



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 16 grudnia 2013 r.

PS-KNPS.431.4.29.2013/GZ

W P Ł Y N Ę Ł O Dolnośląski Urząd Wojewódzki we Wrocławiu WYDZIAŁ NADZORU I KONTROLI
19-12-2013
Ilość załączników .....
Podpis .....

~~Pan  
Wojciech Murdzek  
Prezydent  
Urząd Miejski  
ul. Armii Krajowej 49  
58 – 100 Świdnica~~

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 12 -13 listopada 2013 r. na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie ( Dz. U. Nr 180, poz.1493, ze zm.), zespół kontrolny w składzie Grażyna Zielińska - starszy inspektor wojewódzki - przewodnicząca oraz Edyta Kubicka - starszy inspektor wojewódzki - kontroler z Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu przeprowadził kontrolę kompleksową w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Świdnicy. Zakres kontroli obejmował realizację zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Kontrolę przeprowadzono w oparciu o plan kontroli Wojewody Dolnośląskiego na II półrocze 2013 r., zatwierdzony w dniu 28 czerwca 2013 roku. W okresie objętym kontrolą, tj. od 1 stycznia 2012 roku do 12 listopada 2013 r. funkcję kierownika MOPS w Świdnicy pełniła Pani Wioletta Kalin odpowiedzialna za obsługę organizacyjno - techniczną Zespołu Interdyscyplinarnego, natomiast za wykonywanie zadań w zakresie kontrolowanych zagadnień odpowiedzialny był Prezydent Pan Wojciech Murdzek. W zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie wydaje się ocenie pozytywnej z nieprawidłowością. Uzasadnieniem powyższej oceny jest ustalony w czasie kontroli stan faktyczny i prawny.

Ustalenia dokonane w oparciu o przedstawioną w toku kontroli dokumentację oraz informacje i wyjaśnienia udzielone przez Przewodniczącą Zespołu Interdyscyplinarnego – Wioletę Kalin oraz Zastępcę Przewodniczącej ZI – Dorotę Szyłobryt zostały zawarte w protokole podpisanym w dniu 4 grudnia 2013 roku, bez wnoszenia zastrzeżeń.

Zgodnie z art. 17 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r., poz. 182) do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych. W Gminie Miasto Świdnica obowiązuje Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2011 - 2018. Przyjęto ją Uchwałą Nr VII/46/11 Rady Miejskiej w Świdnicy z dnia 15 kwietnia 2011 roku. Bezpośredni nadzór nad prawidłowym procesem wdrażania Strategii powierzono Prezydentowi Miasta Świdnicy, a koordynowanie, monitorowanie i ewaluację Miejskiemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej. Jako wskaźnik realizacji zadania podano: liczbę działań koordynujących system przeciwdziałania przemocy w rodzinie, liczbę artykułów prasowych, informacji i kampanii medialnych, liczbę osób i udzielonych im porad i innych form wsparcia, liczbę spotkań, konferencji, szkoleń i innych działań edukacyjnych. W Strategii wskazano 12 projektów, w tym dwa bezpośrednio skierowane na przeciwdziałanie przemocy: „Poradnia Rodzinna” oraz

„Młodzi w świecie przemocy”. Podczas kontroli udostępniono „Sprawozdanie z realizacji Strategii rozwiązywania problemów społecznych w Gminie Miasto Świdnica za rok 2012”. Ustalono, że planowane w Strategii zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie na rok 2012 zostały zrealizowane.

Zgodnie z art. 6 ust.2 pkt 1 Ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493, ze zm.), do zadań własnych gminy należy w szczególności opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy. Mając na uwadze powyższe Uchwałą Nr VII/47/11 Rady Miejskiej w Świdnicy z dnia 15 kwietnia 2011r. został przyjęty Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2011 – 2015. Celem głównym Programu jest poprawa stanu bezpieczeństwa życia codziennego mieszkańców Świdnicy oraz wypracowanie sprawnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie i pomocy osobom doznającym przemocy w rodzinie. Program monitoruje Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Świdnicy i do 31 marca każdego roku składa Radzie Miejskiej w Świdnicy sprawozdanie z realizacji Programu.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz.1493, ze zm.) do zadań własnych gminy należy prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie. W celu realizacji powyższego zadania Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Świdnicy wspiera mieszkańców Gminy w ich prawidłowym funkcjonowaniu w środowisku oraz wyeliminowaniu negatywnych zjawisk prowadzących między innymi do wykluczenia społecznego.

Ofiarom dotkniętym przemocą w rodzinie Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Świdnicy proponuje pomoc w zależności od ich kondycji psychicznej i rzeczywistości w jakiej się znajdują. W sytuacji, która wymaga odizolowania ofiar od osoby stosującej przemoc uruchamiana jest pomoc instytucjonalna. Osoby doznające przemocy kierowane są do Ośrodka Interwencji Kryzysowej w Wałbrzychu lub do Hostel dla Ofiar Przemocy w Rodzinie Fundacji Pomocy Biednym Dzieciom „Ut Unum Sint” w Świdnicy. O przyczynach umieszczenia osoby/rodziny pracownik socjalny pisemnie powiadamia Komendę Powiatową Policji w Świdnicy. W przypadku umieszczenia osoby/rodziny na terenie Świdnicy, Fundacja zapewnia wsparcie pedagogiczne natomiast MOPS organizuje pomoc psychologiczną, prawną oraz terapeutyczną. W przypadku wyjazdu poszkodowanych do Ośrodka w Wałbrzychu pracownik socjalny wnioskuje, jeśli zachodzi taka potrzeba, o wsparcie finansowe.

Uchwałą Nr VII/48/11 Rady Miejskiej w Świdnicy dnia 15 kwietnia 2011 r. określono tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania co jest zgodne z art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz.1493, ze zm.). Powyższa Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego z 2011 r. Nr 134, poz.2203 z dnia 24.06.2011 r.

Zgodnie z art. 9a ust. 8 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie podstawą do powołania i funkcjonowania Zespołu Interdyscyplinarnego jest zawarcie porozumień między wójtem, burmistrzem albo prezydentem miasta, a podmiotami o których mowa w art. 9a ust.3 lub 5 cyt. ustawy, wchodzącymi w skład ZI. Zawarcie porozumienia ma istotny wpływ na działanie ZI w kontekście zapisu, iż członkowie Zespołu wykonują zadania w ramach obowiązków służbowych i zawodowych. Ustalono, że Prezydent Świdnicy w dniu 7 września 2011 r. zawarł porozumienia z 10 przedstawicielami 7 podmiotów (jednostki organizacyjnej pomocy społecznej, gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, policji, oświaty i ochrony zdrowia, organizacji pozarządowej oraz Prokuratury Rejonowej).

Zarządzeniem Nr 0050-247/2011 Prezydenta Miasta Świdnica z dnia 7 września 2011 r. powołano Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w składzie jedenastoosobowym. W dniu 7 lutego 2013 r. Prezydent Miasta Świdnicy Zarządzeniem Nr 0050-52/2013 zmienił Zarządzenie w sprawie powołania Zespołu Interdyscyplinarnego do spraw Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Świdnicy i na miejsce odwołanego Jacka Domejko powołał Panią Stefanię Radecką - Gazda – młodszego asystenta – psychologa w Samodzielnym Publicznym Zespole Opieki Zdrowotnej w Świdnicy.

Zgodnie z § 3 ust.2 Uchwały Nr VII/48/11 Rady Miejskiej w Świdnicy z dnia 15 kwietnia 2011 r. w sprawie trybu i sposobu (...) pierwsze posiedzenie Zespołu Prezydent Miasta zwołuje w terminie 30 dni od daty zawarcia porozumień. Dokonując analizy przedstawionej dokumentacji ustalono, że wszystkie porozumienia zostały podpisane 7 września 2011 r. i pierwsze posiedzenie Zespołu Interdyscyplinarnego odbyło się także 7 września 2011 r. Na pierwszym posiedzeniu ZI wybrano Przewodniczącą, została nią Wioletta Kalin – Dyrektor MOPS, natomiast zastępcą –Dorota Szyłobryt – sekretarz Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Zgodnie z art. 9a ust. 7 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, posiedzenia zespołu interdyscyplinarnego odbywają się w zależności od potrzeb, jednak nie rzadziej niż raz na trzy miesiące. W przypadku Zespołu Interdyscyplinarnego funkcjonującego w Gminie Miasta Świdnica posiedzenia odbywały się z zachowaniem trzymiesięcznego odstępu. Ustalono także, że podczas posiedzeń sporadycznie rozpatrywane były indywidualne przypadki, natomiast pierwszoplanowo traktowane i realizowane były zadania określone w gminnym programie przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Odnotowano również działania dotyczące rozpowszechniania informacji o instytucjach, osobach i możliwościach udzielania pomocy w środowisku lokalnym, (art. 9b ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie).

Dokonując analizy list obecności z posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego stwierdzono, że dwie osoby w okresie od stycznia 2012 r. do dnia kontroli nieobecne były na 6 posiedzeniach ZI. Mając na uwadze, że członkowie ZI wykonują zadania w ramach obowiązków służbowych i zawodowych (art. 9a ust.13 cyt. ustawy), to sytuacja taka nie powinna mieć miejsca, gdyż obecność na posiedzeniach jest ich obowiązkiem.

W trakcie prowadzenia czynności kontrolnych ustalono, że po wpłynięciu NK, Przewodniczący ZI zgodnie z zapisem § 3 ust.1 Uchwały Nr LVII/303/2010 Rady Miejskiej w Świdnicy z dnia 4 listopada 2010 r. w sprawie trybu i sposobu (...) informuje telefonicznie, mailowo lub pisemnie wybrane do Grupy Roboczej osoby, które zapoznają się ze sprawą i wspólnie ustalają termin posiedzenia. Dokonano analizy 10 wybranych losowo procedur NK. W oparciu o przedłożoną dokumentację oraz wyjaśnienia złożone przez Przewodniczącą ustalono, że procedura Niebieskie Karty realizowana jest zgodnie z obowiązującymi przepisami.

W trakcie analizy dokumentacji przedstawionej podczas kontroli ustalono, że wszystkie osoby pracujące w Grupach Roboczych złożyły oświadczenie o zachowaniu poufności Prezydentowi Gminy Miasta Świdnica, co jest zgodne z art. 9c ust. 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Po dokonaniu analizy dokumentacji zamkniętych procedur NK ustalono, że wszystkie zakończone były zgodnie z obowiązującymi przepisami, tj. z § 18 ust. 2 i 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245). Ustalono, że wszystkie protokoły podpisane zostały przez Przewodniczącą Zespołu oraz członków Grupy Roboczej, wskazano w nich datę rozpoczęcia i zakończenia procedury, informację o podjętych

działaniach oraz informację, że o zakończeniu procedury zostały powiadomione podmioty w niej uczestniczące.

W trakcie wykonywania czynności kontrolnych ustalono, że 13 grudnia 2011 r. zgłoszono do Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych zbiór danych pod nazwą „Miejski Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie” (art.41 i 42 ustawy o ochronie danych osobowych) i otrzymano wymagane zaświadczenie o zarejestrowaniu.

Stwierdzona podczas kontroli nieprawidłowość:

1. Dwóch członków Zespołu Interdyscyplinarnego nie uczestniczyło w większości posiedzeń.

W wyniku zakończonej kontroli kompleksowej w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Świdnicy wydaje się następujące zalecenie:

1. Zobowiązać członków Zespołu Interdyscyplinarnego do regularnego uczestnictwa w posiedzeniach i pracy w ramach Zespołu.

Podstawa prawna: art. 9a ust. 13 ustawy dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz.1493, ze zm.).

Termin realizacji: niezwłocznie.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 128 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r., poz. 182), kierownik jednostki podlegającej kontroli może w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych zgłosić do nich pisemne zastrzeżenia do Wojewody Dolnośląskiego. Wojewoda ustosunkuje się do zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia ich doręczenia. W terminie do 30 grudnia 2013 r. proszę o przekazanie Wojewodzie pisemnej informacji o sposobie realizacji zaleceń oraz uwag wydanych w niniejszym wystąpieniu.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

  
Dorothea Gajbrowska  
Z-CIA DYREKTORA  
Wydziału Polityki Społecznej

Do wiadomości:

1. Pani Wioletta Kalin Dyrektor MOPS w Świdnicy.
2. a/a