



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 3 stycznia 2023 r.

ZP-KNPS.431.7.9.2022.NS

Pani
Anna Klys
Kierownik
Gminnego Ośrodka Pomocy
Społecznej w Dobromierzu

Wystąpienie pokontrolne

W dniach 15-17 listopada 2022 r. na podstawie art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 135 ze zm.), art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r., poz. 224), art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 615 ze zm.), art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1205), art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 4 kwietnia 2014 r. o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów (t. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 1297) oraz art. 10 ust. 13 ustawy z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 1329) zespół kontrolerów: Natalia Szczecińska - starszy specjalista, przewodniczący zespołu, Ewa Lasota – starszy specjalista, kontroler z Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu przeprowadził kontrolę problemową w trybie zwykłym w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Dobromierzu z zakresu warunków nabywania prawa do świadczeń rodzinnych oraz zasad ustalania, przyznawania i wypłacania tych świadczeń, warunków nabywania prawa do zasiłków dla opiekunów oraz zasad ustalania, przyznawania i wypłacania tych świadczeń, a także warunków nabywania prawa do świadczeń pieniężnych wypłacanych w przypadku bezskuteczności egzekucji alimentów, zasad i trybu postępowania w sprawach przyznawania i wypłacania świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz działań podejmowanych wobec dłużników alimentacyjnych oraz zasad ustalania, przyznawania i wypłacania tych świadczeń, oraz warunków nabywania prawa do jednorazowego świadczenia w wysokości 4 000,00 zł

z tytułu urodzenia dziecka, u którego zdiagnozowano ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą jego życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu.

Kontrola realizacji zadań wynikających z ustawy o świadczeniach rodzinnych obejmowała okres od dnia 1 listopada 2021 r. do dnia 15 listopada 2022 r., kontrola realizacji zadań wynikających z ustawy o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów od dnia 14 maja 2014 r. do dnia 15 listopada 2022 r., kontrola realizacji zadań wynikających z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów obejmowała okres od dnia 1 października 2021 r. do dnia 15 listopada 2022 r. natomiast kontrola realizacji zadań wynikających z ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodziny „Za życiem” obejmowała okres od dnia 1 stycznia 2017 r. do dnia 15 listopada 2022 r.

Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym w dniu 28 czerwca 2022 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego Planem Kontroli na II półrocze 2022 r.

Ustalenia dokonane w trakcie kontroli zostały przedstawione w Projekcie Wystąpienia Pokontrolnego doręczonego Kierownikowi Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Dobromierzu w dniu 16.12.2022 r. Do Projektu Wystąpienia Pokontrolnego nie wniesiono zastrzeżeń.

Jednostką kieruje Pani Anna Kłys zatrudniona na stanowisku Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Dobromierzu od dnia 20 grudnia 1999 r.

Pani Anna Kłys ponosi odpowiedzialność za realizowane zadania w okresie objętym kontrolą.

Wójt Gminy Dobromierz upoważnił:

1. Panią Annę Kłys – Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Dobromierzu na podstawie:
 - ✓ Zarządzenia nr 47/04 z dnia 30 kwietnia 2004 r. do prowadzenia postępowania oraz wydawania decyzji w sprawach świadczeń rodzinnych.
 - ✓ Upoważnienia nr 64/08 z dnia 19 sierpnia 2008 r. do prowadzenia postępowania oraz wydawania decyzji administracyjnych w sprawach świadczeń z funduszu alimentacyjnego.
 - ✓ Zarządzenia nr 75/14 z dnia 13 czerwca 2014 r. do prowadzenia postępowania w sprawach o zasiłki dla opiekunów, a także do wydawania w tych sprawach decyzji.

- ✓ Upoważnienia nr ROP.077.74.2015 z dnia 16 grudnia 2015 r. do podejmowania działań wobec dłużników alimentacyjnych, prowadzenia postępowania i wydawania w tych sprawach decyzji.
- ✓ Upoważnienia nr ROP.077.7.2017 z dnia 28 lutego 2017 r. do prowadzenia postępowań w zakresie przyznawania jednorazowego świadczenia w wysokości 4 000 zł, o którym mowa w ustawie o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”, a także do wydawania w tych sprawach decyzji.

2.

na podstawie:

- ✓ Upoważnienia nr ROP.077.20.2017 z dnia 1 czerwca 2017 r. do prowadzenia postępowań w zakresie przyznawania jednorazowego świadczenia w wysokości 4 000 zł, o którym mowa w ustawie o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”.
- ✓ Upoważnienia nr ROP.077.63.2021 z dnia 22 września 2021 r. do prowadzenia postępowania w sprawach świadczeń rodzinnych, a także do wydawania w tych sprawach decyzji.
- ✓ Upoważnienia nr ROP.077.83.2019 z dnia 20 grudnia 2019 r. do prowadzenia postępowań w sprawie świadczeń funduszu alimentacyjnego.
- ✓ Upoważnienia nr ROP.077.66.2021 z dnia 22 września 2021 r. do wydawania decyzji w sprawie świadczeń funduszu alimentacyjnego.
- ✓ Upoważnienia nr ROP.077.84.2019 z dnia 20 grudnia 2019 r. do podejmowania działań i prowadzenia postępowania w sprawach dłużników alimentacyjnych.
- ✓ Upoważnienia nr ROP.077.67.2021 z dnia 22 września 2021 r. do podejmowania działań, prowadzenia postępowania w sprawach dłużników alimentacyjnych i wydawania w tych sprawach decyzji.
- ✓ Upoważnienia nr ROP.077.59.2022 z dnia 3 października 2022 r. do:
 - prowadzenia postępowań w zakresie przyznawania jednorazowego świadczenia w wysokości 4 000 zł, o którym mowa w ustawie o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”, a także do wydawania w tych sprawach decyzji,
 - prowadzenia postępowania w sprawach świadczeń rodzinnych, a także do wydawania w tych sprawach decyzji,
 - prowadzenia postępowań w sprawach świadczeń funduszu alimentacyjnego, a także do wydawania decyzji w tych sprawach,
 - podejmowania działań, prowadzenia postępowania w sprawach dłużników alimentacyjnych i wydawania w tych sprawach decyzji.

3. ██████████ – referenta na podstawie:

✓ Upoważnienia nr ROP.077.34.2017 z dnia 14 lipca 2017 r. do prowadzenia postępowań w sprawach świadczeń rodzinnych.

4. ██████████ – pracownika socjalnego na podstawie:

✓ Upoważnienia nr ROP.077.31.2017 z dnia 14 lipca 2017 r. do prowadzenia postępowania w sprawie świadczeń funduszu alimentacyjnego.

✓ Upoważnienia nr ROP.077.32.2017 z dnia 14 lipca 2017 r. do podejmowania działań wobec dłużników alimentacyjnych i prowadzenia postępowania w tych sprawach.

W okresie objętym kontrolą realizacją zadań wynikających z ustawy o świadczeniach rodzinnych, ustawy o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów, ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów oraz ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” zajmowali się:

1. Anna Kłys - Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Dobromierzu - zatrudniona od 06.10.1994 r., powołana na stanowisko Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Dobromierzu Uchwałą nr 62/99 Zarządu Gminy Dobromierz z dnia 20 grudnia 1999 r. na czas nieokreślony.

2. ██████████
██████████ - zatrudniona od 01.06.2017 r. Od 01.10.2022 r. zatrudniona na stanowisku Zastępcy Kierownika.

3. ██████████ - zatrudniona od 01.08.1997 r.

4. ██████████ - zatrudniona od 17.03.2011 r.

(dowód: akta kontroli, str. 53-54)

Wojewoda Dolnośląski ocenia **pozytywnie z nieprawidłowościami** działania Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Dobromierzu w zakresie przyznawania i wypłacania świadczeń rodzinnych oraz przekazywania wniosków o świadczenia rodzinne celem ustalenia czy w sprawie mają zastosowanie przepisy o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego, świadczeń z funduszu alimentacyjnego, a także podejmowanych działań wobec dłużników alimentacyjnych oraz jednorazowego świadczenia w wysokości 4 000,00 zł, z tytułu urodzenia dziecka, u którego zdiagnozowano ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą jego życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu.

Postępowanie kontrolne zostało przeprowadzone na podstawie:

1. Ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 615 ze zm.) - zwanej dalej ustawą o świadczeniach rodzinnych.
2. Rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 27 lipca 2017 r. w sprawie sposobu i trybu postępowania w sprawach o przyznanie świadczeń rodzinnych oraz zakresu informacji, jaki mają być zawarte we wniosku, zaświadczeniach i oświadczeniach o ustalenie prawa do świadczeń rodzinnych (Dz. U. 2017 r., poz. 1466).
3. Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 sierpnia 2021 r. w sprawie wysokości dochodu rodziny albo dochodu osoby uczącej się stanowiących podstawę ubiegania się o zasiłek rodzinny i specjalny zasiłek opiekuńczy, wysokości świadczeń rodzinnych oraz wysokości zasiłku dla opiekuna (Dz. U. z 2021 r., poz. 1481).
4. Ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1205) – zwanej dalej ustawą o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.
5. Rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 27 lipca 2017 r. w sprawie sposobu i trybu postępowania, sposobu ustalania dochodu oraz zakresu informacji, jakie mają być zawarte we wniosku, zaświadczeniach i oświadczeniach w sprawach o ustalenie prawa do świadczenia z funduszu alimentacyjnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1467).
6. Ustawy z dnia 4 kwietnia 2014 r. o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów (t. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 1297).
7. Ustawy z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (t. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 1329).
8. Rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 grudnia 2016 r. w sprawie wzoru wniosku o jednorazowe świadczenie z tytułu urodzenia się dziecka, u którego zdiagnozowano ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu (Dz. U. z 2016 r., poz. 2234).
9. Ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 2000 ze zm.) – zwanej dalej k.p.a.
10. Ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 1138).
11. Ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 583 ze zm.)- zwana dalej ustawą o pomocy obywatelom Ukrainy.

Podczas kontroli dokumenty udostępniali i wyjaśnień udzielali:

1. Pani Anna Kłys - Kierownik Ośrodka.

Informacje ogólne:

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Dobromierzu został powołany na mocy Uchwały Nr XI/46/90 Gminnej Rady Narodowej w Dobromierzu z dnia 27 marca 1990 roku.

W okresie objętym kontrolą GOPS w Dobromierzu działał w oparciu o Statut przyjęty Uchwałą Nr XVIII/109/12 Rady Gminy Dobromierz z dnia 14 marca 2012 r. z późn. zmianami oraz Regulamin Organizacyjny wprowadzony Zarządzeniem Nr 020.18.2018 Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Dobromierzu z dnia 28 grudnia 2018 r. i Zarządzeniem Nr 020.5.2022 Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Dobromierzu z dnia 5.09.2022 r.

Kierownik Ośrodka wyjaśnił:

„Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Dobromierzu corocznie informuje mieszkańców o terminach składania wniosków na świadczenia poprzez:

- *wywieszenie informacji na tablicy ogłoszeń w siedzibie GOPS – u,*
- *umieszczenie informacji na stronie internetowej Gminy Dobromierz oraz na stronie Ośrodka,*
- *ustny przekaz informacji poprzez pracowników socjalnych w środowisku”.*

(dowód: akta kontroli, str. 55)

Świadczenia rodzinne, świadczenia z funduszu alimentacyjnego oraz jednorazowe świadczenie w wysokości 4 000,00 zł, o którym mowa w ustawie o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”, wypłacane są przelewem na wskazane przez wnioskodawców konta bankowe. Zasiłek dla opiekuna wypłacany był do 31 sierpnia 2014 r. w kasie Ośrodka lub przelewem bankowym, a od 1 września 2014 r. wyłącznie przelewem bankowym na konto wnioskodawcy.

Godziny pracy Ośrodka:

poniedziałek, środa, czwartek 7.00-15.00, wtorek 7.00-16.00, piątek 7.00-14.00

Kontrolę wpisano do książki kontroli pod nr 18.

1. Realizacja zadań wynikających z ustawy o świadczeniach rodzinnych.

Wyplata świadczeń rodzinnych realizowana jest na podstawie ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 615 ze zm.). Ustawa daje prawo do korzystania z zasiłku rodzinnego wraz z dodatkami, świadczeń opiekuńczych (zasiłku pielęgnacyjnego, specjalnego zasiłku opiekuńczego oraz świadczenia pielęgnacyjnego), jednorazowej zapomogi z tytułu urodzenia się dziecka, świadczeń wypłacanych przez gminy na podstawie art. 22 b ustawy oraz świadczenia rodzicielskiego.

Na okres zasiłkowy 2021/2022 do dnia 15.11.2022 r. do Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Dobromierzu wpłynęło 136 wniosków o przyznanie świadczeń rodzinnych natomiast na okres zasiłkowy 2022/2023 do dnia kontroli wpłynęło 79 wniosków o przyznanie świadczeń rodzinnych.

Do instytucji właściwej do realizacji zadań w zakresie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego przekazano 1 wniosek. Do innych organów nie przekazano żadnego wniosku. Zamknięto bez nadania biegu lub bez rozpatrzenia z powodu niewywiązania się z obowiązku uzupełniania danych w ustawowo wyznaczonym terminie 4 wnioski.

W okresie zasiłkowym 2021/2022 w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Dobromierzu wypłacono 1 769 zasiłków rodzinnych, z czego na dziecko w wieku:

- do ukończenia 5 roku życia – 404,
- powyżej 5 roku życia do ukończenia 18 roku życia – 1 313,
- powyżej 18 roku życia do ukończenia 21 roku życia – 44,
- powyżej 21 roku życia do ukończenia 24 roku życia – 8.

Ośrodek wypłacił 1 046 dodatków, z tego z tytułu:

- urodzenia dziecka – 7,
- opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego – 15,
- samotnego wychowywania dziecka w wysokości określonej w art. 11a ust. 1 pkt 1 ustawy – 143,
- samotnego wychowywania dziecka w wysokości określonej w art. 11a ust. 1 pkt 2 ustawy – 26,
- samotnego wychowywania dziecka w wysokości określonej w art. 11a ust. 1 pkt 3 ustawy – 0,
- kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego do 5 roku życia – 24,
- kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego powyżej 5 roku życia – 147,
- rozpoczęcia roku szkolnego – 136,

- podjęcia przez dziecko nauki w szkole poza miejscem zamieszkania w związku z zamieszkiwaniem w miejscowości, w której znajduje się siedziba szkoły – 22,
- podjęcia przez dziecko nauki w szkole poza miejscem zamieszkania w związku z dojazdem do miejscowości, w której znajduje się siedziba szkoły – 227,
- wychowywania dziecka w rodzinie wielodzietnej – 299.

Ośrodek zrealizował również wypłatę 1 371 zasiłków pielęgnacyjnych, 216 świadczeń pielęgnacyjnych, 18 specjalnych zasiłków opiekuńczych, 11 jednorazowych zapomóg z tytułu urodzenia się dziecka oraz 161 świadczeń rodzicielskich.

Ośrodek w okresie od 1.11.2021 r. do 15.11.2022 r. zrealizował wypłatę świadczeń rodzinnych na łączną kwotę 2 970 840,05 zł.

W okresie zasiłkowym 2021/2022 świadczenia rodzinne pobierały 282 rodziny. Do zasiłku rodzinnego uprawnionych było 99 rodzin, w tym:

- na 1 dziecko – 23 rodziny,
- na 2 dzieci – 48 rodzin,
- na 3 dzieci – 22 rodziny,
- na 4 i więcej dzieci – 7 rodzin.

W okresie od dnia od 1.11.2021 r. do 15.11.2022 r., Ośrodek wydał 212 decyzji administracyjnych w sprawach świadczeń rodzinnych, w tym 6 decyzji odmownych. Od treści wydanych decyzji żaden z wnioskodawców nie złożył odwołania do organu II instancji.

Kontroli poddano dokumentację do decyzji dotyczących świadczeń pielęgnacyjnych, specjalnych zasiłków opiekuńczych, zasiłków pielęgnacyjnych, świadczeń rodzicielskich, jednorazowych zapomóg z tytułu urodzenia się dziecka oraz zasiłków rodzinnych wraz z dodatkami o następujących numerach:

1.K.K. – 6112.122.2022 z dnia 19.08.2022 r.

2.J.K. – 6111.191.2022 z dnia 10.10.2022 r.

3.K.B. – 6113.61.2022 z dnia 13.04.2022 r.

4.A.K. – 6610.11.2022 z dnia 11.01.2022 r.

5.K.K. – 6110.263.2021 z dnia 29.11.2021 r.

6.W.R. – 6110.156.2021 z dnia 30.08.2021 r.

7.A.L. – 6112.113.2022 z dnia 8.08.2022 r.
8.R.Ś. – 6110.96.2022 z dnia 6.07.2022 r.,
6110.188.2021 z dnia 13.09.2021 r.
9.E.O.-N. – 6115.161.2022 z dnia 19.09.2022 r.,
6114.162.2022 z dnia 19.09.2022 r.
10.J.D. – 6115.72.2022 z dnia 18.05.2022 r.,
6114.71.2022 z dnia 17.05.2022 r.
11.K.Dz. – 6113.112.2022 z dnia 8.08.2022 r.
12.A.Z. – 6110.187.2021 z dnia 13.09.2021 r.
13.M.K.-D. – 6110.23.2022 z dnia 2.02.2022 r.
14.H.G. – 6110.227.2021 z dnia 20.10.2021 r.,
6110.52.2022 z dnia 29.03.2022 r.
15.K.G. – 6111.56.2022 z dnia 12.04.2022 r.
16.S.B. – 6110.198.2021 z dnia 20.09.2021 r.
17.P.G. – 6110.194.2021 z dnia 16.09.2021 r.
18.S.K. – 6110.204.2021 z dnia 23.09.2021 r.
19.P.M. – 6110.151.2021 z dnia 23.08.2022 r.
20.M.N.-S. – 6110.78.2022 z dnia 8.06.2022 r.
21.A.J. – 6112.83.2022 z dnia 22.06.2022 r.
22.I.Ś. – 6110.91.2022 z dnia 5.07.2022 r. ze zm.
23.A.W. – 6110.181.2021 z dnia 8.09.2021 r.
24.R.L. – 6110.210.2021 z dnia 29.09.2021 r.
25.K.S. – 6114.44.2022 z dnia 24.03.2022 r.
26.W.D. – 6114.101.2022 z dnia 1.08.2022 r.
27.J.D. – 6110.153.2021 z dnia 23.08.2021 r.
6110.111.2022 z dnia 8.08.2022 r.

W trakcie kontroli ocenie poddano dokumentację dotyczącą przyznania:

- 44 zasiłków rodzinnych oraz 69 dodatków do zasiłku rodzinnego, w tym z tytułu:
 - urodzenia dziecka – 2,
 - opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego – 2,
 - samotnego wychowywania dziecka – 8,
 - wychowywania dziecka w rodzinie wielodzietnej – 12,
 - kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego – 4,

- rozpoczęcia roku szkolnego – 30,
- podjęcia przez dziecko nauki w szkole poza miejscem zamieszkania w związku z dojazdem do miejscowości, w której znajduje się siedziba szkoły – 7,
- podjęcia przez dziecko nauki w szkole poza miejscem zamieszkania w związku z zamieszkiwaniem w miejscowości, w której znajduje się siedziba szkoły – 4,
- 4 zasiłków pielęgnacyjnych,
- 2 świadczeń pielęgnacyjnych,
- 2 specjalnych zasiłków opiekuńczych,
- 2 jednorazowych zapomóg z tytułu urodzenia się dziecka,
- 2 świadczeń rodzicielskich.

W Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Dobromierzu, w skontrolowanych decyzjach wysokość kwot przyznanych świadczeń była zgodna z kwotami zasiłków wraz z dodatkami określonymi w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 sierpnia 2021 r. w sprawie wysokości dochodu rodziny albo dochodu osoby uczącej się stanowiących podstawę ubiegania się o zasiłek rodzinny i specjalny zasiłek opiekuńczy, wysokości świadczeń rodzinnych oraz wysokości zasiłku dla opiekuna. Decyzje administracyjne wydawane były terminowo. Decyzje doręczane były zgodnie z art. 39 i art. 46 k.p.a.

Podstawowym dokumentem wymaganym do podjęcia decyzji o przyznaniu, bądź odmowie przyznania świadczeń był wniosek o ustalenie prawa do pomocy wraz z kompletem dokumentów. Na składanych wnioskach widniała data wpływu do Ośrodka. Do wniosków dołączone były dokumenty potwierdzające dane osób ubiegających się o świadczenia rodzinne oraz dane członków ich rodzin. Ponadto dokumentacja zawierała akty zgonu, orzeczenia o niepełnosprawności lub stopniu niepełnosprawności, zaświadczenia szkoły/oświadczenia strony o uczęszczaniu dziecka do szkoły – w przypadku gdy dziecko ukończyło 18 rok życia, prawomocne wyroki sądu rodzinnego orzekające rozwód.

GOPS w Dobromierzu samodzielnie uzyskiwał lub weryfikował informacje o rodzinie, korzystając z Centralnego Systemu Informatycznego Zabezpieczenia Społecznego. W ramach udostępnionych usług korzystano z:

- Systemu Rejestrów Państwowych (PESEL), który pozwala weryfikować występowanie osoby w rejestrze PESEL i sprawdzenie poprawności posiadanych danych,
- Platformy Usług Elektronicznych Zakładu Ubezpieczeń Społecznych (PUZ ZUS), która udostępnia dane o okresach ubezpieczeniowych i należnych składkach na ubezpieczenie zdrowotne za dany okres,

- Elektronicznego Krajowego Systemu Monitoringu Orzekania o Niepełnosprawności (EKSMON), pozwalającego sprawdzić czy dana osoba posiada orzeczenie o niepełnosprawności,
- CEIDG, który pozwala zweryfikować dane o prowadzeniu lub zaprzestaniu prowadzenia działalności gospodarczej,
- CBB (Centralna Baza Beneficjentów), która pozwala sprawdzić czy dana osoba składająca wniosek nie figuruje w innej jednostce realizującej świadczenia rodzinne,
- Ministerstwa Finansów (e-Podatki), który umożliwia weryfikację informacji o dochodach podatnika,
- przesyłanego drogą elektroniczną za pośrednictwem ministra właściwego do spraw rodziny systemu informacji oświatowej.

Postępowanie w zakresie przyznawania świadczeń prowadzone było terminowo. Termin wypłaty świadczeń był zgodny z art. 26 ustawy o świadczeniach rodzinnych.

W sytuacji, gdy na dzieci zasądzone były świadczenia alimentacyjne i osoba uprawniona nie otrzymała alimentów albo otrzymała je w wysokości niższej od ustalonej w wyroku sądu lub ugodzie sądowej do wniosku załączone były zaświadczenia organu prowadzącego postępowanie egzekucyjne o całkowitej lub częściowej bezskuteczności egzekucji alimentów, a także o wysokości wyegzekwowanych alimentów.

W celu określenia dochodu strona składała oświadczenie członków rodziny o wysokości uzyskanego w roku kalendarzowym poprzedzającym okres zasiłkowy innego dochodu niepodlegającego opodatkowaniu.

W przypadku ustalania prawa do dodatku z tytułu opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego w dokumentacji znajdowało się zaświadczenie pracodawcy lub oświadczenie strony o terminie i okresie, na jaki został udzielony urlop wychowawczy oraz o co najmniej sześciomiesięcznym okresie pozostawania w stosunku pracy bezpośrednio przed uzyskaniem prawa do urlopu wychowawczego.

Osoba ubiegająca się o przyznanie dodatku do zasiłku rodzinnego z tytułu podjęcia przez dziecko nauki w szkole poza miejscem zamieszkania do wniosku dołączała odpowiednie zaświadczenie/oświadczenie o uczęszczaniu do szkoły poza miejscem zamieszkania oraz dokument potwierdzający tymczasowe zameldowanie ucznia poza miejscem zamieszkania.

Przy wnioskach o ustalenie prawa do dodatku z tytułu samotnego wychowywania dziecka znajdowały się akty zgonu drugiego z rodziców dziecka lub odpisy zupełne aktu urodzenia dziecka, w przypadku, gdy ojciec dziecka jest nieznan.

W aktach dotyczących ustalania prawa do jednorazowej zapomogi z tytułu urodzenia się dziecka znajdowały się dodatkowo stosowne zaświadczenia lekarskie potwierdzające pozostawanie kobiety pod opieką medyczną.

W przypadku ustalania prawa do specjalnego zasiłku opiekuńczego w aktach sprawy znajdowały się dokumenty potwierdzające rezygnację z zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej osoby zobowiązanej do alimentacji w związku z koniecznością sprawowania stałej opieki nad osobą legitymującą się orzeczeniem o znacznym stopniu niepełnosprawności.

Oświadczenia stron oraz członków rodziny składane były pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań. Składający oświadczenie został zobowiązany do zawarcia w nim klauzuli następującej treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia”.

Ponadto stwierdzono co następuje:

1. W sprawach nr 9 (E.O.-N.) oraz nr 10 (J.D.) ustalając uprawnienie do zasiłku pielęgnacyjnego na niepełnoletnią osobę niepełnosprawną błędnie oznaczono stronę postępowania w osobie przedstawiciela ustawowego osoby niepełnosprawnej, zamiast osobę niepełnosprawną reprezentowaną przez przedstawiciela ustawowego.

Zgodnie z art. 16. ust. 2 ustawy o świadczeniach rodzinnych zasiłek pielęgnacyjny przysługuje m.in. niepełnosprawnemu dziecku.

Natomiast na podstawie art. 23 ust. 1 ww. ustawy ustalenie prawa do świadczeń rodzinnych następuje odpowiednio na wniosek m.in. pełnoletniej osoby niepełnosprawnej lub innej osoby upoważnionej do reprezentowania dziecka lub pełnoletniej osoby niepełnosprawnej (...). W związku z powyższym stroną postępowania jest osoba niepełnosprawna, a nie jej przedstawiciel i to ona jest adresatem decyzji reprezentowanym przez przedstawiciela ustawowego.

Kierownik Ośrodka wyjaśnił:

„Wnioskodawca jest przedstawicielem ustawowym osoby uprawnionej, która jest niepełnoletnia, dlatego decyzje adresowane są do wnioskodawcy. Omyłkowo pominięto zapis <przedstawiciel ustawowy osoby uprawnionej> w części adresowej”.

(dowód: akta kontroli, str. 57)

2. W sprawie nr 13 (M.K.-D.) nie zweryfikowano dochodów rodziny z tytułu prowadzenia działalności gospodarczej. W aktach sprawy znajduje się informacja, iż wnioskodawca prowadzi działalność gospodarczą. Ośrodek weryfikując dochody wnioskodawcy z 2020 r. ustalił, iż wnioskodawca rozliczył się Pit- 37. Deklaracja Pit- 37 jest zeznaniem rocznym przeznaczonym w szczególności dla osób, których przychody pochodzą z umów cywilnoprawnych (np. umowa zlecenie) czy umów o pracę. Nie ustalono natomiast jak rozliczana jest działalność gospodarcza i czy osiągnięto dochody z tytułu jej prowadzenia.

Organ nie wypełnił obowiązku wynikającego z art. 23b ust. 1 pkt 1 b ustawy o świadczeniach rodzinnych. Zgodnie z ww. artykułem organ właściwy oraz wojewoda ustalający prawo do świadczeń rodzinnych są obowiązani do samodzielnego uzyskania lub weryfikacji drogą elektroniczną, za pośrednictwem ministra właściwego do spraw rodziny informacji o dochodzie podlegającym opodatkowaniu zryczałtowanym podatkiem dochodowym od niektórych przychodów (dochodów) osiągniętych przez osoby fizyczne, każdego członka rodziny, zawierających dane odpowiednio o: a) formie opłacanego podatku, b) wysokości przychodu, c) stawce podatku, d) wysokości należnego podatku.

Z informacji uzyskanej w dniu kontroli, tj. 16.11.2022 r. poprzez weryfikację drogą elektroniczną, za pośrednictwem ministra właściwego do spraw rodziny, wynika, iż wnioskodawca rozlicza działalność gospodarczą w formie karty podatkowej i w 2020 r. zapłacił z tego tytułu podatek w kwocie 1311 zł.

W związku z powyższym do dochodu rodziny należało doliczyć dochód zgodnie z art. 5 ust. 7 a ww. ustawy.

Kierownik Ośrodka wyjaśnił:

„Przy weryfikacji wniosku przez przeoczenie nie przyjęto dochodu z działalności gospodarczej – karta podatkowa przez co dochód nie był poprawnie ustalony.

W dniu 16.11.2022 r. pobrano podatek z karty podatkowej, wprowadzono do systemu i poprawnie przeliczono dochód rodziny, który wynosi 327,00 zł w przeliczeniu na osobę w rodzinie.

Ponowna weryfikacja nie wpłynęła na uprawnienie do świadczenia”.

(dowód: akta kontroli, str. 59)

3. W sprawie nr 20 (M.N.-S.) we wrześniu i październiku 2022 r. wypłacono dodatek do zasiłku rodzinnego z tytułu podjęcia przez dziecko nauki w szkole poza miejscem zamieszkania w związku z zamieszkiwaniem w miejscowości w której znajduje się siedziba szkoły na syna – D.S. pomimo, iż w aktach sprawy brak było zaświadczenia albo oświadczenia potwierdzającego tymczasowe zameldowanie ucznia.

Zgodnie z § 7 pkt 2 Rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 27 lipca 2017 r. ustalając prawo do dodatku do zasiłku rodzinnego z tytułu podjęcia przez dziecko nauki w szkole poza miejscem zamieszkania, uwzględnia się, poza odpowiednimi informacjami wskazanymi w § 2-5, również odpowiednio zaświadczenie albo oświadczenie potwierdzające tymczasowe zameldowanie ucznia poza miejscem zamieszkania.

Kierownik Ośrodka wyjaśnił:

„Wnioskodawca ma obowiązek poinformowania organu w przypadku wystąpienia zmian mających wpływ na prawo do świadczeń rodzinnych o czym poinformowany jest w treści decyzji. Pani M. N.-S. w dniu 15.11.2022 r. poinformowała pisemnie organ, że syn nie zamieszkuje w Wałbrzychu w internacie, ponieważ nie został przyjęty do szkoły i wyraziła zgodę na zwrot nienależnie pobranego dodatku z tytułu zamieszkania.

Ponadto wyjaśnia się, że pracownik nie miał możliwości zweryfikowania w systemie tymczasowego zameldowania w tutejszej sprawie ze względu na dużą liczbę interesantów do obsługi w miesiącu wrześniu w związku z realizacją dodatku węglowego i osłonowego”.

(dowód: akta kontroli, str. 85)

2. Realizacja zadań wynikających z ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.

Wypłata świadczeń rodzinnych dla obywateli Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa realizowana jest na podstawie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 583 ze zm.) oraz ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 615 ze zm.). Ustawa daje prawo do korzystania z zasiłku rodzinnego wraz z dodatkami, świadczeń opiekuńczych (zasiłku pielęgnacyjnego, specjalnego zasiłku opiekuńczego oraz świadczenia pielęgnacyjnego), jednorazowej

zapomogi z tytułu urodzenia się dziecka, świadczeń wypłacanych przez gminy na podstawie art. 22 b ustawy oraz świadczenia rodzicielskiego.

W okresie zasiłkowym 2021/2022 Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Dobromierzu realizował świadczenia rodzinne dla 6 rodzin na podstawie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.

Łączna kwota wypłaconych świadczeń w okresie zasiłkowym 2021/2022 to 10 442 zł.

Kontroli poddano dokumentację do decyzji dotyczących zasiłków rodzinnych wraz z dodatkami oraz zasiłków pielęgnacyjnych o następujących numerach:

1.Y.V. – 6110.58.2022 z dnia 12.04.2022 r.

2.L.D. – 6110.59.2022 z dnia 12.04.2022 r.

3.Y.B. – 6110.57.2022 z dnia 12.04.2022 r.

Podstawowym dokumentem wymaganym do podjęcia decyzji o przyznaniu, bądź odmowie przyznania świadczeń był wniosek o ustalenie prawa do pomocy wraz z kompletem dokumentów. Na składanych wnioskach widniała data wpływu do Ośrodka. Do wniosków dołączone były dokumenty potwierdzające dane osób ubiegających się o świadczenia rodzinne oraz dane członków ich rodzin. Ponadto dokumentacja zawierała zaświadczenia o nadaniu nr Pesel dla obywatela Ukrainy i datę przekroczenia granicy.

GOPS w Dobromierzu samodzielnie uzyskiwał lub weryfikował informacje o rodzinie, korzystając z Centralnego Systemu Informatycznego Zabezpieczenia Społecznego. W ramach udostępnionych usług korzystano z:

- Systemu Rejestrów Państwowych (PESEL), który pozwala weryfikować występowanie osoby w rejestrze PESEL i sprawdzenie poprawności posiadanych danych,
- Platformy Usług Elektronicznych Zakładu Ubezpieczeń Społecznych (PUZ ZUS), która udostępnia dane o okresach ubezpieczeniowych i należnych składkach na ubezpieczenie zdrowotne za dany okres,
- Elektronicznego Krajowego Systemu Monitoringu Orzekania o Niepełnosprawności (EKSMON), pozwalającego sprawdzić czy dana osoba posiada orzeczenie o niepełnosprawności,

- CEIDG, który pozwala zweryfikować dane o prowadzeniu lub zaprzestaniu prowadzenia działalności gospodarczej,
- CBB (Centralna Baza Beneficjentów), która pozwala sprawdzić czy dana osoba składająca wniosek nie figuruje w innej jednostce realizującej świadczenia rodzinne,
- Ministerstwa Finansów (e-Podatki), który umożliwia weryfikację informacji o dochodach podatnika.
- przesyłanego drogą elektroniczną za pośrednictwem ministra właściwego do spraw rodziny systemu informacji oświatowej.

Postępowanie w zakresie przyznawania świadczeń prowadzone było terminowo. Termin wypłaty świadczeń był zgodny z art. 26 ustawy o świadczeniach rodzinnych.

W skontrolowanych sprawach nie stwierdzono nieprawidłowości.

3. Postępowanie dotyczące przekazywania wojewodzie wniosków o świadczenia rodzinne, celem ustalenia czy w sprawie mają zastosowanie przepisy o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego.

Z dniem 1 stycznia 2018 r. Wojewoda Dolnośląski przejął zadanie realizowane dotychczas przez Marszałka Województwa Dolnośląskiego dotyczące koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego w obszarze świadczeń rodzinnych. Wraz z przejściem kompetencji Marszałka w ww. zakresie, Wojewoda Dolnośląski, pełni funkcję instytucji właściwej w związku z udziałem Rzeczypospolitej Polskiej w koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego.

Przekazywanie wniosków z dokumentami wojewodzie, celem ustalenia czy w sprawie mają zastosowanie przepisy o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego realizowane jest na podstawie art. 23a ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych.

Organ właściwy podejmując działania w trybie powyższego artykułu, powinien ustalić i przekazać wojewodzie prawidłowo wypełniony wniosek wraz z niezbędnymi informacjami dotyczącymi rodziny wnioskodawcy, zebranymi na podstawie złożonych przez stronę dokumentów i oświadczeń.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Dobromierzu, w okresie zasiłkowym 2021/2022 do dnia kontroli przekazał Wojewodzie Dolnośląskiemu 1 wniosek wraz

z dokumentacją, celem ustalenia czy w sprawie mają zastosowanie przepisy o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego.

Kontroli poddano dokumentację przekazanej 1 sprawy - **1. K.F.**

W skontrolowanej sprawie stwierdzono, że na złożonym wniosku widniała data wpływu wniosku do Ośrodka. We wniosku wskazywano kraj przebywania/aktywności członka rodziny podlegający koordynacji oraz dane umożliwiające lokalizację członka rodziny za granicą, jak adres, nr ubezpieczenia zagranicznego, nr PESEL, ostatni adres zamieszkania członka rodziny za granicą oraz charakter pobytu członka rodziny poza granicami Polski. Nie wskazano innego kraju niż podlegający koordynacji.

W skontrolowanej sprawie nie stwierdzono sytuacji, w której wymagane było potwierdzenie formularzem A1 delegowania pracownika do pracy za granicą. We wniosku podano skład rodziny. W przypadku członka rodziny pozostającego w Polsce dołączono odpowiednie oświadczenie.

W przypadku przebywania osoby uprawnionej lub członka rodziny poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej w celu zamieszkania lub podjęcia zatrudnienia, załączono oświadczenie pod odpowiedzialnością karną ze wskazaniem dat pobytu poza granicami Polski. We wniosku wskazano okres pobytu członka rodziny poza granicami Polski.

Wniosek wraz z dokumentacją przekazany został do Wojewody Dolnośląskiego terminowo, tj. nie później niż w ciągu miesiąca od dnia złożenia wniosku.

W sprawdzonej sprawie nie stwierdzono nieprawidłowości.

4. Realizacja zadań wynikających z ustawy o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów.

Ustalenie i wypłata zasiłków dla opiekunów realizowana jest na podstawie ustawy z dnia 4 kwietnia 2014 r. o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów (t. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 1297). Ustawa daje prawo korzystania ze świadczenia osobie, jeżeli decyzja o przyznaniu jej prawa do świadczenia pielęgnacyjnego wygasła z mocy prawa na podstawie art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 7 grudnia 2012 r. o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2012 r. poz. 1548 ze zm.) z dniem 1 lipca 2013 r.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Dobromierzu od dnia wejścia w życie ustawy,

tj. 14.05.2014 r. wypłacił 192 świadczenia z tytułu zasiłku dla opiekuna na łączną kwotę 112 687,45 zł.

W okresie tym wydał 15 decyzji administracyjnych w sprawach zasiłków dla opiekuna, w tym 4 decyzje odmowne. Od treści wydanych decyzji 4 wnioskodawców złożyło odwołanie do organu II instancji. Samorządowe Kolegium Odwoławcze we wszystkich sprawach uchyliło zaskarżoną decyzję i rozstrzygnęło sprawę.

W związku z tym, że na dzień kontroli żadna z rodzin nie pobierała zasiłku dla opiekuna, odstąpiono od kontroli GOPS w Dobromierzu w tym zakresie.

5. Realizacja zadań wynikających z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

Wypłata świadczeń z funduszu alimentacyjnego realizowana jest na podstawie ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1205).

Z uzyskanych informacji wynika, że w okresie świadczeniowym 2021/2022 pomoc z funduszu alimentacyjnego przyznano 35 osobom z 24 rodzin natomiast w okresie świadczeniowym 2022/2023 do dnia 15.11.2022 r. pomoc z funduszu alimentacyjnego przyznano 31 osobom z 21 rodzin.

W okresie świadczeniowym 2021/2022 wypłacono 399 świadczeń na łączną kwotę 153 009,12 zł, z tego na osobę uprawnioną:

- w wieku 0 – 17 lat – 373 świadczenia,
- w wieku 18 – 24 lat – 14 świadczeń,
- 25 lat i więcej – 12 świadczeń.

W okresie świadczeniowym 2022/2023 do dnia 31.10.2022 r. wypłacono 31 świadczeń na łączną kwotę 12 061,99 zł, z tego na osobę uprawnioną:

- w wieku 0 – 17 lat – 30 świadczeń,
- w wieku 18 – 24 lat – 1 świadczenie,
- 25 lat i więcej – 0 świadczeń.

W okresie od dnia 1.10.2021 r. do dnia 15.11.2022 r. Ośrodek wydał 46 decyzji administracyjnych w sprawie świadczeń z funduszu alimentacyjnego w tym jedną decyzję odmowną. Żadna ze stron nie wniosła odwołania do organu II instancji.

W trakcie kontroli ocenie poddano dokumentację w sprawie 10 świadczeń z funduszu alimentacyjnego. Prawo do świadczeń rozstrzygnięte zostało 5 decyzjami administracyjnymi dla 5 wnioskodawców.

Kontroli poddano dokumentację do decyzji:

1.R.B. – GOPS.631.14.2021 z dnia 6.10.2021 r.

2.A.K. – GOPS.631.8.2022 z dnia 8.09.2022 r.

3.J.M. – GOPS.631.17.2022 z dnia 17.10.2022 r.

4.J.S. – GOPS.631.23.2021 z dnia 21.12.2021 r.

5.M.Z. – GOPS.631.5.2022 z dnia 6.09.2022 r.

Podstawowym dokumentem wymaganym do podjęcia decyzji o przyznaniu, bądź odmowie przyznania świadczeń jest wniosek o ustalenie prawa do pomocy wraz z kompletem dokumentów. Na składanych w Ośrodku wnioskach widniał stempel opatrzony datą wpływu. Wnioski wypełnione były w sposób prawidłowy i zawierały niezbędne dokumenty, w tym poświadczające wysokość dochodu rodziny, stwierdzające wiek osoby uprawnionej, zaświadczenia organu prowadzącego postępowanie egzekucyjne stwierdzające bezskuteczność egzekucji, orzeczenia sądu zasądającego alimenty, odpisy podlegających wykonaniu orzeczeń sądu zasądających alimenty na rzecz osób w rodzinie, odpisy protokołów zawierających treść ugody sądowej, zaświadczenia o uczęszczaniu osoby uprawnionej do szkoły.

Świadczenia przyznawano w wysokości bieżąco ustalonych alimentów, jednak nie wyższej niż 500,00 zł. Postępowanie w sprawie ustalenia prawa do świadczeń prowadzone było terminowo. Prawo do świadczeń ustalano na okres świadczeniowy począwszy od miesiąca, w którym wpłynął wniosek, nie wcześniej jednak niż od początku okresu świadczeniowego do końca tego okresu. Wypłata świadczeń następowała zgodnie z art. 20 ust. 4-5 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

Decyzje administracyjne wydawane były terminowo. Sposób doręczenia decyzji był zgodny z art. 39 i 46 k.p.a. Ponadto w decyzjach w sposób prawidłowy wykazano elementy wyszczególnione w art. 107 § 1 k.p.a. Decyzjom z mocy prawa nadany został rygor natychmiastowej wykonalności.

Oświadczenia stron składane były pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań. Składający oświadczenie został zobowiązany do zawarcia

w nim klauzuli następującej treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia”.

W sprawdzonych sprawach nie stwierdzono nieprawidłowości.

6. Realizacja działań podejmowanych wobec dłużników alimentacyjnych.

Działania podejmowane wobec dłużników alimentacyjnych realizowane są na podstawie ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1205).

W okresie świadczeniowym 2021/2022 Ośrodek prowadził postępowanie w stosunku do 24 dłużników alimentacyjnych z terenu gminy natomiast w okresie świadczeniowym 2022/2023 Ośrodek prowadził postępowanie w stosunku do 11 dłużników alimentacyjnych z terenu gminy. W 23 przypadkach skierowano do organu właściwego dłużnika wnioski o podjęcie działań, w tym przeprowadzenie wywiadu środowiskowego. W 12 sprawach przeprowadzono wywiad oraz odebrano oświadczenie majątkowe. W stosunku do 4 dłużników gminy poinformowano PUP o potrzebie aktywizacji. W okresie objętym kontrolą skierowano 2 wnioski do starosty o zatrzymanie prawa jazdy dłużnika alimentacyjnego. Wystosowano 6 wniosków o ściganie za przestępstwo z art. 209 kodeksu karnego. W powyższym okresie Ośrodek wydał 4 decyzje o uznaniu dłużnika za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych.

Do biura informacji gospodarczej przekazano 1 informację gospodarczą o zobowiązaniu lub zobowiązaniach dłużników alimentacyjnych wynikających z tytułów, o których mowa w art. 28 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów w przypadku powstania zaległości za okres dłuższy niż 6 miesięcy.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Dobromierzu zgłasza zaległości dłużników alimentacyjnych do niżej wymienionych biur informacji gospodarczej:

1. KiDT -Krajowa Informacja Długów Telekomunikacyjnych BIG SA
2. KBiG - Krajowe Biuro Informacji Gospodarczej
3. KR D - Krajowy Rejestr Długów
4. Biuro Informacji Gospodarczej ERiF
5. Biuro Informacji Gospodarczej INFOMONITOR

(dowód: akta kontroli, str. 55)

W toku czynności kontrolnych dokonano sprawdzenia dokumentacji w sprawie prowadzonego postępowania wobec 5 następujących dłużników alimentacyjnych:

1.M.K., 2. R.U., 3. B.Cz., 4. R.S. i 5.J.Z.

Postępowanie wobec dłużników alimentacyjnych prowadzone jest w przypadku bezskutecznej egzekucji po złożeniu przez wierzyciela do organu właściwego wniosku o podjęcie działań wobec dłużnika alimentacyjnego, a także w przypadku przyznania osobie uprawnionej świadczenia z funduszu alimentacyjnego.

W toku czynności kontrolnych stwierdzono, że Ośrodek informuje dłużników o przyznaniu osobie uprawnionej świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz o obowiązku zwrotu wraz z odsetkami należności z tytułu wypłaconych świadczeń oraz o wysokości zobowiązań wobec Skarbu Państwa.

W sytuacji, gdy dłużnik nie zamieszkiwał na terenie Gminy Dobromierz, Ośrodek występował ze stosownym wnioskiem do organu właściwego dłużnika ze względu na miejsce jego zamieszkania z prośbą o podjęcie stosownych działań. Przekazywał również organowi właściwemu dłużnika informację o przyznaniu osobie uprawnionej świadczeń z funduszu alimentacyjnego, informację o obowiązku zwrotu należności z tytułu świadczeń wypłaconych osobie uprawnionej oraz informację o wysokości zobowiązań dłużnika wobec Skarbu Państwa.

W sytuacji, gdy dłużnik mieszkał na terenie Gminy Dobromierz, wzywano stronę celem przeprowadzenia wywiadu alimentacyjnego oraz odebrania oświadczenia majątkowego. Oświadczenia majątkowe składane były pod rygorem odpowiedzialności karnej, o czym składający został pouczony.

Po przeprowadzeniu wywiadu i odebraniu oświadczenia majątkowego przekazywano komornikowi sądowemu informacje istotne dla skuteczności egzekucji.

Ponadto ustalono, że Ośrodek przekazywał komornikowi sądowemu prowadzącemu postępowanie egzekucyjne decyzję przyznającą osobie uprawnionej świadczenia z funduszu alimentacyjnego. Dodatkowo, jako organ właściwy wierzyciela występował z wnioskami do komornika sądowego o przyłączenie się do postępowania egzekucyjnego, dołączając do wniosku ostateczną decyzję przyznającą świadczenia z funduszu alimentacyjnego oraz informację o rozpoczęciu realizacji ww. decyzji i terminie wypłat świadczeń w poszczególnych miesiącach określonych w decyzji.

W sprawdzonych sprawach nie stwierdzono nieprawidłowości.

7. Realizacja zadań wynikających z ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”.

Wyplata jednorazowego świadczenia z tytułu urodzenia dziecka, u którego zdiagnozowano ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą jego życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu realizowana jest na podstawie ustawy z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (t. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 1329).

W okresie od 1.01.2017 r. do 15.11.2022 r. do Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Dobromierzu wpłynął 1 wniosek o ustalenie prawa do świadczenia. Pomoc przyznano 1 osobie. Ośrodek wydał 1 decyzję administracyjną w sprawie jednorazowego świadczenia. Od treści wydanej decyzji strona nie wniosła odwołania do organu II instancji.

W toku kontroli sprawdzono dokumentację dotyczącą przyznania jednorazowego świadczenia, w tym decyzję administracyjną o numerze:

1.K.O. – GOPS.613.1.2020 z dnia 26.11.2020 r.

Podstawowym dokumentem wymaganym do podjęcia decyzji o przyznaniu, bądź odmowie przyznania świadczenia jest wniosek o ustalenie prawa do jednorazowego świadczenia wraz z kompletem dokumentów. Na złożonym wniosku widniał stempel opatrzony datą wpływu. Wniosek zawierał dane dotyczące osoby ubiegającej się o ustalenie prawa do jednorazowego świadczenia oraz dane dziecka, na które ustalane jest prawo do pomocy. Złożony był w terminie 12 miesięcy od dnia narodzin dziecka.

Do wniosku dołączone było wymagane ustawowo zaświadczenie lekarskie, tj.:

- zaświadczenie potwierdzające ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu, wystawione przez lekarza ubezpieczenia zdrowotnego, w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, posiadającego specjalizację II stopnia lub tytuł specjalisty w dziedzinie: położnictwa i ginekologii, perinatologii, neonatologii, neurologii dziecięcej, kardiologii dziecięcej lub chirurgii dziecięcej,

- zaświadczenie lekarskie/zaświadczenie wystawione przez położną potwierdzające pozostawanie kobiety pod opieką medyczną nie później niż od 10. tygodnia ciąży do porodu.

W toku czynności kontrolnych stwierdzono, iż postępowanie w przedmiocie ustalenia prawa do jednorazowego świadczenia prowadzone było terminowo. Decyzja zawierała datę wydania, oznaczenie strony, powołanie podstawy prawnej, rozstrzygnięcie, uzasadnienie faktyczne i prawne, pouczenie, w jakim trybie służy od niej odwołanie. Rozstrzygnięcie decyzji wskazywało dane dziecka, na które przyznana jest pomoc oraz kwotę przyznanego świadczenia. Świadczenie przyznano i wypłacono w kwocie 4 000,00 zł jednorazowo. Decyzję administracyjną wydano w terminie, a sposób jej doręczenia był zgodny z art. 39 i 46 k.p.a.

W sprawdzonej sprawie nie stwierdzono nieprawidłowości.

W toku czynności kontrolnych stwierdzono następujące nieprawidłowości:

- błędne oznaczenie strony postępowania w decyzji ustalającej prawo do zasiłku pielęgnacyjnego dla niepełnoletniej osoby uprawnionej;
- brak weryfikacji dochodów osiągniętych z tytułu prowadzenia działalności gospodarczej;
- wypłata dodatku do zasiłku rodzinnego z tytułu podjęcia przez dziecko nauki w szkole poza miejscem zamieszkania w związku z zamieszkiwaniem w miejscowości w której znajduje się siedziba szkoły bez dokumentu potwierdzającego tymczasowe zameldowanie.

W wyniku kontroli sformułowano następujące zalecenia:

1. Adresatem decyzji przyznającej prawo do zasiłku pielęgnacyjnego na niepełnoletnie osoby niepełnosprawne winna być osoba niepełnosprawna reprezentowana przez przedstawiciela ustawowego.

Podstawa prawna: art. 16 ust. 2 oraz art. 23 ust. 1 ustawy o świadczeniach rodzinnych (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 615 ze zm.).

Termin wykonania: na bieżąco.

2. W przypadku powzięcia informacji o prowadzeniu przez wnioskodawcę lub pełnoletniego członka rodziny działalności gospodarczej weryfikować w systemach teleinformatycznych czy i w jakiej formie rozliczono dochody za rok poprzedzający okres zasiłkowy z ww. tytułu.

Podstawa prawna: art. 23b ust. 1 pkt 1 b ustawy o świadczeniach rodzinnych (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 615 ze zm.).

Termin wykonania: na bieżąco.

3. W przypadku ubiegania się o dodatek do zasiłku rodzinnego z tytułu podjęcia przez dziecko nauki w szkole poza miejscem zamieszkania w związku z zamieszkiwaniem w miejscowości w której znajduje się siedziba szkoły, do wniosku dołączać zaświadczenie lub oświadczenie potwierdzające tymczasowe zameldowanie ucznia poza miejscem zamieszkania.

Podstawa prawna: § 7 pkt 2 Rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 27 lipca 2017 r. w sprawie sposobu i trybu postępowania w sprawach o przyznanie świadczeń rodzinnych oraz zakresu informacji, jakie mają być zawarte we wniosku, zaświadczeniach i oświadczeniach o ustalenie prawa do świadczeń rodzinnych (Dz. U. z 2017 r., poz. 1466).

Termin wykonania: na bieżąco.

POUCZENIE

Zgodnie z treścią art. 49 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. 2020, poz. 224), kierownik Ośrodka w terminie 30 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego informuje tut. Wydział o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystania wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości. Wystąpienie pokontrolne sporządzono w trzech jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje Kierownik jednostki podlegającej kontroli, drugi Wójt Gminy Dobromierz, trzeci włącza się do akt kontroli.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Danuta Zawilla
ZASTĘPCA DYREKTORA WYDZIAŁU
Zdrowia i Polityki Społecznej

Do wiadomości:

1. Wójt Gminy Dobromierz
2. a/a

KIEROWNIK ODDZIAŁU
Kontroli i Nadzoru w Pomocy Społecznej
w Wydziale Zdrowia i Polityki Społecznej
E. Zygunt
Ewelina Zygunt