



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 6 stycznia 2023 r.

BZ-KSRG.431.4.4.2022.AG

Pan
Zdzisław Brezeń
Starosta Powiatu Oławskiego

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 47 w związku z art. 14 ust 1. ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224), kontroler z Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, przeprowadził kontrolę problemową w trybie zwykłym, w Starostwie Powiatowym w Oławie ul. 1 Maja 1, 55-200 Oława.

Celem kontroli była ocena, na podstawie art. 14 ust 1, ust. 2, ust. 3 oraz art. 21b ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 869) oraz rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 września 2021 r. w sprawie szczegółowej organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (Dz. U. z 2021 r. poz. 1737), funkcjonowania Krajowego Systemu Ratowniczo - Gaśniczego, na terenie powiatu oławskiego.

Przedmiot kontroli obejmował realizację zadań z zakresu funkcjonowania Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego na terenie powiatu oławskiego, wynikających z ustaw i innych aktów prawnych, uzgodnień i porozumień zawieranych przez Starostę Oławskiego.

Czynności kontrolne przeprowadził:

1. Andrzej Góralski – inspektor wojewódzki - Samodzielne Stanowisko ds. Krajowego Systemu Ratowniczo - Gaśniczego w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, legitymujący się upoważnieniem Nr - BZ-KSRG.0030.07.2022.AG z dnia 23 września 2022 r.

Kontrolę przeprowadzono w dniach 19 i 26 października 2022 r., zgodnie z zatwierdzonym przez Wojewodę Dolnośląskiego planem kontroli zewnętrznych na II półroczu 2022 r.

Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2019 r. do dnia kontroli.

Bezpośrednich informacji i wyjaśnień podczas czynności kontrolnych udzielała z ramienia Starostwa Oławskiego Pan Zbigniew Golemo – Biuro Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego.

Kontrola została wpisana do książki kontroli Starostwa Powiatowego w Oławie w dniu 19 października 2022 r.

Ustalenia kontroli:

Dokonano oceny następujących dokumentów przekazanych przez pracownika jednostki kontrolowanej, a w szczególności:

1. Porozumienie zawarte w dniu 8 kwietnia 2021 w Oławie w sprawie wymogów ustawy o zarządzaniu kryzysowym w zakresie funkcjonowania Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego w Oławie.
2. Umowa użyczenia zawarta w dniu 8 czerwca 2017 r. w Oławie w sprawie użyczenia pomieszczenia biurowego nr 2.22 o powierzchni użytkowej 35,52 m² zlokalizowanego w budynku KP PSP w celu realizacji zadań związanych z zarządzaniem kryzysowym (od dnia 11.06.2017 r. do 11.06.2020 r.).
3. Umowa użyczenia Nr PT.0250.9A.2020 z dnia 10.czerwca 2020 r. w Oławie w sprawie użyczenia pomieszczenia biurowego nr 2.22 o powierzchni użytkowej 35,52 m² zlokalizowanego w budynku KP PSP w celu realizacji zadań związanych z zarządzaniem kryzysowym (od dnia 12.06.2020 r. do 11.06.20203r.).
4. Uchwała Nr XLIX/272/2018 Rady Powiatu w Oławie z dnia 26.09.2018 r. w sprawie uchwalenia statusu Powiatu Oławskiego.
5. Uchwała Nr XVIII/106/208 rady Powiatu w Oławie z dnia 26.02.2008 r. w sprawie uchwalenia regulaminu Organizacyjnego starostwa Powiatowego w Oławie.
6. Zarządzenie nr 54/2022 Starosty Oławskiego z dnia 1.08.2022 r. w sprawie określenia zadań krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego na obszarze powiatu.
7. Uchwała nr 1/2/2018 Rady Powiatu w Oławie z dnia 20.11.2018 w sprawie wyboru starosty Oławskiego.
8. Zakres czynności, uprawnień i odpowiedzialności Zbigniew Golemo.

9. Zakres czynności, uprawnień i odpowiedzialności Zbigniew Dychus.
10. Zakres czynności, i odpowiedzialności Monika Barabasz.
11. Sprawozdanie z treningu systemu wczesnego ostrzegania przeprowadzonego w dniu 1 sierpnia 2022 r. na terenie powiatu oławskiego.
12. Wykaz punktów OSP niewłączonych do KSRG.
13. Wykaz punktów OSP w KSRG.
14. Zarządzenie nr 49/2021 Starosty Oławskiego z dnia 22.06.2021 r. w sprawie przeprowadzenia powiatowego ćwiczenia pn.: działanie samorządów powiatu oławskiego, powiatowych służb, inspekcji i straży w sytuacji zagrożenia powodziowego oraz innych zagrożeń.
15. Uchwała Nr XXXII/205/2021 Rady w Oławie z dnia 30.06.2021 r. w sprawie uchwalenia Powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego na lata 2021-2023.
16. Wnioski z analizy zagrożeń z 2021 roku.
17. Wnioski z analizy zagrożeń z 2022 r.
18. Porozumienie z dnia 28.04.2021 r. pomiędzy Zarządem Powiatu Oławskiego a Komendantem Powiatowym PSP w Oławie dotyczące finansowanie w kwocie 30 tyś. zł zakupu średniego samochodu ratowniczo gaśniczego dla KP PSP w Oławie.

Ponadto przekazano dokumenty w formie elektronicznej, tj.:

1. Powiatowy Plan Ratowniczy Powiatu Oławskiego 2022 r.
2. Powiatowy Plan Ratowniczy Powiatu Oławskiego 2021 r.
3. Powiatowy Plan Ratowniczy Powiatu Oławskiego 2020 r.
4. Powiatowy Plan Ratowniczy Powiatu Oławskiego 2019 r.
5. Powiatowy Plan Zarządzania Kryzysowego.

Elementy organizacyjne:

Podmiot kontrolowany działa w granicach swojego umocowania prawnego. Zapisy w dokumentacji przedstawionej w toku kontroli tj.: zakresach obowiązków pracowników, zawierają elementy odnoszące się do realizacji zadań Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego na terenie powiatu oławskiego.

Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.

Organizacja funkcjonowania KSRG na obszarze powiatu oławskiego:

Organizacja funkcjonowania Krajowego Systemu Ratowniczo Gaśniczego uregulowana jest przepisami ustawowymi i rozporządzeniami oraz regulacjami szczegółowymi wydanymi przez Starostę Oławskiego.

W toku przeprowadzonej kontroli oceniano następujące zagadnienia:

1. *Prowadzenie analiz i opracowywanie prognoz dotyczących pożarów, klęsk żywiołowych oraz innych miejscowych zagrożeń.*

Wskazane wyżej zagadnienie realizowane jest przez Starostę w oparciu o działania własne, dokumenty przesłane przez Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Oławie oraz wnioski wynikające z działań Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego.

Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.

2. *Prowadzenie analizy sił i środków Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego na obszarze powiatu, w celu ustalenia sieci podmiotów KSRG i ich obszarów chronionych.*

Ustalenia sieci podmiotów Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego i ich obszarów chronionych wynikają z zarządzeń Dolnośląskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej we Wrocławiu oraz Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Oławie. Przyjmując kryterium czasu dojazdu do miejsca działań ratowniczych (miejsca zdarzenia) najbliższej jednostki ochrony przeciwpożarowej, ustalono, że do tych działań kierowane będą te jednostki z sąsiednich powiatów, które mają najbliżej (najkrótszy czas dojazdu). Ilość podmiotów KSRG i zasięg ich obszarów chronionych jest adekwatna do założeń „Metodyki planu sieci Ochotniczych Starzy Pożarnych przewidzianych do włączenia do KSRG” opracowanej przez Komendę Główną PSP.

Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.

3. *Budowanie systemu koordynacji działań jednostek ochrony przeciwpożarowej wchodzących w skład Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego oraz służb, inspekcji, straży oraz innych podmiotów biorących udział w działaniach ratowniczych na obszarze powiatu, w celu ustalenia zasad powiadamiania, alarmowania i współdziałania podmiotów podczas działań ratowniczych.*

Kontrolowane zagadnienie jest realizowane na podstawie odrębnych przepisów regulujących funkcjonowanie na obszarze powiatu służb, inspekcji i straży, które posiadają odrębne systemy łączności i współdziałania. Zagadnienie to, jest także realizowane w ramach wykonywania własnych zadań przez Powiatowy Zespół Zarządzania Kryzysowego. Starosta Oławski wydał Zarządzenie nr 54/2022 Starosty Oławskiego z dnia 1.08.2022 r. w sprawie określenia zadań krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego na obszarze powiatu oławskiego

z aktualną podstawą prawną tj. Zarządzeniem Nr 564 Wojewody Dolnośląskiego z dnia 10 grudnia 2018 r. w sprawie określenia zadań krajowego systemu ratowniczo gaśniczego na terenie województwa dolnośląskiego.

Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.

4. *Przekazywanie przez Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Oławie do Starosty oraz Wójtów (Burmistrzów) wniosków służących poprawie funkcjonowania Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego, wynikających z analiz zabezpieczenia operacyjnego, odpowiednio powiatu i gmin.*

Na podstawie przedłożonej w toku kontroli dokumentacji, ustalono, że Komendant Powiatowy PSP w Oławie sporządził Plan Ratowniczy, który został zatwierdzony przez Starostę Oławskiego po wcześniejszym uzgodnieniu z Dolnośląskim Komendantem Wojewódzkim PSP. Komendant Powiatowy PSP do opracowania ww. Planu sporządza corocznie Analizę Zagrożeń oraz Analizę Zabezpieczenia Operacyjnego Powiatu Oławskiego z których to analiz wnioski, służące poprawie funkcjonowania KSRG przekazuje Staroście oraz Wójtom podczas posiedzeń Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w Powiecie Oławskim.

Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.

5. *Skorelowanie planu ratowniczego z planem zarządzania kryzysowego powiatu w zakresie działań ratowniczych w czasie katastrof, klęsk, żywiołowych i zdarzeń nadzwyczajnych.*

Plan Ratowniczy Komendanta Powiatowego PSP jest skorelowany z Planem Zarządzania Kryzysowego Powiatu Oławskiego. Plany te zawierają wspólne elementy odnoszące się do analizy zagrożeń powiatu oraz wykazu sił i środków do usuwania tych zagrożeń jak również procedur postępowania w tym zakresie.

Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.

6. *Wykonywanie zadań Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego w ramach funkcjonowania Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego działającego na podstawie ustawy 26 kwietnia 2006 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856 z późn. zm.).*

Na podstawie przedstawionych dokumentów opracowywanych przez starostwo powiatowe oraz dokumentów przesyłanych do Starosty przez Komendę Powiatową PSP

w Oławie stwierdzono wykonywanie zadań Krajowego Systemu Ratowniczo – Gaśniczego w ramach funkcjonowania Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego.

Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.

7. *Sprawowanie nadzoru nad Stowarzyszeniami Ochotniczych Straży Pożarnych (OSP), w zakresie zgodności z przepisami prawa i postanowień Statutu, w szczególności realizacji zadań ochrony przeciwpożarowej wynikających z uzgodnień z Komendantem Powiatowym Państwowej Straży Pożarnej w Oławie.*

Sprawowanie nadzoru starostwa nad stowarzyszeniami odbywa się na zasadzie wzajemnej wymianie informacji a także doposażaniu jednostek Ochotniczych Straży Pożarnych w sprzęt lub urządzenia służące poprawie godowości do prowadzenia działań ratowniczych. Starosta Oławski Zarządzeniem nr 54/2022 z dnia 1.08.2022 r. w sprawie określenia zadań krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego na obszarze powiatu oławskiego określił zadania gminy z terenu powiatu, zapewniających gotowość bojową Ochotniczym Strażom Pożarnym. Starostwo prowadzi rejestr stowarzyszeń z terenu powiatu w tym Ochotniczych Straży Pożarnych włączonych do Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego, które corocznie przekazują do starostwa sprawozdania z wykonywanych zadań. Przedstawiono dokumenty w tym zakresie potwierdzające nadzór z wyjątkiem okresu trwania pandemii COVID - 19.

Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.

8. *Partycypacja, w okresie objętym kontrolą, Starostwa Oławskiego w finansowaniu zakupów nowych samochodów pożarniczych na rzecz PSP i OSP ze swojego terenu.*

Współpraca starostwa ze stowarzyszeniami polega na doposażaniu jednostek Ochotniczych Straży Pożarnych w sprzęt lub urządzenia służące poprawie godowości do prowadzenia działań ratowniczych. Zakupy sprzętu, w których partycypowało starostwo, stanowią wyposażenie samochodów pożarniczych używanych do działań przez druhow. Na podstawie porozumienia z dnia 28.04.2021 r. pomiędzy Zarządem Powiatu Oławskiego a Komendantem Powiatowym PSP w Oławie miało miejsce dofinansowanie w kwocie 30 tys. zł, zakupu średniego samochodu ratowniczo gaśniczego dla KP PSP w Oławie.

Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.

Rzetelność:

Podmiot kontrolowany działa w granicach umocowania prawnego, realizując swoje zadania w sposób prawidłowy. Dokumentacja przedstawiona w toku kontroli udowadnia rzetelną realizację zadań Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego na terenie powiatu oławskiego. Stan faktyczny jest udokumentowany zgodnie z rzeczywistością.

Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach (siedem stron ponumerowanych) – po jednym dla jednostki kontrolowanej i jednostki kontrolującej.

Wobec pozytywnej oceny kontrolowanych zagadnień, odstąpiono od wydawania zaleceń pokontrolnych.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Rafał W. Janowski
DYREKTOR WYDZIAŁU
Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego

.....
(podpis kierownika jednostki kontrolującej)