



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 21 kwietnia 2023 r.

ZP-NKWR.431.4.1.2023.JS

Pan  
**Grzegorz Kucab**  
Burmistrz Gminy Bolków

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 23 i 24 stycznia 2023 r., na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249), zwanej w dalszej części niniejszego wystąpienia „ustawą”, kontrolerzy Jacek Sujka inspektor wojewódzki i Piotr Szafarowicz główny specjalista z Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu przeprowadzili kontrolę kompleksową Urzędu Miejskiego w Bolkowie w zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym w dniu 22 grudnia 2022 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego Planem kontroli na I półrocze 2023 r.

W okresie objętym kontrolą, tj. od dnia 1 stycznia 2022 r. do dnia 23 stycznia 2023 r. funkcję Przewodniczącej Zespołu Interdyscyplinarnego w Bolkowie, zwanego dalej „Zespołem” lub „ZI”, pełniła Pani Elżbieta Tomaszek. Obsługę organizacyjno – techniczną Zespołu zapewniał Gminno – Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Bolkowie, zwany w dalszej części wystąpienia „Ośrodkiem”, natomiast osobą odpowiedzialną za wykonywanie zadań z zakresu przedmiotowej kontroli był burmistrz Gminy Bolków.

W zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie wydaje się ocenę pozytywną z nieprawidłowościami, której przyczyną było nieprzestrzeganie przepisów ustawy, co w konsekwencji mogło przyczynić się do ograniczenia oddziaływań pomocowych w ramach gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Uzasadnieniem oceny jest ustalony w czasie kontroli stan faktyczny i prawny oraz protokół kontroli podpisany w dniu 29 marca 2023 r. przez burmistrza Gminy Bolków. Do protokołu nie wniesiono zastrzeżeń.

Przeprowadzone przez organ kontrolny działania oraz zgromadzona w aktach kontroli dokumentacja potwierdziła, że obowiązek Gminy wynikający z art. 16b i art. 17 ust. 1 pkt 1

ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 z późn. zm.) w zakresie opracowania i realizacji Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Bolków na lata 2021 – 2025 w drodze uchwały Rady Miejskiej w Bolkowie został zrealizowany.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie. Rada Miejska w Bolkowie podjęła uchwałę w sprawie Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2021 – 2023. W okresie objętym kontrolą, zadania wskazane w Gminnym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie były realizowane.

Obowiązek Gminy wynikający z przepisów ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie w zakresie określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania w drodze uchwały Rady Miejskiej w Bolkowie został zrealizowany. Na dzień kontroli w gminie Bolków obowiązywała uchwała Nr VI/29/11 z dnia 30 marca 2011 r. Uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego z dnia 5 maja 2011 r. pod numerem 1470. Ze względu na wątpliwości, co do zgodności uchwały z ustawą, dokument został przekazany do Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu celem oceny jego legalności.

W okresie objętym kontrolą w gminie Bolków obowiązywało zarządzenie burmistrza nr 89/2019 z dnia 14 czerwca 2019 r. ze zmianami w sprawie powołania Zespołu Interdyscyplinarnego w Bolkowie. W skład Zespołu obecnej kadencji powołano 18 osób, przedstawiciele: Gminno Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, dalej zwanej „GMKRPA”, pomocy społecznej, oświaty, ochrony zdrowia, sądu (kurator), prokuratury, Policji, oraz organizacji pozarządowej. Członkowie Zespołu zgodnie z art. 9c ust. 3 ustawy złożyli oświadczenia o zachowaniu poufności danych i informacji uzyskiwanych w trakcie realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie. Na pierwszym posiedzeniu dokonano wyboru przewodniczącego ZI, jego zastępcy i sekretarza.

W okresie od 1 stycznia 2022 r. do dnia kontroli odbyły się cztery posiedzenia ZI. Z każdego posiedzenia sporządzano protokół oraz listę obecności. Na podstawie przedłożonych protokołów oraz oświadczeń przewodniczącego ZI i kierownika Ośrodka stwierdzono realizację i dokumentowanie zadań, o których mowa w art. 9b ust. 1 i 2 ustawy.

Na podstawie list obecności stwierdzono, że w okresie objętym kontrolą nie wszyscy członkowie Zespołu uczestniczyli regularnie w posiedzeniach (dwóch przedstawicieli oświaty uczestniczyło tylko w dwóch, przedstawiciel Policji w jednym) dodatkowo stwierdzono, że przedstawiciel organizacji pozarządowej w ogóle nie uczestniczył w pracach Zespołu, co jest niezgodne z art. 9a ust. 13 ustawy. Ponadto przedstawiciele prokuratury oraz sądu – kurator nie podjęli działań w ZI.

W zakresie realizacji procedury „Niebieskie Karty”, o której mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245), zwanym dalej „rozporządzeniem”, stwierdzono, że w dwóch z badanych procedur „NK” nie odnotowano informacji dotyczącej przekazania osobie, wobec której istniało podejrzenie, że była dotknięta przemocą formularza „Niebieska Karta – B”, co wynika z § 6 ust. 1 rozporządzenia. Zasadnym jest, aby podmiot wszczynający procedurę „Niebieskie Karty” w obecności osoby, co do której istniało podejrzenie, że była dotknięta przemocą w rodzinie, każdorazowo odnotowywał ten fakt w formularzu „Niebieskie Karty – A”. W jednej z badanych procedur „NK” przedstawiciel podmiotu wszczynającego procedurę (Policja) przekroczył termin na przekazanie przewodniczącemu Zespołu formularza „Niebieska Karta - A”. W związku z powyższym należy zobowiązać właściwy podmiot do przekazywania wypełnionego formularza „Niebieska Karta - A” przewodniczącemu Zespołu Interdyscyplinarnego niezwłocznie, nie później niż w terminie 7 dni od dnia wszczęcia procedury zgodnie z § 7 ust. 1 rozporządzenia. Ponadto stwierdzono nieprawidłowości dotyczące: braku terminowego przekazywania przez przewodniczącego formularza „Niebieska Karta – A” w terminie do 3 dni członkom grupy roboczej, co jest niezgodne z § 8 ust. 1 rozporządzenia, w sprawach o statusie „zamknięte” nie powiadamiano podmiotów biorących udział w procedurze „Niebieskie Karty” o jej zakończeniu, czym niedopełniono obowiązku wynikającego z § 18 ust. 3 rozporządzenia.

Odnosząc się do art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy, gmina zobowiązana jest do prowadzenia poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie. Przeprowadzona kontrola wykazała, że Gmina Bolków realizowała to zadanie w formie pomocy psychologicznej, prawnej, terapeutycznej i socjalnej oraz zajęć podnoszących kompetencje rodzicielskie.

W odniesieniu do zadania, o którym mowa w art. 6 ust. 2 pkt 3 ustawy ustalono, że Gmina na mocy porozumienia z Fundacją „RADUGA” dotyczącego umieszczania osób potrzebujących pomocy w mieszkaniu treningowym, zapewniała schronienie osobom w kryzysie. Dodatkowo, przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego w Bolkowie złożył do akt kontroli oświadczenie, że osoby dotknięte przemocą kierowano do Specjalistycznego Ośrodka Wsparcia w Wałbrzychu celem udzielenia pomocy i wsparcia, w tym schronienia. W okresie od stycznia do maja 2022 r. w ww. Ośrodku przebywała matka z dzieckiem.

W wyniku przeprowadzonej kontroli kompleksowej Urzędu Miejskiego w Bolkowie w zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie stwierdzono nieprawidłowości:

- 1) Niektórzy członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego nie uczestniczyli w jego posiedzeniach;
- 2) Formularz „Niebieska Karta – A” nie był terminowo przekazany przez przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego członkom grup roboczych;
- 3) Nie powiadamiano podmiotów biorących udział w procedurze „Niebieskie Kraty” o jej zakończeniu.

Wobec stwierdzonych nieprawidłowości, wydaje się zalecenia pokontrolne:

- 1) Zobowiązać członków Zespołu Interdyscyplinarnego do regularnego uczestnictwa w jego posiedzeniach.

Podstawa prawna: art. 9a ust. 13 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (tekst jedn.: Dz. U. z 2021 r. poz. 1249).

Termin realizacji: niezwłocznie.

- 2) Zobowiązać przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego do terminowego przekazywania członkom grup roboczych formularza „Niebieska Karta – A”.

Podstawa prawna: § 8 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245).

Termin realizacji: niezwłocznie.

- 3) Powiadamiać wszystkie uczestniczące w procedurze „Niebieskie Karty” podmioty o jej zakończeniu.

Podstawa prawna: § 18 ust. 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209 poz. 1245).

Termin realizacji: na bieżąco.

## POUCZENIE

Zgodnie z art. 128 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 z późn. zm.) kierownik jednostki podlegającej kontroli może w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych zgłosić do nich pisemne zastrzeżenia do Wojewody Dolnośląskiego. Wojewoda ustosunkuje się do zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia ich doręczenia. W terminie do dnia **13 czerwca 2023 r.** kierownik jednostki podlegającej kontroli winien powiadomić Wojewodę Dolnośląskiego o sposobie realizacji zaleceń, uwag i wniosków przedstawionych w niniejszym wystąpieniu.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

*Danuta Zielińska*

ZASTĘPCA DYREKTORA WYDZIAŁU  
(kierownik jednostki kontrolującej)

*Ewa...*

