



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 10 stycznia 2023 r.

BZ-KSRG.431.5.4.2022.AG

**Pan**

st. kpt. mgr inż. **Bartłomiej Marcinów**

Komendant Powiatowy  
Państwowej Straży Pożarnej  
w Oławie

#### Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 47 w związku z art. 14 ust 1. ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224), kontroler z Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, przeprowadził kontrolę problemową w trybie zwykłym, w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Oławie, ul. Ks. Kutrowskiego 20, 55-200 Oława.

Celem kontroli była ocena, na podstawie art. 14 ust 1, ust. 2, ust. 3 oraz art. 21b ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 869) oraz rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 września 2021 r. w sprawie szczegółowej organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (Dz. U. z 2021 r. poz. 1737), funkcjonowania Krajowego Systemu Ratowniczo - Gaśniczego, na terenie powiatu oławskiego.

Przedmiot kontroli obejmował realizację zadań z zakresu funkcjonowania Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego na terenie powiatu oławskiego, wynikających z ustaw i innych aktów prawnych, uzgodnień i porozumień zawieranych przez Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Oławie.

Czynności kontrolne przeprowadził:

1. Andrzej Góralski – inspektor wojewódzki - Samodzielne Stanowisko ds. Krajowego Systemu Ratowniczo - Gaśniczego w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, legitymujący się upoważnieniem Nr - BZ-KSRG.0030.09.2022.AG z dnia 23 września 2022 r.

Kontrolę przeprowadzono w dniach 21 i 31 października 2022 r., zgodnie z zatwierdzonym przez Wojewodę Dolnośląskiego planem kontroli zewnętrznych na II półrocze 2022 r.

Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2019 r. do dnia kontroli.

Bezpośrednich informacji i wyjaśnień podczas czynności kontrolnych udzielał st. bryg. mgr inż. Krzysztof Gielsa Zastępca Komendanta Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Oławie.

Kontrola została wpisana do książki kontroli Komendy Powiatowej PSP w Oławie w dniu 21 października 2022 r.

#### **Ustalenia kontroli:**

Dokonano oceny następujących dokumentów przekazanych z jednostki kontrolowanej, w szczególności:

1. Decyzja nr 3/2020 Komendanta Powiatowego PSP w Oławie w sprawie ustalenia regulaminu organizacyjnego Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Oławie.
2. Zarządzenie nr 31/2021 Dolnośląskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP we Wrocławiu z dnia 9.12.2021 r., w sprawie zatwierdzenia regulaminu organizacyjnego KP PSP w Oławie.
3. Decyzja Nr WK.1111.70.1.2017 Dolnośląskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP we Wrocławiu z dnia 14.09.2017 r., w sprawie powołania na stanowisko Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Oławie.
4. Decyzja nr WK.1111.86.1.2017 Dolnośląskiego Komendanta Powiatowego PSP we Wrocławiu z dnia 07.11.2017 r., w sprawie powołania na stanowisko Zastępcy Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Oławie.
5. Zakres obowiązków i czynności Zastępcy Komendanta Powiatowego PSP w Oławie.

6. Schemat rozmieszczenia jednostek OSP w KSRG powiatu Oławskiego.
7. Analiza Zabezpieczenia Operacyjnego Powiatu Oławskiego 2020 r.
8. Analiza Zabezpieczenia Operacyjnego Powiatu Oławskiego 2021 r.
9. Wnioski z Analizy Zabezpieczenia Operacyjnego Powiatu za rok 2020.
10. Wnioski z Analizy Zabezpieczenia Operacyjnego Powiatu za rok 2021.
11. Przekazanie wniosków z Analizy Zabezpieczenia Operacyjnego Powiatu za 2021 rok (plan na 2022r.) do:
  - 11.1. Starosty Powiatu Oławskiego,
  - 11.2. Burmistrza Miasta Oława,
  - 11.3. Wójta Gminy Oława,
  - 11.4. Wójta Gminy Domaniów,
  - 11.5. Burmistrza Miasta i Gminy Jelcz-Laskowice.
12. Wnioski dotyczące analizy zagrożeń powiatu oławskiego – realizacja 2020 r.
13. Wnioski dotyczące analizy zagrożeń powiatu oławskiego – realizacja 2021 r.
14. Przekazanie wniosków z analizy zagrożeń powiatu oławskiego z 2020 r., do Starosty Powiatu Oławskiego, Burmistrza Miasta Oława, Wójta Gminy Oława, Wójta Gminy Domaniów, Burmistrza Miasta i Gminy Jelcz-Laskowice.
15. Przekazanie wniosków z analizy zagrożeń powiatu oławskiego z 2021 r., do Starosty Powiatu Oławskiego, Burmistrza Miasta Oława, Wójta Gminy Oława, Wójta Gminy Domaniów, Burmistrza Miasta i Gminy Jelcz-Laskowice.
16. Pismo PR.0754.24.1.2020 z dnia 06.04.2020 r., do KW PSP we Wrocławiu o zaopiniowanie Powiatowego Planu Ratowniczego Powiatu Oławskiego na rok 2020.
17. Pismo PR.0754.27.1.2021 z dnia 30.04.2021 r., do KW PSP we Wrocławiu o zaopiniowanie Powiatowego Planu Ratowniczego Powiatu Oławskiego na rok 2021.
18. Pismo PR.077.15.1.2021 z dnia 16.07.2021 r., do Starosty Powiatu Oławskiego w sprawie realizacji punktu wodowania łodzi na rzece Odrze.
19. Pierwsza strona Powiatowego Planu Ratowniczego na 2022 rok, z zatwierdzeniem przez Starostę Powiatu Oławskiego i Komendanta Powiatowego PSP w Oławie.
20. Analiza Gotowości Operacyjnej Powiatu Oławskiego - 2021 r.
21. Protokół z inspekcji gotowości operacyjnej OSP w KSRG z dnia 20.10.2022r. PR.094.3.2022.1 – OSP Bystrzyca.
22. Zarządzenie nr 21-2021 z dnia 08.07.2021 r., Dolnośląskiego KW PSP we Wrocławiu w sprawie obszarów chronionych jednostek ratowniczo-gaśniczych PSP.
23. Decyzje o włączeniu jednostek OSP z terenu powiatu Oławskiego do KSRG:
  - 23.1. Decyzja Nr 46-10-KSRG o włączeniu OSP Bystrzyca do KSRG.
  - 23.2. Decyzja Nr 46-11-KSRG o włączeniu OSP Domaniów do KSRG.
  - 23.3. Decyzja Nr 46-16-KSRG o włączeniu OSP Minkowice do KSRG.
  - 23.4. Decyzja Nr 46-20-KSRG o włączeniu OSP Siedlce do KSRG.
  - 23.5. Decyzja Nr 46-23-KSRG o włączeniu OSP Wójcice do KSRG.
  - 23.6. Decyzja Nr 47-43-KSRG o włączeniu OSP Jelcz-Laskowice do KSRG.
  - 23.7. Decyzja Nr 47-44-KSRG o włączeniu OSP Owczary do KSRG.
  - 23.8. Decyzja Nr 1-118-KSRG o włączeniu OSP Wierzbno do KSRG.
24. Dokumentacja związana z pozyskaniem środków na zakup pojazdów ratowniczo-gaśniczych dla OSP z terenu powiatu Oławskiego w latach 2020-2022:
  - 24.1. Dokumentacja związana z pozyskaniem środków na zakup pojazdu GCBA dla OSP Domaniów w 2020r.

- 24.2. Dokumentacja związana z pozyskaniem środków na zakup pojazdu GBA dla OSP Biskupice w 2021r.
- 24.3. Dokumentacja związana z pozyskaniem środków na zakup pojazdu GLBA dla OSP Bolechów w 2022r.
- 25. Statut OSP w KSRG - OSP Wierzbno.
- 26. Powiatowy Plan Ratowniczy powiatu oławskiego 2020r.:
  - 26.1. Powiatowy Plan Ratowniczy powiatu oławskiego 2020 r.
  - 26.2. Strona tytułowa planu z zatwierdzeniem przez Starostę powiatu oławskiego i Komendanta Powiatowego PSP w Oławie
  - 26.3. Zaopiniowany Powiatowy Plan Ratowniczy powiatu oławskiego.
- 27. Powiatowy Plan Ratowniczy Powiatu Oławskiego.
  - 27.1. Powiatowy Plan Ratowniczy powiatu oławskiego 2021 r.
  - 27.2. Przekazanie Powiatowego Planu Ratowniczego powiatu oławskiego do zaopiniowania.

### **Elementy organizacyjne:**

Podmiot kontrolowany działa w granicach swojego umocowania prawnego co określa Regulamin organizacyjny Komendy Powiatowej PSP w Oławie. Zapisy w dokumentacji przedstawionej w toku kontroli, tj.: zakresach obowiązków, zawierają elementy odnoszące się do realizacji zadań Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego na terenie powiatu oławskiego.

***Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.***

### **Organizacja funkcjonowania KSRG na obszarze powiatu oławskiego:**

Organizacja funkcjonowania KSRG na obszarze powiatu oławskiego oparta jest na przepisach ogólnych oraz regulacjach szczegółowych przygotowanych przez Dolnośląskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej we Wrocławiu oraz Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Oławie,

W toku przeprowadzonej kontroli oceniano następujące zagadnienia:

1. *Opracowanie analiz zagrożeń oraz analiz zabezpieczenia operacyjnego, poprzedzających: opracowanie, uzgodnienie i zatwierdzenie Powiatowego Planu Ratowniczego.*

Komendant Powiatowy PSP w ramach realizacji zadania ustawowego odnoszącego się do rozpoznawania zagrożeń pożarowych lub innych miejscowych zagrożeń sporządził „Analizę Zagrożeń Powiatu Oławskiego”. Odrębnym, opracowanym dokumentem jest również „Analiza Zabezpieczenia Operacyjnego Powiatu Oławskiego”. Na podstawie

przedłożonej w toku kontroli dokumentacji, ustalono, że Komendant Powiatowy PSP w Oławie sporządził Plan Ratowniczy uwzględniający ww. analizy, który został zatwierdzony przez Starostę Oławskiego po wcześniejszym uzgodnieniu z Dolnośląskim Komendantem Wojewódzkim PSP.

***Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.***

2. *Przekazywanie do starosty oraz wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) wniosków służących poprawie funkcjonowania KSRG, wynikających z analiz zabezpieczenia operacyjnego, odpowiednio powiatu, gminy.*

Komendant Powiatowy PSP do opracowania Powiatowego Planu Ratowniczego sporządza corocznie Analizę Zagrożeń oraz Analizę Zabezpieczenia Operacyjnego dla Powiatu Oławskiego. Wnioski, służące poprawie funkcjonowania KSRG wynikające z ww. analiz przekazuje Staroście oraz Wójtom podczas posiedzeń Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w Powiecie Oławskim. Takimi były np. wnioski o zakupy sprzętu dla OSP stanowiącego wyposażenie samochodów pożarniczych używanych do działań przez druhów a także wniosek zrealizowany na podstawie porozumienia z dnia 28.04.2021 r. pomiędzy Zarządem Powiatu Oławskiego a Komendantem Powiatowym PSP w Oławie o dofinansowanie w kwocie 30 tyś. zł, zakupu średniego samochodu ratowniczo gaśniczego dla KP PSP w Oławie.

***Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.***

3. *Ustalenia sieci podmiotów KSRG i ich obszarów chronionych.*

Ustalenia sieci podmiotów Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego i ich obszarów chronionych wynikają z zarządzeń Dolnośląskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej we Wrocławiu oraz Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Oławie. Przyjmując kryterium czasu dojazdu do miejsca działań ratowniczych (miejsca zdarzenia) najbliższej jednostki ochrony przeciwpożarowej, ustalono, że do tych działań kierowane będą te jednostki z sąsiednich powiatów, które mają najbliżej (najkrótszy czas dojazdu). Ilość podmiotów KSRG i zasięg ich obszarów chronionych jest adekwatna do założeń „Metodyki planu sieci Ochotniczych Starzy Pożarnych przewidzianych do włączenia do KSRG” opracowanej przez KG PSP.

***Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.***

4. *Uzgadnianie wszelkich spraw z zakresu ochrony przeciwpożarowej zawartych w Statutach Ochotniczych Straży Pożarnych powiatu oławskiego.*

Stwierdzono, na podstawie przedstawionych dokumentów, fakt dokonywania przez Komendanta Powiatowego PSP w Oławie, uzgodnień spraw z zakresu ochrony

przeciwpożarowej określonych w statutach Stowarzyszeń Ochotniczych Straży Pożarnych w tym uzgadniania treści samych statutów stowarzyszeń tj. Ochotniczych Straży Pożarnych w szczególności włączonych do Krajowego Systemu Ratowniczo – Gaśniczego.

***Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.***

5. *Wdrożenie Metodyki budowy planu sieci jednostek Ochotniczych Straży Pożarnych przewidzianych do włączenia do Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego z 2020 r.*

Komendant Powiatowy PSP w Oławie dokonał oceny istniejącego stanu liczebnego i jakościowego jednostek Ochotniczych Straży Pożarnych na terenie obszaru chronionego oraz przygotował wnioski odnośnie oznaczenia poziomu zabezpieczenia operacyjnego gmin powiatu oławskiego. Poziom zabezpieczenia jest zgodny z wymogami przepisów w tym wydanej przez KG PSP Metodyki budowy planu sieci jednostek Ochotniczych Straży Pożarnych przewidzianych do włączenia do Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego.

***Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.***

6. *Skorelowanie planu ratowniczego z planem zarządzania kryzysowego.*

Plan Ratowniczy Komendanta Powiatowego PSP jest skorelowany z Planem Zarządzania Kryzysowego Powiatu Oławskiego. Plany te zawierają wspólne elementy odnoszące się do analizy zagrożeń powiatu oraz wykazu sił i środków do usuwania tych zagrożeń jak również procedur postępowania w tym zakresie.

***Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.***

7. *Współpraca z jednostkami Państwowego Ratownictwa Medycznego, o których mowa w art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym ( Dz. U. z 2016 r. poz. 1868 i poz. 2020 oraz 2017 r. poz. 60.).*

Jednostkami współpracującymi z systemem Państwowego Ratownictwa Medycznego są służby ustawowo powołane do niesienia pomocy osobom w stanie nagłego zagrożenia zdrowotnego, w szczególności jednostki organizacyjne Państwowej Straży Pożarnej, jednostki ochrony przeciwpożarowej włączone do Krajowego Systemu Ratowniczo Gaśniczego, inne jednostki podległe lub nadzorowane przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych i Ministra Obrony Narodowej. Ustawodawca określił jednostki współpracujące z tym systemem, którymi są społeczne organizacje ratownicze, które w ramach swoich zadań zostaną wpisane do rejestru (Wojewody) jednostek współpracujących z PRM. Takimi jednostkami są niewątpliwie Ochotnicze Straże Pożarne włączone do Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego, bądź funkcjonujące poza KSRG. Szczególnym przykładem dobrze

funkcjonującej współpracy są przedsięwzięcia realizowane na terenie powiatu w ramach krajowego programu „Szczepimy się o OSP”.

***Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.***

8. *Wykonywanie zadań Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego w ramach funkcjonowania Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego.*

Na podstawie przedstawionych dokumentów opracowywanych przez starostwo powiatowe oraz dokumentów przesyłanych do Starosty przez Komendę Powiatową PSP w Oławie stwierdzono wykonywanie zadań Krajowego Systemu Ratowniczo – Gaśniczego w ramach funkcjonowania Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego.

***Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.***

**Rzetelność:**

Podmiot kontrolowany działa w granicach umocowania prawnego, realizując swoje zadania w sposób prawidłowy. Dokumentacja przedstawiona w toku kontroli udowadnia rzetelną realizację zadań Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego na terenie powiatu oławskiego. Stan faktyczny jest udokumentowany zgodnie z rzeczywistością.

***Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.***

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach (siedem stron ponumerowanych) – po jednym dla jednostki kontrolowanej i jednostki kontrolującej.

Wobec pozytywnej oceny kontrolowanych zagadnień, odstąpiono od wydawania zaleceń pokontrolnych.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

*Rafał Wolański*  
DYREKTOR WYDZIAŁU

Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego

.....  
(podpis kierownika jednostki kontrolującej)