8. *Partycypacja, w okresie objętym kontrolą, Starostwa Lwóweckiego w finansowaniu zakupów nowych samochodów pożarniczych na rzecz PSP i OSP ze swojego terenu.*

Współpraca starostwa ze stowarzyszeniami odbywa się na zasadzie wzajemnej wymianie informacji a także doposażaniu jednostek Ochotniczych Straży Pożarnych w sprzęt lub urządzenia służące poprawie godowości do prowadzenia działań ratowniczych. Zakupy sprzętu, w których partycypowało starostwo, stanowią wyposażenie samochodów pożarniczych używanych do działań przez druhow z OSP.

Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.

Rzetelność:

Podmiot kontrolowany działa w granicach umocowania prawnego, realizując swoje zadania w sposób prawidłowy. Dokumentacja przedstawiona w toku kontroli udowadnia rzetelną realizację zadań Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego na terenie powiatu lwóweckiego. Stan faktyczny jest udokumentowany zgodnie z rzeczywistością.

Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach (osiem stron ponumerowanych) – po jednym dla jednostki kontrolowanej i jednostki kontrolującej.

Wobec pozytywnej oceny kontrolowanych zagadnień, odstąpiono od wydawania zaleceń pokontrolnych.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Rafał Wołanowski
DYREKTOR WYDZIAŁU

...Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego...
(podpis kierownika jednostki kontrolującej)