



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 10 stycznia 2023 r.

BZ-KSRG.431.3.4.2022.AG

Pan

Olgierd Poniżnik

Burmistrz Gryfowa Śląskiego

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 47 w związku z art. 14 ust 1. ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224), kontroler z Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, przeprowadził kontrolę problemową w trybie zwykłym w Urzędzie Miasta i Gminy Gryfów Śląski, ul. Rynek 1, 59-620 Gryfów Śląski.

Celem kontroli była ocena, na podstawie art. 14 ust 1, ust. 2, ust. 3 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 869) oraz rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 września 2021 r. w sprawie szczegółowej organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (Dz. U. z 2021 r. poz. 1737), funkcjonowania Krajowego Systemu Ratowniczo - Gaśniczego, na terenie Gminy Gryfów Śląski.

Przedmiot kontroli obejmował realizację zadań z zakresu funkcjonowania Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego na terenie Gminy Gryfów Śląski, wynikających z ustaw i innych aktów prawnych, uzgodnień i porozumień zawieranych przez Burmistrza Gryfowa Śląskiego.

Czynności kontrolne przeprowadził:

1. Andrzej Góralski – inspektor wojewódzki - Samodzielne Stanowisko ds. Krajowego Systemu Ratowniczo - Gaśniczego w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, legitymujący się upoważnieniem Nr - BZ-KSRG.0030.05.2022.AG z dnia 23 września 2022 r.

Kontrolę przeprowadzono w dniach 22 i 28 listopada 2022 r., zgodnie z zatwierdzonym przez Wojewodę Dolnośląskiego planem kontroli zewnętrznych na II półrocze 2022 r.

Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2019 r. do dnia kontroli.

Bezpośrednich informacji i wyjaśnień podczas czynności kontrolnych udzielał Pan Stanisław Józwiak pracownik Urzędu Miasta i Gminy w Gryfowie Śląskim.

Kontrola została wpisana do książki kontroli Urzędu Miasta i Gminy w Gryfowie Śląskim w dniu 22 listopada 2022 r.

Ustalenia kontroli:

Dokonano oceny następujących dokumentów przekazanych z jednostki kontrolowanej, w szczególności:

1. Zaświadczenie wyboru Burmistrza Gminy i Miasta Gryfów Śląski z 24.10.2018 r.
2. Regulamin Organizacyjny Urzędu Gminy i Miasta Gryfów Śląski.
3. Ramowy zakres obowiązków Pana Stanisława Józwiaka z dnia 01.08.2022 r. zatrudnionego na ½ etatu w Urzędzie Gminy i Miasta Gryfów Śląski.
4. Analiza stanu zabezpieczenia przeciwpożarowego i sytuacji zdarzeniowej za rok 2020 na terenie gminy Gryfów Śląski z kwietnia 2021 roku.
5. Informacja o zabezpieczeniu przeciwpożarowym na terenie gminy Gryfów Śląski z 12.04.2021 r. sporządzona przez Pana Tadeusza Jagieło Prezesa Zarządu Oddziału Miejsko-Gminnego Związku OSP RP W Gryfowie Śląskim.
6. Protokół z Sesji Rady Miejskiej Gminy Gryfów Śląski z dnia 27 kwietnia 2021 r., 7. Informacja o udzielonych dotacjach do zakupu samochodów ratowniczo-gaśniczych VOLVO dla OSP Gryfów Śląski i OSP Ubocze z dnia 22.11.2022 r.

8. Wykaz sprzętu i umundurowania w OSP Gryfów Śląski z dnia 07.11.2022 r.
9. Wykaz sprzętu i umundurowania w OSP Ubocze z dnia a 07.11.2022 roku, 10. Zestawienie samochodów pożarniczych i sprzętu w OSP do wykorzystania podczas sytuacji kryzysowych wg stanu na dzień 07.11.2022 r.
11. Skład osobowy Jednostek Operacyjno-Technicznych w OSP wg stanu na 02.11.2022 r.
12. Wykaz samochodów pożarniczych w OSP Gminy Gryfów Śląski wg stanu na dzień 02.11.2022 roku.
13. Wykaz sprzętu silnikowego w OSP Gminy Gryfów Śląski wg. stanu na 02.11.2022 r., 14. Decyzja Nr12/11/KSRG z dnia 31 maja 1995 roku o włączeniu OSP Gryfów Śląski do Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego.
15. Umowa Nr 1194/2013 z 18 lutego 2013 o wykonywaniu badań lekarskich członków Ochotniczych Straży Pożarnych Gminy Gryfów Śląski.
16. Aneks nr 7/1194a/2022 z dnia 20 stycznia 2022 roku do umowy nr 1194/2013 z 18 lutego 2013 roku w sprawie wykonywania badań lekarskich członków OSP, 17. Informacja z wykonania budżetu w zakresie bezpieczeństwa i ochrony przeciwpożarowe za 2020 roku.
18. Informacja z wykonaniu budżetu w zakresie bezpieczeństwa i ochrony przeciwpożarowe za 2021 rok.
19. Kalkulacja potrzeb w zakresie ochrony przeciwpożarowej na 2023 z dnia 15.09.2023 r.
20. Uchwała Nr XLIV /252/22 Rady Miejskiej Gminy Gryfów Śląski z dnia 17 maja 2022 roku w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego członkom Ochotniczych Straży Pożarnych Gminy Gryfów Śląski uczestniczącym w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu.

Elementy organizacyjne:

Podmiot kontrolowany działa w granicach swojego umocowania prawnego co określa Regulamin Organizacyjny Urzędu Miasta i Gminy Gryfów Śląski. Zapisy w dokumentacji przedstawionej w toku kontroli, tj.: zakresach obowiązków, zawierają elementy odnoszące się do realizacji zadań Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego na terenie gminy.

Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.

Koordynowanie przez Burmistrza, funkcjonowania Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego na obszarze Miasta i Gminy Gryfów Śląski.

Zagadnienie uregulowane jest zgodnie z przepisami ustawowymi oraz regulacjami szczegółowymi. W dokumentacji przedstawionej w toku kontroli znajdują się dowody odnoszące się do realizacji zadań Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego na terenie gminy.

W toku przeprowadzonej kontroli oceniano następujące zagadnienia:

1. *Funkcjonowanie jednostek ochrony przeciwpożarowej, o których mowa w art. 17. ust. 1 i art. 19 ust. 1, uprawnionych do prowadzenia działań ratowniczych w rozumieniu art. 22. ust.1. ustawy o ochronie przeciwpożarowej.*

W Gminie Gryfów Śląski jednostkami ochrony przeciwpożarowej, które realizują działania ratownicze na rzecz mieszkańców gminy, jest siedem stowarzyszeń, działających w formie Ochotniczych Straży Pożarnych. Z tego, włączone do Krajowego Systemu Ratowniczo – Gaśniczego są dwie, tj.: OSP w Gryfów Śląski i OSP Ubocze. Dowodem funkcjonowania OSP jako jednostki ochrony przeciwpożarowej jest uzgodnienie ich statutów z Komendantem Powiatowym Państwowej Straży Pożarnej w Lwówku Śląskim. Uchwały Zarządów Stowarzyszeń OSP w sprawie utworzenia Jednostek Operacyjno-Technicznych oraz Regulaminy Organizacyjne JOT, w których dokonano zapisów uprawniających jednostki do prowadzenia działań ratowniczych, tworzą warunki do uczestniczenia druhów w tych działaniach. Zapis ten wypełnia wymogi art. 19 ust 1b, ustawy o ochronie przeciwpożarowej, upoważniające do udziału w działaniach ratowniczych tylko tych członków stowarzyszenia, którzy posiadają między innymi. ukończone 18 lat oraz nie przekroczone 65.

Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.

2. *Zapewniania gotowości bojowej ochotniczym strażom pożarnym, w tym kosztów wyposażenia, utrzymania i wyszkolenia.*

Zapewnienie gotowości bojowej Ochotniczym Strażom Pożarnym funkcjonującym na obszarze Gminy Gryfów Śląski wynika z uregulowań formalnych zawieranych w formie porozumień lub zarządzeń Burmistrza. W ustaleniach tych są jednoznaczne zapisy dla stron porozumienia, w szczególności zapewnienia gotowości do działań dla Jednostek

Operacyjno-Technicznych (JOT). Stwierdzono sumienne prowadzenie rozliczania gospodarki materiałowej będącej w dyspozycji Jednostek Operacyjno-Technicznych co wynika z przekazanych w toku kontroli dokumentów. We wszystkich OSP są utworzone Jednostki Operacyjno-Techniczne (JOT) a wszyscy ratownicy są ubezpieczeni.

Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.

3. *Wykaz porozumień zawartych z Komendantem Powiatowym Państwowej Straży Pożarnej, w Lwówku Śląskim.*

Zawarte są odpowiednie porozumienia w sprawie włączania jednostek OSP z terenu Gminy Gryfów Śląski do Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego pomiędzy: Burmistrzem, Komendantem Powiatowym PSP a stowarzyszeniami tj. Ochotniczymi Strażami Pożarnymi. Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej w Lwówku Śląskim przekazuje do Gminy Gryfów Śląski wnioski z Analizy Zagrożeń Powiatu Lwóweckiego i Analizy Zabezpieczenia Operacyjnego Powiatu Lwóweckiego.

Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.

4. *Udział Gminy Gryfów Śląski w realizacji wniosków z analizy zagrożeń i analizy zabezpieczenia operacyjnego sporządzonych przez Komendanta Powiatowego PSP w Lwówku Śląskim.*

Udział Gminy Gryfów Śląski w realizacji wniosków z analizy zagrożeń i analizy zabezpieczenia operacyjnego sporządzonych przez Komendanta Powiatowego PSP w Lwówku Śląskim polegał na działaniach skutkujących doposażeniem jednostek ochrony przeciwpożarowej z terenu gminy, tj.: Ochotniczych Straży Pożarnych, włączonych do Krajowego Systemu Ratowniczo Gaśniczego, w nowe samochody ratowniczo – gaśnicze. OSP Gryfów Śląski pozyskało taki samochód w 2019 roku a OSP Ubocze w 2020 roku. W obu przypadkach Gminy Gryfów Śląski była promotorem przedsięwzięcia zakupu samochodów pożarniczych dla OSP i wniosła na ten cel znaczne środki finansowe.

Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.

5. *Baza sił i środków Gminy Gryfów Śląski, o której mowa w § 5 ust. 2. Zarządzenia Nr 565 Wojewody Dolnośląskiego z dnia 10 grudnia 2018 r. w sprawie określenia zakresu koordynowania przez wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) funkcjonowania krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego na obszarze gminy.*

Gmina Gryfów Śląski posiada pełną wiedzę na temat sprzętu specjalistycznego, który może być dysponowany (wykorzystywany) w akcjach ratowniczych. Dotyczy to zarówno jednostek ochrony przeciwpożarowej z terenu gminy, tj. Ochotniczych Straży Pożarnych jak i podmiotów gospodarczych funkcjonujących na terenie gminy.

Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.

6. *Realizacja zadań określonych przez Starostę Lwóweckiego dla Gminy Gryfów Śląski w zakresie funkcjonowania Krajowego Systemu Ratowniczo - Gaśniczego na obszarze powiatu lwóweckiego.*

Starosta Lwówecki określił zadania dla Burmistrza Gryfowa Śląskiego, w celu przygotowania gminy do udziału w akcjach ratowniczych organizowanych i prowadzonych przez Komendanta Powiatowego PSP w Lwówku Śląskim. Ponadto Plan Ratowniczy Komendanta Powiatowego PSP jest skorelowany z Planem Zarządzania Kryzysowego Powiatu Lwóweckiego. Plany te zawierają wspólne elementy odnoszące się do analizy zagrożeń powiatu w tym Gminy Gryfów Śląski oraz wykazu sił i środków do usuwania tych zagrożeń jak również procedur postępowania w tym zakresie.

Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.

7. *Realizacja zadań Gminy Gryfów Śląski w związku z wejściem w życie Ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz.U. z 2021r. poz. 2490); w szczególności realizacji zadań wynikających z uzgodnień z Komendantem Powiatowym PSP w Lwówku Śląskim.*

Gmina Gryfów Śląski realizuje obowiązki nałożone na gminy w Ustawie z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz.U. z 2021r. poz. 2490) oraz dokonuje stosownych uzgodnień określonych ustawą z Komendantem Powiatowym PSP w Lwówku Śląskim. Stwierdzono np. w tym zakresie podjęcie nowej uchwały Rady Gminy, tj.: Uchwała Nr XLIV /252/22 Rady Miejskiej Gminy Gryfów Śląski z dnia 17 maja 2022 roku w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego członkom Ochotniczych Straży Pożarnych Gminy Gryfów Śląski uczestniczącym w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu.

Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.

8. *Partycypacja, w okresie objętym kontrolą, Gminy Gryfów Śląski w finansowaniu zakupów nowych samochodów pożarniczych na rzecz PSP i OSP ze swojego terenu.*

Burmistrz Miasta i Gminy Gryfów Śląski w okresie objętym kontrolą partycypował w finansowaniu zakupów nowych samochodów pożarniczych na rzecz OSP w zakresie wynikającym z uzgodnień z Komendantem Powiatowym PSP w Lwówku Śląskim. Skutkowało to doposażeniem jednostek ochrony przeciwpożarowej z terenu gminy, tj.: Ochotniczych Straży Pożarnych włączonych do Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego w nowe samochody. OSP Gryfów Śląski pozyskało taki samochód w 2019 roku a OSP Ubocze w 2020 roku.

Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.

Rzetelność:

Podmiot kontrolowany działa w granicach umocowania prawnego, realizując swoje zadania w sposób prawidłowy. Dokumentacja przedstawiona w toku kontroli udowadnia rzetelną realizację zadań Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego przez Gminę Gryfów Śląski. Stan faktyczny jest udokumentowany zgodnie z rzeczywistością.

Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach (siedem stron ponumerowanych) – po jednym dla jednostki kontrolowanej i jednostki kontrolującej.

Wobec pozytywnej oceny kontrolowanych zagadnień, odstąpiono od wydawania zaleceń pokontrolnych.

z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Rafał W. anowski
DYREKTOR WYDZIAŁU
Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego

.....
(podpis kierownika jednostki kontrolującej)