



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 10 stycznia 2023 r.

BZ-KSRG.431.2.4.2022.AG

Pan

st. bryg. mgr inż. **Mariusz Mróz**

Komendant Powiatowy
Państwowej Straży Pożarnej
w Lwówku Śląskim

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 47 w związku z art. 14 ust 1. ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224), kontroler z Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, przeprowadził kontrolę problemową w trybie zwykłym, w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Lwówku Śląskim, ul. Władysława Sikorskiego 2, 59-600 Lwówek Śląski.

Celem kontroli była ocena, na podstawie art. 14 ust 1, ust. 2, ust. 3 oraz art. 21b ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 869) oraz rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 września 2021 r. w sprawie szczegółowej organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (Dz. U. z 2021 r. poz. 1737), funkcjonowania Krajowego Systemu Ratowniczo - Gaśniczego, na terenie powiatu lwóweckiego.

Przedmiot kontroli obejmował realizację zadań z zakresu funkcjonowania Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego na terenie powiatu lwóweckiego, wynikających z ustaw i innych aktów prawnych, uzgodnień i porozumień zawieranych przez Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Lwówku Śląskim.

Czynności kontrolne przeprowadził:

1. Andrzej Góralski – inspektor wojewódzki - Samodzielne Stanowisko ds. Krajowego Systemu Ratowniczo - Gaśniczego w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, legitymujący się upoważnieniem Nr - BZ-KSRG.0030.03.2022.AG z dnia 23 września 2022 r.

Kontrolę przeprowadzono w dniach 18 i 28 listopada 2022 r., zgodnie z zatwierdzonym przez Wojewodę Dolnośląskiego planem kontroli zewnętrznych na II półroczu 2022 r.

Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2019 r. do dnia kontroli.

Bezpośrednich informacji i wyjaśnień podczas czynności kontrolnych udzielał st. bryg. mgr inż. Mariusz Mróz Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej w Lwówku Śląskim.

Kontrola została wpisana do książki kontroli Komendy Powiatowej PSP w Lwówku Śląskim w dniu 18 listopada 2022 r.

Ustalenia kontroli:

Dokonano oceny następujących dokumentów przekazanych z jednostki kontrolowanej, w szczególności:

1. Pismo WO.0112.5.2.2019 z dnia 12 grudnia 2019 r. dot. zatwierdzenia regulaminu organizacyjnego Komendy Powiatowej PSP w Lwówku Śląskim.
2. Zarządzenie nr 25/2019 Dolnośląskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP we Wrocławiu z 12 grudnia 2019 r. w sprawie zatwierdzenia regulaminu organizacyjnego Komendy Powiatowej PSP w Lwówku Śląskim.
3. Decyzja Nr 0231.17.2019 Komendanta Powiatowego PSP w Lwówku Śląskim z dnia 5 grudnia 2019 r. w sprawie ustalenia regulaminu organizacyjnego Komendy Powiatowej PSP w Lwówku Śląskim.
4. Regulamin Organizacyjny Komendy Powiatowej PSP w Lwówku Śląskim – załącznik do decyzji Nr 0231.17.2019 Komendanta Powiatowego PSP w Lwówku Śląskim z dnia

5 grudnia 2019 r. w sprawie ustalenia regulaminu organizacyjnego Komendy Powiatowej PSP w Lwówku Śląskim – załącznik 1 (*schemat struktury organizacyjnej KP PSP w Lwówku Śląskim, Tabela etatowa KP PSP Lwówek Śląski*).

5. Pismo WO.0112.1.2.2019 z dnia 4 marca 2020 r. dot. zatwierdzenia regulaminu organizacyjnego Komendy Powiatowej PSP w Lwówku Śląskim.
6. Zarządzenie nr 7/2020 Dolnośląskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP we Wrocławiu z dnia 4 marca 2020 r. w sprawie zatwierdzenia regulaminu organizacyjnego Komendy Powiatowej PSP w Lwówku Śląskim – załącznik 1 (*Tabela etatowa KP PSP Lwówek Śląski*).
7. Decyzja Nr 2/2020 Komendanta Powiatowego PSP w Lwówku Śląskim z dnia 22 lutego 2020 r. w sprawie zmiany regulaminu organizacyjnego Komendy Powiatowej PSP w Lwówku Śląskim.
8. Decyzja nr WK.1111.56.1.2017 z dnia 3 sierpnia 2017 r. Dolnośląskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP we Wrocławiu w sprawie powołania Komendanta Powiatowego PSP w Lwówku Śląskim.
 - a) Akt powołania Komendanta PSP w Lwówku Śląskim z dnia 3 sierpnia 2017.
9. Decyzja nr WK.1111.82.1.2017 z dnia 7 listopada 2017 r. Dolnośląskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP we Wrocławiu w sprawie powołania zastępcy Komendanta Powiatowego PSP w Lwówku Śląskim.
 - a) Akt powołania zastępcy Komendanta PSP w Lwówku Śląskim z dnia 7 listopada 2017.
10. Grafika mapka rozmieszczenie jednostek ochrony przeciwpożarowej na terenie powiatu lwóweckiego (PSP, OSP KSRG spoza KSRG).
11. Analiza Zabezpieczenia Operacyjnego Powiatu Lwóweckiego, zatwierdzona 28.02.2020 r.
12. Oświadczenie Komendanta Powiatowego PSP w Lwówku Śląskim z dnia 25 listopada 2022 roku o przekazywaniu do Starosty Lwóweckiego i Gminy Gryfów Śląski, Lwówek Śląski, Lubomierz, Mirsk i Wleń wniosków z analizy zagrożenia pożarowego i analizy zabezpieczenia operacyjnego powiatu lwóweckiego.
13. Pismo PR.5530.2.2020 z dnia 24 kwietnia 2020 roku do Dolnośląskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP we Wrocławiu o zaopiniowanie Powiatowego Planu Ratowniczego na 2020 rok.
14. Pismo WR.0754.16.40.2020.RZ z dnia 29 maja 2020 roku dotyczące opinii Powiatowego Planu Ratowniczego na 2020 rok.
15. Pismo PR.0761.32.2022 z dnia 3 lipca 2020 roku do Starosty Lwóweckiego o zatwierdzenie Powiatowego Planu Ratowniczego na 2020 rok.
16. Pismo PR.093.9.2020 z dnia 31 grudnia 2020 roku w sprawie analizy Inspekcji Gotowości Operacyjnej za 2020 rok.

a) Upoważnienie Nr 1/2020 z dnia 14 stycznia 2020 roku do przeprowadzania inspekcji gotowości operacyjnej w podmiotach ksrq na obszarze powiatu lwóweckiego.

17. Pismo PK.0761.1.2021 z dnia 16 lutego 2021 roku dot. sprawozdania z realizacji zadań w 2020 roku w Komendzie Powiatowej PSP w Lwówku Śląskim.

a) Zatwierdzenie Powiatowego Planu Ratowniczego na 2022 rok oraz karta uzgodnień z PPR z 2020 roku.

18. Protokół z inspekcji gotowości OSP przeprowadzonej w:

a) OSP Krobica-Orłowice z dnia 16.01.2020 roku;

b) OSP KSRG Lubomierz z dnia 13.07.2020 roku;

c) OSP KSRG Pilchowice z dnia 05.10.2020 roku;

d) OSP Ubocze z dnia 24.06.2021 roku.

19. Decyzja nr I/145 KSRG z dnia 30 kwietnia 2020 roku Komendanta Głównego PSP o włączeniu OSP Pasiecznik. Do krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego.

20. Pismo PR.0754.323.1.2020 z dnia 30 listopada 2020 roku w sprawie planu budowy sieci jednostek Ochotniczych Straży Pożarnych przewidzianych do włączenia do Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego na lata 2021-2024.

21. Pismo PR.0761.67.1.2021 z dnia 5 marca 2021 roku w sprawie Pełnienie przez Stanowiska Kierowania Komendanta Powiatowego PSP zadań Powiatowych Centrów Zarządzania Kryzysowego.

a) Porozumienie Nr PCZK 1/2019 zawarte w dniu 22 stycznia 2019 roku pomiędzy Starostą Lwóweckim a Komendantem Powiatowym PSP w Lwówku Śląskim.

22. Zarządzenie Nr OR.23.2022 Starosty Lwóweckiego z dnia 4 października 2022 r. w sprawie określenia zadań krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego na terenie powiatu lwóweckiego.

Elementy organizacyjne:

Podmiot kontrolowany działa w granicach swojego umocowania prawnego co określa Regulamin organizacyjny Komendy Powiatowej PSP w Lwówku Śląskim. Zapisy w dokumentacji przedstawionej w toku kontroli, tj.: zakresach obowiązków, zawierają elementy odnoszące się do realizacji zadań Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego na terenie powiatu lwóweckiego.

Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.

Organizacja funkcjonowania KSRG na obszarze powiatu lwóweckiego:

Organizacja funkcjonowania KSRG na obszarze powiatu lwóweckiego oparta jest na przepisach ogólnych oraz regulacjach szczegółowych przygotowanych przez Dolnośląskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej we Wrocławiu oraz Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Lwówku Śląskim,

W toku przeprowadzonej kontroli oceniano następujące zagadnienia:

1. *Opracowanie analiz zagrożeń oraz analiz zabezpieczenia operacyjnego, poprzedzających: opracowanie, uzgodnienie i zatwierdzenie Powiatowego Planu Ratowniczego.*

Komendant Powiatowy PSP w ramach realizacji zadania ustawowego odnoszącego się do rozpoznawania zagrożeń pożarowych lub innych miejscowych zagrożeń sporządził „Analizę Zagrożeń Powiatu Lwóweckiego”. Odrębnym, opracowanym dokumentem jest również „Analiza Zabezpieczenia Operacyjnego Powiatu Lwóweckiego”. Na podstawie przedłożonej w toku kontroli dokumentacji, ustalono, że Komendant Powiatowy PSP w Lwówku Śląskim sporządził Plan Ratowniczy uwzględniający ww. analizy, który został zatwierdzony przez Starostę Lwóweckiego po wcześniejszym uzgodnieniu z Dolnośląskim Komendantem Wojewódzkim PSP.

Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.

2. *Przekazywanie do starosty oraz wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) wniosków służących poprawie funkcjonowania KSRG, wynikających z analiz zabezpieczenia operacyjnego, odpowiednio powiatu, gminy.*

Komendant Powiatowy PSP do opracowania Powiatowego Planu Ratowniczego sporządza corocznie Analizę Zagrożeń oraz Analizę Zabezpieczenia Operacyjnego dla Powiatu Lwóweckiego. Wnioski, służące poprawie funkcjonowania KSRG wynikające z ww. analiz przekazuje Staroście oraz Wójtom W tej sprawie do akt kontroli złożono „Oświadczenie Komendanta Powiatowego PSP w Lwówku Śląskim z dnia 25 listopada 2022 roku o przekazywaniu do Starosty Lwóweckiego i Gminy Gryfów Śląski, Lwówek Śląski, Lubomierz, Mirsk i Wleń wniosków z analizy zagrożenia pożarowego i analizy zabezpieczenia operacyjnego powiatu lwóweckiego”.

Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.

3. *Ustalenia sieci podmiotów KSRG i ich obszarów chronionych.*

Ustalenia sieci podmiotów Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego i ich obszarów chronionych wynikają z zarządzeń Dolnośląskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej we Wrocławiu oraz Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Lwówku Śląskim. Przyjmując kryterium czasu dojazdu do miejsca działań ratowniczych (miejsca zdarzenia) najbliższej jednostki ochrony przeciwpożarowej, ustalono, że do tych działań kierowane będą te jednostki z sąsiednich powiatów, które mają najbliżej (najkrótszy czas dojazdu). Ilość podmiotów KSRG i zasięg ich obszarów chronionych jest adekwatna do założeń „Metodyki planu sieci Ochotniczych Straży Pożarnych przewidzianych do włączenia do KSRG” opracowanej przez Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej.

Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.

4. *Uzgadnianie wszelkich spraw z zakresu ochrony przeciwpożarowej zawartych w Statutach Ochotniczych Straży Pożarnych powiatu lwóweckiego.*

Stwierdzono, na podstawie przedstawionych dokumentów, fakt dokonywania przez Komendanta Powiatowego PSP w Lwówku Śląskim, uzgodnień spraw z zakresu ochrony przeciwpożarowej określonych w statutach Stowarzyszeń Ochotniczych Straży Pożarnych w tym uzgadniania treści samych statutów stowarzyszeń tj. Ochotniczych Straży Pożarnych w szczególności włączonych do Krajowego Systemu Ratowniczo – Gaśniczego.

Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.

5. *Wdrożenie Metodyki budowy planu sieci jednostek Ochotniczych Straży Pożarnych przewidzianych do włączenia do Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego z 2020 r.*

Komendant Powiatowy PSP w Lwówku Śląskim dokonał oceny istniejącego stanu liczebnego i jakościowego jednostek Ochotniczych Straży Pożarnych na terenie obszaru chronionego oraz przygotował wnioski odnośnie oznaczenia poziomu zabezpieczenia operacyjnego gmin powiatu lwóweckiego. Poziom zabezpieczenia jest zgodny z wymogami przepisów w tym wydanej przez Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej Metodyki budowy planu sieci jednostek Ochotniczych Straży Pożarnych przewidzianych do włączenia do Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego.

Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.

6. *Skorelowanie planu ratowniczego z planem zarządzania kryzysowego.*

Plan Ratowniczy Komendanta Powiatowego PSP jest skorelowany z Planem Zarządzania Kryzysowego Powiatu Lwóweckiego. Plany te zawierają wspólne elementy odnoszące się do analizy zagrożeń powiatu oraz wykazu sił i środków do usuwania tych zagrożeń jak również procedur postępowania w tym zakresie.

Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.

7. *Współpraca z jednostkami Państwowego Ratownictwa Medycznego, o których mowa w art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym (Dz. U. z 2016 r. poz. 1868 i poz. 2020 oraz 2017 r. poz. 60.).*

Jednostkami współpracującymi z systemem Państwowego Ratownictwa Medycznego są służby ustawowo powołane do niesienia pomocy osobom w stanie nagłego zagrożenia zdrowotnego, w szczególności jednostki organizacyjne Państwowej Straży Pożarnej, jednostki ochrony przeciwpożarowej włączone do Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego, inne jednostki podległe lub nadzorowane przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych i Ministra Obrony Narodowej. Ustawodawca określił jednostki współpracujące z tym systemem, którymi są społeczne organizacje ratownicze, które w ramach swoich zadań zostaną wpisane do rejestru (Wojewody) jednostek współpracujących z PRM. Takimi jednostkami są niewątpliwie Ochotnicze Straże Pożarne włączone do Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego, bądź funkcjonujące poza KSRG. Szczególnym przykładem dobrze funkcjonującej współpracy są przedsięwzięcia realizowane na terenie powiatu w ramach krajowego programu „Szczepimy się o OSP”.

Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.

8. *Wykonywanie zadań Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego w ramach funkcjonowania Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego.*

Na podstawie przedstawionych dokumentów opracowywanych przez starostwo powiatowe oraz dokumentów wytworzonych przez Komendę Powiatową PSP w Lwówku Śląskim stwierdzono wykonywanie zadań Krajowego Systemu Ratowniczo – Gaśniczego w ramach funkcjonowania Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego.

Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.

Rzetelność:

Podmiot kontrolowany działa w granicach umocowania prawnego, realizując swoje zadania w sposób prawidłowy. Dokumentacja przedstawiona w toku kontroli udowadnia rzetelną realizację zadań Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego na terenie powiatu lwóweckiego. Stan faktyczny jest udokumentowany zgodnie z rzeczywistością.

Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach (osiem stron ponumerowanych) – po jednym dla jednostki kontrolowanej i jednostki kontrolującej.

Wobec pozytywnej oceny kontrolowanych zagadnień, odstąpiono od wydawania zaleceń pokontrolnych.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Rafał Wołanowski
DYREKTOR WYDZIAŁU
Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego

.....
(podpis kierownika jednostki kontrolującej)