



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 15 listopada 2013 r.

PS-KNPS.431.4.27.2013/EK

|   |                                |
|---|--------------------------------|
| W P Ł Y N Ę Ł O                           |                                |
| Dolnośląski Urząd Wojewódzki we Wrocławiu |                                |
| WYDZIAŁ NADZORU I KONTROLI                |                                |
| 27-11-2013                                |                                |
| Ilość załączników .....                   |                                |
| Podpis .....                              | <b>WYSTĄPIENIE POKONTROLNE</b> |

**Pan**  
**Marek Starzyński**  
**Wójt**  
**Gminy Sulików**  
**ul. Dworcowa 5**  
**59-975 Sulików**

W dniach 18 i 21 października 2013 r. na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U. z 2005 r. Nr 180, poz. 1493 ze zm.) kontrolerzy Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu: Edyta Kubicka – starszy inspektor wojewódzki – przewodnicząca kontroli oraz Honorata Borowiec - starszy inspektor wojewódzki – kontroler, przeprowadzili kontrolę kompleksową w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Sulikowie. Zakres kontroli obejmował organizację i funkcjonowanie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Kontrolę przeprowadzono w oparciu o plan kontroli Wojewody Dolnośląskiego na II półroczu 2013 r., zatwierdzony w dniu 28 czerwca 2012 roku. W okresie objętym kontrolą, tj. od 1 stycznia 2012 r. do dnia kontroli, funkcję dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sulikowie pełniła Pani Dorota Świątek - odpowiedzialna za obsługę organizacyjno - techniczną Zespołu Interdyscyplinarnego (ZI), natomiast za wykonywanie zadań w zakresie kontrolowanych zagadnień odpowiedzialny jest Wójt Gminy Sulików.

W zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie wydaje się ocenę **pozytywną z nieprawidłowościami**. Uzasadnieniem powyższej oceny jest ustalony w czasie kontroli stan faktyczny i prawny.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U. Nr 180, poz. 1493 ze zm.), do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie. Zmiany w cytowanej powyżej ustawie dotyczące konieczności opracowania w/w programu zostały wprowadzone nowelą w sierpniu 2010 r. W Gminie Sulików został przyjęty do realizacji Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Uzależnień i Przeciwdziałania Przemocy na rok 2013 na podstawie Uchwały Nr XXX/231/13 Rady Gminy Sulików z dnia 31 stycznia 2013 r.

W toku kontroli ustalono, iż w Gminie Sulików obowiązuje Strategia Integracji i Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2007 - 2013. Przyjęto ją Uchwałą Nr IX/63/2007 Rady Gminy Sulików z dnia 27 czerwca 2007 roku.

Odnosząc się do art. 6 ust. 2 pkt 2 cytowanej wyżej ustawy, gmina zobowiązana jest do prowadzenia poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w szczególności poprzez działania edukacyjne, służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie. Przeprowadzona kontrola wykazała, że Gmina wywiązuje się z powyższego zadania, realizując go poprzez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej lub inne współpracujące z nim podmioty oraz instytucje z terenu gminy i powiatu.

W ramach edukacji publicznej - zamawiane i rozpowszechniane są również materiały informacyjno-edukacyjne i promujące profilaktykę przeciwdziałania przemocy w rodzinie i uzależnień (przewodniki, ulotki, poradniki, broszury).

Realizowane są także programy ogólnopolskie i lokalne - w tym udział Gminy Sulików w kampaniach ogólnopolskich tj.: „Zachowaj trzeźwy umysł”, „Postaw na rodzinę”, „Reaguj na przemoc” oraz realizowane są autorskie programy lokalne o charakterze profilaktyczno-edukacyjnym, skierowane przede wszystkim do dzieci i młodzieży .

Osobom zainteresowanym udziela się pomocy i wsparcia psychologicznego, prawnego, socjalnego, a w sytuacjach zagrażających zdrowiu i życiu jest możliwość w ramach interwencji kryzysowej zapewnienia takim osobom schronienia i wsparcia w Domu Samotnej Matki z Dziećmi w Zgorzelcu, oraz w Domu Wspólnoty Rodzin, Osób i Samotnych Matek z Dziećmi w Bogatyni.

Zgodnie z art. 9 a pkt 15 ww. ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, Uchwałą Nr VII/47/11 Rady Gminy w Sulikowie z dnia 27 kwietnia 2011 r. określono tryb i sposób powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego (ZI) oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania.

Zarządzeniem Nr I.112.2011 Wójta Gminy Sulików z dnia 14.11.2011 r. powołano Zespół Interdyscyplinarny (ZI) do spraw Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w składzie 14 osobowym. W myśl art. 9 ust. 8 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie ZI działa na podstawie porozumień zawartych pomiędzy wójtem a przedstawicielami podmiotów określonych w art. 9 a ust. 3 lub 5 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Między Wójtem Gminy Sulików a 12 podmiotami zostały zawarte porozumienia o współpracy w ZI.

W trakcie pierwszego posiedzenia ZI większość jego członków złożyła oświadczenia o zachowaniu poufności informacji i danych uzyskanych przy realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie. Ich treść odpowiada art. 9 c ust. 3 ustawy. Na pierwszym posiedzeniu ZI dokonano wyboru przewodniczącego ZI. Częstotliwość posiedzeń zespołu jest zgodna z wytycznymi zawartymi w art. 9 a ust. 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy, odbywają się one nie rzadziej niż co trzy miesiące. Na posiedzeniach są rozpatrywane konkretne sprawy związane z wpływaniem Niebieskiej Karty (NK) i jest to zgodne z art. 9 a ust. 10 ww. ustawy. Natomiast ZI nie realizuje zadań wynikających z art. 9 b u.o.p.p., które dotyczą:

- realizacji działań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Uzależnień oraz Przeciwdziałania Przemocy na rok 2013;
- integrowania i koordynowania działań podmiotów, o których mowa w art. 9a ust. 3 i 5, oraz specjalistów w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Zgodnie z zapisem § 8 Uchwały Nr VII/47/11 Rady Gminy Sulików w sprawie określenia trybu i sposobu (...), w posiedzeniach ZI uczestniczy co najmniej jeden przedstawiciel każdego z podmiotów, o których mowa w § 2 ust. 1 Uchwały. Analiza list obecności wskazuje, że nie został spełniony ten warunek na żadnym, oprócz pierwszego posiedzenia Zespołu. Najczęściej nieobecni byli przedstawiciele: służby zdrowia, organizacji pozarządowej, prokuratury, sądu.

W myśl przepisów § 9 a ust. 10 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy, to Zespół Interdyscyplinarny zwołuje grupy robocze. W kontrolowanej Gminie robi to samodzielnie Przewodniczący Zespołu, który nie posiada odpowiedniego upoważnienia. ZI nie podjął także stosownej uchwały, o której mowa w § 7 Uchwały Nr VII/47/11 Rady Gminy Sulików w sprawie określenia trybu i sposobu (...), wskazując, że Zespół może w drodze uchwał podejmować i regulować sprawy należące do zakresu jego działania. Stwierdzono jednocześnie, że w trakcie posiedzeń grup roboczych podejmuje się niezbędne działania. W żadnym przypadku natomiast nie były zachowane terminy przekazywania NK przez organ, który je założył – w tym wypadku przez Policję, jest to niezgodne z § 7 ust. 1 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury

„Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245). Formularze przekazywane były z bardzo dużymi opóźnieniami.

W kontrolowanym okresie wpłynęło 14 Niebieskich Kart, zakończono 8 spraw, nadal w toku jest 6. Po zakończeniu procedury NK sporządzany jest dla każdej sprawy protokół podpisany przez Przewodniczącego ZI. Z dokumentacji wynika, że w każdym przypadku powiadomiono Komendę Policji, jako podmiot wszczynający procedurę. Nie informowano pozostałych podmiotów, tylko osoby uczestniczące w posiedzeniu tej konkretnej Grupy Roboczej. Jest to niezgodne z § 18 ust. 3 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245).

Zgodnie art. 40, 41 i 42 ustawy z dnia 29.08.1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz.U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926 ze zm.), Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej jako administrator danych osobowych jest obowiązany zgłosić zbiór danych pod nazwą „Zespół Interdyscyplinarny” do rejestracji Generalnemu Inspektorowi Ochrony Danych Osobowych. Ustalono, iż Dyrektor Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sulikowie dopełnił w/w obowiązku. Ośrodek posiada stosowne zaświadczenie.

#### **W wyniku przeprowadzonej kontroli kompleksowej stwierdzono następujące nieprawidłowości:**

1. Grupy robocze są powoływane niezgodnie z przepisami.
2. Na posiedzeniach ZI nie uczestniczą wszystkie osoby wskazane w § 8 Uchwały Nr VII/47/11 Rady Gminy w Sulikowie z dnia 27 kwietnia 2011 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego (ZI) oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.
3. Podmiot wszczynający procedurę NK, w tym przypadku – Policja, nie zachowuje siedmiodniowego terminu przekazania formularza niebieskiej karty do Przewodniczącego ZI.
4. Nie wszystkie podmioty, których przedstawiciele uczestniczą w posiedzeniach grup roboczych są powiadamiane o zakończonej procedurze NK.
5. Zespół Interdyscyplinarny nie realizuje wszystkich zadań do których został powołany.

#### **W związku z powyższym wydaje się zalecenia pokontrolne:**

##### **1. Należy uregulować sposób powoływania grup roboczych.**

Podstawa prawna: art. 9 a ust. 10 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U. Nr 180, poz. 1493 ze zm.).

Termin realizacji: niezwłocznie

##### **2. Należy zobowiązać wszystkich członków Zespołu Interdyscyplinarnego do regularnego uczestnictwa w jego posiedzeniach.**

Podstawa prawna: § 8 Uchwały Nr VII/47/11 Rady Gminy w Sulikowie z dnia 27 kwietnia 2011 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego (ZI) oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

Termin realizacji: niezwłocznie

##### **3. Należy zobowiązać wszystkie podmioty związane porozumieniami i realizujące procedurę NK do przestrzegania obowiązku terminowego przekazywania przewodniczącemu ZI formularza NK.**

Podstawa prawna: § 7 ust. 1 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245).

Termin realizacji: na bieżąco.

##### **4. Należy przestrzegać procedury zamknięcia NK.**

Podstawa prawna: § 18 ust. Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245).

Termin realizacji: na bieżąco

**5. Należy zobowiązać przewodniczącego ZI i członków Zespołu do realizowania zadań Zespołu wynikających z art. 9b ust. 1, 2, 3 - tj. koordynowania i integrowania działań podmiotów o których mowa w art. 9 a ust, 3 i 5 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy i do realizowania pozostałych zadań wymienionych w punktach 1-5 art. 9 b.**

Podstawa prawna: § 9 b ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U. Nr 180, poz. 1493 ze zm.).


Termin realizacji: na bieżąco.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 128 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2013 r., poz. 182, ze zm.), kierownik jednostki podlegającej kontroli może w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych zgłosić do nich pisemne zastrzeżenia do Wojewody Dolnośląskiego. Wojewoda ustosunkuje się do zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia ich doręczenia.

Zarówno w przypadku uwzględnienia, jak i nieuwzględnienia wniesionych zastrzeżeń, kontrolowana jednostka zobowiązana jest w terminie 30 dni do powiadomienia Wojewody o sposobie realizacji zaleceń, uwag i wniosków.

Z op. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

  
Dorota Grzybowska  
2-GA DYREKTORA  
Wydziału Polityki Społecznej

.....  
kierownik jednostki kontrolującej

Do wiadomości:

1) Pani Dorota Świątek – Dyrektor GOPS w Sulikowie

