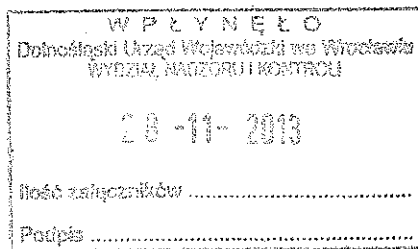




WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 27 listopada 2013 r.

PS-KNPS.431.4.28.2013/GZ



Pan
Sławomir Kapica
Burmistrz
Urząd Miasta i Gminy
ul. Mickiewicza 1
56 - 500 Syców

WYSTAPIENIE POKONTROLNE

W dniach 24-25 października 2013 r. na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz.1493, ze zm.), zespół kontrolny w składzie Grażyna Zielińska - starszy inspektor wojewódzki - przewodnicząca oraz Edyta Kubicka - starszy inspektor wojewódzki - kontroler z Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu przeprowadził kontrolę kompleksową w Miejsko Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Sycowie. Zakres kontroli obejmował realizację zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Kontrolę przeprowadzono w oparciu o plan kontroli Wojewody Dolnośląskiego na II półroczu 2013 r., zatwierdzony w dniu 28 czerwca 2013 roku. W okresie objętym kontrolą, tj. od 1 stycznia 2012 roku do 2 kwietnia 2013 r. funkcję kierownika MGOPS w Sycowie pełniła Pani Iwona Michalak – Bober, natomiast od 2 kwietnia 2013 r. do dnia kontroli Kierownikiem Ośrodka jest Pani Urszula Stawicka, odpowiedzialna za obsługę organizacyjno - techniczną Zespołu Interdyscyplinarnego, natomiast za wykonywanie zadań w zakresie kontrolowanych zagadnień odpowiedzialny był Burmistrz Pan Sławomir Kapica. W zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie wydaje się ocenę pozytywną z nieprawidłowościami. Uzasadnieniem powyższej oceny jest ustalony w czasie kontroli stan faktyczny i prawny.

Ustalenia dokonane w oparciu o przedstawioną w toku kontroli dokumentację oraz informacje i wyjaśnienia udzielone przez Przewodniczącą Zespołu Interdyscyplinarnego – Barbarę Samulską zostały zawarte w protokole podpisanym w dniu 18 listopada 2013 roku, bez wnoszenia zastrzeżeń.

Zgodnie z art. 17 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r., poz. 182) do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych. W Gminie Syców obowiązuje Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2013 - 2020. Przyjęto ją Uchwałą Nr XXXV/201/2013 Rady Miejskiej w Sycowie z dnia 29 sierpnia 2013 roku. Strategia wskazuje działania na dwóch płaszczyznach: działania profilaktyczne i działania naprawcze. Z rozeznaczonych zagrożeń i problemów gminy Syców działania realizowane będą w zakresie:

1. Edukacji publicznej.
2. Pomocy społecznej i przeciwdziałania przemocy w rodzinie.
3. Rozwiązywania problemów społecznych i uzależnień.

Zgodnie z art. 6 ust.2 pkt 1 Ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493, ze zm.), do zadań własnych gminy należy w szczególności opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy, mając na uwadze powyższe a także odwołując się do art. 40 ust. 1 i 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2013 r. poz.594) Rada Gminy winna w drodze uchwały taki program przyjąć. W związku z powyższym Uchwałą Nr XVIII/104/2012 Rady Miejskiej w Sycowie z dnia 30 marca 2012 r. został przyjęty Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2012 – 2016.

Program realizowany jest ze środków budżetowych Gminy Syców oraz dotacji. Sprawozdanie z realizacji Programu podmioty składają do MGOPS do dnia 31 stycznia każdego roku, natomiast MGOPS w Sycowie do dnia 31 marca następnego roku przedkłada Radzie Miejskiej w Sycowie sprawozdanie z realizacji Programu.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz.1493, ze zm.) do zadań własnych gminy należy prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie. W celu realizacji powyższego zadania Miejsko Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Sycowie wspiera mieszkańców Gminy w ich prawidłowym funkcjonowaniu w środowisku oraz wyeliminowaniu negatywnych zjawisk prowadzących między innymi do wykluczenia społecznego.

W sytuacji, która wymaga odizolowania „ofiar” od osoby stosującej przemoc zgodnie z art. 6 ust.2 pkt 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, uruchamiana jest pomoc instytucjonalna. Na terenie województwa dolnośląskiego osoby doznające przemocy kierowane są do: Specjalistycznego Ośrodka Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie we Wrocławiu, ul. Bora Komorowskiego 1 lub do Specjalistycznego Ośrodka Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie z siedzibą w Wałbrzychu przy ul. Ogrodowej 2 a. Ponadto w Ośrodku Szkoleniowym „Za lasem” w miejscowości Wioska zabezpieczono miejsca noclegowe dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie w celu udzielania doraźnego schronienia.

Uchwałą Nr LVII/303/2010 Rady Miejskiej w Sycowie z dnia 4 listopada 2010 r. określono tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania co jest zgodne z art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz.1493, ze zm.). Powyższa Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego z 2010 r. Nr 235, poz. 3978 ogłoszonym 14.12.2011 r.

Zgodnie z art. 9a ust. 8 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie podstawą do powołania i funkcjonowania Zespołu Interdyscyplinarnego jest zawarcie porozumień między wójtem, burmistrzem albo prezydentem miasta, a podmiotami o których mowa w art. 9a ust.3 lub 5 cyt. ustawy, wchodzącymi w skład ZI. Zawarcie porozumienia ma istotny wpływ na działanie ZI w kontekście zapisu, iż członkowie Zespołu wykonują zadania w ramach obowiązków służbowych i zawodowych. Ustalono, że Burmistrz Sycowa w dniu 16.06.2011 r. zawarł porozumienia z 11 przedstawicielami 5 podmiotów (jednostki organizacyjnej pomocy społecznej, gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, policji, oświaty i ochrony zdrowia). Nie podpisano porozumienia z przedstawicielem organizacji pozarządowej (art. 9a ust.3 pkt 6 cyt. ustawy).

Zarządzeniem Nr 102/2011 Burmistrza Miasta i Gminy Syców z dnia 16 czerwca 2011 r. powołano Zespół Interdyscyplinarny ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie w składzie ośmioosobowym. Odnosząc się do art. 9 a ust. 3 pkt 6 oraz ust. 4 ustawy

o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, w składzie Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego w Sycowie zabrakło przedstawiciela organizacji pozarządowej oraz kuratora sądowego.

W § 2 Zarządzenia Nr 102/2011 Burmistrza Miasta i Gminy Syców z dnia 16 czerwca 2011 r. wskazana została data i miejsce zwołania pierwszego posiedzenia – 20 czerwca 2011 r. o godz. 11.00 w Urzędzie Miasta i Gminy w Sycowie przy ul. Mickiewicza 1. Na pierwszym posiedzeniu został przyjęty Regulamin ZI oraz dokonano wyboru Przewodniczącej ZI – została nią Barbara Samulska.

Zgodnie z art. 9a ust. 7 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, posiedzenia zespołu interdyscyplinarnego odbywają się w zależności od potrzeb, jednak nie rzadziej niż raz na trzy miesiące. W przypadku Zespołu Interdyscyplinarnego funkcjonującego w Gminie Miejskiej Syców posiedzenia odbywały się z zachowaniem trzymiesięcznego odstępu. Ustalono także, że podczas posiedzeń sporadycznie rozpatrywane były indywidualne przypadki, natomiast pierwszoplanowo traktowane i realizowane były zadania określone w gminnym programie przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Odnotowano również działania dotyczące rozpowszechniania informacji o instytucjach, osobach i możliwościach udzielania pomocy w środowisku lokalnym, (art. 9b ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie).

W trakcie prowadzenia czynności kontrolnych ustalono, że po wpłynięciu NK, Przewodniczący ZI zgodnie z zapisem § 3 ust.1 Uchwały Nr LVII/303/2010 Rady Miejskiej w Sycowie z dnia 4 listopada 2010 r. w sprawie trybu i sposobu (...) informuje telefonicznie, mailowo lub pisemnie wybrane do Grupy Roboczej osoby, które zapoznają się ze sprawą i wspólnie ustalają termin posiedzenia.

Dokonano analizy 10 wybranych losowo procedur NK. W oparciu o przedłożoną dokumentację oraz wyjaśnienia złożone przez Przewodniczącą ustalono, że procedura Niebieskie Karty realizowana jest zgodnie z obowiązującymi przepisami.

W trakcie analizy dokumentacji przedstawionej podczas kontroli ustalono, że wszystkie osoby pracujące w Grupach Roboczych złożyły oświadczenie o zachowaniu poufności Burmistrzowi Miasta i Gminy Syców, co jest zgodne z art. 9c ust. 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Po dokonaniu analizy dokumentacji zamkniętych procedur NK ustalono, że wszystkie zakończone były zgodnie z obowiązującymi przepisami, tj. z § 18 ust. 2 i 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245). Ustalono, że wszystkie protokoły podpisane zostały przez Przewodniczącą Zespołu oraz członków Grupy Roboczej, wskazano w nich datę rozpoczęcia i zakończenia procedury, informację o podjętych działaniach oraz informację, że o zakończeniu procedury zostały powiadomione podmioty w niej uczestniczące.

W trakcie wykonywania czynności kontrolnych ustalono, że 16 września 2011 r. zgłoszono do Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych zbioru danych pod nazwą „Zespół Interdyscyplinarny” (art.41 i 42 ustawy o ochronie danych osobowych), natomiast zaświadczenie o zarejestrowaniu otrzymano 19 października 2011 r.

Stwierdzone podczas kontroli nieprawidłowości:

1. W składzie Zespołu Interdyscyplinarnego nie ma przedstawiciela organizacji pozarządowej.
2. W składzie Zespołu Interdyscyplinarnego nie ma kuratora sądowego.

W wyniku zakończonej kontroli kompleksowej w Miejskim Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Sycowie wydaje się następujące zalecenia:

1. Należy doprowadzić do sytuacji by w Zespole Interdyscyplinarnym był przedstawiciel organizacji pozarządowych.

Podstawa prawna: art. 9a ust. 3 pkt.6 ustawy dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz.1493, ze zm.).

Termin realizacji: niezwłocznie.

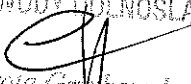
2. Należy doprowadzić do sytuacji by w Zespole Interdyscyplinarnym był kurator sądowy.

Podstawa prawna: art. 9a ust. 4 ustawy dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz.1493, ze zm.).

Pouczenie:

Zgodnie z art. 128 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r., poz. 182), kierownik jednostki podlegającej kontroli może w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych zgłosić do nich pisemne zastrzeżenia do Wojewody Dolnośląskiego. Wojewoda ustosunkuje się do zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia ich doręczenia. W terminie do 30 grudnia 2013 r. proszę o przekazanie Wojewodzie pisemnej informacji o sposobie realizacji zaleceń oraz uwag wydanych w niniejszym wystąpieniu.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO


Dorothea Grzybowska
Z-CIA DYREKTORA
Wydziału Polityki Społecznej

Do wiadomości:

1. Pani Urszula Stawicka Kierownik MGOPS w Sycowie,
2. a/a

