



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 10 marca 2023 r.

ZP-KNPS.431.7.1.2023.EL

Pani  
**Agnieszka Krupińska**  
Kierownik  
Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej  
w Jordanowie Śląskim

### Wystąpienie pokontrolne

W dniach 17-18 stycznia 2023 r. na podstawie art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (t. j. Dz. U. z 2023 r., poz. 190), art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r., poz. 224), art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 615 ze zm.), art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1205 ze zm.) oraz art. 10 ust. 13 ustawy z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 1329) zespół kontrolerów: Ewa Lasota - starszy specjalista, przewodniczący zespołu, Natalia Szczecińska – starszy specjalista, kontroler z Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu przeprowadził kontrolę problemową w trybie zwykłym w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Jordanowie Śląskim z zakresu warunków nabywania prawa do świadczeń rodzinnych oraz, zasad ustalania, przyznawania i wypłacania tych świadczeń, a także warunków nabywania prawa do świadczeń pieniężnych wypłacanych w przypadku bezskuteczności egzekucji alimentów, zasad i trybu postępowania w sprawach przyznawania i wypłacania świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz działań podejmowanych wobec dłużników alimentacyjnych oraz zasad ustalania, przyznawania i wypłacania tych świadczeń, oraz warunków nabywania prawa do jednorazowego świadczenia w wysokości 4 000,00 zł z tytułu urodzenia dziecka, u którego zdiagnozowano ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą jego życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu.

Kontrola realizacji zadań wynikających z ustawy o świadczeniach rodzinnych obejmowała okres od dnia 1 listopada 2022 r. do dnia 17 stycznia 2023 r., kontrola realizacji zadań wynikających z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów obejmowała okres od dnia 1 października 2022 r. do dnia 17 stycznia 2023 r. natomiast kontrola realizacji zadań wynikających z ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodziny „Za życiem” obejmowała okres od dnia 1 stycznia 2017 r. do dnia 17 stycznia 2023 r.

Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym w dniu 22 grudnia 2022 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego Planem Kontroli na I półrocze 2023 r.

Ustalenia dokonane w trakcie kontroli zostały przedstawione w Projekcie Wystąpienia Pokontrolnego doręczonego Kierownikowi Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jordanowie Śląskim w dniu 10.02.2023 r. Do Projektu Wystąpienia Pokontrolnego nie wniesiono zastrzeżeń.

Kontrolę wpisano do książki kontroli pod nr 18.

Jednostką kieruje Pani Agnieszka Krupińska zatrudniona na stanowisku Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jordanowie Śląskim od dnia 1.03.2009 r.

Wójt Gminy Jordanów Śląski upoważnił:

1. Panią Agnieszką Krupińską – Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jordanowie Śląskim na podstawie:
  - ✓ Zarządzenia Nr 15/2009 z dnia 29 maja 2009 r. do (...) prowadzenia postępowań oraz wydawania decyzji administracyjnych w sprawach świadczeń rodzinnych.
  - ✓ Zarządzenia Nr 21/2010 z dnia 14 czerwca 2010 r. do podejmowania działań wobec dłużników alimentacyjnych, prowadzenia postępowania i wydawania w tych sprawach decyzji oraz prowadzenia postępowania u wydawania decyzji w sprawach świadczeń z funduszu alimentacyjnego, do przekazywania do biura informacji gospodarczej informacji gospodarczych o zobowiązaniu lub zobowiązaniach dłużnika alimentacyjnego wynikających z tytułów o których mowa w art. 28 ust. 1 wskazanej ustawy.
  - ✓ Zarządzenia Nr 31/2016 z dnia 30 grudnia 2016 r. do prowadzenia postępowań administracyjnych w sprawie realizacji świadczeń wynikających z ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”, a także do wydawania w tych sprawach decyzji.

2. [REDACTED]

[REDACTED] na podstawie:

- ✓ Zarządzenia Nr 32/2014 z dnia 20 sierpnia 2014 r. do (...) prowadzenia postępowania oraz wydawania decyzji administracyjnych w sprawach świadczeń rodzinnych, podejmowania wszelkich działań wobec dłużników alimentacyjnych, prowadzenia postępowania i wydawania w tych sprawach decyzji oraz prowadzenia i wydawania decyzji w sprawach świadczeń z funduszu alimentacyjnego.
- ✓ Zarządzenia Nr 21/2010 z dnia 14 czerwca 2010 r. do podejmowania działań wobec dłużników alimentacyjnych w formie przeprowadzania wywiadu alimentacyjnego i odebrania oświadczenia majątkowego dłużnika alimentacyjnego, do przekazywania do biura informacji gospodarczej informacji gospodarczych o zobowiązaniu lub zobowiązaniach dłużnika alimentacyjnego wynikających z tytułów o których mowa w art. 28 ust. 1 wskazanej ustawy.
- ✓ Zarządzenia Nr 31/2016 z dnia 30 grudnia 2016 r. do prowadzenia postępowań administracyjnych w sprawie realizacji świadczeń wynikających z ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”, a także do wydawania w tych sprawach decyzji.

W okresie objętym kontrolą realizacją zadań wynikających z ustawy o świadczeniach rodzinnych, ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów oraz ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” zajmowali się:

1. Pani Agnieszka Krupińska – Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jordanowie Śląskim od 1 marca 2009 r.

[REDACTED]  
[REDACTED]  
(dowód: akta kontroli, str. 39)

Wojewoda Dolnośląski ocenia **pozytywnie z nieprawidłowościami** działania Ośrodka Pomocy Społecznej w Jordanowie Śląskim w zakresie przyznawania i wypłacania świadczeń rodzinnych, świadczeń z funduszu alimentacyjnego, a także podejmowanych działań wobec dłużników alimentacyjnych oraz jednorazowego świadczenia w wysokości 4 000,00 zł, z tytułu urodzenia dziecka, u którego

zdiagnozowano ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą jego życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu.

**Postępowanie kontrolne zostało przeprowadzone na podstawie:**

1. Ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 615 ze zm.) – zwanej dalej ustawa o świadczeniach rodzinnych,
2. Rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 27 lipca 2017 r. w sprawie sposobu i trybu postępowania w sprawach o przyznanie świadczeń rodzinnych oraz zakresu informacji, jaki mają być zawarte we wniosku, zaświadczeniach i oświadczeniach o ustalenie prawa do świadczeń rodzinnych (Dz. U. 2017 r., poz. 1466),
3. Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 sierpnia 2021 r. w sprawie wysokości dochodu rodziny albo dochodu osoby uczącej się stanowiących podstawę ubiegania się o zasiłek rodzinny i specjalny zasiłek opiekuńczy, wysokości świadczeń rodzinnych oraz wysokości zasiłku dla opiekuna (Dz. U. z 2021 r. poz. 1481),
4. Ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1205) – zwanej dalej ustawa o pomocy osobom uprawnionym do alimentów,
5. Rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 27 lipca 2017 r. w sprawie sposobu i trybu postępowania, sposobu ustalania dochodu oraz zakresu informacji, jakie mają być zawarte we wniosku, zaświadczeniach i oświadczeniach w sprawach o ustalenie prawa do świadczenia z funduszu alimentacyjnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1467),
6. Ustawy z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 1329),
7. Rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 grudnia 2016 r. w sprawie wzoru wniosku o jednorazowe świadczenie z tytułu urodzenia się dziecka, u którego zdiagnozowano ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu (Dz. U. z 2016 r., poz. 2234),
8. Ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 2000 ze zm.) - zwanej dalej k.p.a.,

9. Ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 1138),
10. Ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2021 r. poz. 2095),
11. Ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 583 ze zm.) - zwana dalej ustawą o pomocy obywatelom Ukrainy.

**Podczas kontroli dokumenty udostępniali i wyjaśnień udzielali:**

1. Pani Agnieszka Krupińska – Kierownik Ośrodka.

**Informacje ogólne:**

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Jordanowie Śląskim został powołany na mocy Uchwały Nr XI/15/90 Rady Gminy z dnia 25 kwietnia 1990 r. w sprawie utworzenia Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jordanowie Śląskim

W okresie objętym kontrolą Ośrodek działał w oparciu o:

- Statut przyjęty Uchwałą Rady Gminy Jordanów Śląski z dnia 28 grudnia 2017 r. nr XXX/156/2017.
- Regulamin Organizacyjny wprowadzony Zarządzeniem nr 1/2016 z dnia 1 kwietnia 2016 r.

Kierownik Ośrodka wyjaśnił, że: „GOPS w Jordanowie Śląski realizuje art. 26 ust. 6 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych informując świadczeniobiorców osobiście w momencie pobierania wniosków o świadczenia jak również wywieszając komunikat o okresie zasiłkowym na tablicy ogłoszeń w Ośrodku jak i na zewnątrz Ośrodka. Informację umieszczamy również na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Jordanów Śląski”.

(dowód: akta kontroli, str. 63)

Świadczenia rodzinne, świadczenia z funduszu alimentacyjnego, jednorazowe świadczenie w wysokości 4 000,00 zł, z tytułu urodzenia dziecka, u którego zdiagnozowano ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą jego życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu przekazywane są na wskazane przez wnioskodawców konta bankowe oraz wypłacane gotówką.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Jordanowie Śląskim pracuje: poniedziałek, wtorek, czwartek od 7.30 do 15.30, w środę od 7,30 do 16.30, w piątek od 7.30 do 14.30.

### **1. Realizacja zadań wynikających z ustawy o świadczeniach rodzinnych.**

Wyplata świadczeń rodzinnych realizowana jest na podstawie ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 615 ze zm.). Ustawa daje prawo do korzystania z zasiłku rodzinnego wraz z dodatkami, świadczeń opiekuńczych (zasiłku pielęgnacyjnego, specjalnego zasiłku opiekuńczego oraz świadczenia pielęgnacyjnego), jednorazowej zapomogi z tytułu urodzenia się dziecka, świadczeń wypłacanych przez gminy na podstawie art. 22 b ustawy oraz świadczenia rodzicielskiego.

Na okres zasiłkowy 2022/2023 do dnia 17.01.2023 r. do Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jordanowie Śląskim wpłynęło 30 wniosków o przyznanie świadczeń rodzinnych.

W okresie zasiłkowym 2022/2023 w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Jordanowie Śląskim wypłacono 92 zasiłki rodzinne, z czego na dziecko w wieku:

- do ukończenia 5 roku życia – 14,
- powyżej 5 roku życia do ukończenia 18 roku życia – 68,
- powyżej 18 roku życia do ukończenia 21 roku życia – 10,
- powyżej 21 roku życia do ukończenia 24 roku życia – 0.

Ośrodek wypłacił 43 dodatki, z tego z tytułu:

- urodzenia dziecka – 1,
- opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego – 0,
- samotnego wychowywania dziecka w wysokości określonej w art. 11a ust. 1 pkt 1 ustawy – 0,
- samotnego wychowywania dziecka w wysokości określonej w art. 11a ust. 1 pkt 2 ustawy – 0,
- samotnego wychowywania dziecka w wysokości określonej w art. 11a ust. 1 pkt 3 ustawy – 0,
- samotnego wychowywania dziecka w wysokości określonej w art. 11a ust. 3 ustawy – 0
- samotnego wychowywania dziecka w wysokości określonej w art. 11a ust. 4 ustawy – 0,
- kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego do 5 roku życia – 0,
- kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego powyżej 5 roku życia – 4,
- rozpoczęcia roku szkolnego – 0,

- podjęcia przez dziecko nauki w szkole poza miejscem zamieszkania w związku z zamieszkiwaniem w miejscowości, w której znajduje się siedziba szkoły – 26,
- podjęcia przez dziecko nauki w szkole poza miejscem zamieszkania w związku z dojazdem do miejscowości, w której znajduje się siedziba szkoły – 0,
- wychowywania dziecka w rodzinie wielodzietnej – 16.

Ośrodek zrealizował również wypłatę 72 zasiłków pielęgnacyjnych, 28 świadczeń pielęgnacyjnych, 1 jednorazową zapomogę z tytułu urodzenia dziecka oraz 6 świadczeń rodzicielskich.

Ośrodek w okresie od 1.11.2022 r. do 17.01.2023 r. zrealizował wypłatę świadczeń rodzinnych na łączną kwotę 93 362,90 zł.

W okresie zasiłkowym 2022/2023 do dnia 17.01.2023 r. świadczenia rodzinne pobiera 59 rodzin. Do zasiłku rodzinnego uprawnione są 22 rodziny, w tym:

- na 1 dziecko – 5 rodzin,
- na 2 dzieci – 11 rodzin,
- na 3 dzieci – 4 rodziny,
- na 4 i więcej dzieci – 2 rodziny.

W okresie od dnia od 1.11.2022 r. do 17.01.2023 r., Ośrodek wydał 23 decyzje administracyjne w sprawach świadczeń rodzinnych, w tym 2 decyzje odmowne. Od treści wydanych decyzji żaden wnioskodawca nie złożył odwołania do organu II instancji.

Do instytucji właściwej do realizacji zadań w zakresie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego nie przekazano żadnych wniosków. Do innych organów nie przekazano żadnych wniosków. Nie zamknięto bez nadania biegu lub bez rozpatrzenia z powodu niewywiązania się z obowiązku uzupełniania danych w ustawowo wyznaczonym terminie żadnych wniosków.

Kontroli poddano dokumentację do decyzji dotyczących świadczeń pielęgnacyjnych, specjalnych zasiłków opiekuńczych, zasiłków pielęgnacyjnych, świadczeń rodzicielskich, jednorazowych zapomóg z tytułu urodzenia się dziecka oraz zasiłków rodzinnych wraz z dodatkami o następujących numerach:

**1.W.O.** – GOPS.8181.221.41.2022 z dnia 10.11.2022 r.

**2.K.N.** – GOPS.8181.105.55.2022 z dnia 19.12.2022 r.

**3.K.H.** – GOPS.8181.480.33.2022 z dnia 29.09.2022 r.

**4.A.K.** – GOPS.8181.218.32.2022 z dnia 8.09.2022 r.

**5.N.B.** – GOPS.81811.905.2.2022 z dnia 4.08.2022 r.

- 6.A.T.** – GOPS.8181.161.49.2022 z dnia 12.12.2022 r.  
**7.K.R.** – GOPS.8181.645.51.2022 z dnia 12.12.2022 r.  
**8.A.M.** – GOPS.8181.55.65.2022 z dnia 30.09.2022 r.  
**9.A.O.-K.** – GOPS.81820.631.9.2022 z dnia 29.09.2022 r.  
**10.P.Ł.** – GOPS.81824.659.15.2021 z dnia 9.08.2021 r.  
**11.K.T.** – GOPS.8181.874.47.2022 z dnia 29.11.2022 r.  
**12.A.Sz.** – GOPS.8181.358.39.2022 z dnia 8.11.2022 r.  
**13.E.K.** – GOPS.8181.280.44.2022 z dnia 15.11.2022 r.,  
                  GOPS.81820.280.17.2021 z dnia 8.09.2021 ze zm.  
**14.P.B.** – GOPS.8181.482.50.2022 z dnia 12.12.2022 r.  
**15.R.I.** – GOPS.8181.73.43.2022 z dnia 15.11.2022 r.  
**16.M.S.** – GOPS.8181.132.31.2022 z dnia 7.09.2022 r.  
**17.M.K.** – GOPS.8181.868.48.2022 z dnia 30.11.2022 r.  
**18.M.K.** – GOPS.8181.920.42.2022 z dnia 15.11.2022 r.  
**19.A.S.** – GOPS.8181.300.37.2022 z dnia 7.10.2022 r.  
**20.A.S.** – GOPS.81820.469.18.2022 z dnia 22.10.2022 r.

W trakcie kontroli ocenie poddano dokumentację dotyczącą przyznania:

- 35 zasiłków rodzinnych oraz 49 dodatków do zasiłku rodzinnego, w tym z tytułu:
  - urodzenia dziecka – 1,
  - wychowywania dziecka w rodzinie wielodzietnej – 7,
  - kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego – 2,
  - rozpoczęcia roku szkolnego – 27,
  - podjęcia przez dziecko nauki w szkole poza miejscem zamieszkania w związku z dojazdem do miejscowości, w której znajduje się siedziba szkoły – 7,
- 2 zasiłków pielęgnacyjnych,
- 1 świadczenia pielęgnacyjnego,
- 1 świadczenia rodzicielskiego.

W Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Jordanowie Śląskim w skontrolowanych decyzjach wysokość kwot przyznanych świadczeń była zgodna z kwotami zasiłków wraz z dodatkami określonymi w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 sierpnia 2021 r. w sprawie wysokości dochodu rodziny albo dochodu osoby uczącej się stanowiących podstawę ubiegania się o zasiłek rodzinny i specjalny zasiłek opiekuńczy, wysokości świadczeń rodzinnych oraz wysokości zasiłku dla opiekuna.



Decyzje administracyjne wydawane były terminowo. Decyzje doręczane były zgodnie z art. 39 i art. 46 k.p.a.

Podstawowym dokumentem wymaganym do podjęcia decyzji o przyznaniu, bądź odmowie przyznania świadczeń był wniosek o ustalenie prawa do pomocy wraz z kompletem dokumentów. Na składanych wnioskach widniała data wpływu do Ośrodka. Do wniosków dołączone były dokumenty potwierdzające dane osób ubiegających się o świadczenia rodzinne oraz dane członków ich rodzin. Ponadto dokumentacja zawierała

orzeczenia o niepełnosprawności lub stopniu niepełnosprawności, zaświadczenia szkoły/oświadczenia strony o uczęszczaniu dziecka do szkoły – w przypadku gdy dziecko ukończyło 18 rok życia.

GOPS w Jordanowie Śląskim samodzielnie uzyskiwał lub weryfikował informacje o rodzinie, korzystając z Centralnego Systemu Informatycznego Zabezpieczenia Społecznego. W ramach udostępnionych usług korzystano z:

- Systemu Rejestrów Państwowych (PESEL), który pozwala weryfikować występowanie osoby w rejestrze PESEL i sprawdzenie poprawności posiadanych danych,
- Platformy Usług Elektronicznych Zakładu Ubezpieczeń Społecznych (PUZ ZUS), która udostępnia dane o okresach ubezpieczeniowych i należnych składkach na ubezpieczenie zdrowotne za dany okres,
- Elektronicznego Krajowego Systemu Monitoringu Orzekania o Niepełnosprawności (EKSMON), pozwalającego sprawdzić czy dana osoba posiada orzeczenie o niepełnosprawności,
- CEIDG, który pozwala zweryfikować dane o prowadzeniu lub zaprzestaniu prowadzenia działalności gospodarczej,
- CBB (Centralna Baza Beneficjentów), która pozwala sprawdzić czy dana osoba składająca wniosek nie figuruje w innej jednostce realizującej świadczenia rodzinne,
- Ministerstwa Finansów (e-Podatki), który umożliwia weryfikację informacji o dochodach podatnika.
- przesyłanego drogą elektroniczną za pośrednictwem ministra właściwego do spraw rodziny systemu informacji oświatowej.

Postępowanie w zakresie przyznawania świadczeń prowadzone było terminowo. Termin wypłaty świadczeń był zgodny z art. 26 ustawy o świadczeniach rodzinnych.

W celu określenia dochodu strona składała oświadczenie członków rodziny o wysokości uzyskanego w roku kalendarzowym poprzedzającym okres zasiłkowy innego dochodu niepodlegającego opodatkowaniu.

W aktach dotyczących ustalania prawa do jednorazowej zapomogi z tytułu urodzenia się dziecka znajdowały się dodatkowo stosowne zaświadczenia lekarskie potwierdzające pozostawanie kobiety pod opieką medyczną.

Oświadczenia stron oraz członków rodziny składane były pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań. Składający oświadczenie został zobowiązany do zawarcia w nim klauzuli następującej treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia”.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Jordanowie Śląskim zwraca się do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych o podanie informacji w sprawie ustalenia niezbędnego okresu ubezpieczenia, o którym mowa w art. 6 ust. 2a ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych za osoby, które pobierają specjalny zasiłek opiekuńczy i świadczenie pielęgnacyjne.

(dowód, akta kontroli, str. 67)

Ponadto stwierdzono co następuje:

1. W sprawach nr 3 (K.H.) oraz nr 14 (P.B.) przyznano prawo do świadczeń rodzinnych w formie zasiłku rodzinnego oraz dodatków do zasiłku rodzinnego. Ustalając dochód rodziny Organ nie skompletował wszystkich dokumentów niezbędnych do wyliczenia dochodu. W sprawie nr 14 (P.B.) Ośrodek utracił wszystkie dochody wnioskodawczynie za 2021 r. pomimo, że w aktach sprawy brakowało dokumentów potwierdzających okres i formę zatrudnienia [REDAKTOWANE] [REDAKTOWANE] oraz [REDAKTOWANE] Ośrodek nie wezwał strony do uzupełnienia wniosków o brakujące dokumenty.

Natomiast w sprawie nr 3 (K.H.) Organ dysponując informacjami, iż członek rodziny został zgłoszony do ubezpieczeń społecznych w okresie od 1.09.2021 r. do 26.06.2022 r. nie wezwał o dokumenty potwierdzające aktualną sytuację dochodową oraz o dokumenty potwierdzające utratę dochodów.

Zgodnie z art. 23 ust. 4d ustawy o świadczeniach rodzinnych w przypadku utraty dochodu lub uzyskania dochodu do wniosku o świadczenia rodzinne należy dołączyć dokumenty potwierdzające ich utratę lub uzyskanie oraz ich wysokość.

W myśl § 5 pkt 3 lit. g rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie sposobu i trybu postępowania w sprawach o przyznanie

świadczeń rodzinnych oraz zakresu informacji, jakie mają być zawarte we wniosku, zaświadczeniach i oświadczeniach o ustalenie prawa do świadczeń rodzinnych z dnia 27 lipca 2017 r. ustalając prawo do zasiłku rodzinnego, uwzględnia się, poza odpowiednimi informacjami wskazanymi w § 2-4, również odpowiednio dokumenty stwierdzające wysokość dochodu rodziny, w tym odpowiednio: dokument, w tym oświadczenie, określający datę utraty dochodu oraz wysokość i rodzaj utraconego dochodu;

W myśl art. 24a ust 2 ww. ustawy w przypadku gdy osoba złoży wniosek bez wymaganych dokumentów, podmiot realizujący świadczenia przyjmuje wniosek i wyznacza termin nie krótszy niż 14 dni i nie dłuższy niż 30 dni na uzupełnienie brakujących dokumentów.

Kierownik Ośrodka w sprawie nr 14 (P.B.) wyjaśnił:

*„W sprawie Pani P. B. dochody z roku 2021 zostały utracone na podstawie oświadczenia strony o wysokości dochodów utraconych. W trakcie kompletowania dokumentów od świadczeniobiorcy przeoczono brak informacji o okresie i formie dochodu utraconego w powyższym oświadczeniu. Brakujące oświadczenie zostało uzupełnione w trakcie kontroli”.*

(dowód: akta kontroli, str.69.)

Kierownik Ośrodka w sprawie nr 3 (K.H.) wyjaśnił:

*„W sprawie Pani K.H. dochód uzyskany w roku bazowym 2021 przez syna P. został doliczony do dochodu rodziny. Ze względu na wiek P. ██████████ tutaj. Organ błędnie zinterpretował przepisy prawa dlatego nie wezwał Strony do potwierdzenia aktualnej sytuacji dochodowej.”*

(dowód: akta kontroli, str. 71)

2. W sprawach nr 13 (E.K.) oraz nr 20 (A.S.) ustalając uprawnienie do zasiłku pielęgnacyjnego na niepełnoletnią osobę niepełnosprawną błędnie oznaczono stronę postępowania w osobie przedstawiciela ustawowego osoby niepełnosprawnej, zamiast osobę niepełnosprawną reprezentowaną przez przedstawiciela ustawowego.

Zgodnie z art. 16. ust. 2 ustawy o świadczeniach rodzinnych zasiłek pielęgnacyjny przysługuje m.in. niepełnosprawnemu dziecku.

Natomiast na podstawie art. 23 ust. 1 ww. ustawy ustalenie prawa do świadczeń rodzinnych następuje odpowiednio na wniosek m.in. pełnoletniej osoby

niepełnosprawnej lub innej osoby upoważnionej do reprezentowania dziecka lub pełnoletniej osoby niepełnosprawnej (...). W związku z powyższym stroną postępowania jest osoba niepełnosprawna, a nie jej przedstawiciel i to ona jest adresatem decyzji reprezentowanym przez przedstawiciela ustawowego.

Kierownik Ośrodka wyjaśnił:

*„Adresatem decyzji dotyczących przyznania zasiłku pielęgnacyjnego osobie niepełnoletniej jest wnioskodawca a nie osoba uprawniona ze względu na błędne zinterpretowanie przepisów prawa. Uznano, że jeśli dziecko jest niepełnoletnie to należy przyznać świadczenie przedstawicielowi ustawowemu na małoletnie dziecko”.*

(dowód: akta kontroli, str. 73)

3. W sprawie nr 13 (E.K.) organ błędnie ustalił okres przysługującego dodatku z tytułu kształcenia i rehabilitacji.

Z akt sprawy wynika, iż orzeczenie o niepełnosprawności z dnia 2.08.2021 r. było wydane do 31.08.2022 r. Ośrodek opierając się na art. 15h ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, przyznał dodatek do zasiłku rodzinnego z tytułu kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego na okres od 1.11.2022 r. do 31.10.2023 r.

Zgodnie z przepisem art. 15h ust.1 pkt 2 ww. ustawy z przyczyn związanych z przeciwdziałaniem COVID-19, orzeczenie o niepełnosprawności albo orzeczenie o stopniu niepełnosprawności, wydane na czas określony na podstawie ustawy z dnia 27 sierpnia 1997r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, którego ważność upływa w terminie od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, zachowuje ważność do upływu 60 dnia od dnia odwołania stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii, jednak nie dłużej niż do dnia wydania nowego orzeczenia o niepełnosprawności albo orzeczenia o stopniu niepełnosprawności.

W związku z powyższym prawidłowy okres przyznania świadczenia powinien zawierać się w okresie od 1.11.2022 r. do ważność do upływu 60 dnia od dnia odwołania stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii, jednak nie dłużej niż do dnia wydania nowego orzeczenia o niepełnosprawności albo orzeczenia

o stopniu niepełnosprawności jednak nie dłużej niż do 31.10.2023 r.

Kierownik Ośrodka wyjaśnił:

*„Pani E.K. błędnie przyznano okres przysługiwania dodatku z tytułu kształcenia i rehabilitacji na dziecko M.K. (orzeczenie przedłużone w związku z COVID-19) poprzez przeoczenie dokonania zapisu zgodnie z ustawą o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych.”*

(dowód: akta kontroli, str. 75.)

## **2. Realizacja zadań wynikających z ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.**

Wypłata świadczeń rodzinnych dla obywateli Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa realizowana jest na podstawie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 583 ze zm.) oraz ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 615 ze zm.). Ustawa daje prawo do korzystania z zasiłku rodzinnego wraz z dodatkami, świadczeń opiekuńczych (zasiłku pielęgnacyjnego, specjalnego zasiłku opiekuńczego oraz świadczenia pielęgnacyjnego), jednorazowej zapomogi z tytułu urodzenia się dziecka, świadczeń wypłacanych przez gminy na podstawie art. 22 b ustawy oraz świadczenia rodzicielskiego.

W okresie zasiłkowy 2022/2023 do dnia 17.01.2023 r. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Jordanowie Śląskim realizował świadczenia rodzinne dla 2 rodzin na podstawie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa. Ośrodek w okresie od 1.11.2022 r. do 17.01.2023 r. zrealizował wypłatę świadczeń rodzinnych dla ww. rodzin na łączną kwotę 6 860,20 zł.

Kontroli poddano dokumentację do decyzji dotyczących zasiłków rodzinnych wraz z dodatkami oraz jednorazowej zapomogi z tytułu urodzenia dziecka o następujących numerach:

**L.D.** - GOPS.8181.1033.38.2022 z dnia 24.10.2022 r.

**2.D.K.** – GOPS.81810.1126.11.2022 z dnia 20.11.2022 r.

Podstawowym dokumentem wymaganym do podjęcia decyzji o przyznaniu, bądź odmowie przyznania świadczeń był wniosek o ustalenie prawa do pomocy wraz z kompletem dokumentów. Na składanych wnioskach widniała data wpływu do Ośrodka. Do wniosków dołączone były dokumenty potwierdzające dane osób ubiegających się o świadczenia rodzinne oraz dane członków ich rodzin. Ponadto dokumentacja zawierała zaświadczenia o nadaniu nr Pesel dla obywatela Ukrainy i datę przekroczenia granicy.

GOPS w Jordanowie Śląskim samodzielnie uzyskiwał lub weryfikował informacje o rodzinie, korzystając z Centralnego Systemu Informatycznego Zabezpieczenia Społecznego. W ramach udostępnionych usług korzystano z:

- Systemu Rejestrów Państwowych (PESEL), który pozwala weryfikować występowanie osoby w rejestrze PESEL i sprawdzenie poprawności posiadanych danych,
- Platformy Usług Elektronicznych Zakładu Ubezpieczeń Społecznych (PUZ ZUS), która udostępnia dane o okresach ubezpieczeniowych i należnych składkach na ubezpieczenie zdrowotne za dany okres,
- CBB (Centralna Baza Beneficjentów), która pozwala sprawdzić czy dana osoba składająca wniosek nie figuruje w innej jednostce realizującej świadczenia rodzinne,
- Ministerstwa Finansów (e-Podatki), który umożliwia weryfikację informacji o dochodach podatnika.
- przesyłanego drogą elektroniczną za pośrednictwem ministra właściwego do spraw rodziny systemu informacji oświatowej.

Postępowanie w zakresie przyznawania świadczeń prowadzone było terminowo. Termin wypłaty świadczeń był zgodny z art. 26 ustawy o świadczeniach rodzinnych.

W skontrolowanych sprawach nie stwierdzono nieprawidłowości.

### **3. Realizacja zadań wynikających z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.**

Wypłata świadczeń z funduszu alimentacyjnego realizowana jest na podstawie ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1205).

Z uzyskanych informacji wynika, że w okresie świadczeniowym 2022/2023 do dnia 17.01.2023 r. pomoc z funduszu alimentacyjnego przyznano 7 osobom z 4 rodzin.

W okresie tym wypłacono 12 świadczeń na łączną kwotę 7 800,00 zł, z tego na osobę uprawnioną:

- w wieku 0 – 17 lat – 9,
- w wieku 18 – 24 lat – 3,
- 25 lat i więcej – 0.

W okresie od dnia 1.10.2022 r. do dnia 17.01.2023 r. Ośrodek wydał 4 decyzje administracyjne w sprawie świadczeń z funduszu alimentacyjnego w tym 1 decyzję odmowną. Od decyzji nikt nie wniósł odwołania do organu II instancji.

W trakcie kontroli ocenie poddano dokumentację w sprawie 7 świadczeń z funduszu alimentacyjnego. Prawo do świadczeń rozstrzygnięte zostało 4 decyzjami administracyjnymi dla 4 wnioskodawców.

Kontroli poddano dokumentację do decyzji:

**1.N.B.** – GOPS.FA.8191.33.9.2022 z dnia 25.10.2022 r.

**2.E.B.** – GOPS.FA.8191.19.2.2022 z dnia 7.09.2022 r.

**3.A.J.** – GOPS.FA.8191.35.6.2022 z dnia 29.09.2022 r.

**4.K.S.** – GOPS.8191.FA.31.4.2022 z dnia 14.09.2022 r.

Podstawowym dokumentem wymaganym do podjęcia decyzji o przyznaniu, bądź odmowie przyznania świadczeń jest wniosek o ustalenie prawa do pomocy wraz z kompletem dokumentów. Na składanych w Ośrodku wnioskach widniał stempel opatrzony datą wpływu. Wnioski wypełnione były w sposób prawidłowy i zawierały niezbędne dokumenty, w tym poświadczające wysokość dochodu rodziny, stwierdzające wiek osoby uprawnionej, zaświadczenia organu prowadzącego postępowanie egzekucyjne stwierdzające bezskuteczność egzekucji, orzeczenia sądu zasądającego alimenty, odpisy podlegających wykonaniu orzeczeń sądu zasądających alimenty na rzecz osób w rodzinie, odpisy protokołów zawierających treść ugody sądowej, zaświadczenia o uczęszczaniu osoby uprawnionej do szkoły.

Świadczenia przyznawano w wysokości bieżąco ustalonych alimentów, jednak nie wyższej niż 500,00 zł. Postępowanie w sprawie ustalenia prawa do świadczeń prowadzone było terminowo. Prawo do świadczeń ustalano na okres świadczeniowy począwszy od miesiąca, w którym wpłynął wniosek, nie wcześniej jednak niż od początku okresu świadczeniowego do końca tego okresu. Wypłata świadczeń następowała zgodnie z art. 20 ust. 4-5 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

Decyzje administracyjne wydawane były terminowo. Sposób doręczenia decyzji był zgodny z art. 39 i 46 k.p.a. Ponadto w decyzjach w sposób prawidłowy wykazano

elementy wyszczególnione w art. 107 § 1 k.p.a. Decyzjom z mocy prawa nadany został rygor natychmiastowej wykonalności.

Oświadczenia stron składane były pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań. Składający oświadczenie został zobowiązany do zawarcia w nim klauzuli następującej treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia”.

Ponadto stwierdzono co następuje:

1. W sprawie nr 1 (N.B.) Organ przyznał świadczenia nie wzywając do uzupełnienia wniosku. Na oświadczeniu o wysokości dochodów niepodlegających opodatkowaniu za 2021 r. brakowało podpisu strony.

Zgodnie z § 8 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 27 lipca 2017 r. w sprawie sposobu i trybu postępowania, sposobu ustalania dochodu oraz zakresu informacji, jakie mają być zawarte we wniosku, zaświadczeniach i oświadczeniach w sprawach o ustalenie prawa do świadczenia z funduszu alimentacyjnego, w przypadku złożenia nieprawidłowo wypełnionego wniosku organ właściwy wierzyciela przyjmuje wniosek i wzywa, wraz z pouczeniem, pisemnie wnioskodawcę do poprawienia lub uzupełnienia wniosku w terminie 14 dni od dnia otrzymania wezwania. Niezastosowanie się do wezwania skutkuje pozostawieniem wniosku bez rozpatrzenia.

Kierownik Ośrodka wyjaśnił:

*„W sprawie funduszu alimentacyjnego na K. S. reprezentowanego przez przedstawiciela ustawowego Panią N. B. nie wezwano Strony do uzupełnienia podpisu pod oświadczeniem o dochodach niepodlegających opodatkowaniu ze względu na przeoczenie braku podpisu na w/w oświadczeniu”.*

(dowód: akta kontroli, str.77)

#### **4. Realizacja działań podejmowanych wobec dłużników alimentacyjnych.**

Działania podejmowane wobec dłużników alimentacyjnych realizowane są na podstawie ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1205).



W okresie świadczeniowym 2022/2023 Ośrodek prowadził postępowanie w stosunku do 4 dłużników alimentacyjnych z terenu gminy. W 2 przypadkach skierowano do organu właściwego dłużnika wnioski o podjęcie działań, w tym przeprowadzenie wywiadu środowiskowego. W powyższym okresie Ośrodek do dnia kontroli nie wydał decyzji

o uznaniu dłużnika za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych.

Do biura informacji gospodarczej przekazano 3 informacje gospodarcze o zobowiązaniu lub zobowiązaniach dłużników alimentacyjnych wynikających z tytułów, o których mowa w art. 28 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów w przypadku powstania zaległości za okres dłuższy niż 6 miesięcy.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Jordanowie Śląskim zgłasza zaległości dłużników alimentacyjnych do niżej wymienionych biur informacji gospodarczej:

- Infomonitor,
- ERIF,
- KBIG,
- KRD,
- KIDT.

(dowód, akta kontroli, str.65)

W toku czynności kontrolnych dokonano sprawdzenia dokumentacji w sprawie prowadzonego postępowania wobec 4 następujących dłużników alimentacyjnych: nr 1 (P.S.), nr 2 (M.C.), nr 3 (A.J.), nr 4 (M.Ch.).

Postępowanie wobec dłużników alimentacyjnych prowadzone jest w przypadku bezskutecznej egzekucji po złożeniu przez wierzyciela do organu właściwego wniosku o podjęcie działań wobec dłużnika alimentacyjnego, a także w przypadku przyznania osobie uprawnionej świadczenia z funduszu alimentacyjnego.

W toku czynności kontrolnych stwierdzono, że Ośrodek informuje dłużników o przyznaniu osobie uprawnionej świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz o obowiązku zwrotu wraz z odsetkami należności z tytułu wypłaconych świadczeń oraz o wysokości zobowiązań wobec Skarbu Państwa. Informował również dłużników o przekazaniu do biura informacji gospodarczej, informacji gospodarczej o zobowiązaniu lub zobowiązaniach należności z tytułu świadczeń z funduszu alimentacyjnego wypłaconych osobie uprawnionej na podstawie ustawy – do ich całkowitego zaspokojenia oraz należności powstałych z tytułu zaliczek alimentacyjnych wypłaconych osobie uprawnionej na podstawie ustawy z dnia 22 kwietnia 2005 r. o postępowaniu wobec dłużników

alimentacyjnych oraz zaliczce alimentacyjnej do ich całkowitego zaspokojenia, w razie powstania zaległości za okres dłuższy niż 6 miesięcy.

W sytuacji, gdy dłużnik nie zamieszkiwał na terenie Gminy Jordanów Śląski, Ośrodek występował ze stosownym wnioskiem do organu właściwego dłużnika ze względu na miejsce jego zamieszkania z prośbą o podjęcie stosownych działań. Przekazywał również organowi właściwemu dłużnika informację o przyznaniu osobie uprawnionej świadczeń z funduszu alimentacyjnego, informację o obowiązku zwrotu należności z tytułu świadczeń wypłaconych osobie uprawnionej oraz informację o wysokości zobowiązań dłużnika wobec Skarbu Państwa.

W sytuacji, gdy dłużnik mieszkał na terenie Gminy Jordanów Śląski, wzywano stronę celem przeprowadzenia wywiadu alimentacyjnego oraz odebrania oświadczenia majątkowego.

Ponadto ustalono, że Ośrodek przekazywał komornikowi sądowemu prowadzącemu postępowanie egzekucyjne decyzję przyznającą osobie uprawnionej świadczenia z funduszu alimentacyjnego. Dodatkowo, jako organ właściwy wierzyciela występował z wnioskami do komornika sądowego o przyłączenie się do postępowania egzekucyjnego, dołączając do wniosku ostateczną decyzję przyznającą świadczenia z funduszu alimentacyjnego oraz informację o rozpoczęciu realizacji ww. decyzji i terminie wypłat świadczeń w poszczególnych miesiącach określonych w decyzji.

Ponadto stwierdzono co następuje:

1. W kontrolowanych sprawach dotyczących podejmowania działań wobec dłużników alimentacyjnych wydłużono termin podejmowania działań. Np. w sprawie nr 3 (A.J.) decyzja o przyznaniu osobie uprawnionej prawa do świadczeń z funduszu alimentacyjnego została wydana 29 września 2022 r. natomiast dopiero w dniu 5 stycznia 2023 r. podjęto działania wobec ww. osoby i wystosowano do dłużnika alimentacyjnego wezwanie na wywiad.

Zgodnie z zasadą praworządności wyrażoną w art. 6 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego organy administracji publicznej działają na podstawie przepisów prawa. Natomiast według art. 35 ww. ustawy organy administracji publicznej obowiązane są załatwiać sprawy wnikliwie i szybko, bez zbędnej zwłoki, natomiast w § 3 tego przepisu wskazano, że załatwienie sprawy wymagającej postępowania wyjaśniającego powinno nastąpić

nie później niż w ciągu miesiąca, a sprawy szczególnie skomplikowanej - nie później niż w ciągu dwóch miesięcy od dnia wszczęcia postępowania, przy czym w myśl art. 36 § 1 ww. ustawy o każdym przypadku niezłażenia sprawy w terminie organ administracji publicznej jest obowiązany zawiadomić strony, podając przyczyny zwłoki, wskazując nowy termin złażenia sprawy oraz pouczając o prawie do wniesienia ponaglenia.

W art. 35 § 3 ww. ustawy założono możliwość, iż sprawa przedstawiona organowi do złażenia może okazać się zbyt kompleksowa i zawiła, aby mógł on wydać rozstrzygnięcie w podstawowym terminie 1 miesiąca. W takiej sytuacji organ ma prawo do przedłużenia terminu jej złażenia do 2 miesięcy od daty wszczęcia postępowania.

Kierownik Ośrodka wyjaśnił:

*„Działania wobec dłużników alimentacyjnych zostały podjęte bez zachowania terminów zawartych w kodeksie postępowania administracyjnego ze względu na szeroki zakres obowiązków pracownika ds. świadczeń (m.in. realizacja dodatków osłonowych, dodatków węglowych, dodatków z tyt. innych źródeł ciepła, dodatków elektrycznych)”*.

(dowód akta kontroli str. 79)

2. W kontrolowanych sprawach wydłużono termin informowania dłużników alimentacyjnych o przyznaniu osobom uprawnionym świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz obowiązku zwrotu wypłaconych świadczeń. Np. w sprawie nr 1 (P.S.) decyzja o przyznaniu osobie uprawnionej prawa do świadczeń z funduszu alimentacyjnego została wydana 25 października 2022 r. Informacja do dłużnika alimentacyjnego o przyznaniu świadczeń została skierowana 4 stycznia 2023 r.

Analogicznie jak w sprawach opisanych w punkcie wyżej zastosowanie tu ma art. 6, art. 35 ww. ww. ustawy.

Kierownik Ośrodka wyjaśnił:

*„Ośrodek informuje dłużników alimentacyjnych o przyznanych świadczeniach z funduszu alimentacyjnego osobom uprawnionym do alimentów bez zachowania terminów zawartych w kodeksie postępowania administracyjnego ze względu na szeroki zakres obowiązków pracownika ds. świadczeń (m.in. realizacja dodatków*

*osłonowych, dodatków węglowych, dodatków z tyt. innych źródeł ciepła, dodatków elektrycznych)*”.

(dowód akta kontroli str. 81)

3. W kontrolowanych sprawach wnioski o przyłączenie do egzekucji wysyłano z przekroczeniem terminów zawartych w ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego. Np. w sprawie nr 1 (P.S.) decyzja o przyznaniu osobie uprawnionej prawa do świadczeń z funduszu alimentacyjnego została wydana 25 października 2022 r. Natomiast wniosek o przyłączenie do egzekucji został skierowany 4 stycznia 2023 r.

Analogicznie jak w sprawach opisanych w punkcie wyżej zastosowanie tu ma art. 6, art. 35 ww. ww. ustawy

Kierownik Ośrodka wyjaśnił:

*„Ośrodek wysłała wnioski do komornika o przyłączenie do egzekucji bez zachowania terminów zawartych w kodeksie postępowania administracyjnego ze względu na szeroki zakres obowiązków pracownika ds. świadczeń (m.in. realizacja dodatków osłonowych, dodatków węglowych, dodatków z tyt. innych źródeł ciepła, dodatków elektrycznych)”.*

(dowód akta kontroli str. 83)

## **5. Realizacja zadań wynikających z ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”.**

Wpłata jednorazowego świadczenia z tytułu urodzenia dziecka, u którego zdiagnozowano ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą jego życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu realizowana jest na podstawie ustawy z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (t. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 1329).

W okresie od 1.01.2017 r. do 17.01.2023 r. do Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jordanowie Śląskim wpłynęły 3 wnioski o ustalenie prawa do świadczenia. Pomoc przyznano 3 osobom oraz wypłacono świadczenia w łącznej wysokości 12 000,00 zł. Ośrodek wydał 3 decyzje administracyjne w sprawie jednorazowego świadczenia. Od treści wydanych decyzji żadna ze stron nie wniosła odwołania do organu II instancji.

W toku kontroli sprawdzono dokumentację dotyczącą przyznania jednorazowego świadczenia, w tym decyzje administracyjne o następujących numerach:

**1.D.K.** – GOPS.8401.586.1.2022 z dnia 23.08.2022 r.

**2.K.L.-R.** – GOPS.8401.823.1.2020 z dnia 24.01.2020 r.

**3.D.W.-M.** – GOPS.8401.834.1.19 z dnia 27.12.2019 r.

Podstawowym dokumentem wymaganym do podjęcia decyzji o przyznaniu, bądź odmowie przyznania świadczenia jest wniosek o ustalenie prawa do jednorazowego świadczenia wraz z kompletem dokumentów. Na złożonych wnioskach widniał stempel opatrzony datą wpływu. Wnioski zawierały dane dotyczące osoby ubiegającej się o ustalenie prawa do jednorazowego świadczenia oraz dane dziecka, na które ustalane jest prawo do pomocy. Złożone były w terminie 12 miesięcy od dnia narodzin dziecka.

Do wniosków dołączone były wymagane ustawowo zaświadczenia lekarskie, tj.:

- zaświadczenie potwierdzające ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu, wystawione przez lekarza ubezpieczenia zdrowotnego, w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, posiadającego specjalizację II stopnia lub tytuł specjalisty w dziedzinie: położnictwa i ginekologii, perinatologii, neonatologii, neurologii dziecięcej, kardiologii dziecięcej lub chirurgii dziecięcej,
- zaświadczenie lekarskie/zaświadczenie wystawione przez położną potwierdzające pozostawanie kobiety pod opieką medyczną nie później niż od 10. tygodnia ciąży do porodu.

W toku czynności kontrolnych stwierdzono, iż postępowania w przedmiocie ustalania prawa do jednorazowego świadczenia prowadzone były terminowo. W skontrolowanych decyzjach w sposób prawidłowy określono jej składniki. Decyzje zawierały datę wydania, oznaczenie strony, powołanie podstawy prawnej, rozstrzygnięcie, uzasadnienie faktyczne i prawne, pouczenie, w jakim trybie służy od nich odwołanie oraz podpis z podaniem imienia i nazwiska oraz stanowiska służbowego osoby upoważnionej do ich wydania. Rozstrzygnięcia decyzji wskazywało dane dziecka, na które przyznana jest pomoc oraz kwotę przyznanego świadczenia. Świadczenie przyznano i wypłacono w kwocie 4 000,00 zł jednorazowo. Decyzje administracyjne wydano w terminie, a sposób ich doręczenia był zgodny z art. 39 i 46 k.p.a.

W skontrolowanych sprawach nie stwierdzono nieprawidłowości.

**W toku czynności kontrolnych stwierdzono następujące nieprawidłowości:**

1. Wydanie decyzji bez kompletu dokumentów w przypadku utraty dochodu.
2. Błędne oznaczenie strony postępowania w decyzji dot. zasiłku pielęgnacyjnego.
3. Niewłaściwy okres przyznania dodatku do zasiłku rodzinnego.
4. Brak wezwania o uzupełnienie wniosku dot. świadczeń z funduszu alimentacyjnego.
5. Nieterminowe podejmowanie działań w stosunku do dłużników alimentacyjnych.
6. Nieterminowe przekazywanie informacji do dłużników alimentacyjnych o przyznanych świadczeniach osobom uprawnionym i obowiązku zwrotu wypłaconych świadczeń.
7. Nieterminowe przekazywanie wniosków o przyłączenie do egzekucji.

**W wyniku kontroli sformułowano następujące zalecenia:**

1. W przypadku utraty lub uzyskania dochodu wzywać o dokumenty, w tym oświadczenia, potwierdzające okres i formę zatrudnienia.  
Podstawa prawna: art. 23 ust. 4d, art. 24a ust. 2 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 615 ze zm.) oraz § 5 pkt 3 lit. g rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 27 lipca 2017 r. w sprawie sposobu i trybu postępowania w sprawach o przyznanie świadczeń rodzinnych oraz zakresu informacji, jakie mają być zawarte we wniosku, zaświadczeniach i oświadczeniach o ustalenie prawa do świadczeń rodzinnych (Dz. U. z 2017 r., poz. 1466).  
Termin wykonania: na bieżąco.
2. Adresatem decyzji przyznającej prawo do zasiłku pielęgnacyjnego na niepełnoletnie osoby niepełnosprawne winna być osoba niepełnosprawna reprezentowana przez przedstawiciela ustawowego.  
Podstawa prawna: art. 16 ust. 2 oraz art. 23 ust. 1 ustawy o świadczeniach rodzinnych (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 615 ze zm.).  
Termin wykonania: na bieżąco.

3. Ustalając prawo do dodatku do zasiłku rodzinnego z tytułu kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego, w przypadku gdy orzeczenie o niepełnosprawności lub stopniu niepełnosprawności zostało wydłużone na podstawie art. 15 h ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, prawo do świadczeń ustalać do upływu 60 dnia od dnia odwołania stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii, jednak nie dłużej niż do dnia wydania nowego orzeczenia o niepełnosprawności albo orzeczenia o stopniu niepełnosprawności i nie dłużej niż do końca okresu zasiłkowego.

Podstawa prawna: art. 15 h ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (t. j. Dz. U. z 2021 r., poz. 2095 ze zm.).

Termin wykonania: na bieżąco.

4. W przypadku złożenia nieprawidłowo wypełnionego wniosku wzywać stronę do poprawienia lub uzupełnienia wniosku. W przypadku niezastosowania się do wezwania wniosek pozostawić bez rozpatrzenia.

Podstawa prawna: § 8 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 27 lipca 2017 r. w sprawie sposobu i trybu postępowania, sposobu ustalania dochodu oraz zakresu informacji, jakie mają być zawarte we wniosku, zaświadczeniach i oświadczeniach w sprawach o ustalenie prawa do świadczenia z funduszu alimentacyjnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1467).

Termin wykonania: na bieżąco.

5. Działania wobec dłużników alimentacyjnych podejmować zgodnie z terminami zawartymi w art. 35 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r.- Kodeks postępowania administracyjnego.

Podstawa prawna: art. 6 i art. 35 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego.(t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 2000 ze zm.).

Termin wykonania: na bieżąco.

6. Przekazywać informację dłużnikom alimentacyjnym o przyznaniu świadczeń z funduszu alimentacyjnego osobom uprawnionym zgodnie z terminami zawartymi w art. 35 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego.

Podstawa prawna: art. 6 i art. 35 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r.- Kodeks postępowania administracyjnego.(t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 2000 ze zm.).

Termin wykonania: na bieżąco.

7. Wnioski o przyłączenie do egzekucji przekazywać zgodnie z terminami zawartymi w art. 35 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego.

Podstawa prawna: art. 6 i art. 35 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r.- Kodeks postępowania administracyjnego.(t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 2000 ze zm.).

Termin wykonania: na bieżąco.

#### POUCZENIE

Zgodnie z treścią art. 49 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. 2020, poz. 224), kierownik Ośrodka w terminie 30 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego informuje tut. Wydział o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystania wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości. Wystąpienie pokontrolne sporządzono w trzech jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje Kierownik jednostki podlegającej kontroli, drugi Wójt Gminy Jordanów Śląski, trzeci włącza się do akt kontroli.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO  
*Iwona Drelichowska-Stopa*  
Dyrektor Wydziału  
Zdrowia i Polityki Społecznej

Do wiadomości:

1. Wójt Gminy Jordanów Śląski
2. a/a

KIEROWNIK ODDZIAŁU  
Kontroli i Nadzoru w Pomocy Społecznej  
w Wydziale Zdrowia i Polityki Społecznej

*Ewelina Zygmunt*  
Ewelina Zygmunt