



**WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI**

Wrocław, dnia 10 stycznia 2023 r.

BZ-KSRG.431.6.4.2022.AG

Pan

**Wojciech Głogulski**

Wójt Gminy Domaniów

#### Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 47 w związku z art. 14 ust 1. ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224), kontroler z Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, przeprowadził kontrolę problemową w trybie zwykłym w Urzędzie Gminy Domaniów, Domaniów 56, 55-216 Domaniów.

Celem kontroli była ocena, na podstawie art. 14 ust 1, ust. 2, ust. 3 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 869) oraz rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 września 2021 r. w sprawie szczegółowej organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (Dz. U. z 2021 r. poz. 1737), funkcjonowania Krajowego Systemu Ratowniczo - Gaśniczego, na terenie Gminy Domaniów.

Przedmiot kontroli obejmował realizację zadań z zakresu funkcjonowania Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego na terenie Gminy Domaniów, wynikających z ustaw i innych aktów prawnych, uzgodnień i porozumień zawieranych przez Wójta Gminy Domaniów.

Czynności kontrolne przeprowadził:

1. Andrzej Góralski – inspektor wojewódzki - Samodzielne Stanowisko ds. Krajowego Systemu Ratowniczo - Gaśniczego w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, legitymujący się upoważnieniem Nr - BZ-KSRG.0030.11.2022.AG z dnia 23 września 2022 r.

Kontrolę przeprowadzono w dniach 25 i 31 października 2022 r., zgodnie z zatwierdzonym przez Wojewodę Dolnośląskiego planem kontroli zewnętrznych na II półrocze 2022 r.

Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2019 r. do dnia kontroli.

Bezpośrednich informacji i wyjaśnień podczas czynności kontrolnych udzielała Pani Renata Krzyk pracownik Urzędu Gminy Domaniów.

Kontrola została wpisana do książki kontroli Urzędu Gminy Domaniów w dniu 25 października 2022 r.

#### **Ustalenia kontroli:**

Dokonano oceny następujących dokumentów przekazanych z jednostki kontrolowanej, w szczególności:

1. Zaświadczenie o wyborze Wójta Gminy Domaniów.
2. Regulamin Organizacyjny Urzędu Gminy Domaniów.
3. Zakres czynności, uprawnień i odpowiedzialności Renaty Krzyk.
4. Decyzja Nr 1/118 KSRG z dnia 27.04.2018r. Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej w sprawie włączenia Ochotniczej Straży Pożarnej w Wierzbnie do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego.
5. Porozumienie zawarte w dniu 22.02.2018r. w Oławie dotyczące włączenia Ochotniczej Straży Pożarnej w Wierzbnie do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego.
6. Wykaz sprzętu będącego na stanie jednostek OSP Gminy Domaniów.
7. Wykaz strażaków OSP Wierzbno.
8. Uchwała Nr 1/12/2006 z dnia 1 grudnia 2006r. zarządu Ochotniczej Straży Pożarnej w Wierzbnie w sprawie powołania jednostki operacyjno-technicznej OSP Wierzbno.
9. Regulamin organizacyjny jednostki operacyjno-technicznej OSP w Wierzbnie.
10. Statut Ochotniczej Straży Pożarnej w Domaniowie.

11. Informacja z dnia 5.02.2020r. Wójta Gminy Domaniów skierowana do Komendanta Państwowej Straży Pożarnej w Oławie o zapewnieniu środków pieniężnych na zakup ciężkiego auta pożarniczo-gaśniczego.
12. Prośba z dnia 10.06.2020r. skierowana do Starosty Oławskiego w sprawie dofinansowania zakupu ciężkiego auta pożarniczo-gaśniczego.
13. Prośba z dnia 19.06.2020r. skierowana do Prezesa Zarządu Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu w sprawie dofinansowania zakupu ciężkiego auta pożarniczo-gaśniczego.
14. Prośba z dnia 20.06.2020r. skierowana do Burmistrza Miasta Oława w sprawie dofinansowania zakupu ciężkiego auta pożarniczo-gaśniczego.
15. Umowa dotacji nr 17/2020 dla Ochotniczej Straży Pożarnej w Domaniowie na zakup ciężkiego auta pożarniczo-gaśniczego.
16. Rozliczenie dotacji celowej z budżetu Gminy Domaniów na zakup ciężkiego auta pożarniczo-gaśniczego dla OSP Domaniów.
17. Propozycje do budżetu na 2022r.
18. Umowa nr 57/2022 z dnia 01.04.2022 r. w sprawie określenia zadań realizowanych przez Ochotniczą Straż Pożarną w Wierzbnie.
19. Wnioski z analizy zagrożeń z 2022 r.
20. Wnioski z analizy zabezpieczenia operacyjnego z 2022 r.
21. Uchwała Rady Gminy Domaniów z 22.06.2022r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników OSP z terenu Gminy Domaniów.

#### **Elementy organizacyjne:**

Podmiot kontrolowany działa w granicach swojego umocowania prawnego co określa Regulamin Organizacyjny Urzędu Gminy Domaniów. Zapisy w dokumentacji przedstawionej w toku kontroli, tj.: zakresach obowiązków, zawierają elementy odnoszące się do realizacji zadań Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego na terenie gminy.

***Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.***

#### **Koordynowanie przez Wójta, funkcjonowania Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego na obszarze Gminy Domaniów.**

Zagadnienie uregulowane jest zgodnie z przepisami ustawowymi oraz regulacjami szczegółowymi. W dokumentacji przedstawionej w toku kontroli znajdują się dowody odnoszące się do realizacji zadań Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego na terenie gminy.

W toku przeprowadzonej kontroli oceniano następujące zagadnienia:

1. *Funkcjonowanie jednostek ochrony przeciwpożarowej, o których mowa w art. 17. ust. 1 i art. 19 ust. 1, uprawnionych do prowadzenia działań ratowniczych w rozumieniu art. 22. ust.1. ustawy o ochronie przeciwpożarowej.*

W Gminie Domaniów jednostkami ochrony przeciwpożarowej, które realizują działania ratownicze na rzecz mieszkańców gminy, jest sześć stowarzyszeń, działających w formie Ochotniczych Straży Pożarnych. Z tego, włączone do Krajowego Systemu Ratowniczo – Gaśniczego są dwie, tj.: OSP Domaniów i OSP Wierzbno. Z czterech pozostałych dwie, tj.: OSP Piskorzów i OSP Swojków nie wykazują gotowości do udziału w działaniach ratowniczo gaśniczych. Dowodem funkcjonowania OSP jako jednostki ochrony przeciwpożarowej jest uzgodnienie ich statutów z Komendantem Powiatowym Państwowej Straży Pożarnej w Oławie. Uchwały Zarządów Stowarzyszeń OSP w sprawie utworzenia Jednostek Operacyjno-Technicznych oraz Regulaminy Organizacyjne JOT, w których dokonano zapisów uprawniających jednostki do prowadzenia działań ratowniczych, tworzą warunki do uczestniczenia druhow w tych działaniach. Zapis ten wypełnia wymogi art. 19 ust 1b, ustawy o ochronie przeciwpożarowej, upoważniające do udziału w działaniach ratowniczych tylko tych członków stowarzyszenia, którzy posiadają między innymi. ukończone 18 lat oraz nie przekroczone 65.

***Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.***

2. *Zapewniania gotowości bojowej ochotniczym strażom pożarnym, w tym kosztów wyposażenia, utrzymania i szkolenia.*

Zapewnienie gotowości bojowej Ochotniczym Strażom Pożarnym funkcjonującym na obszarze Gminy Domaniów. wynika z uregulowań formalnych zawieranych w formie porozumień lub zarządzeń Wójta. W ustaleniach tych są jednoznaczne zapisy dla stron porozumienia, w szczególności zapewnienia gotowości do działań dla Jednostek Operacyjno-Technicznych (JOT). Stwierdzono bardzo skrupulatne prowadzenie rozliczania gospodarki materiałowej będącej w dyspozycji Jednostek Operacyjno-Technicznych co wynika z przekazanych w toku kontroli dokumentów. We wszystkich OSP są utworzone Jednostki Operacyjno-Techniczne (JOT) a wszyscy ratownicy są ubezpieczeni.

***Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.***

3. *Wykaz porozumień zawartych z Komendantem Powiatowym Państwowej Straży Pożarnej, w Oławie.*

Zawarte są odpowiednie porozumienia w sprawie włączania jednostek OSP z terenu Gminy Domaniów. do Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego pomiędzy: Wójtem, Komendantem Powiatowym PSP a stowarzyszeniami tj. Ochotniczymi Strażami Pożarnymi. Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej w Oławie przekazuje Gminie Domaniów wnioski z Analizy Zagrożeń Powiatu Oławskiego i Analizy Zabezpieczenia Operacyjnego Powiatu Oławskiego.

***Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.***

4. *Udział Gminy Domaniów w realizacji wniosków z analizy zagrożeń i analizy zabezpieczenia operacyjnego sporządzonych przez Komendanta Powiatowego PSP w Oławie.*

Udział Gminy Domaniów w realizacji wniosków z analizy zagrożeń i analizy zabezpieczenia operacyjnego sporządzonych przez Komendanta Powiatowego PSP w Oławie polegał na działaniach skutkujących doposażeniem jednostek ochrony przeciwpożarowej z terenu gminy, tj.: Ochotniczych Straży Pożarnych, włączonych do Krajowego Systemu Ratowniczo Gaśniczego, w nowe samochody ratowniczo – gaśnicze. OSP Domaniów pozyskało samochód GCBA w 2020 r. Natomiast OSP Wierzbno w 2018 roku zostało decyzją Komendanta Głównego PSP włączona do KSRG co również było jednym z wniosków z ww. analiz. Gmina Domaniów była promotorem przedsięwzięcia zakupu samochodu pożarniczego dla OSP i wniosła na ten cel znaczne środki finansowe.

***Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.***

5. *Baza sił i środków Gminy Domaniów, o której mowa w § 5 ust. 2. Zarządzenia Nr 565 Wojewody Dolnośląskiego z dnia 10 grudnia 2018 r. w sprawie określenia zakresu koordynowania przez wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) funkcjonowania krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego na obszarze gminy.*

Gmina Domaniów posiada pełną wiedzę na temat sprzętu specjalistycznego, który może być dysponowany (wykorzystywany) w akcjach ratowniczych. Dotyczy to zarówno jednostek ochrony przeciwpożarowej z terenu gminy, tj. Ochotniczych Straży Pożarnych jak i podmiotów gospodarczych funkcjonujących na terenie gminy.

***Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.***

6. *Realizacja zadań określonych przez Starostę Oławskiego dla Gminy Domaniów w zakresie funkcjonowania Krajowego Systemu Ratowniczo - Gaśniczego na obszarze powiatu oławskiego.*

Starosta Oławski Zarządzeniem nr 54/2022 z dnia 1.08.2022 r. w sprawie określenia zadań krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego na obszarze powiatu, określił zadania dla Wójta Gminy Domaniów, w celu przygotowania gminy do udziału w akcjach ratowniczych organizowanych i prowadzonych przez Komendanta Powiatowego PSP w Oławie. Ponadto Plan Ratowniczy Komendanta Powiatowego PSP jest skorelowany z Planem Zarządzania Kryzysowego Powiatu Oławskiego. Plany te zawierają wspólne elementy odnoszące się do analizy zagrożeń powiatu w tym Gminy Domaniów oraz wykazu sił i środków do usuwania tych zagrożeń jak również procedur postępowania w tym zakresie.

**Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.**

7. *Realizacja zadań Gminy Domaniów w związku w wejściem w życie Ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz.U. z 2021r. poz. 2490); w szczególności realizacji zadań wynikających z uzgodnień z Komendantem Powiatowym PSP w Oławie.*

Gmina Domaniów realizuje obowiązki nałożone na gminy w Ustawie z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz.U. z 2021r. poz. 2490) oraz dokonuje stosownych uzgodnień określonych ustawą z Komendantem Powiatowym PSP w Oławie. Stwierdzono np. w tym zakresie podjęcie nowej Uchwały Rady Gminy Domaniów z 22.06.2022r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników OSP z terenu Gminy Domaniów, uczestniczących w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu.

**Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.**

8. *Partycypacja, w okresie objętym kontrolą, Gminy Domaniów w finansowaniu zakupów nowych samochodów pożarniczych na rzecz PSP i OSP ze swojego terenu.*

Wójt Gminy Domaniów w okresie objętym kontrolą partycypował w finansowaniu zakupów nowego samochodu pożarniczego na rzecz OSP w zakresie wynikającym z uzgodnień z Komendantem Powiatowym PSP w Oławie. OSP Domaniów z KSRG pozyskało samochód GCBA w 2020 r. Natomiast OSP Ubocze w 2018 roku zostało

decyzją Komendanta Głównego PSP włączone do KSRG, przed aktem włączenia Wójt Gminy Domaniów dofinansowywał zakup nowego samochodu ratowniczo gaśniczego dla tego OSP.

***Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.***

**Rzetelność:**

Podmiot kontrolowany działa w granicach umocowania prawnego, realizując swoje zadania w sposób prawidłowy. Dokumentacja przedstawiona w toku kontroli udowadnia rzetelną realizację zadań Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego przez Gminę Domaniów. Stan faktyczny jest udokumentowany zgodnie z rzeczywistością.

***Ocena kontrolowanego zagadnienia - pozytywna.***

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach (siedem stron ponumerowanych) – po jednym dla jednostki kontrolowanej i jednostki kontrolującej.

Wobec pozytywnej oceny kontrolowanych zagadnień, odstąpiono od wydawania zaleceń pokontrolnych.

Z up. WOJEWODY POLNOŚLĄSKIEGO

*Rafał W.*  
DYREKTOR WYDZIAŁU  
Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego

.....  
(podpis kierownika jednostki kontrolującej)